

书写边疆治理的“政协答卷”

——云南省普洱市政协系统深入推进政协协商向基层延伸记事

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 陈维 金晓雪

治国先治边。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义，明确提出推进国家治理体系和治理能力现代化，为边疆治理指明了方向。

地处云南省西南部的普洱市，“一市连三国、一江通五邻”，国境线长达480多公里，属典型多民族聚居边疆地区，其和谐稳定事关全省边疆治理现代化大局。

作为专门协商机构，如何发挥政协组织在边疆基层社会治理中的优势和作用？“要不断改进协商方式、提高协商水平、完善协商制度、广泛凝聚共识，把更多的人团结在党的周围，有序有效推进政协协商向基层延伸，推动协商制度化、规范化、程序化，更好地把人民政协制度优势转化为治理效能。”中共普洱市委书记李庆元提出要求。

与时代发展“合辙”，同党政工作“同频”，与人民需求“共振”。普洱市政协聚焦主责主业，以“拓展政协工作空间，提高基层协商质量和水平，提升基层治理效能，解决群众实际问题”为工作目标，以群众根本利益为坐标起点，以“协商于民、协商为民”为基础底色，深入推进“协商在基层”工作，实现了政协协商与基层协商的有效衔接。

“全市共建成协商议事室103个，开展协商活动238场次，协商解决整治交通乱象、老旧小区改造、古城镇供水工程、助力农业产业高速发展等一批民生难题，成为基层党组织的‘好帮手’、人民群众的‘贴心人’、委员履职的‘新平台’，为推动边疆社会治理现代化作出了‘政协贡献’。”岁末年初，普洱市政协步履铿锵，交出答卷。

高举旗帜：绘就团结奋进“同心圆”

将政协制度优势转化为实现边疆治理现代化的目标，关键在于坚持党的领导。

顺着这一工作思路，普洱市政协树牢“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，始终以党建引领谋篇开局，坚持把政治建设摆在首位，坚决贯彻落实市委决策部署，重要工作主动请示，重大事项及时报告，用新理论武装头脑，确保政协履职的正确政治方向，系好履职第一粒扣子。

实践中，市政协以理论大学习、思想大武装促进政治站位大提高、工作质量

大提升。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为“第一议题”，完善以党组理论学习中心组为引领，常委会会议、主席会议、集体学习和委员培训、“书香政协”、党课讲堂等相配套的学习体系。仅2021年，就组织党组理论学习中心组学习8次，举办各类学习、培训、研讨会50余场次。

扎实开展党史学习教育，举办党史学习教育专题研讨班，邀请市委党史学习教育宣讲团成员作党史学习教育专题报告，并依托全市红色资源，开展“铭记光辉历史·传承红色基因”党史学习教育、“知史爱党 知史爱国 清明祭英烈”实地祭扫活动等系列活动，推动学习教育入脑入心。

政协委员是政协履职的主体，市政协常态化地为其“充电、补钙”。年内，开展“新征程上的普洱之问”思想大讨论，邀请市领导、专家学者系统解读形势与政策理论，建立“书香政协”委员读书群开展读书活动，引导委员不断增强协商精神，做到懂政协、会协商、善议政。

在各类学习教育的推动下，近一年来，全市政协委员和政协机关党员干部仔细研读《论中国共产党历史》《中国共产党简史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等原著原文，深入学习领会习近平总书记“七一”重要讲话和中共十九届六中全会精神，学习以中共党史为重点的“四史”，畅谈学习体会，把学习转化为动力，不断夯实大家助力边疆治理现代化的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

高位推动：打造委员履职“新平台”

早在2020年，普洱市政协及时成立工作领导小组，建立领导挂联机制，对各县（区）政协“协商在基层”工作进行跟踪督查，加强工作指导和协调，确保各项工作按照要求扎实推进。

同时，围绕“谁来协商”“协商什么”“怎么协商”，不断加强顶层设计，制定规范性文件，健全完善各项规章制度建设，形成委员+区直部门+乡镇（街道）、村组（社区）+当事人、群众、企业等“1+3+N”的协商模式，确保工作有制可依、有章可循。

“政协的主要工作是协商，工作方式是‘搭台’。”市政协相关负责人介绍，按



普洱市政协党组书记、主席候选人陆平调研指导“协商在基层”工作。

照“不建机构建机制”的思路，普洱依托现有的“政协委员之家”“委员活动小组”“委员工作室”等，在全市10县（区）103个乡镇、1066个村、社区搭建“协商在基层”常态化协商议事平台。

走进位于思茅区南屏镇兰花社区综合服务管理中心的协商议事室，只见“协商在基层”工作组织架构、制度建设、协商流程、协商成果等制度上墙，内容一目了然。

兰花社区党委书记李亚琪介绍，在市政协指导下，他们制定了完善的工作制度，设立协商议事室，注重选择切口小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题，并通过党委点题、政府出题、社会征题等多种方式精选确定协商议题，真正实现了群众的事情与群众商量着办。

思茅区政协主席肖会强表示，“如今，依托‘协商在基层’工作，政协委员与基层干部、群众促膝交谈，了解民情民意，共商民生议题，‘协商在基层’让委员们从‘庙堂之高’走进了寻常百姓中，成为委员履职的新平台。”

高速运行：当好党委政府“好帮手”

2021年8月3日，一场新颖特别的“边寨协商”会议在江城哈尼族彝族自治县曲水镇召开，会议的组织者是县政协。主题很吸引人：“协商在基层——强边固防、联防联控、坚守国门”。

原来，曲水镇地处中老越三国交界处，国境线长达74公里，面对境外严峻的新冠肺炎疫情形势，全镇设立32个卡点，投入300余人力，全力开展边境疫情防控工作。然而，彼时正值雨季，这些守

边人员不仅承担着繁重的工作任务，还面临着翻车、摔伤等危险和野生动物的威胁。

为保障守边人员的人身安全和切身利益，江城县委政协广泛收集素材后，决定在抵边村寨曲水镇坝伞村龙洞河小组召开协商议事会，并邀请江城县委、县政府相关领导，县疫情防控指挥部、曲水镇党政班子、村两委、疫情防控突击队、村组群众代表等到会协商。

围绕主题，大家纷纷发言。县政协委员蔡美芬首先说道：“去年以来，我们镇通过实施五户或十户联保制度取得了良好成效，但现在仍有部分群众不理解不支持，如何提高群众的防疫意识，完善联防联控机制，希望大家都能出主意。”

县政协委员李启学建议，配强村组干部和党支部班子，重新修订村规民约，奖励并举，与奖励政策结合，加大执行力度。“我们护边员任务繁重，不仅日晒雨淋，还要面对毒蛇猛兽、洪水塌方等危险，我希望尽快将护边员的工资补助落实到位，解决我们的保险问题。”龙洞河小组组长白国相说。

现场参会的江城县委副书记王葵对白国相的意见十分重视，她表示：“全县疫情防控工作取得良好成效，离不开守边人员的辛苦付出，但现在全县每天疫情防控支付的费用达20万元，困难重重，大家的工资问题一定尽快协调解决。目前，县里已经协调了30万元资金，为大家购买团体意外险。这个星期内就能够办理好。”

民兵蔡浩伟提出：“民兵队伍的相关配备不及时，希望尽快配备新服装。”

镇党委书记王翔现场回应：“民兵巡逻服装问题已向县武装部汇报，正在统计尺码，本内月可能完成。”

在一问一答、你来我往的协商氛围中，各方的意愿都得到充分表达。会议形成的协商成果很快得到了落实。

这是全市政协系统不断推动协商触角向基层延伸、将政协制度优势转化为边疆治理效能的一个工作缩影。

景谷傣族彝族自治县政协针对勐班乡、碧安乡少数民族群众喜欢赶集，但集镇管理比较混乱的“老大难”问题开展基层协商。通过协商前调研、协商中听取各

方诉求，制定出台集镇管理办法，落实了沿街住户、经营户、驾驶员、集镇管理员等责任，以制度的形式固化协商成果。

西盟佤族自治县翁嘎科镇英侯村针对镇内民营企业“西盟云农农牧种猪扩繁群”产生猪粪排污引发群众不满情绪，利用镇政协委员工作室这一平台，及时召开“协商在基层”议事会，加强猪场与党委政府、村委会和群众的沟通联系，及时调解猪场发展中的矛盾，实现企业发展、群众受益的双赢。

……

近两年来，在市政协引领下，全市各级政协组织齐头并进，你追我赶，呈现出争创一流、蓬勃发展的良好局面。

“政协搭的这个‘台’，可真是搭到了我们基层干部的心坎上了。”“有了政协的参与，让各方利益主体充分表达，寻求到解决问题的最大公约数，难题自然迎刃而解。”通过实践，“协商在基层”工作品牌得到了普洱各级党委政府和基层干部群众的欢迎和好评。

高效解决：架起服务群众“暖心桥”

“民生无小事，‘协商在基层’工作就是尽政协所能，切切实实为群众办实事、解难题，把小事办成，把大事推进。”自挂联服务云仙乡以来，思茅区政协副主席黄勇更感到“协商在基层”在解决百姓生活难题中发挥的重要作用。

“通过协商解决的好处在于大家你一言我一语，有些事情就解决了，还能产生额外的效果。”黄勇以他在挂联点的工作举例，为促进当地茶产业发展开展的“协商在基层”工作，协商结果不仅推进了茶产业的发展，在协商过程中，畜牧局等单位还为当地肉牛产业发展提供了政策上的帮助，一场协商推动了两个产业的发展。

剖析案例成功的背后，是市政协以“协商在基层”推动基层民主广泛多层次制度化实践，扩大群众有序政治参与，在一些敏感点、风险点、关切点上

做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、引导预期的工作，把党政决策转化为各方意志，广泛凝聚社会共识。

在镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县政协主席王迎斌看来，“协商在基层”在助推乡村振兴、边疆社会治理、民族团结和谐等方面的作用正日益凸显。他介绍，县政协按照“协商于民、协商为民”的要求，聚焦人民群众关心关注的热点、难点、焦点问题，围绕困扰基层群众的操心事、烦心事、揪心事，精选议题、开展协商，主动协助党委政府做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、凝聚共识的工作，推动一批基层社会治理问题得到解决。

九甲镇把群众普遍关注的活禽市场建设作为议题，通过协商在登高村扎六丫口建成活禽交易市场，不仅规范了九甲镇活禽交易市场，还辐射带动了周边农户的养殖积极性。

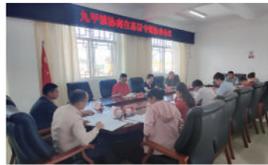
和平镇丫口村聚焦老百姓普遍关注的垃圾清运问题，开展基层协商，达成付费清运的解决办法，村里常住人口每人收取10元垃圾清运费，清运人员定期到垃圾堆放点清理垃圾，有效解决了垃圾清运难题。

“我们深切感受到，政协协商在基层有用、好用、管用。截至2021年10月，我们已开展了120余次协商活动，大受群众好评。”王迎斌如是说道。

如今，普洱市委全面深化改革委员会已将全市政协系统开展“协商在基层”工作列为全市重点深化改革试点任务之一。下一步，普洱市政协将贯彻落实好全省政协系统全面推进“协商在基层”工作会议精神，持续探索创造政协协商向基层延伸、与基层协商有效衔接、服务边疆民族地区社会治理与基层社会治理的“普洱经验”，打响“协商在基层”的特色履职品牌。



普洱市政协联合思茅区政协开展“城市社区物业管理工作”基层协商。



普洱市镇沅县九甲镇聚焦群众身边的热点、难点问题开展“协商在基层”协商议事活动。

奏响同心向未来的政协最强音

——云南省临沧市政协发挥优势广泛凝聚共识记事

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 王建平

滇之西南，世界佤乡。在2.4万平方公里的临沧大地上，一幅“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”的生动画卷铺展开来。

这是在中国共产党的领导下，云南省临沧市各级党委、政府，广大党员干部和260万各族群众创新干、团结干、拼命干共同绘就的精彩画卷。

中共临沧市委书记张之政多次到政协机关，走访看望机关全体干部职工，了解有关工作情况，勉励大家要深刻领会“政”“治”“协”“商”的含义，坚持团结和民主两大主题，充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，聚焦市委、市政府的中心工作开展协商议政，积极建言献策。

共识，是奋进的力量。临沧市政协始终把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节，寓思想政治引领于视察调研、协商活动、学习交流之中，为推动临沧高质量发展凝聚起源源不断的共识，在边疆大地奏响了一曲全市人民发展与共、携手同行的交响乐。

党建铸魂，在政治建设中增进共识

“临沧市政协党建工作和‘协商在基层’工作走在全国前列，成立委员联合党委实现‘两个全覆盖’，结合边疆实际延伸政协协商的特点令人印象深刻，值得借鉴推广。”2021年5月，江苏省徐州市云龙区政协考察组到临沧市政协考察学习后如是评价。

自临沧市政协党建“321”模式叫响全国以来，市政协已接待30余批次来自省内外学习考察团队。

跻身先进、成为典范的背后是市政协一以贯之地全面落实党对政协工作的全面领导，确保党中央大政方针和省委、市委决策部署不折不扣地得到落实。

2021年12月6日，中共临沧市委副书记、代理市长杜建辉到市政协机关调研，他对市政协长期以来关心、支持市政府工作表示感谢，希望市政协继续聚焦临沧高质量发展献计献策，一如既往地支持市政府各项工作。

为打造富有新时代政协特色的党建品牌，市政协探索实践以“三个工作法”“两个全覆盖”“一个信息化平台”为主要载体的政协党建“321”模式，把加强政治建设摆在各项工作首位，把贯彻执行党的理论、路线、方针、政策作为重要政治任务，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在政协履职工作中不断强化党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，将所有人拧成一股绳同心同向。

针对政协系统长期缺乏覆盖党员委员的基层党组织，无缝链接党外委员的工作机制的问题，市政协把政协委员全部编入专委会的基础上，积极探索委员党组织关系一方隶属、参加双重组织生活的办法，建立了“委员联合党委+专委会委员党支部+委员学习小组”的组织体系。

同时，经市委批准成立了临时党组织性质的政协委员联合党委，依托9个专委会成立委员党支部，在委员联合党委领导下负责教育管理党员委员和组织凝聚党外委员，从而实

现了党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

此外，着力推进“信息化+党建”建设，建立一个信息化平台，运用官方网站、手机App、微信公众号等形式，将政协机关干部、委员、党外委员连接起来，实现无距离、无时差、无障碍交流。

“早读会”读什么？《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平同志关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》等都是必读的书目。同时，组织机关干部及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神。



2022年1月13日，中共临沧市委书记张之政深入市政协机关调研。

电教片，得到了省委、市委领导批示；被评为“影响临沧的30件大事”和“临沧市基层党建十大创新实践典型案例”并予以推广；市政协机关两个党支部被命名为“省级规范化建设示范党支部”。

学习为源，在理论武装中凝聚共识

学习是政协的重大政治责任，也是加强思想政治引领、提升政协干部和委员履职能力的重要途径。

2021年7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会隆重举行，习近平总书记发表重要讲话。市政协迅速行动，把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为重大政治任务，采取原原本本学、集中研讨学、全面系统学、宣传阐释学，迅速掀起学习热潮，以伟大建党精神提高党性修养。

2021年8月23日，市政协机关阅读室内座无虚席，第327期“30分钟早读会”正在进行。当天，政协干部们深入学习了习近平总书记给沧源县边境村老支书们的重要回信，畅谈学习体会，并结合

工作实际提出深化学习的意见建议。

“30分钟早读会”是四届市政协以来创新打造的学习品牌，坚持工作日每天上午8:30—9:00开展集中读书，由机关各个科室轮流负责制定每周读书计划，每期早读会由一名同志主持、一名同志领学。

“早读会”读什么？《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平同志关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》等都是必读的书目。同时，组织机关干部及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神。

同时，积极拓展“党的光辉照边疆，政协委员心向党”实践活动，引领政协委员带头继承和弘扬爱党爱国的光荣传统，使每名机关党员干部和政协委员成为“党的光辉照边疆”实践活动的使者、责任人和实践者。

为扎实推进模范机关建设，从严从实抓好委员和机关干部队伍建设，市政协还通过建立岗位大练兵工作机制等举措，不断强化对委员和干部职工考核结果的把关审核。



2021年12月6日，中共临沧市委副书记、市人民政府代理市长杜建辉深入市政协机关调研。

开展党史学习教育是2021年各级党组织的头等大事，市政协高度重视、精心部署，成立1个领导小组、7个工作专班，制定5个工作方案，开列47项任务清单，组织广大政协委员和政协干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。

同时，积极拓展“党的光辉照边疆，政协委员心向党”实践活动，引领政协委员带头继承和弘扬爱党爱国的光荣传统，使每名机关党员干部和政协委员成为“党的光辉照边疆”实践活动的使者、责任人和实践者。

为扎实推进模范机关建设，从严从实抓好委员和机关干部队伍建设，市政协还通过建立岗位大练兵工作机制等举措，不断强化对委员和干部职工考核结果的把关审核。

“这些深入扎实的学习教育，有力推动了全市政协人增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上立场不含糊、原则不动摇。”市政协党组书记、主席李银峰表示。

工作实际提出深化学习的意见建议。

“30分钟早读会”是四届市政协以来创新打造的学习品牌，坚持工作日每天上午8:30—9:00开展集中读书，由机关各个科室轮流负责制定每周读书计划，每期早读会由一名同志主持、一名同志领学。

“早读会”读什么？《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平同志关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编》等都是必读的书目。同时，组织机关干部及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神。

同时，积极拓展“党的光辉照边疆，政协委员心向党”实践活动，引领政协委员带头继承和弘扬爱党爱国的光荣传统，使每名机关党员干部和政协委员成为“党的光辉照边疆”实践活动的使者、责任人和实践者。

为扎实推进模范机关建设，从严从实抓好委员和机关干部队伍建设，市政协还通过建立岗位大练兵工作机制等举措，不断强化对委员和干部职工考核结果的把关审核。



2021年4月21日，中共临沧市委副书记、市委宣传部长杨宇到市政协机关调研。

开展党史学习教育是2021年各级党组织的头等大事，市政协高度重视、精心部署，成立1个领导小组、7个工作专班，制定5个工作方案，开列47项任务清单，组织广大政协委员和政协干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。

同时，积极拓展“党的光辉照边疆，政协委员心向党”实践活动，引领政协委员带头继承和弘扬爱党爱国的光荣传统，使每名机关党员干部和政协委员成为“党的光辉照边疆”实践活动的使者、责任人和实践者。

为扎实推进模范机关建设，从严从实抓好委员和机关干部队伍建设，市政协还通过建立岗位大练兵工作机制等举措，不断强化对委员和干部职工考核结果的把关审核。

“这些深入扎实的学习教育，有力推动了全市政协人增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上立场不含糊、原则不动摇。”市政协党组书记、主席李银峰表示。

式，努力打造为“党史教育基地、爱国主义教育基地、政协统一战线教育基地、民族团结教育基地”。

这只是市政协深入推进书香政协建设的一个缩影。近年来，市政协依托“30分钟早读会”、委员学习小组定期学习资料、“岗位业务大练兵”等工作机制和平台，把打造“书香政协”作为提高政协委员和政协干部履职能力的重点，引导委员和干部职工多读书、读好书、善读书，在全市政协系统营造了崇尚学习、加强学习的浓厚氛围。

协商有质，在双向发力中达成共识

治国先治边。作为与缅甸山水相连、边境线长达290多公里的典型边疆城市来说，临沧实现跨越式发展，更需要凝聚边疆人民同心向党的磅礴力量。

市政协充分发挥政协作为专门协商机构作用，积极有效地推进政协协商和基层协商有效衔接，灵活搭建“协商在基层”平台，创新形式内容，通过协商化解矛盾、凝聚共识，有效解决了人民群众的实际困难和问题，促进了社会和谐稳定，助力边疆基层治理。

按照“不建机构建机制”的思路，市政协依托乡镇（街道）委员履职组设立乡镇（街道）、村（社区）协商议事会议，搭建“专委会+委员履职组+协商议事会议”的乡镇（街道）协商联合体，每次协商议事采取民主推荐、特别邀请、随机抽取等方式确定协商主体。

同时，制定“协商在基层”工作“四环十四步”流程及规则，规范搭平台、选题题、搞协商、促落实的方法和步骤。

2020年12月4日，双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县政协在沙河乡营盘村一个农家小院里召开了一场院坝协商议事会议，这次“院坝协商”化解了乡村振兴“最后一公里”老大难问题。

这只是市政协深入开展“协商在基层”助推乡村振兴行动的一个精彩镜头。

近年来，一场场关注民生、倾听民声、沟通民心、顺顺民情的“协商在基层”协商议事会开遍临沧边疆村村寨寨，以平等对话、协商交流的方式化解分歧、达成共识。目前，共组织“协商在基层”协商议事活动118场次，形成协商意见314条，推动解决基层困难问题176个。

2020年8月24日，全国地方政协工作经验交流会在北京举行。市政协主席李银峰同志作为云南政协系统代表作了《政协边疆“小协商”助推边疆“大治理”》口头发言，得到全国政协领导和与会同志的广泛好评。

2021年3月，中共临沧市委转发《市政协党组关于开展“协商在基层”助推乡村振兴工作的实施意见》，把“协商在基层”列入23项“民生实事计划”，为下一步全市政协系统全面推进“协商在基层”工作指明了方向、明确了任务。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。迈入2022年，临沧市政协将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终与市委同心同德、大局凝心聚力，只争朝夕、不负韶华，以实干笃定前行，在建设现代化新临沧的伟大实践中作出更大的贡献。