

为了这边独好的“中国风景”

——全国政协为实现“十四五”国民经济发展良好开局双向发力综述

本报记者 包松娅

上海洋山港四期自动化码头

编者按：

2021年是“十四五”规划开局之年，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。一年来，全国政协2000多名政协委员认真履职尽责，通过各类协商议政活动建言、献良策，依托深入的调查研究查实情、出实招，为实现“十四五”规划各领域工作良好开局积极建言资政，广泛凝聚起各界共识，发挥了人民政协的独特作用。即日起，关注版将连续刊发相关系列报道，敬请关注。

2022年1月18日上午，全国政协举行本年度第一场媒体见面会。此前一天，国家统计局刚刚公布2021年宏观经济运行数据，而全国政协这场媒体见面会的“主角”恰是“经济发展”。

在这次适逢其时的全国政协经济委员会媒体见面会上，委员们分析重要经济数据、研判国民经济发展形势，一个重要共识是，当前全球疫情肆虐背景下，中国经济取得了一份来之不易的亮眼成绩单，充分显示了我国经济长期向好的趋势，也充分体现了中国经济的韧性与活力，更进一步增强了对中国经济的信心。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果，也是亿万市场主体克服困难、积极发展的结果。

诚然，过去的2021年是不平凡与不容易的一年。在我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、迎来建党100周年的重要时间节点，全国政协积极贯彻落实习近平总书记关于构建新发展格局的重要指示精神，在助力“十四五”国民经济发展开好局起好步上，以高度的政治责任感认真履职尽责，为经济高质量发展凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，充分彰显了人民政协专门协商机构优势作用和责任担当。

重大问题协商务实有效

2021年6月22日上午，重庆市政协五届二十一次常委会会议进入专题分组协商讨论议程。与以往不同的是，第一专题组委员们在重庆分会场通过远程，参加了全国政协十三届常委会第十七次会议联动协商，围绕“坚持扩大内需战略”协商建言。

全国和地方政协两个常委会会议同频共振、共话发展的场景，令很多与会委员记忆深刻。“全国政协常委会会议通过视频连线方式和地方政协开展联动协商，使我们京外的政协委员有了更多机会参与高层次协商。这种创新方式特别好！”列席重庆市政协常委会会议的住渝全国政协委员、重庆市文化旅游委主任刘旗说出了委员们的共同心声。

其实，此次全国政协常委会会议共设重庆、湖南、天津三个分会场，会议主题是围绕“推进‘十四五’规划落实，着力构建新发展格局”协商议政。“扩内需”是其中的重要分论题之一，会议期间，常委会组成人员还围绕“深化供给侧结构性改革”“坚持扩大内需战略”“加快科技自立自强”“加快农业农村现代化”“提高人民生活品质”“实行高水平对外开放”等专题进行了深入探讨。

2021年是“十四五”开局起步的关键之年，基础打得好不好至关重要。为了在常委会会议上反映出更为翔实丰富的“点”，以供连线成面，从两个关键侧面助力“十四五”国民经济发展良好开局，全国政协经济委员会组成专题调研组开展了多次实地调研。

“建设现代化基础设施体系”是“十四五”规划纲要提出的一项重要任务，但从调研情况看，当前基础设施建设融资还存在不少问题。”在常委会会议的大会发言中，杨明生委员从“新基建”角度出发，介绍了调研中发现的问题也提出了调研组的建议，“要区分项目属性，匹配筹措建设资金，增强政府资金引导作用，更好发挥债券融资功能。同时，探索利益共享风险共担机制，着力开辟新资金渠道。”杨明生说。

同样是经济委员会委员，葛红林委员的建言角度是“打通制约经济循环的关键堵点”，这是委员们根据自己的关注点所选择参与的不同调研主题。

会前，经济委员会围绕“打通制约经济循环的关键堵点”组织调研组赴云南、四川开展调研。“我国物流业快速发展，以工业物流为主的物流格局正转向工业物流和生活物流双轮驱动，在‘打通大动脉、畅通微循环’中发挥了重要作用。”葛红林介绍道，调研反映的问题主要集中在物流总成本偏高，标准化程度较低，行业集中度较低，农村物流和冷链物流存在短板。

“深化物流体制机制改革，改革高速公路管理体制，研究在有条件的地方率先组建高速公路路网公司。”

“推进物流标准体系建设，构建贯穿物流全过程的物流标准体系。”

“加快补齐冷链物流短板，打造‘一冷到底’式全程冷链物流。”



2021年6月3日至4日，全国政协副主席马飏率全国政协提案委员会调研组赴广西北海，就“建设中国—东盟命运共同体，构建国内国际双循环发展新格局”开展督办调研。



2021年10月13日，全国政协常委、经济委员会主任尚福林率全国政协经济委员会调研组，就“推动金融与制造业协同发展”赴安徽开展专题调研，实地考察国家级人工智能产业基地——中国声谷。

比如十三届全国政协第56次双周协商座谈会的议题就是“增强对外贸易综合竞争力”。

改革开放特别是中共十八大以来，我国对外贸易取得历史性成就，贸易大国地位日益巩固，迈向贸易强国的步伐加快。当前国内国际环境发生深刻复杂变化，各种不确定因素和困难挑战增多，但我国对外贸易仍具备较强的综合竞争优势，量稳质升的长期发展趋势没有改变。

11位政协委员和特邀代表在会上发言，50多位委员在全国政协委员移动履职平台上发表意见。委员们提出，要深入研究新冠肺炎疫情影响、国际供应链调整、大宗商品价格上涨、国际物流不顺畅等问题，采取有针对性的措施，帮助企业保运转、渡难关，要鼓励外贸企业创新商业模式，利用好自贸试验区等开放平台，加大保税维修、再制造等业务发展，促进加工贸易转型升级，要坚定维护多边贸易体制，积极商签双边和区域贸易投资协定，用好区域全面经济伙伴关系协定即将生效的机遇，参与数字经济等国际经贸规则制定。

值得一提的是，在促进经济平稳健康发展领域，全国政协多项协商议政成果得到中央领导同志的多次重要批示，许多建议在中央相关文件或政策中得到体现。尤其是去年两会期间，组织委员在经济界联组会上提出改进企业研发费用加计扣除方式的具体建议，李克强总理对此十分重视，18天后主持召开国务院常务会议部署采纳了这一建议。这一“高效”的协商成果，可以说是全国政协为提升“十四五”国民经济整体效能聚合合力、添助力的生动注脚。

监督式协商凝心聚力

近两年来，受国内外疫情影响，我国大部分市场主体的日子或多或少都不太好过。对于他们而言，在拥有中国经济长期向好的稳定预期之外，还需要一些切切实实的来自“身边”的获得感。

“十四五”期间，在优化营商环境方面还有哪些硬骨头、真难关、关节点，我们不能继续攻坚克难，能不能百尺竿头更进一步，考验我们的决心、恒心、耐心和细心。”国内疫情背景下，营商环境问题同样凸显，全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民率“十四五”期间优化营商环境的重点”专题调研组调研时如是说。

优化营商环境，这一关于市场主体切身感受的“硬指标”，是全国政协“紧盯”多

年的协商议题，也是经济委员会连续多年持续推进、持续追踪的民主监督议题。

“2018年，在全国政协主席汪洋的亲自部署下，围绕‘优化营商环境，促进民营经济发展’主题组织开展了全国政协第一次网络议政和远程协商活动。”全国政协常委、经济委员会主任尚福林对这个“第一次”记忆犹新。

到了2020年，围绕“十四五”期间优化营商环境的重点”，经济委员会对全国130家企业进行调研，汇总报送了综合调研报告和《百家企业反映的百个问题》，多位中央领导同志作出重要批示，国务院职能转变办将报告反映的115个“十四五”时期优化营商环境问题建立台账，并明确相关部门的落实责任。

可以说，党的十八大以来，党中央、国务院高度重视优化营商环境，制度体系不断健全，市场准入大幅放宽，公平监管加快推进，政务服务持续优化，我国营商环境的国际排名显著提高。但委员们在调研中发现，在市场化程度、法治化保障、国际化步伐、便利化水平上还有进一步提升空间，打造一流营商环境仍需久久为功。

2021年初，十三届全国政协第46次双周协商座谈会在京召开，主题为“持续优化营商环境”。一个“持续”，道出了全国政协在该议题上的“紧抓不放”“一脉相承”。

为了组织筹备好此次双周协商座谈会，经济委员会会同全国工商联在全国31个省区市开展“万家民营企业评营商环境”活动，通过调研企业近1700家，梳理共性問題31个，提出针对性建议29条，与国家发展改革委深入协商，制定了专项监督工作方案，并邀请最高人民法院、公安部、司法部、商务部、市场监管总局等部门召开专题座谈会，持续推动委员意见建议落到实处。

“要把营造高标准营商环境作为实施好‘十四五’规划的重要条件，把持续优化营商环境作为推动高质量发展的重点任务；要打通各部门各地区政务数据孤岛，让数据多跑路、群众少跑腿；要完善企业维权机制，加大对跨区域、跨行业侵犯知识产权和商业秘密行为的打击力度；要把营商环境评价指标引入地方政府考核体系，用好第三方评价，及时总结推广各地好经验好做法。”

11位委员和特邀代表围绕会议主题从不同角度建言资政，100余位委员在全国政协委员移动履职平台上发表意见。这些或助力企业长远发展，或解决企业燃眉之急的实招良策，无疑将会在落实的过程中，抚慰市场主体的内心，凝聚起中国经济发展的坚定信心与决心。

在过去的2021年，根据全国政协年度工作计划，“推进海南自由贸易港建设”也是重点调研议题之一，这同样是一项监督式调研，最终通过重点关切问题情况通报会和重点提案办理协商会进一步建言献策、凝聚共识。

据了解，调研组不仅围绕海南省在落实“十四五”规划和《中国（海南）自由贸易区总体方案》的相关情况，进行了民主监督。作为全国政协经济委员会长期关注的议题，委员们还对2018年就“逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”专题的问题进行跟踪问诊，采取统分结合的方式，分西、中、东线深入实地，进行全方位、多维度调研，为海南自由贸易港建设，把脉问诊、出谋划策。

为稳预期画出最大同心圆

面对百年未有之大变局以及世纪疫情，中国的发展尤其是中国经济能否风景这边独好，更需要社会各界的共识。为此，全国政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节，不断创新思路和方法，着力筑牢“重要阵地”，建强“重要平台”，拓宽“重要渠道”。

全国政协宏观经济形势分析座谈会，因经济界大咖云集，每每在重要宏观经济数据出炉，或经济领域重要会议召开以及文件发布等时间节点，组织委员、专家学者等进行深入分析研判，为下一步发展支招，而备受社会各界关注，成为解读中国经济的“风向标”之一。

正是立足宏观经济形势分析座谈会这个履职品牌，全国政协聚焦稳住经济基本盘建言资政、凝聚共识。“一方面，落实协商于决策之前的要求，在关键时间节点，邀请中央经济工作会议文件起草组、政府工作报告起草组同志与会听取意见建议，充分发挥决策咨询作用。另一方面，增进协商氛围，注重‘你来我往’，增强委员与部门之间互动交流的针对性，进一步彰显对口协商特色。”尚福林补充道，为扩大委员参与面，还在委员移动履职App主题群进行实时文字直播，开展线上互动交流，得到更多委员们的欢迎与肯定。

如今，全国政协宏观经济形势分析座谈会不仅“名声在外”，也成为政协内部加强学习的重要平台，每次会议因座无虚席，还应机关广大干部群众要求，增加了分会场进行同步远程观看。

此外，针对近年来复杂严峻的国内外形势，经济委员会、经济界、工商联委员深入界别群众，积极进行宣传政策、理顺情绪、化解矛盾的工作。针对线上舆论，支持委员立足网络平台，鼓励委员亮明身份，推动党的主张和协商形成的共识在界别群众中广泛传播，引导委员在《人民日报》《经济日报》《人民政协报》等主流媒体报道，围绕稳就业、保能源安全、支持民营企业发展等热点问题发声，正面引导舆论。

在增强社会信心上，线上引导委员在央视新媒体中国经济大讲堂、新华网云课堂等平台广泛宣讲，观看最多的一场达1600多万人次，线下则组织委员赴四川、安徽等10多个省市开展形式多样的政策宣传，甚至深入民营企业，解疑释惑、凝聚共识。

纵观过去的2021年，面对复杂严峻的国际环境和国内疫情散发等多重考验，在全国政协在内的各行各业共同努力下，实现“十四五”良好开局，从一句美好期盼，“掷地有声”落地为实。正如在2022年全国政协经济委员会媒体见面会上委员们所言，进入新时代以后，随着发展目标多元化、切实做到在多重目标中寻求动态平衡，2022年的中国经济就一定会有新的气象。

精彩建言

尚福林：加大对小微企业支持力度

小微企业在国民经济当中具有重要的地位，是经济活力的表现，也是带动就业的主力军，无论从短期还是长期看，加大对小微企业的支持力度都有十分重要的意义，需要加强顶层设计，特别是加强部门间的协作，打好组合拳。

首先是发挥宏观政策的牵引带动作用，在货币政策方面除了直达实体经济的货币政策工具，还要继续用好其他结构性货币政策工具，同时财税政策方面要加强政策间的协调配合，采取支持小微企业和个体工商户的减税降费政策。其次要发挥资本市场风险投资作用，完善多层次的资本市场，发展直接融资。发挥银行机构内生激励作用，一方面监管部门要督促引导机构增加小微企业的信贷供给，另一方面要让银行内部真正建立起敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。同时，要发挥政府的引导和撬动作用，发挥好地方政府设立的产业投资基金作用，完善政府出资的融资担保体系建设，搭建政府牵头的信用信息共享平台，以解决信息不对称的问题，才能够比较准确的描绘出企业的信用情况支持贷款。

(作者系全国政协常委、经济委员会主任)

杨伟民：不必“谈煤色变”

“双碳”是涉及经济社会系统性变革的问题，是宏观的问题，并不单纯是能源和技术问题。这次中央经济工作会议用了很大篇幅讲煤炭问题，讲到要推动煤炭和新能源优化组合，这是基于中国国情和现阶段事实的一个可行的重要减碳路径。在中国当前发展背景下，很大程度上发展还是要依靠煤电，所以要先立后破，把煤电这个调节性功能更大程度地强化起来，而不是谈煤色变，更不能一刀切地对煤电企业停贷、断贷，相反应该支持煤电清洁高效利用和联合性改造，这样实际上是支持新能源的消纳。

从“双碳”与产业结构的角度看，我国单位GDP能耗是全世界的1.4—1.5倍，一个是单位产品能耗高，第二个就是高耗能产业比例占比较大。2018年石化、化工、钢铁、建材、有色这五大产业占GDP总量的13%，逐步减少需要过程，不能在短期之内用力过度。高耗能产业目前耗能主要是高碳能源，高耗能几乎就等于高排碳，但未来高耗能未必等于高排碳，可能更多的是使用风、光、电等清洁能源，因此未来高耗能产业逐步转变为低排碳将是一个发展趋势。

(作者系全国政协常委、经济委员会副主任)

王一鸣：制造业智能化改造需多管齐下

当前在科技革命和产业变革的推动下，制造业正在向数字化、智能化方向发展，新一代信息技术与制造业的深度融合、先进的传感技术、数字化设计制造、机器人与智能控制系统日趋广泛应用，制造业生产流程、研发设计、企业管理，乃至用户关系都出现了数字化智能化趋势，正在重新定义制造业这个部门，这些变化都成为重塑制造业竞争力的关键因素。

从当前发展趋势看，数字化转型正由消费领域向生产领域扩展。要深化重点产业的数字化改造，加快推进企业数字化转型升级，同时加强关键核心技术研发，推进工业互联网平台建设，加强包括5G在内新型基础设施建设配套和技术储备。最后要加强数字化人才的培养，进入数字化制造环节，对产业工人技能素质要求很高，要重视依托数字化平台引进培养高端信息技术人才，利用职业技术学院加强数字化专业技术人才和产业工人培养。

(作者系全国政协委员，国务院发展研究中心原主任)

肖钢：人民币汇率双向波动或将成为常态

我国当前人民币汇率以市场供求为基础形成，人民币升值应该说反映了我们国家经济长期向好的基本面。未来人民币的汇率变化，还是取决于一个是国内外的经济形势，一个是我国的国际收支的状况，还有一个是国际外汇市场的变化，这几个因素共同决定了人民币汇率的走向。所以未来人民币汇率的弹性会逐步增强，汇率的双向波动可能会是一个常态。

汇率是一个经济杠杆，人民币升值对我国经济的影响，第一有利于扩大进口，第二有利于推动外贸出口，第三人民币升值有利于扩大企业对外投资，使我们企业更好地“走出去”，充分利用国际国内两个市场两种资源，第四人民币升值有利于缓解通货膨胀的压力，第五人民币升值有利于推进人民币国际化，打造人民币全球金融资产配置中心。当然人民币升值如过快，也会带来消极影响或者还有些弊端。比如对一些出口竞争力不强的中小企业会带来困难，另外一个人民币升值往往也可能伴随热钱的涌入，加剧我国人民币市场资本市场的波动。总体而言，人民币升值应该利大于弊，部分企业需要注意控制汇率波动带来的风险。

(作者系全国政协委员，中国证监会原主席)

(本报记者 包松娅整理)