

# 提高数据要素对经济增长的贡献度

## ——肖钢委员谈参与相关专题调研的思考与体会

本报记者 崔吕萍



肖钢委员在会议中发言。他身穿深色西装，系着深色领带，正对着麦克风讲话。背景中可以看到其他与会人员和会议桌。

### ▶▶▶ 数据主权高于数据所有权

数据产权的确定是一个世界性难题。“出现这种情况，主要是数据不同于土地、资本等传统生产要素，具有非竞争性、非排他性、非消耗性等特征。而且数据生产要素的形成不能靠个体数据，个人的数据如果放在个人手中并不能形成生产要素，不被收集处理，就不会进入生产过程，也就不能实现数据生产要素化。数据的使用价值和价值必须依托于劳动、技术、资本等其他要素才能实现，所以我们很难按照工业化时代的物权、债权、知识产权的逻辑对其进行权属界定。”肖钢表示。

在肖钢看来，数据产权包含了人与人之间、人与机器之间的财产关系和行为关系，本质上属于生产关系范畴。因此，数据产权应当是一个集合性概念，涉及法律、经济、政治、伦理等跨学科问题，因此，有必要将数据产权作为一种单独的新型民事权利进行立法，着力对数据产权进行解构与分割，探索多维度的数据划分，“比如，个人数据与非个人数据、公共数据与非公共数据、原始数据与衍生数据之间，需要进一步厘清并分离数据所有权、控制权、使用权、受益权等权利，创新重构产权概念，实现数据权利类型化、体系化，构建中国特色数据产权模式。”肖钢表示，研究解决数据产权问题的核心是平衡好国家、企业和个人权益，解决各主体的现实诉求。为此他建

### ▶▶▶ 立足产业互联网“主战场”

全面贯彻落实我国“十四五”数字经济发展规划，处理好数据利用与保护的关系，肖钢表示，我们要明确利用、发展是目的，保护是前提，两者是统一的。

一要明确政务数据权属归属国家所有。加快解决政务数据部门化、部门数据利益化的问题，促进政务数据的开放、共享和价值释放，同时打造政府与企业的数据接口，及时掌握企业数据使用情况。

二要把产业互联网发展明确为数字经济发展的主战场。由于工业数据主要在生产经营活动中产生和流通，以工业领域数据为突破口，围绕制造业场景重

点解决数据利用与保护问题相对比较容易，应优先推进工业互联网数据资源管理体系构建，支持企业共建安全可信的工业数据空间，加强工业数据供给方、应用方和独立第三方之间的流通与共享。

三要鼓励支持各地创新，在确保遵守法律明确的底线要求前提下，积极探索不同模式，因地制宜，推进数据利用与保护，丰富实践，并及时总结各地数字经济发展与司法判例的经验，发挥示范引领作用。

四要进一步理清相关部门数据安全与保护的职责，加强统筹协调。“调研中一些企业反映，目前大概有15个政府部门拥有数据管理权限，‘九龙治水’的现象较为突出，管理手段不适应，如何实施数据分级分类管理也存在不少问题，这些问题都需要尽快解决。”肖钢表示。

### ▶▶▶ 夯实数据有序高效流通基础

我国发展数字经济有市场、用户、数据和新基建的优势，相比之下，短板在于规则感不强。但在肖钢看来，虽然数据产权尚无定论，在数据安全和隐私保护领域，我们是有法可依的。“我认为，在市场参与各方共同遵守底线要求的条件下，应该进一步鼓励支持数据利用、交易、流通与共享，促进数据价值形成。为此，我们需要尽快形成数据开发、流通与共享的规则，合理分配数据增值权益，规范竞争行为，建立数据市场基本秩序，形成行业规范与标准。对企业投入技术、劳动、资金和设备收集、加工、挖掘数据的财产性权益应依法予以保护，充分调动他们的积极性和创造性。同时大力研发运用隐私计算、联邦学习等新技术，实现数据‘可用不可见’。”肖钢表示。

肖钢同时认为，目前，各地设立数据交易所或交易平台的积极性很高，应当鼓励支持大家进行探索。同时，应及时跟进总结，加强指导，防止一哄而起。数据交易所的功能主要不是交易，应在数据流通的公共基础设施建设，在政府掌控下市场化运作，强化数据流通的资质管理，推动数据共享技术研发应用，发展数据流通中介服务，形成数据有序高效流通的良好生态。

习近平总书记强调，“数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量”。

在此定位下，我们应如何最大限度地推动数据利用、共享和流通，挖掘数据价值，释放数据生产力，提高数据要素对经济增长的贡献？为寻找答案，去年四季度，全国政协委员、中国证监会原主席肖钢参加了全国政协经济委员会组织的专题调研。结合调研和思考，肖钢建议，在市场参与各方共同遵守底线要求的条件下，进一步鼓励支持数据利用、交易、流通与共享，促进数据价值形成……

### ▶▶▶ 数据主权高于数据所有权

数据产权的确定是一个世界性难题。“出现这种情况，主要是数据不同于土地、资本等传统生产要素，具有非竞争性、非排他性、非消耗性等特征。而且数据生产要素的形成不能靠个体数据，个人的数据如果放在个人手中并不能形成生产要素，不被收集处理，就不会进入生产过程，也就不能实现数据生产要素化。数据的使用价值和价值必须依托于劳动、技术、资本等其他要素才能实现，所以我们很难按照工业化时代的物权、债权、知识产权的逻辑对其进行权属界定。”肖钢表示。

在肖钢看来，数据产权包含了人与人之间、人与机器之间的财产关系和行为关系，本质上属于生产关系范畴。因此，数据产权应当是一个集合性概念，涉及法律、经济、政治、伦理等跨学科问题，因此，有必要将数据产权作为一种单独的新型民事权利进行立法，着力对数据产权进行解构与分割，探索多维度的数据划分，“比如，个人数据与非个人数据、公共数据与非公共数据、原始数据与衍生数据之间，需要进一步厘清并分离数据所有权、控制权、使用权、受益权等权利，创新重构产权概念，实现数据权利类型化、体系化，构建中国特色数据产权模式。”肖钢表示，研究解决数据产权问题的核心是平衡好国家、企业和个人权益，解决各主体的现实诉求。为此他建

# 靠数字经济拉高经济数字，关键在改革！

## ——访全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长

本报记者 崔吕萍

国务院日前印发的“十四五”数字经济发展规划明确，到2025年，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%，展望2035年，力争形成统一公平、竞争有序、成熟完备的数字经济现代市场体系，数字经济水平位居世界前列。

目标明确，路径却非坦途。“调研中我们发现，相当一部分市场主体对做优做强数字经济的信心不足，数据要素确权存在一定障碍，市场标准也有待统一，这些都让数据流通、交易、定价呈现出零散态势，黑市数据交易和大数据杀熟等行为也依旧存在。”为此，全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长表示，我国亟须借助数字经济改革来释放市场主体活力，实现经济稳中求进、稳中向好发展。

### ■ 给市场明确预期

记者：在您看来，当前市场主体在做优做强数字经济方面，干得怎么样？是否存在分化的情况？

杨成长：我感觉它们的信心略显不足，下这个结论我有两个观察点。

一方面，2021年以来我国出台一系列举措，强化反垄断和防止资本无序扩张。大型平台公司作为数字经济的重要参与主体，对未来政策监管的导向缺乏明确预期，对于做大做强数字经济的政策信心不足。另一方面，传统中小企业数字化转型缺乏具体的抓手和推动力，尤其是在去年下半年经济面临较大下行压力的背景下，缺资金、缺管理、缺技术的中小企业，对数字赋能转型有些心有余而力不足了。

而做优做强做大数字经济，就是要充分调动市场主体活力。所以我建议加快明确对平台垄断型公司的监督管理办法，推进重大事件处罚尽快落地，让市场主体对监管政策有明确的预期。同时要鼓励地方政府及产业、行业协会在数字经济“十四五”规划以及要素综合改革试点方案的基础上，加快制定各区域、各领域支持数字经济发展的配套举措，并且持续做好政策的宣导和解读，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬。

### ■ 间接推进数据确权

记者：“十四五”数字经济发展规划提出，要以数

据为关键要素，以数字技术与实体经济深度融合为主线，加强数字基础设施建设。在您看来，在推进数据要素市场标准建设方面，此时此刻我们能做些什么？

杨成长：我认为有三件事要抓紧做。

一要加快解决数据确权难题，探索通过数据所有权与使用权分离、数据“可用不可见”以及“谁治理谁受益”等方式来间接推进数据确权。

二要加快明确数据交易所的定位，防止各地“跑马圈地”式发展。数据的虚拟性、共享性和开放性使其在交易形态上与传统要素形成较大差别，目前上海、北京、深圳、广州、贵阳等城市都在加大数据交易所布局力度，建议在各地积极探索的基础上加快明确“一平台、多层次”的数据交易体系，构建全国统一的数据交易平台，借助去中心化的方式实现多层次、多区域覆盖，防止区域数据发展“画地为牢”。

三要加快完善数据要素市场的标准建设，尽快明确数据清单及分类分级标准，明确政务数据共享机制，完善数据资产确权登记和评估制度，夯实数据要素市场基础建设。

同时，我建议加快培育数据要素中介服务体系，推进数据服务链发展。

一方面加大培育数据要素中介服务机构，围绕数据采集、数据存储、数据加工、数据分析、数据流通及数据基础设施等方面形成完整的数据服务链，尤其加快建立包括资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁在内的基础设施保障体系。另一方面发挥行业协会作用，引导服务链上的相关专业企业做大做强，提升技术精度和专业度，深化数据分析加工及价值挖掘，鼓励更多市场主体参与数据治理的相关活动，借助专业服务链的完善，切实赋能传统企业及中小企业进行数字化转型。

### ■ 探索“数字税”

记者：我们常说，做强数字经济的核心在于数字产业化和产业数字化。分别来看，您认为这两者的发展又该以什么为目标？

杨成长：数字产业化发展的建议以加强“卡脖子”技术攻关为抓手，加大关键软件、集成电路、通信设备等领域的研发和技术攻关，借助“十年基础研发行动计划”等举措切实将数字经济的自主权掌握在自



己手中。

产业数字化的发展建议以培育“专精特新”和制造业单项冠军企业为抓手，应用数字化技术加快推动制造业、服务业、农业的发展。据信通院统计数据，2020年我国农业、工业数字经济渗透率分别为8.9%、19.5%，与英国（27.5%、32%）和德国（23.1%、45.3%）相比差距较大。

当然，数字经济的发展离不开一套完整的监管体系。在我看来，完善数据治理，一是要加快健全数据治理相关的法律法规和制度体系，尽快推进反垄断法的修订和审议，明晰平台垄断型企业的主体责任、义务及经营边界。二是要积极探索以数字税为主、行政处罚为辅的市场监管体系，在考虑税收公平、征收成本、监管要求的基础上，做好数字税相关政策研究及预案储备，明确数字税的征税主体、征税基数、征税方式以及相应税收收入的支出机制。探索推进“收费为税”，将大部分数字税所得纳入财政专项转移支付，一部分借助财政直达机制，用于直接补贴居民个人，让居民作为个人数据的所有者享受一定的数据要素收益；另一方面作为专项基金用于推进县域及城乡新型基础设施建设，缓解目前县域层面“新基建”面临的资金短缺难题。

### ■ 绿色氢能是钢铁工业高质量发展的必然选择

本报记者 李元丽

2月7日，工业和信息化部、国家发展改革委、生态环境部等三部委联合发布的《关于促进钢铁工业高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》）提出，力争到2025年，钢铁工业基本形成布局结构合理、资源供应稳定、技术装备先进、质量品牌突出、智能化水平高、全球竞争力强、绿色低碳可持续的高质量发展格局。

在冶金工业信息标准研究院院长张龙强看来，《意见》对钢铁工业给予了三大最新定位，即国民经济的重要基础产业、建设现代化强国的重要支撑和实现绿色低碳发展的重要领域，既是对钢铁工业功能地位的充分肯定，更展现了钢铁工业肩负的责任和担当。同时，《意见》要求立足新发展阶段，加快推进钢铁工业质量、效率、动力三大变革，保障产业链供应链安全稳定，促进质量效益全面提升。可以看出，实现钢铁工业更好地高质量发展目标和路径是清晰的。“此外，‘十四五’时期，钢铁工业仍存在原创性成果不足、基础研究有待加强、部分关键技术缺

失等问题，要依靠创新驱动，全面推动钢铁工业高质量发展。”张龙强补充道。

而在冶金工业规划研究院党委书记、总工程师李新创看来，绿色低碳发展是钢铁行业转型升级发展的重中之重。《意见》提出了5个方面的目标要求，抓住了绿色低碳发展的要点，不但有超低排放改造80%以上、吨钢综合能耗降低2%以上、水资源消耗强度降低10%以上的3个量化指标要求，也有产业耦合发展、2030年碳达峰等导向性目标任务，目标清晰，方向明确、任务具体。“针对上述目标，《意见》逐一提出了具体可操作的措施。特别是在低碳发展方面，提出了编制碳达峰方案、建立低碳冶金创新联盟、构建碳排放数据管理体系等一系列措施。”李新创如是说。

与此同时，《意见》提出，增强创新发展能力，强化企业创新主体地位，重点围绕关键共性技术及通用专业装备和零部件加大创新资源投入，加强标准技术体系建设。李新创表示，《意见》将“创新能力显著增强”作为钢铁工业高质量发展的第一目标任务，提出了研发投入1.5%以上的资金保障目标，并在主要任务中率先提出“增强创新发展能力”的任务，既明确了搭建边界、创建联盟、健全标准体系等措施，又指出了关键共性技术和装备攻关的具体方向。

李新创进一步指出，目前，我国仍有70项200万吨左右“短板”钢铁材料需要依赖进口，有实力的企业应加大对“卡脖子”钢铁材料的攻关，加强对氢冶金、低碳冶金、洁净钢冶炼、薄带铸轧、无头轧制等先进工艺技术的研发，通过创新寻求突破，解决好“卡脖子”钢铁材料、关键核心技术进口和先进低碳技术创新问题。“一方面，加快应用5G等新一代信息技术建立泛在感知互联的工厂运行环境，提升烧结、炼铁、炼钢、轧钢等生产过程的实时感知能力。另一方面，开发基于数据驱动、机理模型的先进工艺控制算法，构建面向主要生产场景的数字孪生模型，提高生产和管理智能化水平。”李新创最后说。

# 货币政策加速落地 实体经济前景可期

李元丽

2月10日，中国人民银行发布2022年1月社会融资规模增量统计数据报告。初步统计，2022年1月社会融资规模增量为6.17万亿元，比上年同期多9842亿元。其中，对实体经济发展的人民币贷款增加4.2万亿元，不仅是单月统计高点，也创下了历史新高。这意味着什么？

我们先了解一下社会融资规模增量指的是什么？

它代表一定时期内实体经济从金融体系获得的资金额。比如，人民币贷款、外币贷款、委托贷款、信托贷款等，只要是用于了实体经济，那就都属于社融的一部分了。你也可以理解为，实体经济能从金融体系中获得多少钱。

众所周知，实体经济的发展离不开金融体系，有钱好办事，前提是你自己得行，这样得到的支持就越多。这就好比去银行贷款一样，如果信用良好，工作稳定，那么，那获得的银行贷款就多，反之，如果自身有问题，很多银行也就不敢发放贷款了。

那么，6.17万亿元的社融数据代表了什么呢？它代表着金融系统对于经济的支持力度，也代表着市场里的货币投放力度。我们要知道，2022年开年以来，

央行其实一直在释放流动性，比如降准、降息，但是很多人也有疑虑，宽货币只是代表了钱能放出来，可是放出来之后真的能流入实体经济了吗？答案是未必。

其实，央行释放的钱从金融市场上，最后落到企业和居民账户上，不仅需要通过降息压低融资成本，还需要通过一些政策鼓励商行多发贷款。也就是我们常说宽货币只是美酒，宽信用才是良药。

此外，1月18日的金融统计数据记者会上，央行副行长刘国强也指出，“当前经济面临三重压力，‘稳’本身就是最大的‘进’”“把货币政策工具箱开得再大一些，保持总量稳定，避免工具箱‘空’”“一年之计在于春，所以我们要抓紧做事，前瞻操作，走在市场曲线的前面”，为市场建立信心，打开大家对于货币宽松的想法空间。而此次社融数据的超预期，给所有的投资者吃了一颗定心丸。

向上的路，从来不好走，好事多磨，市场也要经历摸底的过程，可货币政策只能救急、不能救穷。未来，我们还需坚持稳字当头，稳中求进，把握好调整政策和推动改革时度效，稳定宏观经济大盘，让经济运行保持在合理区间。企业则需要把目光牢牢盯在市场，实现高质量发展。

# 限薪令不能一限了之

## ——中国经济怎么看之七十八

杨朝英

虎年正月刚过半，中国足球的新闻就已屡刷刷屏。前几天，有专业足球媒体又爆料：2022年，中超（中国男子足球超级联赛）很有可能实行新的财务规则，运动员再次降薪。

这就是网络上所谓的中国足球最新版“限薪令”。通过查询中国足球协会官网，大致可以得到一些信息：2020年12月，中国足协正式颁布了2021—2023赛季中超、中甲、中乙三级职业联赛俱乐部财务约定指标，其中包括对运动员的薪资水平设定上限。

对于具体数据，中国足协并没有披露。根据媒体报道，目前，中超本土球员最高年薪标准是税前500万，新一轮降薪目标计划为税前300万。

很多足球圈内专业媒体、资深评论员对“限薪令”的评价一直不高。对于这次传闻，持批评态度的也不少。对此，我的态度稍有点不同：限薪这事儿需要做，但鉴于前两年，相关部门并没有给出一个让大家信服的方案，执行效果也遭到很多球迷吐槽，因此，有些事，需要静下心来好好想想。

首要的问题是，坚持什么原则，推进当前的足球薪资体系改革？这一点，答案其实是明确的。比如，坚持立足国情与借鉴国际经验相结合。从我国足球实际出发，学习借鉴足球发达国家经验，走出一条中国特色足球改革发展新路，全面实现

足球的社会价值和功能；坚持举国体制与市场机制相结合。发挥社会主义制度优势，整合资源，形成合力；充分发挥市场机制作用，激发活力，创造公平诚信环境，鼓励保护平等竞争……这些原则，中央说得很明确。磨刀不误砍柴工。现在，需要我们认真对照要求，看看路子走得对不对，方向有没有偏差。

再比如，具体一点儿看，最高工资标准怎么定，才能站得住脚？

中央全面深化改革领导小组审议通过的《中国足球改革发展总体方案》明确提出，制定俱乐部人才引进和薪酬管理规范，探索实行球队和球员薪金总额管理，有效防止球员身价虚高、无序竞争等问题。注意，文件上说的是“总额管理”，不是针对球员个人设定最高工资标准。这有点类似很多体育联赛推行的“工资帽”规则，既鼓励优秀的球员拿相对高些，甚至是平均数数倍的工资，同时用总额作为上限约束资本过度投机。实践证明，这是一种相对成熟有效的工资管理体系。

还有，限薪的同时，运动员保障力度怎么提，等等。

总之，足球要成为深化体育管理体制改革的突破口，一定要基于一个完整健康的产业生态型才能实现；而运动员的人生价值在其中体现的程度，将直接决定了这个生态的生命力。因此，对待“限薪令”这件事儿，我们需要更慎重、更科学、更有前瞻性才行。

# 吉林白城清洁能源正借“氢”起飞

李和跃

“对标中等城市标准，着力把白城建设成为东北地区西部生态经济带重要的中心城市”是吉林省“陆上风光三峡”——白城的目标。

白城作为吉林省西部清洁能源基地，依托丰富的新能源和富余电力优势，发展电解水制氢产业具有独特优势和巨大潜力。一是丰富的能源优势。白城风能、太阳能规划装机容量分别为16000MW、13000MW，目前实际装机分别达到规划的21%和10%，资源优势明显、开发潜力巨大。全市电力最大负荷803MW，仅占总装机的12%，近90%的电力需要外送消纳。二是先进的技术优势和成本优势。该市采取利用风能、太阳能等可再生能源电解水制氢是氢能生产的终极方案，具有纯度高、成本低的比较优势，在加氢站出口加氢价格低于40元/kg，百公里耗氢成本较百公里耗油成本低15%，同时产氢价值与氢气大体等同，可为企业带来双倍利润。三是可靠的区位优势。白城是全国唯一的风电本地消纳示范区、全国首批创建新能源示范城市、全国生态保护与建设示范区等，也是四部委批复的东北西部生态经济带的核心地区，是“一带一路”的重要节点，氢能产业发展极具示范作用。加快氢能产业发展，可为探索寒冷地区能源产业发展模式提供经验，为推动东北老工业基地振兴提供强大动力。

除了良好的资源优势外，白城的氢能产业发展也有较好的基础。根据白城委托中国工程院组织相关权威单位完成的《白城新能源与氢能产业发展规划》，到2035年，全市年制氢规模达到77万吨，氢能成为支柱产业，形成具有国际影响力的新能源与氢能区域产业集群。白

城正在着眼抢占氢能全链条产业发展制高点，实现在制氢、储氢、运氢、用氢全环节布局，构建氢能经济生态系统完整性发展。

在产业基础方面，具体而言，我们与国家电网吉电股份、中船重工718所、新疆金风科技、哈尔滨黎明气体等集团，以及一汽解放、佛吉亚、长春旭阳等企业达成了战略合作，缔结了战略联盟。同时，依托长春汽车工业在氢能大巴车、特种车辆、重卡、轻卡等方面的研究制造优势，积极推进交通领域、工业领域及生活领域合作，与一汽解放集团签署了关于氢能产业战略合作与政府车辆采购备忘录，筹措成立由一汽解放、长春旭阳、法国佛吉亚、白城能投集团共同参股的北方氢谷公司，谋划氢能卡车改装项目。

值得一提的是，吉林省提出“白城—长春”氢能走廊战略构想，积极推动沿白高速公路布局加氢站，开通了长春至白城氢能长途客车，推动物流车示范运营，建设氢能高速路、氢能服务区、氢能特色镇，辐射带动吉林省全域氢能产业发展。

优势之下，白城这一吉林西部清洁能源基地如何借“氢”起飞？我们在争取获得国家大力支持白城氢能产业发展之外，还统筹考虑吉林风光、绿氢产业的资源、技术和区位等诸多优势，大力支持发展绿色化工、绿色交通、绿色园区等新兴产业；统筹吉林大学等高校科研优势，推进“一带一路”“绿色能源化学与技术”国际联合实验室的建设，通过平台建设和人才集聚，促进绿色能源技术的创新和发展，带动东北地区绿色能源资源优势向先进能源技术、绿色能源化工和高端化学品等产业技术集群转变，为“一带一路”和“振兴东北”国家战略实施提供关键支撑点。

（作者系全国政协委员、水利部松辽水利委员会副总工程师）