

# 深刻领会习近平法治思想 把人民政协制度优势转化为国家治理效能

马一德

中央全面依法治国工作会议将党的十八大以来习近平总书记关于全面推进依法治国的论述概括为习近平法治思想。这是顺应时代要求应运而生的又一重大理论创新成果，为在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循与行动指南。

新时代从深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局的实际出发，加强和改进人民政协工作的重点，是要把学习贯彻习近平法治思想贯彻到政协的十九届六中全会、中央政协工作会议精神相结合，注重运用法治思维与法治方法推进人民政协工作，把人民政协制度的独特优势转化为国家治理效能。

## 充分认识习近平法治思想的重大意义

当代中国正在经历广泛而深刻的社会变革，也正在进行人类历史上最为宏大而独特的实践创新。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足于中国特色社会主义法治建设实际，站在总结社会发展规律的新高度，将马克思主义法学基本原理同全面推进依法治国实践相结合，从全局和战略高度对全面依法治国作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设取得了历史性变革与成就。习近平法治思想根植于新中国成立以来特别是改革开放和党的十八大以来波澜壮阔的法治实践进程，既是对我国法治建设实践经验的科学总结与理论升华，又是对我国未来法治建设的总体规划与方法指引，是对马克思主义法治理论的继承、丰富和创造性发展。

中国特色社会主义步入新时代，人民对美好生活的向往与需求日益广泛、日趋多元，面对世界百年未有之大变局，推动国家治理体系与治理能力现代化更需要科

学理论的指导。对此，习近平总书记深刻指出，国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。习近平法治思想是未来法治中国建设的指路明灯，是推进我国国家治理体系和治理能力现代化的根本遵循。

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要组成部分。进入新时代，从“五位一体”的总体布局推进中国特色社会主义事业，须从经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面立体施策，要注重发挥协商民主的优势。人民政协是最广泛的爱国统一战线，人民政协的组织体系最大限度地覆盖了全国各族各界群众，与我国规模庞大且构成复杂的人口现实相适应，尽可能广泛地吸纳各方意见，有益于党和国家大政方针的科学民主决策，提升国家治理绩效，这与“要坚持科学立法”高度契合。新时代的社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。要解决这一矛盾，必须注重倾听人民群众日趋多元的利益诉求，这是“要坚持以人民为中心”的必然要求。人民政协作为党和政府密切联系群众的重要渠道，要引导并扩大公民依法有序政治参与，达成促进党和政府民主决策、凝聚社会共识的实效。

## 加强党对政协工作的全面领导

党的领导是中国特色社会主义最本质特征。习近平总书记将“要坚持党对全面依法治国的领导”置于首要地位，人民政协在国家治理中发挥作用的根本前提是坚持党的领导。

要积极引导政协委员和参加政协的各党派团体、各族各界人士深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学深悟透习近平法治思想，努力提高思想认识和理论水平，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴。要构建党的组织对政协委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖的工作机制，建立健全政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度，探索党员组织关系双重管理机制，扩大党的组织覆盖面，确保政协工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。要持续探索社会主义协商民主，加强协商议政过程中的双向发力，推动政协协商向基层延伸，最大程度调动各方面的积极性、主动性与创造性，最广泛凝聚社会共识。

## 持续推进完善协商民主

协商民主的一个突出优势就是在决策形成之前和决策实施过程之中开展及时而广泛的协商，努力形成有利于减少失误的共识。随着我国民主政治的深入发展，协商民主制度不断革新，协商民主经验不断积累升华并在党的十八大后日渐成熟，形成了包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商在内的中国特色社会主义协商民主制度体系，这是我国民主政治制度的一大优势。完善专门协商机构制度，是党的十九届四中全会对人民政协提出的重要要求，也是新时代加强和改进人民政协工作、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

在习近平法治思想引领下，充分发挥新时代人民政协的专门协商机构作用，真正实现社会主义协商民主广泛多层发展。

## 新时代市县政协“怎么干”

# 让政协履职饱含暖暖的民生温度

周文

习近平总书记在全国政协新年茶话会上指出，力量生于团结，幸福源自奋斗。站在“两个一百年”交汇的历史新起点，人民政协作为统一战线组织，处于团结合作、凝心聚力的第一线，把习近平总书记的这一要求贯彻落实好责无旁贷、更具优势、更担当好。

坚决维护核心，在政治方向上把准政协定位。旗帜鲜明讲政治，坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，在大是大非问题上绝不能有丝毫含糊。坚持把党的领导贯穿到政协履职各方面、全过程，推进党建工作和履职工作深度融合，确保党的组织对政协委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。善于从党委决策部署中明方向、定举措、抓重点，创造性地把党的战略意图贯彻落实到政协具体工作中，真正与党委同心同德、同向同力、同频共振。

全力服务中心，在推动发展上体现政

协作为。心系国之大者，紧紧围绕中央、省、市确定的目标任务，充分发挥专门协商机构作用，围绕发展实体经济、建设特色园区、推进乡村振兴、深化全域旅游、创建全国文明城市等中心工作，深入协商，集中议政，强化监督，助推落实。引导政协委员投身发展火热实践，贡献点滴之力，将涓涓细流汇成重振邵阳雄风的星辰大海。

用情温暖民心，在改善民生上彰显政协情怀。认真落实习近平总书记关于“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众”重要指示精神，自觉走到界别群众身边，走进界别群众心里。创新开展界别工作形式和载体，建好用好委员工作室、政协云等与群众零距离的有效平台，保持界别工作室与地域工作室同发展，线上工作室与线下工作室共促进，充分发挥委员工作室和委员在联系服务群众方面的重要作用。尊重客观实际和刚性需求，敬畏民意、敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，及

时收集反映带有界别性、普遍性、倾向性的社情民意，实现微建议、微协商、微监督“三微”联动，使各项政策措施更加符合实情、顺应民心，真正把“民意账单”变成“履职清单”，让政协履职饱含暖暖的民生温度。

广泛凝聚人心，在增进团结上发挥政协优势。坚持大团结大联合，加强与各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，不忘老朋友，广交新朋友，多交好朋友，做到平常有联系、交心有渠道、参政有舞台、协商有保障，从而达成最有力的一致和团结。把宣传作为重要的履职力，用好用活政协议政资源、统战资源、民意资源、文史资源富矿，自觉把话筒交给委员，把镜头聚焦群众、把窗口面向界别人士，讲好政协履职故事、讲好委员奉献故事。特别是对发展有利的、实践证明有效的、人民群众公认的实质性成果，更要理直气壮唱赞歌，形成众人拾柴火焰高的生动局面，为改革发展减少阻力、增添动

力、激发活力，为来之不易的良好政治生态增添强大正能量。

践行使命初心，在自身建设上展现政协形象。走进新时代，我们要以只争朝夕的精神状态，建设青春政协、学习政协、创新政协、清廉政协。要使政协工作更具时代气息，既用好用足老委员的经验与影响，又充分吸纳新委员的激情与力量，拓展履职载体，丰富履职形式，让政协事业永葆蓬勃朝气。深入开展委员读书活动，加大培训力度，促进交流互动，组织委员深入一线调研视察，在学习和履职中提高站位、提升能力，让“委员作业”成色更纯、质量更高。永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，推动实践创新、理论创新和制度创新，推进省市县三级政协联动协作，不让薄弱环节击鼓传花。始终坚持严的主基调，保持实的好作风，努力构建清清爽朗的政治生态、清清白白的政协家庭。

(作者系湖南省邵阳市政协主席)

## 观点轻锁 GUANDIANQINGSUO

# 政协人要做政治上的明白人

韩颖龙

习近平总书记多次强调：不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。人民政协是政治组织，政协之“政”是政治之政，要把政治判断力、政治领悟力、政治执行力贯穿到政协工作中去，政协人要做政治上的明白人。

提高政治判断力，明白坚持党的领导是政协工作的关键。作为政协人要有个最基本政治判断能力，那就是无论环境如何变化，始终如一地坚持党的政治方向、站稳党的政治立场，坚持党的领导不动摇，贯彻党的路线方针政策不含糊，始终做政治上的明白人。人民政协是在党的领导下建立起来、发展起来的，把坚持党的领导这一条根本政治原则认准了、抓牢了，政协工作才能取得更好成效。坚持党

的政治领导，各党派团体、各界委员在任何时候、任何情况下都要心明眼亮，旗帜鲜明讲政治，在大是大非问题上与党同心、步调一致。坚持党的思想领导，加强经常性思想政治工作，把委员理论武装与视察考察、专题调研等结合起来，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。强化党的组织领导，发挥党组织的作用，进一步发挥政协党组把方向、管大局、保落实的领导作用，基层党组织的战斗堡垒作用，共产党员的模范带头作用。

提高政治领悟力，明白坚持政治标准是政协工作的前提。提高政治站位。切实把思想和行动统一到习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想上来，准确把握新时代人民政协工作的新要求，

始终把党和人民放在心中最高位置，确保人民政协工作始终沿着正确政治方向前进。强化政治担当。准确把握人民政协的性质定位，充分发挥专门协商机构作用，切实发挥好“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，党和政府工作部署到哪里，政协履职就跟进到哪里，智慧力量就凝聚到哪里。落实政治责任。把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，努力把党的指导思想和主张转化为各党派团体和各族各界人士的思想政治共识，担负起把中共中央对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任。

提高政治执行力，明白坚持政治规

则是政协工作的保障。坚持政治规矩是做好政协工作的基础，也是重要保障，要严守政治规矩，做政治上的“清醒人”。首先要坚持党对政协工作的领导，保持坚定的政治信仰、旗帜鲜明的政治立场、坚如磐石的政治定力。其次要把政治纪律和政治规矩作为根本要求贯彻到履职工作中去，既要发挥政协的界别特色，把其他渠道不易掌握的民情民意、意见建议、不易听到的批评“收上来”，又要讲政治规矩，发扬政协在长期发展中形成的民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容、合作共赢优良传统和作风。要保持奋斗者的姿态和干劲，把事业放在心上，把责任扛在肩上，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

(作者单位：浙江省政协)

## 统战新论

TONGZHANXINLUN

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，以“十个坚持”总结概括了党的百年奋斗的历史经验，其中第九条经验就是“坚持统一战线”，明确指出建立最广泛的统一战线，是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。政府参事制度是毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家将党的统一战线理论运用于人民政协建设的具体实践和伟大创举，政府参事工作是党的统一战线的重要方面。应准确把握政府参事工作统战性、咨询性的责任任务，切实发挥好统战的“重要平台”作用，最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，接续谱写政府参事工作的新篇章。

新中国成立伊始，毛泽东、周恩来高瞻远瞩，将统一战线理论运用于国家政权建设和社会主义民主政治建设中，确定在中央和地方政府设置参事室，从有影响、有代表性的民主党派成员及无党派爱国民主人士中遴选任命参事，充分发挥他们在政府工作中的参谋、咨询、审议等作用。1949年10月28日，周恩来主持选任了32位政务院参事，主要是各民主党派代表人士、国民党旧政权人员和资深专家学者贤达。11月11日，政务院参事室正式挂牌成立，是政府首批设立的机构之一。

改革开放时期，党中央、国务院不断推进参事工作制度的创新与发展，参事机构被重新定性，逐渐焕发活力。1988年8月，国务院下发文件，对参事委任作了重大改革，改任命制为聘任制，保证了参事队伍旺盛的活力。1989年12月，《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》明确规定：“注意在政府参事室中适当安排民主党派成员和无党派人士，发挥他们的咨询作用”，并将政府参事工作纳入了我国社会主义基本政治制度的范畴。2009年10月，国务院颁布《政府参事工作条例》，是我国第一部规范加强政府参事工作的行政法规，具有里程碑的意义。2000年12月，中共中央发出《关于加强统一战线工作的决定》，其中对新时期政府参事职责作出新的阐述，即“参政议政，建言献策，咨询国是”。2003年3月，中共中央办公厅和国务院办公厅联合下发了《关于进一步做好新时期政府参事工作的意见》，明确指出参事工作是巩固和壮大党的爱国统一战线的客观需要，是党的统一战线工作的重要方面，是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的有益措施，是政府了解民情、反映民意、集中民智、密切联系群众的重要渠道。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府参事制度建设。2021年1月，中共中央印发修订后的《中国共产党统一战线工作条例》，明确要加强对参事室的工作指导；坚持参事室统战性、咨询性的性质，党外参事不少于70%；参事室领导班子中应当配备党外代表人士。6月，中央出台相关参事制度文件，进一步明确和规范参事制度，有力推动了参事工作发展。

经过70多年的风风雨雨，在党的坚强领导下，各级政府参事以自身的超脱地位和专业特长，密切联系社会各界，及时反映群众意见，参与修改审议法规草案，结合实际建言资政，取得了显著的成果。历史和实践充分证明，我们党建立政府参事制度，在政府中设立参事室符合中国国情，顺应时代发展，取得积极成效。其所内蕴的统战性、咨询性以及民主性，有力巩固了新时期的爱国统一战线，有力推进了社会主义民主政治建设，有力推动了社会主义经济社会发展。

站在“两个一百年”的历史交汇点，统一战线工作以及政府参事工作面临着新挑战新机遇。强化政治引领。坚持政治引领，强化理论武装，不断提高政治站位、理论站位、时代站位，凝心聚力绘就最大同心圆。提升资政质量。精准聚焦“闯出高质量发展新路子”“服务和融入新发展格局”等战略性、全局性、前瞻性的重大问题，深入开展调查研究，提出更有前瞻性和更加精准有效的建议。聚焦群众关切，回应百姓呼声，找出痛点堵点难点，建诤言、献良策。完善工作制度。积极推进参事工作体制机制创新，制定完善参事课题调研、对外合作、著书立说、统战联谊等方面制度，推进参事工作科学化、制度化和规范化建设。抓好队伍建设。围绕参事工作定位，优化队伍党派比例、年龄结构、专业结构等，将政治素养高、专业造诣深、社会影响大、资政能力强的人选聘到参事队伍中来。建立健全特约研究员队伍，从更广泛的领域选聘人才，弥补参事队伍专业结构不足的问题。加强机关干部队伍建设，建设一支政治坚定、业务精通、能力过硬的机关干部队伍。优化机构设置。进一步完善优化政府参事室机构设置，优化职能配置，配强工作力量，切实建立健全适应新时代要求的参事管理服务机构。

(作者单位：广西壮族自治区政府参事室)

## 理论研究动态

LILUNYANJIUDONGTAI

### 重庆市政协举行专题理论研讨会

## 以创新理论引领凝聚共识

本报讯(记者 凌云)近日，重庆市政协举行“加强思想政治引领、广泛凝聚共识”专题理论研讨会暨2021年度理论研究会年会。市政协副主席、市政协理论研究会会长谭家玲指出，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，以创新理论引领凝聚共识，深刻认识把握市政协理论研究“研什么”“究什么”等问题，进一步提升全市政协系统理论研究的质量和水平。

会议传达学习了党的十九届六中全会精神，通报了重庆市政协理论研究会2021年度工作情况及2022年工作安排，并为首个在重庆师范大学建立的“新时代人民政协理论研究基地”授牌。据悉，本年度市政协专题理论研讨围绕“加强思想政治引领、广泛凝聚共识”主题展开，共收到论文117篇，评选出优秀论文50篇。部分优秀论文作者代表和重点课题代表围绕研究成果在会上作了交流发言。

# 政府参事制度在统一战线中的作用

唐千皓

学·习 XUEXI