

共同关注

# 九三学社宁夏区委会认为 乡村振兴要打好“集体经济”牌

**本报讯**（记者 范文杰）“发展壮大村集体经济是强农业、富农民的重要举措，是实现乡村振兴战略的必由之路，但依然存在一些薄弱环节。”宁夏回族自治区政协全会上，九三学社宁夏区委会在书面发言中认为应打好“集体牌”，从而推动乡村振兴战略的实施。

“近年来，自治区多形式、多层次、多渠道发展壮大村集体经济，推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接，村级自我保障和服务群众能力进一步增强。但总体看，还是存在村集体资产管理机制不完善、经济发展不平衡、不充分以及人才队伍建设有短板等方面的问题。”九三学社宁夏区委会副主委相卫国告诉记者，因农村集

体资产产权责任不明确，一些企业虽然看中了村集体手中的“四荒地”、闲置校舍等资源，但由于缺乏有效的市场评估，加之部分资产产权不明，村级担心“集体资产损失”，企业担心所承租的资产“半道被收回”，从而造成相关工作效率较低。

据了解，因先天差异，宁夏一些城郊村因征地拆迁，村集体资产雄厚，而一些偏远村因资源匮乏及自然地理环境影响，村集体经济发展较慢，甚至处于“一无所有”的境地。落后村辖区内的各类基础设施“重建轻管”“两头空”的情况普遍存在，一旦遇到迎检或是重大事项，大多是“硬着头皮上”，一定程度上增加了村级经济负担。同时，因村干部队伍年龄结构老

化、文化程度不高、创新意识不强，造成“有资源不会用、有项目不会干、有资金不会管”的问题依然突出。

“应该在理顺管理和人才机制、加大政策扶持力度下功夫。”相卫国认为，应该参照现代企业建立管理制度，健全符合市场经济发展要求的运行机制。完善财务公开、会计委托代理、收支审批、会计核算等制度，依法依规接受监督、审计等监督，防止资产流失，确保资产保值增值。同时，完善收益分配机制。坚持效益决定分配、集体福利与成员增收兼顾的原则，正确处理好国家、集体和成员个人的利益，严格实行量入为出，严禁举债搞公益、发福利、派分红。“人是第一发展要素，对

于人才匮乏的现状，应建立以村‘两委’后备干部、入党积极分子、农村实用人才、退伍军人、返乡大学生及‘第一书记’为主的农村人才储备库，拓展专业人才培养范围，从而保证乡村振兴的高效开展。”

九三学社宁夏区委会建议，盘活农村经营性资产。具体应出台自治区级的农村土地资源管理和使用办法，统筹城乡建设用地规划。通过调整和完善建设用地指标，适度拓展盘活利用乡村建设用地的范围，在已开展农村集体经营性建设用地入市的基础上，将闲置的村内空闲地、村庄公共设施和公益事业用地纳入，在合法、自愿、有偿原则下，持续盘活农村宅基地，推动全民参与村集体经济发展。

## 民进黑龙江省委会提出

# 加强农村实用型人才精准培养

**本报讯**（记者 胡京春）“要摸清我省各地区不同层次农民教育需求，坚持实用、实际、实效原则，从体制机制创新着手，充分发挥职能部门和职业院校、农广校等教育资源优势，加强协调配合，形成工作合力。”在近期召开的黑龙江省政协全会上，民进黑龙江省委会在提交的《加强农村实用型人才精准培养赋能我省乡村振兴》团体提案中这样建议道。

黑龙江省农业科技一线技术人员严重不足，农民整体素质偏低，接受专业技术教育培训偏少，对照“高素质农民”标准还存在很大差距。

“农民教育培训机制不健全，对农村人才结构缺乏调查分析。”民进黑龙江省委会建议，聚焦黑龙江省农村经济社会发展的实际需要，由政府指定主管厅局牵头，开展农村实用人才状况调查，掌握农村实用人才需求和技能培训愿望，统筹安排培训项目和培训资金，建立农村劳动力培训政府定向阳光采购，实施订单式培训，将各部门的分散培训进行集中整合。坚持以增加总量、改善结构、提高能力为目标，综合运用教育培训和实践锻炼等方式。

“加强涉农实训基地建设。”民进黑龙

江省委会提出，加大对农村人力资源开发的投入，充分发挥专业院校已有的实训基地优势，立足需求，加强科技示范基地和优质农产品示范园建设，通过科技示范和成果展示，引导农民自觉学习运用先进适用技术。积极开展农业实用技术交流活动，鼓励农业技术骨干、科技示范户、种养能手开办农家课堂，进行现场技术指导。

着力培养农村实用人才带头人。要积极引导各类经济组织、农村产业化龙头企业开展岗位培训和技术指导，加强对农村专业大户、农民经纪人和龙头企业负责人的培养，促进技能人

才迅速成长成熟。加大指导扶持，在土地流转、技术支持、项目立项、资金投入等方面提供扶持政策。

民进黑龙江省委会呼吁，建立健全农村实用人才认定制度。根据农村实用人才的成长规律和特点，制定以知识、技能、业绩、贡献为主要内容的农村实用人才认定标准。建立不同层级的农村实用人才信息库，研制配套措施，对重点联系的农村实用人才发展生产给予积极支持。建立健全政府表彰和社会激励相结合的农村实用人才表彰奖励体系，对作出突出贡献、优秀的农村实用人才给予适当精神鼓励和经济补助。

# 加快从“数字化”向“智能化”迈进步伐

本报记者 路强

“陕西是著名的文博大省，博物馆数量达到319座，位于全国前列。2012年，陕西数字博物馆建成。然而时代飞速发展，当前国内外智慧博物馆建设如火如荼，原有的数字博物馆已逐渐不够适应。”在陕西省政协十二届五次会议上，民盟陕西省委会呼吁，加快智慧博物馆建设步伐。

民盟陕西省委会表示，智慧博物馆在传统博物馆和数字博物馆基础上形成，陕西有着智慧博物馆建设的先天优势，必须尽快发挥好这种优势。同时，智慧博物馆建设有助于保护文物更加智慧，博物馆管理手段更加智慧，服务观众更加智慧，这些都是文博事业高质量发展时代的必然要求。此外，依托博物馆进行文创产品开发是“让文物活起来”、对中华优秀传统文化创造性转化创新性发展等重要表现，智慧博物馆更加有利于文创产品开发、文化产业发展。

“研究是建设的重要基础。”民盟陕西省委会提出，加强智慧博物馆建设，首先要积极加强相关研究，建议在省社科基金、自然基金、哲学社会科学重大理论与现实问题研究、软科学等课题中设计智慧博物馆选题，同时文博系统应积极设计智慧博物馆专项课题，相关企事业单位也应支持鼓励智慧博物馆研究。其次要加强顶层设计，做好智慧博物馆建设系统规划，将智慧博物馆建设以较大篇幅写入《陕西省“十四五”文博事业发展规划》，或编制专门的《陕西省智慧博物馆建设规划》。

“智慧博物馆建设是一项复杂综合性工程，需要投入大量人力、物力和资金。”民盟陕西省委会建议在此过程中，要倾斜文博专项资金和鼓励社会力量参与。同时，加快专业人才培养，短期内可通过对现有人员的职业技能素养培训，长期内则需要相关院校调整专业课程设置。

民盟陕西省委会建议智慧博物馆建设

## 民建江苏省委会建议：

# 行政权力清单应动态调整

**本报讯**（记者 江迪）行政权力清单，是政府及其部门将法律法规中规定的行政职权，按照统一的格式标准、内容要求编制，向社会公开，并受其约束的文件。自2013年起，行政权力清单在地方各级政府及其部门开始逐步推行。

民建江苏省委会调研发现：随着“放管服”改革等工作的推进，一些部门的行政权力清单却没有及时更新。同时，大多数的行政权力清单属于更偏向便民服务的行政权力清单，很难体现公权力之间及公私权力之间的权力边界。

江苏省政协十二届五次会议上，民建江苏省委会建议，建立行政权力清单定期合法性审查机制。根据国家 and 地方法律、法规和政策的调整情况，定期由各级政府法制办牵头，司法部门参与，对各级政府各部门的行政权力清单调整开展系统

的合法性审查。以最大限度禁止法外设权、隐性设权等非法行为的可能性，规范行政权力行使流程。同时，主动邀请各级人大、政协以及社会公众等进行监督。

民建江苏省委会还建议，应建立行政权力清单动态调整机制。以省辖市政府作为本地行政权力清单动态调整的责任主体，省政府定期监督检查督促。要明确行政权力事项动态调整的时间要求，根据权力事项的取消、冻结和机构改革、职能划转要求，及时取消、冻结、剔除原权力事项，增补新权力事项条目；根据权力事项的下放、调整，及时剔除不属于本级的权力事项，并督促下级做好权力事项条目的增补，按新规定及时修改事项名称、设定依据等相关栏目；及时剔除假借立法名义创设的隐性权力、损益性权力的事项等。主动在公众熟悉的平台媒介上公布行政权力事项的变更情况。

## 民进大连市委为顺利实施“产业招商链长制”支招

# “一把手”带队 “国家队”出头

**本报讯**（记者 吕东浩）大连市出台《关于全面开创招商引资工作新局面的实施意见》，明确在市、区两级同步建立“产业招商链长制”。根据意见实施一年多来的实际状况，民进大连市委提交提案，围绕着力打通产业链“难点”和“堵点”，畅通产业链循环、推动企业精准对接提出对策建议。

民进大连市委指出，当前影响“链长制”实施的主要因素包括：投资、消费增长乏力，战略性、支撑性重大项目储备不足；科技创新支撑能力薄弱，新兴产业推进步伐缓慢；域内区（市）县之间、产业园区之间一定程度上存在着无序竞争现象等。

大连拥有数十所高校和近百家科研机构，汇聚着一大批专家学者、经济和社会管理人才。民进大连市委建议由市委、市政府经济发展研究中心开展专题调研，以“十四五”规划、东北新一轮振兴发展、辽宁自贸试验区建设为契机，发挥人

才集聚优势，科学开展产业“链长制”顶层设计。

鉴于实施产业“链长制”涉及领域多、任务繁重，是一项系统工程，民进大连市委建议成立由城市“一把手”带队的专门领导机构，领导小组成员单位应包括各相关行政机构、各产业集聚区责任部门、各行业公共管理组织，加强相互间的沟通协调，确保各项政策和任务的顺利制定和稳步推进。

“完善要素市场化体制机制，加快国企改革步伐。”民进大连市委提出，作为城市经济社会发展保障的“主力军”，市属国资国企要充分发挥产业“链长制”带动作用，通过产业链抱团、资金链抱团、供应链抱团，加快实施混合所有制改革、上市公司并购重组、完善公司治理结构以及处置僵尸企业，引领产业转型升级。同时，发挥“链长”强大的资源配置能力，破解行业商会、协会、联盟缺乏话语权、作用发挥难的困境，促进跨行业、跨区域、跨企业、跨行政管理部门进行集体效率的优化，加快产业集群与产城一体化发展。



开展“便民惠民”义诊

## 民盟河南开封市委聚焦职业教育高质量发展

# 加快技能型社会建设

**本报讯**（李军涛 刘会娟 记者 王有强）“统筹规划、精心实施，将职业教育与普通高等教育融合并轨，布局职业教育中、高、本一体化发展，不断提升技能型人才社会地位，加快技能型社会建设……”在河南省政协十二届五次会议上，民盟开封市委围绕职业教育高质量发展建言献策。

民盟开封市委在调研中发现，目

前开封市职业教育发展仍存在专业与产业对接不足、高层次教育资源相对匮乏、专业设置与新兴产业还不完全适应等问题。为此，民盟开封市委建议，加快优化职业院校区域布局，确立新形势下职业教育中、高、本一体化发展的新思路。从产业布局出发，提升财政支持能力，调整普通高等教育与高职教育经费的分配结构，把职教本科、高职、中职的建设，推向新的高

度。加强“招生就业”一体化模式的研究，完善中高职院校本科衔接招考制度，让职业教育为全省发展建立更多的人才储备，为职业教育集聚更多的资源。

针对职业教育专业设置与产业布局对接，民盟开封市委认为，要根据产业布局，企业生产研发，由政府及时发布人才需求蓝皮书，鼓励职业院校开设专业，引导职业院校办好专业；要根据职业院校的特色和专业实力，引导社会发展适合经济、文化发展的企业；有序推进实施职业教育提质扩容行动计划，以促进质量提升为核心，以深化产教融合为重点，推动职业教育改革创新，提高职业院校办学水平和人才培养质量。

（上接1版）

在福建省政协全会上，委员们深深感受到福建发展的“新信号”。苏亚帅委员说：“当前，福建正处于工业化提升期、数字化融合期，泉州拥有良好的工业基础和市场需求前景，希望在泉州打造省级工业互联网智能制造中心，推动‘福建制造’向‘福建智造’‘福建创造’转型升级。”

“广东省内没有一家市内免税店！”在广东省政协全会上，各民主党派都约而同地关注到这一问题，并围绕做大做强广东省免税经济提交多件集体提案。民建广东省委建议，发展特色免税项目，激活免税消费市场新活力。例如，传承和弘扬南粤侨乡免税文化，在市区内建设特色免税商业街区，引入具有岭南特色的本土品牌，丰富免税商品种类和属性。同时通过“线下店+线上商城”“市内购买+机场提货”等特色服务方式来吸引消费者，打造具有地方文化特色的免税商业区。

## 营商环境优化释放新动能

各地营商环境正在发生“润物细无声”的变化。

在宁夏回族自治区政协十一届五次会议工商界、经济、民建界别联组讨论期间，郑子

盛委员说：“今年能明显感觉到政府部门作风的转变，审批程序和事项更加公开透明，方便了企业、提高了效率，企业的获得感和幸福感越来越强。”他同时建议政府重视受疫情影响的行业及相关民营经济发展，建立政府与企业诉求回应和探讨解决机制，进一步推动民营经济高质量发展。

“大同的营商环境，从企业的感受来说，改善了很多。”山西省大同市政协委员臧泽阳在市政协全会上如是说。最近一年，亲历的两件事让他印象深刻：一件是当地税务部门主动简化合并企业税务办理流程，让企业“少跑腿”；另一件是政府部门合力协调推进民营企业贷款担保融资的支持力度，解了不少企业的“燃眉之急”。

改变的背后是各地对营商环境重要性的深刻认识。

在江苏省政协全会上，多位政协委员及政协参加单位纷纷发声：“良好的营商环境是最大的惠企政策。”

2022年安徽省政府工作报告指出，“越是困难的时候，越要体谅和懂得企业特别是企业家的不易，多给他们力量和信心，我们要进一步弘扬企业家精神，和他们并肩面对挑战，与他们一同抢抓机遇。”

在贵州省政协十二届五次会议上，第二联组

讨论期间，与会人士围绕推动高质量发展畅所欲言，“我们要有战略定力。发展不仅要看到现在，还要看长远，发展是千秋大事，不能做一锤子买卖。”

## 创新驱动发展塑造新优势

创新是引领发展的第一动力。

在四川省政协全会上，一条喜讯在委员中引起广泛关注：去年，全省科技对经济增长贡献率有望突破60%，跨过创新型经济体门槛。去年，委员聚焦助力创新驱动发展建言献策，许多研究成果得到省委、省政府重视，为助力四川贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展凝聚了共识、贡献了力量。在本次省政协全会上，不少委员再次聚焦创新驱动中亟待解决的问题提出对策建议。

在重庆市政协五届五次第二联组讨论期间，科技、经济等界别委员围绕“加快建设具有全国影响力的科技创新中心”提出意见建议，希望重庆成为各类人才的向往之地、创新之都、圆梦之城。

在广西壮族自治区政协全会上，委员们围绕创新驱动，推进科教振兴建言献策。“提高全社会研发投入是当前科技创新

需要解决的紧迫问题。”曹坤华委员认为，研发投入要向经济主战场，可通过“揭榜挂帅”“赛马”制等一些新的创新形式来强化全社会的协同创新，真正为高质量发展提供强有力支撑。

人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

在江苏省政协全会上，经济界、科技界、科协界委员围绕“加快科技自立自强，更大力度建设自主可控的现代产业体系”开展协商议政。中国科学院院士、江苏省政协委员马国强说：“中央人才工作会议指出，要大力培养使用战略科学家。战略科学家不只是某一学科领域的科技专家，他必须具备跨学科的科学视野。为此，我们必须层层打破学科壁垒、强化基础研究原始创新，建立大科学交叉融合平台。”

“广东应大胆创新体制机制，加快集聚海外人才，助推粤港澳大湾区高水平高地建设。”广东省政协委员欧阳护华代表致广东省委在大会发言中建议，“我们要建立市场化要素定价机制，支持海外人才按照知识、技术、管理、技能等创新要素参与分配。建立大湾区创新创业载体间的信息共享与合作机制，构筑海外人才创新创业载体联动网络。”

## 新生活新起点上接续奋斗

（上接1版）

## 平台经济赋能乡村产业

来自甘肃庆阳的白玮曾是建档立卡贫困户，4年来通过在北京做一名外卖平台骑手实现稳定脱贫，“上班灵活，收入稳定，平均每月8000多元，可以负担两个孩子的生活费、老人的医药费。”

算法派单、线上接单，线下干活……数字技术的广泛应用促进乡村振兴，推动城乡之间资源、机会等均等化发展。美团数据显示，脱贫攻坚期间，累计近60万名建档立卡贫困户成为平台骑手实现就业增收。

互联网平台的大数据折射出巩固脱贫、推进乡村产业振兴新动能。截至目前，国家级电商平台“832平台”累计销售832个脱贫县农产品超过200亿元，帮助230万农户巩固脱贫成果。

数字乡村是乡村振兴的战略方向。不久前印发的《数字乡村发展行动计划

（2022—2025年）》，从数字基础设施升级行动、智慧农业创新发展行动、新业态新模式发展行动等8个方面进行部署。

蓬勃发展的数字技术带来全新的发展方式，促进传统农业生产、经营、交易的数字化转型。2022年，各大平台加速布局乡村产业，拓宽脱贫群众就业渠道，促进稳定增收。

在源头生产端，平台利用大数据探索推进农产品分级标准，推动农产品品牌化发展，提高农产品附加值；在农村创业者培训方面，实施“幸福乡村带头人计划”，目前该项目在全国30个省份培训了超过100名乡村创业者，带动乡村上百万人增收和就业；在乡村数字基础设施建设方面，平台设立县域互联网就业岗位，引入数字经济产业，吸引年轻人返乡就业创业。

农村电商、移动社交、数字娱乐……数字技术和平台经济为乡村振兴带来全新的发展方式和治理方式。