

## 主席论坛

ZHUXILUNTAN

## 全过程人民民主视野下的“商量”实践及时代价值

雷杰

只有坚持党的全面领导，充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势，才能有效通过各种民主渠道，确保人民依法通过各种形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，形成国家现代治理的强大合力。

充分享有知情权、参与权、表达权、监督权；是全覆盖的，涵盖了政治、经济、文化、社会、生态文明等各个领域各个方面，真正实现了时间上的连续性、内容上的整体性、运作上的协调性、人民参与上的广泛性的有机融合。深刻认识全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在长期实践中，我国探索建立了独特的社会主义政治发展道路和人民当家作主的制度体系。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在民主协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主；坚持和完善民族区域自治制度，坚持和完善基层民主制度等等，人民当家作具体地、现实地体现到党治国理政的各项政策措施上来，体现到实现人民对美好生活向往的共同团结奋斗上来。

### “商量”在地方协商民主实践中的特点和优势

济南市政协创建的“商量”，是具有地方和基层特色的人民政协协商民主实践形式。在实践中，坚持有事好商量、众人的事情由众人商量，把协商民主的理念和要求落实到政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识的各项工作中。

接地气，“商量”离老百姓特别近，其便捷性、常态化、开放式特点为基层群众参与民主协商提供了便利条件。坚持把“商量”平台办到群众的家门口，从市、区（县）、街（镇）三级政协系统，到各党派、界别、部分委员企业、有条件的社区等，建立“商量工作室”260多个，商量在区县、商量在街镇、商量在基层等普遍开展起来。构建起“122+N”的年度协商格局，基本做到了一月一专题、月月有商量。坚持开门办商量，从会场到现场，从集中到分散，从线上到线下，基层群众可采取多种形式参与商量，街头巷尾、田间地头成为现场商量的生动场景，群众由衷称赞政协商量看得见、好参与、真管用，是一道亮丽的风景线。

有温度，“商量”坚持协商于民、协商为民，人民群众在参与商量的过程中享受到民主权利和现实利益。在“商

量”选题上，既体现内容的全面性，又把着力点放在群众关心的实事、难事上，特别是把群众点题与为民办实事结合起来，从“文明出行”到“建绿透绿”，从“城市有机更新”到“推进乡村振兴”，从“社区居家养老”到“幼有所育·点亮未来”，努力通过商量“用来解决人民要解决的问题”。高度重视商量成果的转化利用，通过《协商专报》报送党委、政府参考，参与集中商量的各方代表主动践行协商共识，对重点协商成果及时转化为提案办理，借助媒体让“商量”好声音“飞入寻常百姓家”。

讲平等，“商量”秉承有事好商量和真诚包容理性的协商文化，建立健全了人民有序参与民主协商的程序和形式。在参与主体上，形成了“4+N”模式，政协委员、专家学者、有关部门、群众代表、利益攸关方等各协商主体，在“商量”平台上拥有平等的权利，享有平等的机会。从协商形式上，协商各方以相互信任为前提，平等探讨问题，坦诚交换意见；坚持一致性与多样性的统一，求同存异、聚同化异，既反映多数人的共同意愿，又照顾少数人的合理诉求。坚持理性有度、合法依章，主张积极参与而非随意失序、有效表达而非含糊其辞、互动交流而非各说各话、寻求共识而非议而不决，共同找到符合全社会意愿和要求的最大公约数。

求共识，“商量”把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，为现代化强省建设厚植了民意基础、凝聚了社会共识。“商量”坚持以“引”为要，每次专题商量都成立临时党支部，负责对协商全过程的组织保障和思想政治引领；坚持以“引”增智，通过委员讲坛、专家讲座等形式，深入宣传党的大政方针政策和党委决策部署，努力把党的主张在社会各界广为传播、广为认同；坚持以“引”聚力，通过“商量”渠道联系群众、了解情况、理顺情绪、化解矛盾，把各方面积极性引导到加强强省会建设、实现高质量发展上来。青春版“商量”，在青少年心中播下了协商民主的种子。国际版“商量”，则让海外友人感受到了中国式民主的魅力。

### 在践行全过程人民民主中彰显“商量”的时代价值

五年来，“商量”工作深入开展、逐步完善，泉城“商量”演进为全城“商

量”、全程“商量”，为社会主义协商民主探索了有效形式，也高度契合了全过程人民民主的理念和要求。新时代新征程，要坚持以人民为中心的发展思想，深刻领会全过程人民民主的丰富内涵和本质要求，推动“商量”不断向前、向实、向优发展，为实现全链条全方位全覆盖、最广泛最真实最管用的人民民主开辟具体而丰富的参与实践。

突出“商量”的政治属性，进一步强化思想政治引领，把“商量”打造成加强党的领导的重要阵地。人民政协承担着引领各界群众听党话、跟党走的政治任务，必须把坚持党的领导作为根本政治原则，自觉捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作。全面加强思想政治引领，进一步完善委员讲坛、专家讲座工作机制，深入宣讲党的基本理论基本路线基本方略，通过“商量”把党的主张转化为社会各界的思想共识和自觉行动。不断深化凝聚共识工作，增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不丧失主导，弘扬主旋律，汇聚正能量。

突出“商量”的为民情怀，进一步强化人民主体地位，让基层群众在广泛民主参与中享有更多的获得感和幸福感。尊重人民首创精神，不断完善协商于民、协商为民的常态化、制度化，广开商量之门，畅通参与渠道，让更多的人有序参与商量活动和民主实践。进一步改进协商内容，坚持协商议题与党委政府中心工作高度融合，与基层群众的急难愁盼同频共振，更好回应群众关切，不断增强“商量”感召力和群众参与与热情。进一步强化界别协商意识，加大“商量”横向搭台力度，在联系服务界别群众中不断扩大政协协商工作的覆盖面和影响力。

突出“商量”的参与功能，进一步完善协商工作格局，让“商量”成为汇集民意的重要渠道和科学决策的关键环节。发挥政协人才荟萃、地位超脱优势，提高“商量”的议题前置和超前思维能力，为服务党委、政府重大决策提供更多议题选项和前瞻性建议。把民主协商与民主监督相互赋能、一体运行，增强商量引领公众参与、助力决策实施的功能，发挥商量有利于减少决策失误、弥补决策疏漏的作用，努力形成协商于决策之前和决策实施之中的长效机制。实行“商量”召集人制度，专门负责某一领域商量活动的议题设置、程序安排、商量召集，强化政协委员的主体作用和履职能力，提高“商量”的专门意识和专业品质，在践行全过程人民民主中不断开创人民政协事业高质量发展新局面。

（作者系全国政协委员，济南市政协主席）

## 实践探索

SHIJIANTANSUO

中国特色社会主义进入新时代，世界正经历百年未有之大变局，人民政协要做好“联”的工作，把各方面智慧和力量凝聚起来，充分发挥好专门协商机构的独特作用，真正专出质量、专出水平、专出特色。

### “联”好党委政府，把握协商正确方向

人民政协要主动加强与党委、人大、政府等各方面的联系，推动形成“党委重视、政府支持、政协主动”的工作格局，把握好协商的正确方向，建有用之言，献务实之策，真正成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

要旗帜鲜明讲政治。在协商过程中始终毫不动摇坚持中国共产党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

要完善联系党委政府制度机制。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，通过主席会议、常委会会议、全体会议等具体工作，把党的基本理论、基本路线、基本方略落实到协商全过程中，并通过民主程序转化为各方面的共同意志。

要始终围绕中心工作开展协商。准确对接党委政府的工作重点，聚焦党和国家中心工作、市委市政府中心工作开展协商，为服务中央和北京中心工作出主意、提实招。

### “联”好职能部门，确保协商内容落地落实

人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，要主动与政府职能部门密切联系、紧密配合，促进政协协商同其他协商形式协作配合，确保协商内容落地落实，在推进国家治理体系和治理能力现代化中履职有为。

加强与职能部门的常态化沟通。在协商过程中加深理解决策，摸透政策情况，总结内在联系，找准着力点，提出有用好用管用的对策建议。

建立健全联席会议制度。重大协商议政会议都有党政领导到会听取意见、通报情况，让各职能部门与各专委会、各界别政协委员经常性、面对面共商良策，为有效推进界别协商、畅通知情资政渠道搭建平台。推动完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，确保参政议政意见有效转化。

扎实做好提案工作。高度重视提案的提出和立案工作，通过各项工作广泛寻找线索，切实提高提案质量，将最关键的意见建议以提案形式反映。创新和丰富提案督办形式，推动职能部门提案办理由答复型向落型转变，真正推动问题解决。

### “联”好政协委员，推动协商贯穿履职全过程

政协作用发挥在委员、活力展现看委员、事业发展靠委员。要把协商贯穿于委员履职尽责全过程，切实提高协商水平。加强政协委员思想政治引领。积极组织委员参与人民政协开展的专题学习会、报告会、辅导讲座、调研考察等各项活动，加强政治学习，引导政协委员做政治上的明白人、懂政协、会协商、善议政的内行人。

完善政协委员联络服务机制。发挥专门委员会、机关等服务委员的作用，有针对性地开展与界别委员密切相关的课题，组织委员小组活动，让每一位委员都有组织依托、有联络渠道、有平台发挥作用。完善委员知情明政机制，为委员了解民生、体察民意提供帮助。引导委员树立协商理念，遵守协商规则，不断提升专业协商能力。

强化政协委员责任担当。完善委员履职档案，对各界别委员参加调研视察、撰写提案和反映社情民意信息、为民办实事等履职情况进行定期评价考核，坚持正向激励和纪律约束并重，强化委员责任意识，激发委员履职积极性、主动性。

### “联”好各界别，增强协商广泛性代表性

界别是人民政协独有的组织优势，也是人民政协协商议政、开展活动的重要基础。人民政协要充分发挥统一战线黏合剂作用，把各个界别紧密联系起来，汇聚协商合力。

积极营造商以求同、协以成事的良好氛围。开展团结联谊活动，与各界别群众广交朋友，做到政治上关心，思想上交心，感情上知心。坚持一致性与多样性统一，求同存异而不偏激偏执、畅所欲言而不强加于人。坚持“有事好商量，众人的事情由众人商量”，做到平等协商、真诚协商、民主协商、务实协商，找到最大公约数，画出最大同心圆。

主动探索联系界别工作新方法新途径。进一步理顺界别与专委会的关系，把界别活动纳入专委会整体工作计划，建立健全政协领导干部联系界别机制、联系群众工作机制，扩大各界别有序政治参与。

不断拓展各界别参与协商的渠道。探索特色工作机制，利用各种议政平台和交流渠道，千方百计为各界别参与协商、表达诉求创造更多条件。以工商联为例，工商联作为人民政协的参加单位，是党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带，是政府管理和 service 民营经济的助手。北京市工商联依托政协平台积极参政议政的同时，主动探索工作创新，有不少好的做法。一方面，坚持以商会为点，以优秀企业为线，扩大基层联系覆盖面，点、线、面相结合，拓展联系界别群众的宽度和广度；另一方面，依托高质量发展座谈会、营商环境第三方评估、专项调研、建言专报、社情民意信息等特色品牌工作，深入到工商联界别群众当中去调研，积极反映企业生产经营中的难点痛点，为工商联界别参与协商提供了更广阔舞台，有力推动了首都营商环境优化和民营经济高质量发展。

### “联”好专家智库，延长协商工作手臂

智库是延伸工作手臂、借智引力的有效途径。近年来，全国各级政协积极探索智库建设，通过直接组建政协智库、牵头组建智库联盟等方式，取得了积极成效。要继续以专家商会等工作为抓手，发挥专家荟萃、领域广泛的智力优势，打造有政协特色、政协风格的高水平新型智库和参政议政人才库，为全面提升协商专业化水平提供有力智力支撑。推动政协系统智库体系建设。注重系统思维，整体统筹谋划，推动政协各专委会的智库资源高效共享，推动省、市、县等多层级政协智库资源有效整合，形成政协系统内部智库资源同享互促共进的格局。

加强与智库机构交流合作。搭建与智库机构之间的常态化资源互通机制、成果共研机制、信息反馈机制，借助专业智库机构的研究资源和能力，让专业的人议专业事、建专业言，为党和国家科学决策提供更多有见地、有价值的意见和建议，以智库建设促进人民政协履职能力和协商水平进一步提升。

（作者系全国政协委员，北京市政协副主席、市工商联主席）

## 做好“联”的工作

燕琼

## 研究笔记

YANJIUBIJI

## 用“高言值”体现“高价值”

谭建上

力稳中有进善于献计，紧扣中心工作资政献计，切实围绕发展大局、聚焦民生实际，真正在“稳”的基础上实现更高质量的“进”。要聚力稳定向好勤于献策，经常深入基层、深入群众、深入实际，有针对性地开展调查研究，确保助推高质量发展的步伐更稳、成效更好。

始终加强思想政治引领，着力保持凝心聚力的好态势。要注重思想政治引领，想方设法调动一切积极因素，向全社会广泛宣传高质量发展的共识。要增强引领力，在完整准确全面贯彻新发展理念上充分发挥政协系统渠道功能、平台作用、活动效力，进一步增强广大政协委员的使命感、责任感、归属感，既努力成为所在行业、领域、界别推动高质量发展的引领者示范者，又积极开展“三进三助”聚力行动为园区提升、企业发展和乡村振兴贡献智慧和力量，在统一思想、深化认识、履职尽责中提升政治引领力。要画好同心圆，加强党派合作共事，健全完善各民主党派、工商联、无党派人士在政协履职的工作机制，密切同党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士的沟通联络，特别是引导民营经济在助推高质量发展中充分发挥优势和作用有

更大的建树。要汇聚正能量，政协组织应及时向党委请示报告，加强与党政机关协调衔接，多组织实质性、有深度、可参与的协商事项和活动，把参政协商平台变成汇聚力量的途径。要加强政协宣传思想工作，充分发挥“政协云”功能，在海外外多渠道多形式讲好发展特色、地方故事，引导港澳委员和海外顾问团发挥好“双重积极作用”，全面汇聚正能量。

始终注重强化民主监督，着力落实风清气正的严要求。要把握尺度敢监督，着力把握好民主监督的新要求，依据政协章程、遵守法律法规，认真研究、积极破题，敢讲话、讲真话，做到监督有依据、说话有准度、建言有底气。发挥好政协提案和“三微联动”的民主监督作用，把政协视察作为重要方式，把反映社情民意信息作为重要途径，在知上情、明实情、晓民情中实施民主监督。要彰显高度会监督，聚焦民主监督的关键部位和重要环节，抓住改革攻坚期和深水区的工作重点，围绕党和国家路线方针政策落实、法律法规执行情况开展有目的性、针对性的民主监督活动，在助推政策举措落实落地中彰显政协监督之能。要加大力度真监督，切实加大监督力度，瞄准党政关注、群

众关心的问题和权力集中、腐败易发领域，综合采取暗访式调研监督、民主评议监督、各级政协联动监督、协商会议监督、界别视察监督等方式，理性有度、合法依章地提出意见和建议，寓监督于支持之中、在监督中服务发展。

始终突出人民政协定位，着力维护强省富民的主导向。应坚定人民政协为人民的定位，充分发挥“商量”“协同”作用，将社会主义协商民主优势转化为治理效能。要紧跟航向，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，多谋划一些重点课题，多开展一些深层次的调查研究，多组织一些富有成效的民主协商活动。要把准方向，紧紧围绕贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务，突出从凝聚共识发力，特别是要把党委政府年度计划、“十四五”规划和远景目标讲鲜活，把重大决策、重大工作讲具体，以“新认识”凝聚“新共识”，确保朝共同的目标前进、为共同的事业奋进。要坚持导向，紧盯乡村振兴、产业发展、项目建设、招商引资、改革开放、污染防治、重大风险防范、民生改善等大事难事急事，善于洞察发现问题，精于分析研究对策，敢于建言较真解难，切实做到提得准、督得实、办得好。

（作者系湖南省政协研究室副主任）