

推动全面推进乡村振兴取得新进展

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2022年中央一号文件

新华社记者 于文静 高敬 侯雪静

新华社2月22日受权发布《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第19个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

■ 稳中求进： 两条底线、三项重点

唐仁健说，今年中央一号文件对2022年全面推进乡村振兴重点工作进行了部署。当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更趋复杂和不确定，必须坚持稳字当头、稳中求进，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供坚实有力的支撑。

牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线。全力抓好粮食生产和重要农产品供给，实打实地调整农业结构，严守18亿亩耕地红线，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上，扩大大豆和油料生产务必见到可考核的成效。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善监测帮扶机制，加大对重点地区帮扶力度，推动帮扶政策落地见效，确保不发生规模性返贫，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。持续推进农村一二三产业发展，带动农民就地就近就业增收。健全乡村建设实施机制，着力解决农民生产生活实际问题。加强农村基层党组织建设，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，切实维护农村社会平安稳定。

■ 端牢饭碗： 稳产量、调结构、保耕地

保障好初级产品供给是重大战略问题。2021年我国粮食总产量达到13657亿斤、较上年增产267亿斤，连续7年保持在1.3万亿斤以上，为开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。唐仁健介绍，今年中央一号文件把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置，目的就是要把14亿多中国人的饭碗端得更稳更牢，饭碗主要装中国粮。重点做好三方面工作：

——稳产量。应对去年秋冬种部分小麦晚播等不利影响，抓紧抓实春季田管，促进弱苗转壮，努力挽回产量。粮食安全要共担责任，饭碗一起端，责任一起扛，主产区不断提高粮食综合生产能力，主销区切实稳定和提高自己的粮食自给率，产销平衡区确保粮食基本自给，全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定种粮农民补贴，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，加快发展农业社会化服务，合理保障农民收益。

——调结构。下大力调整优化农业结构，支持东北地区积极推行大豆玉米合理轮作、有序推进地下水超采区、不适宜水稻种植区开展“水改旱”扩种大豆，在黄淮海、西北、西南地区大力推广大豆玉米带状复合种植，在长江流域开发冬闲田扩种油菜，扩大油茶种植面积。通过多油并举、多途并进，确保大豆和油料扩种取得可考核的成效。

——保耕地。足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。严格落实耕地利用优先序，完成高标准农田建设阶段性任务，抓

好黑土地保护，不断提升耕地质量，真正做到农田就是农田，而且必须是良田。

■ 多措并举： 守住不发生规模性返贫底线

脱贫攻坚战取得全面胜利后，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进，脱贫成果得到巩固拓展。当前，部分脱贫地区群众收入水平仍然较低，脱贫基础还比较脆弱，遇到自然灾害、疾病、意外事故等情况有可能返贫致贫。今年中央一号文件要求，坚决守住不发生规模性返贫底线，并作出一系列具体安排。

唐仁健强调，巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提，要压紧压实责任，持续响鼓重锤地抓好，确保工作不留空档、政策不留空白。

他表示，要聚焦重点人群完善监测帮扶机制。各地要精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围，进一步简化识别程序，及早落实社会救助、医疗保障等帮扶措施，早发现、早干预、早帮扶。

同时，促进脱贫人口持续稳定增收，更多依靠发展来积极巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步提高衔接资金和涉农资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，通过产业带动提高脱贫人口家庭经营性收入。通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进脱贫劳动力就业，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

“要加大乡村振兴重点帮扶县帮扶力度，集中力量实施一批补短板促发展项目，选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，有计划开展教育、医疗干部人才组团式帮扶。不断提升搬迁地区基础设施和公共服务质量，持续加大安置区产业培育力度，开展搬迁群众就业帮扶专项行动。”唐仁健说，聚焦重点地区强化帮扶措施，增强自我发展能力，让脱贫基础更加牢固、更可持续。

■ 乡村振兴： 五级书记共同抓

唐仁健表示，“三农”工作重心历史性转移后，新时代抓“三农”工作就是抓全面推进乡村振兴，要扎实推进各项重点工作，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

——聚焦产业促进乡村发展。拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工业、乡村休闲旅游、农村电商三大产业；大力发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的县域富民产业，促进农民就地就近就业创业；加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化、废弃物利用资源化，推进农村农业绿色发展。

——扎实稳妥推进乡村建设。健全自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，不超越发展阶段搞大融资、大开发、大建设。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，加强农村道路、供水、用电、网络、住房安全等重点领域基础设施建设，强化基本公共服务县域统筹。

——突出实效改进乡村治理。强化县级党委抓乡促村，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴作用。创新农村精神文明建设工作方法，推广积分制等治理方式，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，持续推进乡村移风易俗。

“统筹推进重点工作，归根结底要靠党的领导。”唐仁健说，要制定乡村振兴责任制实施办法，开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度，把五级书记抓乡村振兴落到实处。同时，要建立表彰奖励制度，形成全社会共同参与乡村振兴的良好氛围。



为全面做好2022年全国两会交通安全工作，进一步增强驾驶员两会期间交通安全意识，确保两会期间行车安全、通畅、有序。2月22日，北京西城交通支队民警、属地交通安全工作部门联席会成员对全国政协机关上会车辆的车况进行了安全检查。随后，全国政协机关交通安全部门联席会联合服务局交通处召开机关驾驶员全国两会期间交通安全动员会。本报记者 贾宁 摄

为「外卖小哥」们补齐劳动权益保障的短板

人社部推动落实代表委员建议提案

新华社记者 姜琳

快递员、外卖小哥、网约车司机等新就业形态劳动者劳动保障权益问题，是2021年全国两会上的焦点话题，也是人力资源和社会保障部2021年重点工作之一。

记者22日从人社部获悉，过去一年，人社部认真研究、积极吸纳代表委员们的意见建议，与国家发展改革委等七部门共同印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。意见部署要求的相关工作目前已取得阶段性成效，推动了新就业形态劳动者权益保障水平稳步提高。

人社部有关负责人表示，从承办的2021年全国两会建议提案看，代表委员们通过深入调研，针对新就业形态劳动者权益保障面临的突出问题积极建言献策，呼吁尽快出台维护新就业形态劳动者权益政策，明确平台企业劳动保障责任，解决职业伤害缺乏保障等问题。

“我们高度重视代表委员的建议提案办理工作，将办理建议提案作为了解民意、完善政策、推动工作的重要途径，加强与代表委员的沟通，认真研究论证相关意见建议，并积极吸纳到制定维护新就业形态劳动者权益政策和推进工作中。”上述负责人说。

2021年7月印发的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，健全了新就业形态劳动者权益保障制度机制，合理界定了平台企业劳动保障责任，对强化职业伤害保障、优化劳动保障公共服务、加大协同监管力度等提出了明确要求。

上述负责人告诉记者：“代表委员们提出了许多有针对性、可操作性、参考价值高的意见建议，为制定新就业形态劳动者权益保障政策拓宽了思路，提供了有益参考。在今后工作中，人社部将继续把办理建议提案与推动工作紧密结合，充分听取和积极采纳代表委员意见建议，切实维护好包括新就业形态劳动者在内的广大劳动者合法权益。”

意见印发后，人社会同有关部门部署开展专项行动，指导和督促平台企业依法规范用工，加快推进职业伤害保障试点工作。几个月来，贯彻落实工作有序推进，大部分头部平台企业正在按照要求采取相应措施，建立劳动者利益诉求表达和沟通协商制度，改进平台规则和算法，加大对用工合作企业的监督。

人社部表示，下一步，将会同有关部门继续加强对平台企业用工的跟踪指导，有序推进职业伤害保障试点工作，发布典型新业态行业用工示范文本，加强涉及新就业形态劳动纠纷的办案指导，适时开展专项劳动保障监察，切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益。

“最缺工”的100个职业排行来了 快来看看有没有你想干的

新华社北京2月22日电(记者 冯家顺 姜琳)人力资源和社会保障部22日发布2021年四季度“最缺工”的100个职业排行，其中，营销员、餐厅服务员、商品营业员、车工、家政服务员、保安员、包装工、客户服务管理员、保洁员、快递员等职业位列排行前十。

与上一期相比，排行前十职业略有变化。本期车工、包装工进入前十，市场营销专业人员、焊工退出前十。

人社部相关负责人介绍，本期排行反映出制造业招工状况持续，

台盟中央理论学习中心组2022年第1次学习会召开

(上接1版) 苏辉表示，坚持围绕中心、服务大局是统一战线百年历史经验的深刻总结。坚持围绕中心、服务大局是统战工作的重要原则。这是统一战线百年历史经验的深刻总结，为我们做好新时代统战工作指明了着力重点和主攻方向。作为中国特色社会主义参政党，台盟要充分发挥特色优势，推动全盟各领域工作协同，聚焦党和国家中心工作履职尽责、凝心聚力。一是要坚持“一盘棋、一股绳”，不断提高参政议

政的质量和水平。二是要坚持“新起点、助振兴”，认真做好专项民主监督工作和助力乡村振兴。三是要坚持“心连心、实打实”，为实现祖国完全统一不懈奋斗。会上，邀请中共中央统战部原副秘书长张敬生作专题辅导。台盟中央副主席连介德就关于坚持统一战线的历史经验，结合工作实际，畅谈学习体会。台盟中央常务副主席李钺锋主持会议。台盟中央副主席张泽熙、郑建阁等理论学习中心组成员参加会议。

让群众打官司「只进一个门、最多跑一次」

最高法：让群众打官司「只进一个门、最多跑一次」

新华社北京2月22日电(记者 罗沙)记者从最高人民法院22日召开的全国法院一站式建设工作推进会获悉，各级法院2020年以来紧扣一站、集约、集成、在线、融合五个关键词，多元解纷和诉讼服务实现全方位、跨越式、突破性发展，如期完成“基本建成一站式”工作目标。

据悉，人民法院已经建成在线服务平台、调解平台、律师服务平台、跨境网上立案系统、送达平台、网上保全平台、委托鉴定系统、12368诉讼服务平台等智慧诉讼服务平台集群，四级法院应用率达100%，今年开通全国统一网上申诉信访平台，平台之间、内外网之间做到互联互通、融合共享，数据自动汇聚。

同时，全国法院健全“厅网线巡”立体化诉讼服务渠道，积极应用智慧诉讼服务平台，为群众提供便捷化、精准化、智能化、全流程在线诉讼服务。2021年，网上立案约占同期收案量的40%，在线调解案件1084.12万件，其中音视频调解占调解总量四分之一以上，是2018年的933.8倍。

人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格工作全面推进，2021年10月中旬运行以来，截至2021年12月底已有8429家人民法庭入驻，在线对接基层自治单位43033家。通过信息化手段，将便捷高效的一站式多元解纷服务送到群众“家门口”，更加方便群众就近解决纠纷。

最高法提出，各级法院要推动一站式建设向基层、向社会、向网上、向重点行业领域延伸，从“有”向“优”迈进。深入推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格，确保实现全覆盖，最大限度将矛盾纠纷化解在基层、解决在当地。



2月22日，因数字“二”谐音为“爱”，新人们纷纷选择在“20220222”这样一个特别的日子办理结婚登记。图为新人们在北京市顺义区民政局婚姻登记处领取结婚证。本报记者 齐波 摄

公安部等四部门联合清理整治向未成年人销售电子烟

本报讯(记者 牛忠磊)记者22日从公安部获悉，为依法清理整治向未成年人销售电子烟，严厉打击涉电子烟违法犯罪，切实保护未成年人身心健康，公安部、国家烟草专卖局、国家市场监督管理总局、教育部近日联合印发清理整治向未成年人销售电子烟严厉打击涉电子烟违法犯罪专项行动方案，部署自即日起至4月底开展专项清理整治工作。

方案提出，坚持网上网下相结合，清理整治与打击查处相结合，通

过开展专项工作，清理一批校园周边销售电子烟网点及电子烟自动售卖机，取缔一批无证经营场所，清理删除一批网上销售电子烟有害信息，查处一批向未成年人售卖电子烟违法案件，侦破一批“上头电子烟”等涉毒违法犯罪案件。

方案要求，要全面排查清理校园周边电子烟销售网点，净化校园周边环境；加强监督检查，重点检查游乐场、少年宫等未成年人聚集区域电子烟销售网点警示标志设置和

身份证件核验等规定落实情况，全面摸排酒吧、KTV等年轻人聚集场所销售、吸食“上头电子烟”等涉毒品违法犯罪情况；推动企业落实主体责任，清理互联网推广和销售电子烟有害信息。要依法查处向未成年人销售电子烟违法行为，严厉打击电子烟中添加合成大麻素等新型毒品违法犯罪案件。要结合校园安全教育，向中小学生讲解吸食电子烟危害，增强青少年识别抵制电子烟的意识和能力。

实起来，让履职更宽广

学习内容发言的有25名委员，另有2名委员提交了书面发言材料，委员们参与讨论的热情空前高涨。来自民族宗教界的委员释善意有着更深的体会，“相对其他委员，平时自己参加的学习培训更加单一，对许多政策举措的了解也不如其他委员。此时深度学习，增长了知识，更有助于对一些民生问题的发现和思考。”

据悉，为进一步提高委员履职质量，区政协在会前还通过多种渠道给委员们提供提案线索，给各专委会主任压担子，“催”写提案；会中记录委员发言，保留议政建言“痕迹”，引导委员积极参与议政，提升“商量”效果。

“本次学习期间共收到提案240件，立案率91.25%，相比去年全会上高了3.25%，大会发言从5篇增加至14篇。”采访中，区政协副主席滕胜东给出的一组数据，让过去一年，委员们积极参与区政协各项培训的效果有了直观展示。

及时解决，短期内不能解决的将列出时间表、提出方案，逐步解决。

“委员们的发言大局观强、切口小、问题找得准、建议说得实，这说明我们之前的工作是卓有成效的。”走出会场，主持会议的区政协主席吴胜涛对委员们的发言给予高度评价。他表示，去年一年，区政协深入开展党史学习教育，广大政协委员积极参与“有事来协商”工作、“助力巩固脱贫，助推乡村振兴”专项活动等，在坚持服务中办、坚持履职为民、坚持共筑同心等方面做了大量富有成效的工作，切实做到了联系群众、服务群众，拓展了履职空间。

“这是一支会协商、善监督、说得准的好队伍。”在接受采访时，中共达川区委书记向建平感言，在本次区政协全会上，他已批示了8名委员的发言、安排了5名区常委第一时间去落实委员提出的问题。接下来，还将专题研究政协委员的协商意见，进一步促进党委民主决策、科学决策。

(上接1版)同时，还将履职表现作为委员评先评优的重要条件。通过高标准、严要求，委员们抖擞精神，以高度的政治责任感、饱满的参政热情、真挚的为民情怀，谋大计、献良策、建诤言，形成了凝心聚力、和衷共济、干事创业的生动局面，获得了党委和社会各界的一致认可。

紧起来，让履职更高效

“现在我们一起学习习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要论述……”11日晚8点，对大多数人而言是休息时间，但各个小组会议室依然灯火通明——委员们正在集体“夜学”。

“在会议期间组织集体学习，针对性更强。”无党派人士界、侨联和台联界、少数民族宗教界分组讨论组组长石胜勇介绍，该组一共有27名委员，针对