

九三学社黑龙江省委会建议获省长批示 政府部门积极落实就工作方案征求意见

# 促进良种走出去 优质大豆买进来

# 台盟中央召开2022年重点调研课题协调会

本报讯(记者 孙金诚)2月24日,台盟中央通过视频会议的方式召开2022年重点调研课题协调会,研讨部署全年重点课题调研工作。台盟中央常务副主席李钺锋出席会议并讲话。李钺锋对高质量完成2022年台盟中央重点课题调研工作,进一步提升参政履职成效提出了要求。他表示,履职的高质量来源于课题的深调研。全盟参政议政工作队要围绕“聚共识、谱新篇”的工作主题,进一步提高政治站位、突出问题导向、强调成果质量,务实高效地开展调研,建诤言、献良策,以优异成绩迎接台盟成立75周年华诞和第十一次全国代表大会,为中共二十大胜利召开献礼。

会上,台盟广东省委会作为台盟中央党派重点考察调研课题牵头单位,台盟福建省委、天津市委、南京市委、上海市委、云南省委、重庆市委、北京市委等牵头重点调研课题的地方组织,相继围绕促进共同富裕、绿色低碳、就业优先、数字经济、人才强国、乡村医疗、生态保护、促进两岸融合发展等主题,介绍了课题方向、调研安排等情况。台盟各地方组织相关同志60余人出席会议。

大豆买进来,是把黑龙江省置于全国发展大背景、大格局、大战略中谋划推动工作的一个具体体现,要搞好先行试点,构建配套推进机制。

庞达建议,抓住国家“加大种业对外开放力度。支持种业企业高质量‘引进来’和‘高水平’走出去,鼓励在境外设立研发机构和向国外申请植物新品种权”的政策机遇,从落实国家行动方案,促进种业振兴的角度,积极争取国家相关部门支持,合力推进中俄在农业种质资源、植物新品种保护等领域合作,为在俄罗斯建设大豆良种繁育基地优化环境,创造条件,铺平道路。

庞达表示,要促进黑龙江省与俄罗斯有关地方政府有效对接,就彼此关切和核

心利益加强顶层设计,出台具体办法,解决阻碍双方合作的劳务配额、关税、就业、产业、市场准入、保险、运输、国民待遇等问题。完善黑龙江省与俄罗斯有关地方政府经贸联络机制,推动与阿穆尔州、犹太州和滨海边疆区等地签署大豆结对子协议。利用中国国际进口博览会、“哈洽会”等平台,促进中俄两国大豆贸易。在边境口岸针对俄罗斯大豆进口制定相应办法,开设专门通道,简化进口手续,降低或取消通关费用,激励俄罗斯增加大豆生产,扩大对黑龙江省大豆良种的需求。鼓励黑龙江省有关科研机构及企业参与良种基地建设,并根据项目运行情况持续推进。

1月26日,省长胡昌升对《关于推进我省在俄罗斯建立大豆良种繁育基地的建议》

作出批示。省农业农村厅认真研究并积极贯彻落实省长批示精神。2月23日,省农业农村厅将形成的《关于推动我省对俄大豆良种繁育基地的工作方案(草案)》向九三学社省委征求意见。

在九三学社省委2月23日召开的座谈会上,各位参会专家围绕省长批示内容,以及省农业农村厅形成的《关于推动我省对俄大豆良种繁育基地的工作方案(草案)》,就如何进一步推动和完善这项工作提出专业细致的意见建议。

经过深入研究,热烈讨论,集思广益,2月24日,九三学社省委以书面形式,向省农业农村厅反馈了对《关于推动我省对俄大豆良种繁育基地的工作方案(草案)》的补充建议。

## 民建天津市委会员建言推动科技成果转化 细化项目管理 优化营商环境

本报讯(记者 张原)“推动科技成果转化,提高科技成果的经济贡献,是实现行业高质量发展的重要手段。”日前,民建天津市委会员卢静深入调研后提出,要明确政府和市场的职能,推动科技成果转化。

卢静在调研中了解到,各地不少有价值的科研成果“待字闺中”,科技成果转化效果尚未达到预期。她分析其原因认为,部分科技成果不贴近市场或相关市场匹配;投资方对新技术、新产业信心不足,持观望态度;尚未形成科学、有效的资金支持渠道,成果转化实施困难;科技成果的供需双方缺乏可信賴的专业机构作为纽带是主要原因。

在卢静看来,要进一步明确政府和市场的职能,细化科技项目管理。如根据社会经济发展规划,把中长期科技支持项目及基础理论科研项目,即影响社会经

济发展且短期内难以见效的战略项目,确定为“政府科研项目”,其成果可以根据行业技术发展和社会经济状况,以有偿或无偿形式提供企业使用,实现市场化;对非“政府科研项目”则要做到以市场为主体,完全交给市场,政府部门可以通过调整相关税收政策、利用风险投资基金等方式予以支持,使其通过市场经营及实施效果获得收益。

“要发挥政府职能,进一步优化科技成果转化的营商环境。”卢静说,科技成果转化涉及不同的管理部门,政府要统一相关政策标准和操作流程,组织计划管理、国资管理、市场监管、财政、司法等相关管理部门,对科技成果转化过程中涉及的政策、法律、技术等各方面的问题,统一认识、统一标准,并下达到产权界定、技术咨询、资产评估等专业的科技中介,使之有规可循并承担各自的专业责任,为科技成果转化提供高效服务。

## 民进陕西省委会工作取得新进展 以主题年为抓手提升履职能力

本报讯(记者 路强)2月25日,陕西省政协副主席、民进陕西省委会主委刘宽忍在民进陕西省第十二届六次全体会议作常委会工作报告时表示,2021年民进陕西省委会以反映社情民意信息主题年为抓手,不断强化政治引领,加强自身建设,提升履职能力,各项工作取得了新进展,迈上了新台阶。

据刘宽忍介绍,为主题年建设扎实开展,省委会成立了领导小组,制定了工作方案和实施意见,开展培训,下达目标任务;并在全省各级组织中开展了报送信息“清零行动”,制定激励措施,扩大会员参与信息工作的广度和深度,推动各级组织报送信息全覆盖。主题年开展期间,共收到信息180篇,其中报送民进中央30篇,报送省政协、省委统战部各60篇。西安、宝鸡、商洛等13个组织被民进中央授予“民进全国反映社情民意信息工作先进集体”,14名会员被授予“民进全国反映社情民意信息工作先进个人”。

刘宽忍表示,以主题年建设为契机,省委会协商建言积极有为,重点调研取得成效,履职尽责有了新作为。如在省政协十二届四次会议上,提交大会发言两份、集体提案10件,会员委员提交个人提案35件,其中《关于建立普通中小学办学质量科学评价体系的建议》被省政协列为重点提案,2件集体提案、4件个人提案获评优秀提案。省委会选定7个调研课题,先后组织会员和有关专家就陕西黄河流域生态保护与高质量发展、非物质文化遗产和保护等进行深入调研,形成了调研报告11篇,其中《关于我省黄河流域生态保护与高质量发展的调研报告》被评为2021年下半年全省政协系统优秀调研成果。

刘宽忍还透露,2022年省委会将以“信息化建设”为主题开展主题年建设,提升信息化工作水平和建设能力,为各项工作提供支撑。同时巩固履职能力建设、反映社情民意信息主题年成果。



加快推进医养结合发展

近日,农工党安徽省阜阳市委会组织参政议政骨干党员赴临泉县开展“加快推进医养结合发展”专题调研。调研组一行实地走访了长官镇颐康园老年公寓、霞光老年公寓详细了解了老年公寓医养结合建设运营整体情况、基础设施配套、经营管理及当前存在的问题等情况,并就完善医保政策、加大政府补贴力度、提高医疗技术服务等方面进行了座谈交流。 朱晓曼 摄

(上接1版)

“1”为《关于加强专门协商机构工作体系化建设的意见》;“10”为10大工作体系架构;“N”为10大工作体系架构下细化的具体工作项目。提起这项工作,市政协秘书长梁增昌如数家珍。深圳市政协工作做什么、怎么做?“工作体系化建设”的可操作性非常强,我们将认真组织实施。”

10大工作体系,从三个维度对深圳市政协的实践工作经验进行了总结提炼,也为今后的实践做了总设计——全覆盖的组织体系、善引领的思想教育体系、多层次的平台体系和立体化的协同体系,形成覆盖全面、引导有力、衔接顺畅的协商新格局;科学化的制度体系、高效率的管理运行体系和可复制的标准体系,打造运作高效、科学完整、规范标准的协商新机制;可量化的评价体系、有特色的协商文化体系以及强有力的保障体系,着力提升专门协商机构履职能力,形成评价准确、氛围浓厚、保障有力的协商新局面。

既相对独立、各有侧重,又彼此关联、相互配套的10大工作体系,“使专门协商机构从整体上同国家治理体系相配套相适应、同治理体系中的其他制度安排产生集成效应。”

1980年,深圳设立经济特区;10年后,设立政协组织。年轻的深圳市政协秉承追求效率、力求创新的特区品格,自成立以来就开展了大量探索性、创新性工作。此番,是将过往的探索和实践之有效的创新实践,上升为全面、系统、科学的工作体系。这个工作体系,对政协工作“提质增效”的加速度是惊人的。

### 从“傻瓜式”填空到触手可及的“幸福”

“过去,有的委员提案天马行空,常常让提案审查人员哭笑不得。”宝安区政协提案委主任李伟如坦言。

那提案办理质量怎么样?委员们私下笑谈,办理单位的答复像论文,有甚至拿工作总结当答复。“看在他们辛辛苦苦复制、粘贴份上,也只能‘满意’。”

深圳市政协常委、提案委原主任余立功说,为了解决提案办理“重答复、轻落实”“空对空”“被满意”等问题,2017年探索编制了提案办理结果清单,经不断实践完善,“清单”理念贯穿提案工作全流程:清单式提出、清单式审查、清单式交办、清单式办理、清单式督办、清单式答复、清单式公开、清单式考核。

“一张清单做到底”的提案工作方法,被写入全国政协办公厅印发的《关于提高提案质量的意见》,得到汪洋主席的肯定。

2020年,市政协联合深圳市标准技术研究院共同制定《深圳市政协清单式提案工作标准》,深圳市政协提案工作迈入“标准时代”。

李伟如认为,对于基层政协来说,这种“傻瓜式”式填空的提案工作方法最大的意义在于,一定程度上解决了“两个薄弱”中的人力不足、薄弱问题。“这种标准化的提案提交清单,再加上提案管理系统的‘加持’,提案质量大幅提升。”

### 从第一个立法协商地方标准到“的哥”的便利

深圳是一座因港而生的城市,也是全国地方立法最多的城市。深圳改革创新与其他地区很大的不同之处在于:改革融入立法之中,立法贯穿改革始终。

市政协副主席姜建军告诉记者,近年来,深圳市政协围绕市人大常委会立法计划、市人民政府立法工作计划和事关深圳改革发展全局、人民群众利益的重要地方性法律法规开展了大量立法协商工作,为提高立法质量,促进“科学立法、民主立法”作出积极贡献。“也为政协作为专门协商机构,实践‘协商于决策之前’找到了很好的切入点。”

然而,面对日益繁重的立法协商任务,“原有的工作机制已无法满足发展的需要。一套成熟、完整的立法协商工作机制,才能为政协有序开展立法工作提供强有力的保障”,社法民宗委工作处处长江江水说,按照工作体系化建设要求,2021年初,市政协着手立法协商工作制度化、规范化建设。

2021年12月,市政协出台的《政协深圳市委立法协商工作规则》,规范了从市委将立法协商工作任务交给市政协党组开始,到市政协完成立法协商工作为止的市政协内部立法协商工作全程,是目前全国及地方政协中立法协商工作最系

### 统、最完整的规定之一。

同月,市场监管局发布全国第一个立法协商地方标准——《深圳市政协立法协商工作规范》,涵盖立法协商的部署、调研与协商、形成报告、反馈四个主要工作流程。

政协工作有虚有实,立法协商最能体现“实”,因为协商建议都将转化为一条条特区法规,成为全社会的准则。数据显示,自立法协商工作启动以来,市政协就21个立法项目开展了协商。深圳市人大常委会、深圳市政府对市政协报送至深圳市委的20件立法协商建议报告高度重视,采纳率80%以上。

2021年,市政协就海绵城市建设管理规定和特区信用条例开展立法协商。市人大认为建设质量很高,非常有价值。

“因为政协的建议,深圳巡游车驾驶员和网约车驾驶员资格可以互认,网约车驾驶员不用重复考取资格……”滴滴公司原政府事务部经理刘祎辰从心底里感谢市政协在《深圳市网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》的立法协商中提出的务实之策。

从“高大上”到“小清新”“接地气”

在工作体系化建设的架构中,构建“多层次平台体系”是重要内容。深圳市政协做精协商“主阵地”,做强思想引领,凝聚共识“大平台”,“一起来商量”“身边事好商量”“深聊会”“书香政协”委员讲堂……一个个具有鲜明标识度和广泛影响力,多层次、全覆盖的履职平台,推动政协协商往深里走、往实里走;引领各界人士把思想和智慧,凝聚到建设中国特色社会主义先行示范区的伟业中。

“我们可不是‘做好了饭,请市长来吃’。”牵头“一起来商量”市领导与委员面对面协商座谈会会务工作的市政协经济委工作处处长周亮一再强调。

2021年7月,深圳市市长覃伟中和40多名委员围绕“加快打造国际消费中心城市和国际贸易中心城市”主题进行深入协商探讨,“协商成果让参与协商的人都很很有成就感。”周亮说。

“可能有点不谦虚,我们这个平台‘出道即巅峰’,不仅协商规格高,而且在工作体系化建设的背景下,起点也高。”周亮推了推眼镜,“我们成功举办第一次协商后,第一时间制定出台《工作规则》,探索出了一套‘党政点题交题,政协领题解题’的协商新模式。”

如果“一起来商量”是“高大上”的协商平台,那么,“深聊会”可以算是个“小清新”了。

“有时,我们的协商活动就在公园的咖啡馆里进行。不设定发言顺序,鼓励委员和职能部门即兴发言。”人口资源环境委工作处处长周智灵语气柔和、思路清晰。这种不彩排、不预演、不面面俱到的现场协商,往往能产生大量“火花”,在交锋交融中更好地发现共识、凝聚共识,为深圳打造先行示范区画大“同心圆”。

深聊会的形式是“自助餐”式的:固定聊、界别聊、热点聊、对口聊、联动聊、网上聊……可单选可组合。“聊”的成果,可能是委员达成某些共识,可能是委员和职能部门之间加深了了解,也有可能为下一季度的重大协商活动“打前站”。“这是一种有态度、有温度的‘触角式’协商,是全过程协商民主的一个环节,希望打造成专门协商机构工作体系化建设中的一块拼图。”周智灵说。

### 上个月新鲜出炉的政协机关2021年“先进集体”和“优秀”评分表,厚厚的一叠:总表、分表、明细……最高分和最低分也不超过了2.3分,大家分数紧咬,有的就相差0.1分。至于扣分原因,有“党课内务记录不规范扣0.1分”等,让人不禁回想起学生时代的考试卷。

那么,问题来了,改建、扩建,寻找合适的送餐企业,提高餐食口感,改善就餐环境……政协委员吴东平向市政协反映了居民们对“长者食堂高质量可持续发展”的强烈诉求。

“市政协副主席吴以环两次率‘身边事好商量’委员协商团队到现场调研,还协调各部门多次召开座谈会。”科教文体委工作处二级调研员文展才介绍。

长城二花园小区业委会主任陈寅生大爷连连点头,“光我就参加了至少三四次协商。简单的问题现场协商,立行立改。复杂问题,也确定了解决方案。”

长城社区党委书记宋明阳穿着的红马甲上写着“以人民为中心”几个字。他说,从反诤问题、参加协商、协调落实、跟踪督办……每个环节都有政协委员的身影。非疫情情况下,长者食堂日均服务超过千人,八成以上为长者。

“身边事好商量”协商平台的一个特点是接地气,另一个特点是市、区联动。第一期协商——“荔园外国语小学周边交通安全隐患整治”就是由市政协科教文体委与福田区政协共同承办的。市政协副主席吴以环、王大平先后6次下一线、走基层,向学校、家长、学生代表了解情况,与各利益方主体方及交通、规自、交警、城管、住建、教育等职能部门协商座谈。只用了两个多月,困扰群众的学校周边斑马线、交通灯、道路护栏设置等安全问题就得到彻底解决,惠及学生四千多人。

### 从一把尺子到“两支队伍”

如果说整个工作体系是一架结构精密、功能齐全的庞大机器,排在第一款的“组织体系”,则是它的中枢。

“政协党组+机关党组+专委会分党组+机关党委+党支部”五位一体的党的组织建设体系,让政协上下的每一个人得以在其位、谋其政,尽可能展所长。

记者在市政协见到了步履匆匆的秘书处处长吴歆。政协全会即将召开,筹备工作进行得怎样?“应该没问题。”他成竹在胸。《关于加强专门协商机构工作体系化建设的意见》对各方面工作都进行了规范,全会组织工作也是一样。

谈到工作体系化建设,市政协办公厅副主任、机关党委(人事处)处长古子熔认为,10大体系都离不开人来支撑。万事成败,人,是最重要的因素。管人、用人、提升人的能力……贯穿工作体系始终:思想教育体系、可复制的标准体系、可量化的评价体系、强有力的保障体系。

“我们有一套打分非常严格的‘创先争优’考核评价机制,量化的都进行了量化。”记者看到

### 上个月新鲜出炉的政协机关2021年“先进集体”和“优秀”评分表,厚厚的一叠:总表、分表、明细……最高分和最低分也不超过了2.3分,大家分数紧咬,有的就相差0.1分。至于扣分原因,有“党课内务记录不规范扣0.1分”等,让人不禁回想起学生时代的考试卷。

时代答卷常新。“实不相瞒,我也曾经因为‘办文’程序不规范扣过分。”古子熔挠挠头,“但是,扣过就知道痛了。”

执行标准更不能脚踏西瓜皮,滑到哪里算哪里。

提案委工作处一级主任科员许子洋,之前连续5年都是优秀,今年考核,他的分数又是最高。有人提出“每年优秀都是他,会不会太集中了、不平衡?”古子熔答道,就是要坚持一把尺子量到底。任何时候都要激励、鼓励愿意干活、能干活,也能把活干好的干部。这个什么时候平衡,那我们的工作体系化、标准化建设不就成了“纸上谈兵”了吗?

紧贴干部履职能力建设需要,市政协科学设计培训体系,激发创新学习潜能。

港澳台侨和外事委工作处处长李扬,说起自己所属团队在去年的干部培训中夺得第一名时,依旧很兴奋。“看到自己的‘能力画像’在政治方面没有丢分,非常开心,深感欣慰,无愧于党组织的培养。”她说这话时,眼睛亮晶晶的。

市政协还抓住发挥委员主体作用这个“关键点”,形成“1+11”委员履职管理运行体系,完善“六个一”履职评价办法,定期开展委员履职效能评估、述职考核,形成评价报告。委员的履职活力不断被激发,参与协商的能力和主动性明显增强。

夏炜曾是五届政协委员,现在是七届政协委员,“七届政协委员可真会干事儿,他们一进来就这么懂行。我们老委员好有危机感。”他颇严肃地说。

刘权辉委员也在履职上花了更多时间和精力。“现在我们要‘挣工分’,不来开会扣分,不学习扣分……大家在‘深i政协’App能看到实时排名。可不能含糊。”他也颇严肃地说。

记者打开他口中的“深i政协”,看到李小龙委员以186分的累计总分居于榜首,参加政协会议、学习培训、视察调研、提交提案……这是最基础的。点击进入他的“个人履职足迹”:2021年12月24日,提交《关于加强综合防控青少年儿童近视促进健康深圳建设的提案》,23日参加特邀界别的走访委员活动,11月27日参加退役军人事务局政协委员调研座谈活动……

### 联络工作委专职副主任王外平介绍,这款App中的委员履职和服务,与界别群众沟通互动、机关办公三大模块,建立起政协委员、政协机关、界别群众之间“上下联动、多方互动”的履职大格局,实现了履职流程全覆盖、履职链条全环节管理、履职主题全方位参与,很大程度上助力了政协专门协商机构工作体系化建设。

以多年的探索实践为基,深思熟虑立柱架梁,深圳市政协专门协商机构工作体系化建设主体框架初步建成。按照三年规划“总设计图”——2022年,在重点领域和关键环节取得重大进展,形成一批可复制可推广的阶段性成果;2023年,专门协商机构工作体系化建设基本完成,成为全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。

九万里风鹏正举。以强化专门协商机构工作体系化建设为抓手,践行全过程人民民主,深圳市政协迎着万里长风再次出发。