

无难事 悉心办

——江苏无锡优化打造全国营商环境标杆城市见实效

本报记者 江迪



新春伊始，江苏无锡市政协委员、雄宇重工集团董事长谢家学舒了一口气，春节前让他担心的用地难，在联系专员协助下解决了。

“专员是无锡良好营商环境的体现之一。得益于无锡良好的营商环境，集团这些年发展不错。”谢家学并非无锡人，在全国多地投资后，最终被无锡良好的营商环境吸引。

谢家学所说的专员，是无锡滨湖区山水城科技工业园指定的联系专员，旨在为企业“解难事、办烦事”。当前，雄宇集团正处于高速成长期，业务量激增，“用地难”成了制约发展的瓶颈。春节前，谢家学将这件烦心事报告给了专员。春节后一上班，场地就找到了。

“这几年营商环境的变化更明显。政务服务越发贴心到位。我们雄宇集团，分子公司比较多，业务领域拓展较快，

内部人员调整频繁，经常需要到政府部门办理营业执照变更、社保转移等事项。过去，我们要跑好几个部门，花费几天的时间。现在政府推行政务服务‘一窗口’‘一件事一次办’，我们在一个地点几个小时就可以办好几件事。”谢家学说。

近年来，无锡正在打造全国营商环境标杆城市。无锡市委、市政府高度重视优化营商环境工作，专门成立由市委、市政府主要领导任组长的市优化营商环境工作领导小组，每年年初结合作风建设召开全市营商环境建设大会，部署落实营商环境重点任务，强力推进各领域改革。

如今，在无锡，开办企业实现了“一件事”“零费用”“一次结”。明确除负面清单之外，由市场主体作出承诺后，可将住宅作为住所进行登记，免除

企业场地租赁成本。依托综合金融服务平台，提高小微企业融资对接效率。

良好的营商环境，不仅能让企业顺利发展，也能让遭遇困难的企业重整旗鼓。

1000多名工人拿到了剩余的工资，1068项专利没有分割，负债十多亿的企业走出了经营泥潭……这个新春，位于江苏无锡的开普集团重整后再出发。

“开普重整成功，是在良好的法治环境下打造良好营商环境的典型案例。无锡千千万万的企业就是在这样良好的营商环境下创新创业，一起走向未来。”无锡市政协委员、江苏金达信会计师事务所有限公司所长朱克锋说。

朱克锋是直接并全过程参与了该起破产重整案的破产管理人。这是无锡锡山法院历史上涉及债权人最多、企业职工最多、矛盾最大的破产重整案。

开普曾是行业内的佼佼者。2018年开始，债务危机爆发，几十名债权人相继提起诉讼，并申请开普破产。当时，经过各方协商，达成一致：重整是开普摆脱困境并实现再生的最好出路。

朱克锋和团队在政府、法院的指导

下，积极寻找可振兴开普核心竞争力的潜在产业重整方。“刚开始招募工作并不顺利，开普严重资不抵债，这么大的盘子要接下，还要经营范围对口，不容易。虽然法院和管理人的抓手有限，而无锡良好的府院协调工作机制发挥了良好的积极作用。”朱克锋说。

去年10月底，一家公司表达了投资意向，但也有所担心。这时地方政府及时主动出面向意向投资人进行政策法规介绍和具体业务指导，合理调动市场资源，同时经评审委员会评审，确定永为机械公司为开普重整投资人。同年12月16日，锡山法院裁定，批准开普重整计划。随着重整投资款支付到位，债权清理正在逐步进行，重整后的新项目也随着2022年春天的到来而扬帆起航。

“2020年以来，无锡出台了《无锡市优化营商环境行动方案2020》，打响‘无难事、悉心办’最优营商环境城市品牌。广大政协委员奋战在优化营商环境一线。市政协也以‘助推打造最优营商环境城市专项行动’为抓手，打好协同履职‘组合拳’、助力经济复苏攻坚发展‘硬任务’。”无锡市政协主席周敏炜说。

本报讯 在全国两会召开前夕，由全国政协提案委员会组织编写的《新时代提案工作丛书》，即日起由党建读物出版社在全国正式出版发行。

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是关于提案工作的重要指示，全面总结新时代特别是十三届全国政协以来提案工作的理论成果、实践成果、制度成果，为广大政协委员和各级政协组织、政协各参加单位、提案承办单位做好提案工作提供工作指导，全国政协提案委员会组织力量编写了该丛书。丛书分为理论篇、历史篇、制度篇、实务篇和经验篇，共包括《做好新时代人民政协提案工作》（修订版）、《人民政协提案工作70年（1949—2019）》、《新时代人民政协提案工作制度 and 实务指南》、《怎样做好人民政协提案工作——新时代全国和地方政协提案工作经验汇编》、《怎样提好政协提案——新时代提案者提出提案经验汇编》、《怎样办好政协提案——新时代承办单位办理提案经验汇编》6本书。其中，《做好新时代人民政协提案工作》是在2020年3月出版的基础上修订再版，《人民政协提案工作70年（1949—2019）》是在2020年2月出版后重印，其他4本是首次出版。

丛书编写工作前后历时三年，得到了全国政协领导同志的精心指导和高度肯定。这套丛书是广大政协委员和各级政协组织、政协各参加单位、提案承办单位工作人员的常备工具书，是各级党政机关、群众团体、企事业单位干部了解政协工作的重要读物，也是社科理论工作者研究政协历史和工作的权威资料。



《新时代提案工作丛书》出版

牢记国之大者 勇担责之重者

（上接1版）

当年7月，全国政协党组理论学习中心组和主席会议组织专题学习，邀请专家辅导。机关党组和各专门委员会分党组采取组织专题会议、集体学习、辅导讲解等方式，结合实际认真学习。党组成员分别组织牵头的11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习小组进行专题研讨。

在网上全国政协书院，第五期“委员读书漫谈群”开设“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”专栏，邀请“七一勋章”获得者李宏塔、获颁“光荣在党50年”纪念章的中共党员委员，以及荣获全国政协委员优秀履职奖的中共党员委员带头交流学习体会，发挥引领作用。

2021年9月，全国政协系统党的建设工作经验交流会召开。会议认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 and 中央政协工作会议精神，弘扬伟大建党精神，把坚持党的全面领导的各项要求落实到新时代人民政协的建设工作中。

中共十九届六中全会精神后，全国政协十三届常委会召开第十九次会议学习贯彻全会精神。同步，委员读书平台也掀起了学习全会精神的热潮。

通过全方位、多角度、全覆盖的学习，广大政协委员和政协干部更加深刻地感悟到中国共产党带领中华民族开辟伟大复兴道路的初心使命、光辉历程、重大成就和历史经验，用精神的感召砥砺奋进初心，转化为为国履职、为民尽责的使命担当。

让生活幸福就是“国之大者”

2021年8月，全国政协十三届常委会第十八次会议围绕“建设更高水平的平安中国”协商议政。全国政协主席汪洋指出，国泰民安是中华民族亘古不变的追求，是人民群众最基本、最普遍的愿望。

此次会议是2021年两次专题议政性常委会会议之一，也是全国政协首次就社会治理领域议题召开的专题议政性常委会会议，分量极重。

为了确保大会质量和委员发言的针对性，全国政协经济、农业和农村、人口资源环境、教科文卫体、社会和法制、民族和宗教、港澳台侨、文史和学习等委员会，根据各自所联系界别的特点，马不停蹄地开展专题调研。同时，议题设置、大会发言遴选、履职平台委员建言等各个环节精益求精。会议期间，与会人员聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁等突出问题建言资政，凝聚共识，会议成果得到有关部门的高度重视和推动落实。

在发展中保障和改善民生，是中国共产党初心和使命的集中体现，是践行以人民为中心的发展理念的必然要求，也是多党合作的重要主题。

2021年5月，全国政协召开“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”专题协商会。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是一个关系大局的重大问题。在这样的背景下，这次会议的成果，必然会成为让广大

农民过上更加美好生活的“助推剂”。

为了听取更多来自基层一线的声音，本次专题协商会采取联动协商形式，100余位全国、省、市、县级政协委员在全国政协机关主会场和贵州、云南分会场参会，28位委员、专家和基层代表在会议现场或通过视频连线方式发言，近140位委员通过移动履职平台发表意见。

过去一年间，全国政协着眼党和国家工作全局，心怀“国之大者”，以服务“十四五”规划实施为主线，围绕构建新发展格局、国家科技重大专项实施、提升产业链供应链现代化水平、高质量教育体系建设、加大中医药资源的发掘和保护、保障农产品质量安全、应对人口老龄化、促进文博事业高质量发展、推动民族地区多渠道就业、加强长江经济带生态保护等重要议题积极开展协商议政，充分彰显了人民政协作为专门协商机构的独特作用。

全过程人民民主

国之大者，其本质是坚持以人民为中心，坚持人民至上。这也是全过程人民民主的内涵。

长期以来，人民政协民主监督是中国共产党长期执政重要的民主资源，是发展全过程人民民主的重要环节，是推进国家治理现代化的重要内容。2021年，全国政协首次制定了民主监督工作计划，紧盯“十四五”规划实施中的重点问题进行监督，并取得了新成效和宝贵经验。例如，以“推进退役军人保障政策贯彻落实”为

由“解释多”向“解决多”的转变

地区经济转型发展发挥了作用；关于建立战略性新兴产业专题数据库、组建铝镁新兴产业产业技术联盟等建议，为山西省新兴产业创新发展提供了参考；关于发展壮大数字经济产业、创建算力中心、促进太原临空经济示范区建设等建议，为助力打造经济增长极提供了借鉴。”1月19日，在山西省全会期间，省政协副主席小军亮出的成绩单，成为委员们的热议话题。

从关注黄河流域林业生态建设，到力促能源转型发展；从聚焦农村饮水安全，到助推农村经济振兴；从建言内陆口岸开放，到呼吁数字经济落地三晋大地，带动经济新发展……回顾山西省政协十二届委员会的“委员作业”，每一件提案都紧贴山西实际、心系国计民生。

“共提交提案1088件，立案900件。截至2021年12月底，所有提案全部办结。”席小军表示，近年来，在省委、省政府的高度重视和社会各界的大力支持下，山西省政协提案工作在政治引领上有新成效，在选题培育上有新突破，在提案督办上有新途径，在履职服务上有新提升，呈现出立足全局、服务大局、开创新局的蓬勃气象。

事实上，为规范重点提案遴选与督办工作，山西省政协去年专门制定了《山西省政协重点提案遴选与督办办法》，细化重点提案遴选与督办的流程设置，还制定年度好提案和优秀提案评选办法，开展提案质量评价和年度好提案评选，推动提案工作质量整体跃升。

“我们构建了第三方专业机构、承办单位、政协提案委、省政协门户网站‘履职服务’平台、社会公众五方评价体系。同时，积极借鉴全国政协经验，制定《关于提案专报选编报送办法》，探索将重要

提案意见建议通过‘专报’，直送省委、省政府领导阅批，有效推动提案工作提质增效。”李卫东告诉记者。

重在实效

“多年来，太原市小店区南中环与坞城路交叉口一到雨天，污水就会倒流，污泥和恶臭给通行路人、执勤交警和周边学校师生造成很大不便，一直未得到有效治理。”2021年6月25日，在山西省政协提案委同省、市有关部门召开的提案办理协商座谈会上，省政协委员、民进山西省委会副主任建国开门见山，直指问题。

此前，任建国以社情民意的方式反映多次未果，于2021年初提交《建议滨河东路通往小店的自行车道和人行道早日贯通》提案。提案提交立案后，省政协提案委很快协调省政府办公厅相关负责人、太原市住建局、市城乡管理局等部门负责人开展监督性调研。提案委请有关部门拿出计划书、时间表、施工图，针对立案进度和办理情况督促落实。

“小提案”关系“大民生”。任建国高兴地向记者说：“没多久，太原市政府部门就加大投入改造疏通，最后彻底解决了困扰居民多年的出行难题。”

这只是省政协提案督办调研在实践中的一个小小的故事，诸如如此的成功案例，不胜枚举。

山西省政协提案委员会主任孙群表示：“近年来，全国政协对地方政协提案工作的特点规律、方法举措给予了许多具体指导，从调研考察的内容和方向，到提案建议的素材和落地都贯穿了‘提质增效’这个主题，全面推动委员提案质量不

断提升，联动督办重点提案持续加强。”孙群说，山西省政协在实践中探索建立起党政领导领衔督办、省政协副主席选题督办、省政协各专门委员会分题督办、对口承办单位专题督办的“四位一体”重点提案督办机制，委员们对提案办理结果最切切的感受就是由“解释多”转向“解决多”。

“去年，我们采取视察、调研、召开提案办理督办座谈会、走访提案承办单位等方式共督办重点提案27件，实现了事事有着落、件件有回音。”孙群介绍，通过组织党政领导、政协、承办单位、提案者、权益当事人等多方代表，就重点提案所反映的问题深入互动、寻找对策，最大程度的破解问题、凝聚共识，取得了党委政府满意、社会满意、提案者满意的积极效果。

回顾2021年山西省政协提案工作，我们看到，委员们以调研脚步绘出“履职地图”，以高“言值”提案彰显了政协优势；2022年，山西省政协又会交出怎样的“履职作业”，讲出怎样精彩的“提案故事”？

“我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神，按照中央及省委部署要求，扛起政治责任，做实工作矩阵，聚焦增强经济发展新动能、推进产业结构低碳化、生态环境质量再提升、推动民生保障更完善，提出更多具有前瞻性、建设性和可操作性的提案，积极助力山西全方位推动高质量发展，以实干担当迎接党的二十大胜利召开！”任晋全国政协委员、山西省政协主席李佳的寄语掷地有声。

（上接1版）

环环相扣招商忙。

委员群体中，有的积极宣传沈阳本地品牌，有的带头扩大有效投资，有的挖掘各方会员渠道，有的深入挖掘发现商机，内外联动，上下互动，好一派前所未有的热闹景象！

新春第一会，提效！

干事创业离不开精气神，沈阳，已成一方充满激情的热土。在开春第一会上，一位位优秀的企业家委员，在市政协“振兴新突破 我要当先锋——政协正行动”的感召下，向专长领域发起冲锋。

招商引资这场硬仗怎么打？如何发挥政协优势？几位委员发言之后，场面陷入热烈讨论中。

“为了家乡振兴，我必躬身入局，用好异地商会、行业协会资源，既‘走出去’也‘请进来’，不遗余力推动招商引资！”沈阳安泰旅游汽车有限责任公司董事长王卓以自身为示范，鼓励各位委员集智聚力争取良策。

“招商引资也是履职、抓项目也是主业，政协人才荟萃、智力密集，联系广泛，我们专委会将发挥重要作用，从服务促商、以商招商、开放联商三方面发力，奋力在引进项目工作中实干在前！”

在沈阳市政协经济委员会主任薛野看来，实现招商引资工作新目标，贵在知责于心、担责于身、履责于行。

“数九严寒，踏上白雪覆盖的大地，会看到别样热闹的景象——果蔬采集在温室里，创新发展端于企业中，雅趣藏袖于冰雕里，东北话环绕在新媒体直播间……”

履职第一课，提气！

起步就冲刺，开局即决战。作为换届后的新生力量，很多80后政协委员在启动会上收

（上接1版）

会上，贵州省副省长、民革贵州省委主委王世杰，中共贵州省委常委、毕节市委书记吴强，中共纳雍县委书记许晓鹏先后发言，分别介绍了贵州省、毕节市和纳雍县巩固拓展脱贫攻坚成果工作情况和下一步乡村振兴工作

到了履职生涯的第一项任务，一支“懂政协、会协商、善议政”的精干力量，就这样在双向双责双作为的考验中接受了锤炼。这是他们作为政协委员的“第一课”。

“沈阳有政协委员506人，区、县政协委员3289人，其中有企业家委员近150人，科技界委员20人，这些都是推动招商引资的重要力量！”

肩负重担，大伙儿认！身为文化传媒有限公司董事长，王军的内心涌动着喜悦与激动。“这次启动会思路清晰、目标明确、措施有力，提振了委员们的信心和干劲儿，作为新委员，我一定发挥自己的优势作用，助力家乡建设，期待沈阳大放异彩！”

这种干事创业的激情，让很多资深委员倍感欣慰，市政协港澳台侨联络与外事委员会委员、辽宁学道文化产业集团有限公司董事长王义鑫更是用了“千方百计、想方设法”八个字表达履职决心。

“沈阳振兴的宏伟蓝图已经绘就，沈阳全民参与助推振兴的氛围已经形成，我会充分发挥侨海优势、挥地缘优势、行业协会优势，携手新委员，一起为沈阳美好的明天努力奋斗！”

这是一支由政协委员组成的招商大军。

先进制造、金融、科技、生态环境、现代农业、文旅产业等领域企业家委员不约而同谈到，沈阳，振兴可期，未来可期。委员们正充分利用各自联系面广、信息灵通的优势，为招商引资穿针引线、牵线搭桥。

万物相继从冬眠中苏醒，大地黝黑的胸膛花草萌发。

2月10日，沈阳经济技术开发区2022年沈阳市首批重点项目集中签约暨开工活动正式举行，会上传出消息，沈阳全年开复工亿元以上项目2000个，同比增长15%，完成投资2250亿元以上，同比增长20%！

一系列数据可以证明，市场和投资者对东北的信心正在恢复，对沈阳更是青睐有加。

信心崛起背后，更有坚实的政策为项目高质量建设作支撑。

无门槛进入、无顾虑投资、无干扰建设、无障碍发展……围绕《沈阳市2022年项目工作实施方案》，专项方案接续推出，各项政策措施越来越来多，各类实施细则越来越完善。

春日长风，吹过白山黑水，吹进故宫浑河。浑河岸边，歌声悠扬，黑土地上，一派复苏。

考量，并对民革全党参与对纳雍县的定点帮扶和乡村振兴工作给予高度评价。

民革中央副主席兼秘书长李惠东主持会议。开展结对帮扶的8个省级组织和民革中央社会服务部，民革中央企业家联谊会有关负责同志参加会议。