



聚焦
jujiao

全国政协委员张丽莉：

尽快建立全国性残疾人基本辅具适配补贴制度

本报记者 赵莹莹

“我国有超过8500万残疾人、4400万失能和半失能老人，以及数量庞大的伤友、病友。有关数据统计显示，到2030年，我国失能半失能老人预计达6000万以上，到2050年达9000万。我国还是慢性病大国，人数超过2亿。他们中的绝大多数，都有使用辅助器具的需要。”全国政协委员、黑龙江省佳木斯市残联副理事长张丽莉说，在去年的全国两会上，她将提案建议尽快研究建立全国性残疾人基本辅助器具适配补贴制度。

辅助器具是指改善、补偿、替代人体功能的产品，是帮助各类功能障碍者提高生存质量，增强社会生活参与能力最基本、最有效的手段。

张丽莉表示，党和政府历来高度重视残疾人辅助器具服务工作，国务院印发《“十四五”残疾人保障和发展规划》，明确提出要加快发展康复辅助器具服务，《“十四五”残疾人康复服务实施方案》又进一步明确，“十四五”期间要加强服务专业化建设，进一步丰富辅助器具产品供给等，到2025年，有需求的残疾人基本辅助器具适配率将达85%以上。

“近年来，各级党委和政府为部



分残疾人免费适配了轮椅、拐杖、助行器、盲杖、假肢、人工耳蜗、助听器等产品，且持续性差，残疾人缺乏自主选择权，特别是项目性、任务性的辅助器具配送，使辅助器具服务仍停留在‘有什么配什么’的状态，很难兼顾每位残疾人的差异化需求。”

据张丽莉介绍，为打通助残服务的“最后一公里”，目前，北京、江苏、福建、广东等少数发达地区建立了普惠性的残疾人辅助器具补贴制度，但多数地区缺乏相应制度保障残疾人获得基本辅助器具服务。

因此，张丽莉建议财政部、国家卫健委等相关部门，尽快研究建立全国性残疾人基本辅助器具适配补贴制度。

“一是要建立补贴经费分担机制。经费支付采取国家财政补贴与地方财政补贴相结合的方式，具体经费支付比例依据发达地区和欠发达地区而异。”张丽莉说：“二是要明确补贴范围与标准。为有需求的残疾儿童少年和持证残疾人给予补贴。其中，低保、低收入待遇、不满16周岁残疾儿童少年、年满16周岁的在校残疾学生等残疾人享受100%辅具补贴，其他持证残疾人享受50%补贴，实现人群全覆盖。”张丽莉还建议，要根据残疾人需求，分类制定《残疾人辅助器具补贴目录》，规定辅助器具类型、适用人群、补贴标准、使用要求和评估要求等。探索动态遴选机制，保障辅

具产品能进能出的动态管理机制，促进辅具产品与残疾人选择的有效衔接，最大可能满足残疾人对辅具服务的多维需要和高层次需求。

“建立全国性残疾人基本辅助器具适配补贴制度，是从根本上改善残疾人辅助器具服务状况的根本之策，也是有效扩大市场需求、带动辅助器具产业发展的重要举措。国际上通行的做法是将辅助器具纳入国家医疗保障范围或建立辅助器具补贴等福利制度保障残疾人辅助器具服务。”张丽莉建议相关部门和残联组织借鉴国际经验，总结北京、江苏、福建等地辅助器具补贴制度的有效经验，尽快研究建立全国性残疾人基本辅助器具适配补贴制度，从救助对象、补贴标准、服务流程、监督管理等方面提出明确要求，从而为有需求的残疾儿童及持证残疾人得到辅助器具服务提供制度性保障。

“满足残疾人辅助器具需求，就是助力千千万万残疾人及其家庭创造美好生活最直接、最有效的手段。希望有关部门尽快研究建立全国性残疾人基本辅助器具适配补贴制度，提升辅助器具服务质量，更大程度惠及残疾人，为实现残疾人‘人人享有康复服务’作出积极贡献。”张丽莉说。

全国政协委员岑旭：

推动慈善事业由“生存型”向“发展型”转变

本报记者 王硕

“当前，我国慈善事业蓬勃发展，但仍然存在参与意识不浓厚、慈善激励不充分、捐赠分配不科学等问题。建议从文化、法治、监管等多个方面发力，有效发挥公益慈善‘三次分配’生力军作用，助力实现全体人民共同富裕。”全国政协委员、解放军原总政治部主任助理岑旭认为，慈善事业在实现共同富裕新征程中的地位日渐凸显，也为发展慈善事业提出了新要求、赋予了新使命、立起了新标杆，因此要采取新的举措，推动慈善事业高质量发展。

采访中，岑旭对近年来中国慈善事业的发展成绩深感欣喜。“我们能看到，无论是在抗击新冠肺炎疫情等突发事件中的参与意识，还是网络公益慈善上迸发出的磅礴力量，以及慈善志愿服务日渐壮大、慈善资源总量稳步增长，都显示出我国慈善事业的蓬勃生机。虽然仍存在‘骗捐’‘诈捐’‘逼捐’以及善款使用不透明、监管体系不完善的问题，但瑕不掩瑜，让我们对慈善事业充满期待。”岑旭说。

站在新的起点，岑旭建议，要从弘扬发展中国特色慈善文化、加快构建现代慈善发展理念、创造良好公益慈善法治环境、规范慈善机构运行监督管理以及加强慈善事业人才队伍建设五方面发力，助推慈善事业高质量发展。

“中国特色的慈善文化源远流长。”岑旭说，在中华五千年悠久灿烂的文明中，仁者爱人、兼济天下、和衷共济、共度时艰等传统慈善文化赓续

相继、积淀厚重。他建议：“应大力弘扬中华民族乐善好施的传统美德，将传统慈善文化与现代慈善文化有机结合，广泛开展慈善文化进校园、进社区、进企业、进机关活动。把慈善文化建设纳入社会主义精神文明建设，作为文明创建活动考评体系重要指标，推动形成各具地方特色的慈善文化品牌和文化地标。建立覆盖不同层级的慈善表彰制度，强化对慈善捐赠者、慈善从业者的精神激励。”

在岑旭看来，随着时代的发展，当前慈善事业的内涵外延发生重要变化，内涵从传统的慈善善举向实现共同富裕提升，外延从传统的扶贫济困、救孤助残向增强未富人群的致富能力拓展。“这就需要变革重塑慈善事业发展的思路理念，推动实现慈善事业由‘生存型’向‘发展型’转变、由‘传统型’向‘现代型’转变、由‘小众型’向‘大众型’转变。”

就此他建议，要引导各类慈善组织将工作重心从消除绝对贫困转向缓解相对贫困，从解决农村贫困问题转向统筹城乡发展，从“输血”救助转向“造血”帮扶。要鼓励慈善捐赠主体参与提供基本公共服务，投资兴办普惠性非营利的幼儿园、养老院、医护点，在助老、助幼、助学、助医、助残等领域探索新课题、开设新项目。要引入公益慈善经理人制度，探索发展慈善信托、家族基金等新载体新模式，推动慈善行业体系化、标准化、现代化发展。



2016年慈善法的颁布实施，标志着我国慈善事业进入依法治善新阶段。但随着形势任务的变化，也存在一些需要修订的地方。岑旭认为，要加快推进慈善法修订工作，增加对公共卫生、自然灾害等重大突发事件后慈善募捐的规定，将社区慈善、志愿服务、个人求助等活动纳入法律规范，明确互联网慈善的行为边界、募捐办法和法律责任；稳妥推进慈善领域配套制度建设，推动出台遗产税、赠与税、房产税等税收激励政策，健全完善政府购买公共服务、慈善信托行业监管等配套措施；适时修订突发事件应对法，完善社会组织登记管理制度，明确慈善组织、

志愿服务、社会工作机构在突发事件应对中的法律地位、相应保障和制度激励等。

在规范慈善机构运行监督管理方面，岑旭提出应加快推进政府信用监管、联合监管体制机制建设，完善慈善行业自律监督，鼓励支持慈善行业组织开展行业评估，提升慈善行业的自律性和公信力。“要探索第三方机构对慈善组织和慈善项目评估机制；畅通社会公众监督渠道，建设慈善捐赠溯源系统，运用数字化手段引导社会公众参与慈善监督，规范慈善组织信息公开制度，让慈善活动在阳光下运行。”岑旭说。

针对当前我国专业慈善人才匮乏、志愿者专业度有待提高的实际，岑旭建议，要加强各级慈善组织负责人培养使用，探索高等院校与慈善行业组织、大型慈善机构、科研机构等合作培养专业慈善人才路子，完善慈善从业人员职业评价体系，拓宽职业晋升通道和发展空间。建立志愿服务工作常态培训机制，健全完善志愿服务记录制度，强化志愿服务精神激励，适当给予社会优待和物质回馈。按照市场规律和相关规定，建立具有激励作用的薪酬待遇标准，提升慈善行业对专业人才的吸引力。

“新时代呼唤新作为，新阶段需要新担当。”岑旭说，在共同富裕宏伟目标引领下，我国慈善事业一定能够行稳致远、高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标发挥更大贡献。



公益行动
gongyixingdong

中国红基会为郑州地铁员工开展急救培训

本报讯（记者 舒迪）近日，中国红十字基金会“滴滴应急救援项目”联合河南省红十字会、郑州地铁集团运营分公司等共同开展红十字“救”在身边——急救培训培训活动，帮助地铁工作人员掌握急救技能，保护乘客生命与健康。

面对心脏骤停、擦伤等日常生活中的突发意外情况，掌握急救知识技能对保护生命十分重要。根据郑州地铁车站的实际需求，河南省红十字会训练中心急救培训老师分别为郑州中建深铁3号线500余名员工以及郑州地铁3000余名员工开展了创伤救护、气道异物梗阻急救、心肺复苏术及AED（自动体外除颤器）使用等急救知识和技能培训。参加培训人员全部通过考核并取得“红十字救护员证”。

郑州地铁值班员李宗泽通过此次急救培训学习了AED使用、创伤包扎等技能。她表示，以前认为只有专业医务人员才可以实施急救措施，经过这次急救培训和自己动手操作后，认识到急救不仅仅是专业医师的工作，对于普通人来说也

应该积极参与。郑州中建深铁3号线值班站长张九龙表示，经过系统学习急救知识技能，遇到突发应急事件时，可以通过“急救一体机”内配置的AED和急救包进行及时处置，为保护生命争取宝贵时间。他说：“急救可能就在身边，学习急救知识，可能就会挽救一条生命。”

与此同时，在中国红十字基金会“滴滴应急救援项目”捐赠支持下，郑州中建深铁3号线全线将配置43套“急救一体机”，郑州地铁全线将配置276套“急救一体机”，逐步实现郑州地铁AED全覆盖。

未来，中国红十字基金会“滴滴应急救援项目”还将逐步向机场、火车站等交通枢纽推广，并重点为网约车、出租车、公交车、地铁司机等高频出行人群定制出行便捷急救包，多措并举普及急救知识，提升社会公众的健康意识和自救互救能力，坚持在党和政府的引领下，有效发挥中国红基会在人道领域的桥梁纽带作用，为人民生命保驾护航。



谢季森 摄

湖北省民政厅：

幸福家园项目取得明显成效

本报讯（记者 顾磊）湖北省民政厅慈善社工处近日透露，该省慈善总会“幸福家园”村社互助项目取得明显成效。自项目启动实施以来，截至2021年年底，全省17个市、州81家慈善总会参与项目联动实施，累计动员14368个村社通过项目管理平台激活互助基金，占全省村社总数的51.82%；累计发布村社互助项目7392个，筹集善款55647.71万元。

湖北省各地按照《关于加快推进“幸福家园”村社互助项目的实施方案》要求，大力实施“幸福家园”村社互助项目，支持村(社区)依托互联网公开募捐信息平台发布慈善项目，动员社会力量参与村(社区)治理，促进了慈善资源与需求对接。

据统计，2021年湖北省已发布村社互助项目超百个的市、州有：黄冈市1103个、恩施州340个、黄石市148个、荆州市145个、襄阳市117个、天门市103个。潜江市、仙桃市和团风县、武汉市武昌区、黄石市下陆区等5个县(市、区)将公益创投等相关资金和村社互助项目实施相结合。黄梅县、鄂州市鄂城区、大冶市、远安县、石首市、巴东县等6个县(市、区)指导项目村(社区)开展志愿服务积分兑换试点工作，推动社区志愿服务发展。2018年至2021年，全省村(社区)互助基金累计激活率超80%的市、州有：黄石市、鄂州市、黄冈市、恩施州、仙桃市、天门市、潜江市。

重庆启动大病医疗救助公益项目

本报讯（记者 凌云）作为多层次医疗保障体系中慈善帮扶的补充力量，重庆市慈善总会近日联合该市医师协会、医学会、市急救医疗救助基金会及水滴集团设立“水暖山温、肾情永恒”重庆市大病医疗救助专项基金，将互联网模式与全民健康制度体系相结合，建设服务重庆医疗健康发展及救助补充体系。

“水暖山温，肾情永恒”公益项目计划设立筹集专项基金350万

元，将从两个维度展开。一是“促进医疗健康事业发展”，包含医师培训计划、护士培训计划、医护保障绿色通道等医护培训计划，分别由重庆市医学会、市医师协会根据实际制定培训内容并实施；二是“完善医疗救助体系建设”，包含大病救助基金、公益救助、大病救助社会筹款、节日主题活动等健康保障服务，推动搭建全市可持续多层次社会保障体系。

爱心认购解菇农燃眉之急

本报记者 王有强 通讯员 吴继红 陈曦 于红

“感谢焦主委，可给俺村解决了大难题！”河南省漯河市召陵区青年镇河李村熊掌菇种植户李军伟兴奋地说。

近日，河李村的熊掌菇受疫情影响，在产期遇到滞销，九三学社漯河市委及时组织发动广大社员进行认购帮扶，首批总计认购了1300余斤爱心菇，帮助菇农解了燃眉之急。

北师中公益研究院分析指出，2021年是“十四五”开局之年，未成年人保护工作机制取得突破性进展，全国省、市、县三级“未保”工作协调机制实现全覆盖。

2022年，儿童福利与保护工作将再上台阶，各地儿童发展相关政策的发布仍将持续，例如完善0-3岁儿童托育服务体系，推进未成年人保护示范创建活动、建设儿童友好型城市等，让更多孩子感受到爱与温暖。

河李村熊掌菇很快就实现了丰收。为了打消种植户销售难的顾虑，熊掌菇又联合漯河市新媒体协会对河李村熊掌菇进行宣传推介，邀请漯河自媒体达人V们为熊掌菇代言，想办法帮忙联系商家订购。目前漯河市18家物美价廉超市熊掌菇均已上架并可配送上门，菇农们吃下了定心丸。

记者观察
jizheguancha

政策“扎堆”发布——

儿童福利与保护平稳迈进

本报记者 顾磊

春节后，多地儿童福利和保护领域的政策有所突破。省级和地市级层面频频出台“十四五”儿童福利事业发展规划，本刊近期报道了重庆市出台首个儿童福利与未成年人保护事业发展专项规划，截至目前，各地出台该项规划已成“连续动作”，且各有特色。

从省级层面来看，安徽省民政厅公布的《安徽省“十四五”儿童福利事业发展规划》同样是该省首个儿童福利事业发展规划，重点推进儿童福利保障工程、儿童助医助学工程、儿童福利服务机构优化提质工程、未成年人保护热线建设工程、基层未成年人保护工作网络建设工程等5大工程建设。该规划提出，要建成未成年人保护工作站1000个以上，到

2025年，全省县级未成年人救助保护机构实现全覆盖。

近期发布的《辽宁省儿童发展规划（2021—2030年）》包括7个领域，共71项主要目标、89项策略措施。该规划提出，加快普惠托育服务体系建设，普惠托育机构和托位数量持续增加，每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4个以上。同时，城乡社区儿童之家覆盖率进一步巩固提高，服务能力持续提升。监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。县级以上人民政府开通并有效运行全国统一的儿童保护热线。

山东威海、江西宜春等地，近期也出台了专项妇女、儿童发展规划。从其内容可以看出，“十四五”期间，

当地在儿童发展方面的投入将显著增加。例如，宜春市将完善城乡儿童健康服务体系和危急重症救治体系。

各地儿童福利水平也在提升。宁夏回族自治区民政厅近期发布消息称，今年1月1日起，执行新的孤儿养育津贴标准。儿童福利机构内孤弃儿童津贴标准由每人每月1249元提高到1500元，机构内临时监护照料的事实无人抚养儿童参照此标准执行；社会散居孤儿（含感染艾滋病病毒儿童）津贴标准由每人每月937元提高到1000元；事实无人抚养儿童保障标准参照社会散居孤儿津贴标准执行，分别从每人每月937元、531元统一提高到1000元。

儿童保护网正在织密。在提高孤儿养育津贴标准的同时，宁夏未成年人保护机制全面建立，去年共有6万

余名孤儿、农村留守儿童和困境儿童得到关爱。该区实现了自治区、市、县三级未成年人保护工作协调机制全覆盖。四川省将修订该省的未成年人保护条例，还将成立省级未成年人保护机构，并通过培训提升全省儿童工作者的专业能力。

北师中公益研究院分析指出，2021年是“十四五”开局之年，未成年人保护工作机制取得突破性进展，全国省、市、县三级“未保”工作协调机制实现全覆盖。

2022年，儿童福利与保护工作将再上台阶，各地儿童发展相关政策的发布仍将持续，例如完善0-3岁儿童托育服务体系，推进未成年人保护示范创建活动、建设儿童友好型城市等，让更多孩子感受到爱与温暖。