

# 数字经济发展到什么程度才算好?

## ——全国两会召开在即,这一话题引来委员、业界人士热议

文/本报记者 崔吕萍 摄/本报记者 贾宁

根据2021全球数字经济大会的数据,我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二。与此同时,也要看到,与世界数字经济大国、强国相比,我国数字经济大而不强、快而不优。对此,全国两会召开前,一起来听听业界声音和委员点评。

### □ 业界声音

#### 数字经济发展与人民获得感之间,存在“最后一公里”

►► 中国互联网协会副理事长兼副秘书长何桂立:

在充分肯定我国数字经济发展所取得的长足成绩之余,也要看到,美国数字经济在GDP中占比超60%,我国这一数据比值仅为38%。

现在看,数字经济发展与人民获得感之间存在“最后一公里”问题:比如很多城市在搞智慧交通,却没有在提高道路资源和停车资源利用率、通行效率上下细功夫,解决民众关心的问题,而是把智慧交通做成了智慧交通管理,着眼点不是落在以民众关切为中心上,变成了以管理为中心;再如在紧急报警定位信息自动传送方面,我们不存在技术障碍,但应用并不到位,如果我们能把这件事儿做到位,百姓在紧急情况下拨打120、110、119等紧急电话时,不用你说具体位置,系统也能自动把位置信息上传,这会让更多人更有获得感。

在数字经济大的背景下,传统的GDP计算方法是否符合数字经济发展特质,这一问题需要重视。

►► 中国信息通信研究院云计算与大数据研究所所长何宝宏:

当前,我们谈数字经济和安全的主要原因,是这几年大数据技术发展成功后,带来的新需求和难题。我们发现,近年来,隐私计算产品得到了市场广泛关注,当前这项技术在金融、医疗、政府招投标等领域已经完成了探索性应用。但隐私计算技术还不成熟,主要体现在性能下降明显,算法协议无法实现绝对安全等。

相比之下,区块链技术更为成熟。目前来看,区块链的应用主要有三大目的,一是链上存证,二是价值转移,三是多方协作。当前,元宇宙、web3.0(即分布式的价值互联网)被热议,这也同样基于区块链这一底座。我们今天的数字经济,更像是把传统经济搬到线上或者推动实体经济的数字化转型,我们还应该发展数字原生的数字经济体系。数字原生的经济体系,一方面可在虚拟世界中内循环,一方面也会与物理世界的经济系统交互。

►► 诺威科技创始人、董事长王爽:

数据要素化过程中,我们遇到了不少难点和挑战。因此,我国出台了数安法和个保法,严格限制数据的不安全共享、流动。针对关于加强数据安全、推进隐私保护计算技术,提三点建议。

第一,健全完善数据流通和分享的政策监管体系,鼓励应用隐私保护计算的创新,鼓励在合法合规的基础上使用隐私保护计算挖掘数据价值,促进数据要素市场化的发展。

第二,促进建立隐私保护计算技术与应用标准和产品认证体系,规范行业发展。鼓励企业采用隐私保护计算进行创新,如:



新建IT基础设施必须具备基本的隐私保护计算能力,鼓励采用拥有自主知识产权及核心技术的产品和方案。

第三,建立统一的数据行业监管平台,使用隐私保护计算作为数据行业的监管工具,依据法律法规对数据资源和算法资源进行监管,在安全可控的基础上促进数据要素化的发展。鼓励国家有关主管部门、科研院所联合各行业企业,通过支持隐私保护计算相关的高水平技术比赛、试点隐私保护计算项目等手段推广普及新技术,为市场形成最佳实践示范。

►► 民建北京市海淀区会员、国科科技总负责人李振华:

中美数字经济发展的差距之一,在数字化人才的规模上。与美国“国际市场、国际人才”不同,我国是“国内市场、国内人才”。在互联网的人才竞争中,我国处于明显劣势。针对这一差距,我觉得首先要从基础教育和高等教育改革,重视理论科学研究,注重培养创新型人才,其次是坚持开放搞经济,鼓励企业走出去,引进来,积极推进中国融入全球化国际,形成你中有我,我中有你的共赢共生发展局面。最后是要逐步开放技术移民,依托中国庞大市场,吸引全球优秀人才到中国创新创业。

►► 蚂蚁集团研究院院长李振华:

数据中介可以在促进数据流通中发挥重要作用,新的历史阶段对数字化发展有新的要求,数据要素发展和数据安全之间的平衡是保障数字化进程中兼顾保护个人信息的重要挑战和方向。以隐私计算为代表的技术创新是其中重要的探索。

今年,无论从法规要求还是技术成熟度上,整个数据流通领域将告别数据明文时代,开启“数据密态时代”的新征程。数据密态技术必须要在性能、可靠性、成本、适用性和安全性上达到作为基础设施的关键指标要求。然而现有任何单一的技术都很难达到这样的要求。我们认为可信隐私计算将是未来能够助力行业、迎接数据密态时代挑战的重要技术方向。

除了技术创新,还需要制度创新,目前行业亟须的是尽快明确我国匿名化处理的相对性。既将个人信息安全控制在合规范围内,同时让数据在流通中保持它的要素价值,最大限度地发挥数据的社会价值。

### “数实融合”将塑造怎样的未来?

## 王一鸣委员:产业互联网发展浪潮值得期待!

本报记者 崔吕萍

数字技术与实体经济的深度融合正在快马加鞭。展望未来,“数实融合”要达到怎样的高度与深度?又应注意哪些问题?一起来听听全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣怎么说。

“从我国数字经济发展看,数字技术与实体经济融合呈现新的趋势和特征。”在王一鸣看来,一个突出特点,是数字技术渗透向消费领域和生产领域的扩展。过去一个时期,我国消费领域的数字化转型更为活跃,移动支付、电子商务、网络购物、视频直播、智慧物流等新业态、新模式迅猛发展,促进供需时空匹配,降低交易成本,释放巨大的消费潜能。

王一鸣认为,走向未来,随着先进传感技术、数字化设计制造、机器人与智能控制系统等日趋广泛应用,将推动数字技术与制造业深度融合,形成人机共融的智能制造模式,大幅提升生产效率,拓展生产可能性边界,实现更高水平的价值创造。

同时,基于工业互联网的产业生态也在加快构建。

“如果说过去一个时期,我国消费互联网迅猛发展,形成了若干在全球处在领先地位的网络平台公司。那么今后一个时

期,我们有可能迎来产业互联网的发展浪潮。目前,有一定影响力的工业互联网平台已超过100个,连接的工业设备达到7000万台(套),服务的工业企业超过160万家。可以说,工业互联网正在作为一个新的生产方式登上历史的舞台。”王一鸣这样说。

而在“双碳”目标之下,数字技术赋能传统产业绿色低碳转型的步伐也在提速。王一鸣认为这里要推动两个“利用”——一是利用人工智能、大数据和云计算等技术实时采集运行数据,实现精准预测需求、设备远程监测和能耗管理,有效降低能耗和碳排放,实现节能减排和绿色生产;二是利用智能技术强化数据分析和价值挖掘,精细管理工业企业工艺、制造、采购、营销、物流及服务各个环节,实现各环节的节能减排,并推动生产过程的绿色低碳转型。

为加快数字技术与实体经济融合,王一鸣有5个建议。

第一,推进企业数字化转型升级。全面推动企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务的数字化,开展中小企业数字化赋能专项行动,推广一批适合中小企业需求的数字化产品和服务。鼓励

### □ 智库点评

#### 正确全面分析我国数字经济的全球竞争力,精准施策实现更好地发展!

►► 全国政协委员、中国证监会原主席肖钢:

我国发展数字经济有数据优势——数据量很大,市场很大。但我们也有短板——真正能开放、共享和使用的数据量很小;核心技术存短板;数字经济规则软实力不够;数字经济全球化步伐还有很长的路要走;数据要素化进程面临种种困难,数据安全、隐私保护与数据充分利用之间的矛盾,还亟须协调和处理。

与此同时,我们关注到,与前些年相比,我国发展数字经济增速在放缓,暴露出的是我国数字经济核心要素上的短板问题,比如我国数据质量、数据共享都有差距,政府数据、公共数据占整个数据量的比重达到了70%-80%,而这一类数据的开放共享状况又比较弱;再比如核心技术方面,我们在数字计算方面做了很好开拓和探索,但从应用情况来看金融业还是大头,其他行业领域应用仍比较少,这就需要我们正确全面地分析我国数字经济在全球的竞争力,找到推动数字经济发展的针对性措施。

►► 全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼:

既然数据已成为继资本、土地、劳动力和技术的一种生产要素,那么我们就把数据生产要素做实,使其真正发挥作用,促进数字经济乃至整个中国经济高质量发展。

怎么做?我想应当明确两点,一是加大技术创新力度。二是明确数据权属,促进数据交易。

特别是交易方面,我国已建立起包括北京国际大数据交易所、上海数据交易所等数据交易平台,参与者除了企业,未来还应该有个个人,数据交易商要多起来,形成海量数据交易市场,数据价值才能最大化。政务数据的开放,社会各界数据获取都可采取市场化交易方式,把数据价值释放出来,

和支持互联网平台、行业龙头企业等立足自身优势,开放数字化资源和能力,帮助传统企业、中小企业数字化转型。推行普惠性的“上云用数赋智”服务,降低中小企业数字化转型成本。

第二,培育智能制造新模式新业态。智能制造是今后一个时期数字化转型的重点领域。要培育平台化设计新模式,发展平台化、虚拟化设计工具,推动设计和工艺、制造、运维一体化。同时,加快生产制造全过程的数字化改造,推动智能制造单元、智能产线、智能车间建设,实现全要素、全环节的动态感知、互联互通、数据集成和智能管控。

第三,加快工业互联网平台建设。相对于消费互联网,工业互联网对数据采集的精度、传输速度、存储空间、计算能力和智能化加工应用的要求大幅提升。要加快大数据、云计算等算力基础设施建设和云网协同发展,建设可靠、灵活、安全的工业互联网基础设施。培育有竞争力的工业互联网平台企业,建设一批跨行业领域的综合性平台、面向重点行业和区域的特色性平台,以及面向特定技术和场景的专业性平台,打造基于平台的制造业新生态。

解决“数据孤岛”问题,发挥“让数据多跑路”。目前,在数字经济发展的制度建设方面,国家先后出台了一系列具体政策、法律法规,对于维护健康数字经济市场秩序发挥了重要作用。随着平台经济快速发展,各类信息和数据平台应运而生,加强监管,保护数字经济消费者的利益已是当务之急,然而监管方式方法、制度规范有待进一步完善。现在,我们要关注的是这些政策和法律法规的适应性问题,即是否真正符合企业需要,会不会管得太严格?有没有一管就死,一放就乱的市场现象?我们要高度关注,及时研判,采取精准施策、一司一策的方式,因地制宜加以监管。同时,数据的安全问题不但需要制度,更需要技术,这两方面都需要权衡好关系。

►► 全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌:

数字经济是整个人类竞争的制高点,也是将来中美博弈和竞争的战略“制高点”,“制高点”抢不到,就没有“制空权”“制海权”,因此我们要全力以赴。发展是硬道理,必须在加快发展中抢占制高点,拥有“制空权”“制海权”。

中国数字经济有很好的基础,应在引领世界经济方面建功立业。

中国要实现以人民为中心的发展,让人民过上更为好的生活,必须得把社会主义的优越性体现出来,这就要求我们推动共同富裕,解放、发展和保护生产力。数字经济也是先进的生产力,把它保护好、发展好,需要大家共同努力。

在这个方面,我们有两个比较优势:一是有效市场,科技企业创新初衷是为了满足人民生活需要,秉承这一原则,技术创新不能是自己坐在屋里闭门造车,资本也不能野蛮生长。无序扩张。大家的共同目的是把百姓迫切需要你干的事儿干好,唯有此,市场才有前途;二是有为政府,政府会出台各种政策解放和发展生产力,更要与时俱进不断创新工作方法、提高对新事物的认识水平。

放眼世界,中国数字经济发展势头很猛,希望做数字经济的企业,要坚持“两条腿跳舞”——消费互联网发展得很好了,工业互联网、产业互联网也得跟上来。

►► 对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川:

在数字经济发展过程中衍生出来的数字贸易在蓬勃发展,但中国数字贸易发展核心问题就是规则问题,现在看,数字贸易规则并没有形成全球统一的共识,因此许多国家在区域的层面上制定区域的数字贸易规则,比如北美自贸协定、美日数字贸易协定以及CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)、RCEP(区域全面经济伙伴关系协定),这些协定中都涉及了数字经济、数字贸易的发展规则,聚焦我国,我认为现在要加紧制定关于数字贸易规则的中国文本,提出中国在数字贸易规则中的中国主张。

一要持顺数字技术的自主创新与开放的关系。自主创新并不是关起门来封闭地搞自我创新,必须是在开放的过程中更快地提升中国的技术进步水平。

二要明确领会数字经济发展过程中所衍生出来的数字贸易规则重要意义。比如关于数字产品的非歧视性待遇问题,数据的跨境自由流动问题以及数据的存储本地化问题以及数字服务税等问题。

第四,加强关键核心技术研发。瞄准传感器、量子信息、网络通信、集成电路、关键软件、大数据、人工智能、区块链、新材料等战略性前瞻性领域,加强关键核心技术攻关。推动行业企业、平台企业、数字服务企业跨界创新,打造多元化参与、网络化布局、市场化运作的创新生态体系。鼓励开源科技创新,支持具有自主知识产权的开源平台、开源项目建设,促进创新模式的开放化演进。加大科技攻关力度,提高自主供给能力,提升产业链韧性和竞争力。

第五,推进新型基础设施建设。今后一个时期,要加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施,协同推进千兆光纤网络、IPv6和5G网络建设,推动5G商用和规模化应用,加快布局卫星通信网络等新型网络,前瞻布局6G技术研发。在传统基建中,政府往往是主要投资方,融资渠道比较单一。在新基建中,要鼓励市场主体广泛参与,推动政府与社会资本合作,以更好对接市场需求,提高投资效率和技术先进性,形成政府与企业推动数字化转型的合力。

全国政协委员郝振山:

## 用最经济的手段开发海洋能源

本报记者 李元丽

“履职这几年,我深深感受到全国政协委员不仅仅是一个荣誉和信任,更多的是党和国家、人民赋予我的责任与担当。”谈及履职,全国政协委员、中国海洋石油集团有限公司中海油服深圳分公司党委书记、总经理郝振山告诉记者,他不断勉励自己要充分发挥自己的委员作用,为能源行业、为海洋石油工业发声,建言献策。当看到提案推动相关领域取得一定的进展或成绩,自豪感和成就感也油然而生,同时也激励自己要不断做得更好,为建设中国特色社会主义现代化强国贡献更多力量。

“去年我提出的《关于深入贯彻新发展理念,解决好和聘用海的提案》,已得到了办复,交通部等中央部委主动对接中海油服,达成多方联动机制,促成多个项目得以顺利上马、投产,效果显著。”郝振山举例道,比如,渤海油田2021年原油产量超3000万吨,成为我国第一大原油生产基地。我国海洋原油产量增量已连续三年占全国原油总增量的一半以上,2020年和2021年更是达到全国原油总增量的80%左右,成为国内油气增储上产主力军和重要增长极,让我们将能源饭碗端得更稳、更紧,为国家能源安全保障作出了积极贡献。

郝振山表示,当前,世界正经历百年未有之大变局,我国秉持人类命运共同体理念,建设性参与应对气候变化等全球环境治理,成为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者。“双碳”目标是党中央基于“两个大局”作出的重大决策,既是我国对国际社会的庄严承诺,也是我国绿色低碳发展的内在要求。“我在中海油工作,所以对石油高耗能资源非常关注,我2022年将重点关注绿色低碳相关提案,希望为国家双碳目标早日实现贡献价值。”郝振山如是说。

在郝振山看来,提案要在前期扎实调研基础上,努力做到建言建在需要时、议政议在点子上、监督监在关键处、献策献在攻坚期。他今年一件提案是《海上风电与海上油气等海洋能源综合开发利用的建议》,是对去年提案的延续,也是中国海油成立四十年来一直不遗余力在做的一件事,更是落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略、“双碳”目标及建设海洋强国战略的具体行动。“不仅要开发清洁能源,也要用最经济的手段开发。比如,我们首创用钻井平台安装海上风机,引起了很大反响。”郝振山如是说。

如何用最经济的手段开发?郝振山表示,当前,海域利用效率和项目整体效益不足,海洋能源综合开发尚缺乏统一规划,开发模式缺乏相应扶持政策。对此,他的思考是:一是统筹海洋功能区划,将海上风电和海洋油气区块纳入国家统一规划。对于油气作业与海上风电重合的区块统一审批,对于已开发油气田矿区出台相应海上风电项目建设指导意见,鼓励海洋油气企业参与开发海洋可再生能源,推动深远海资源共用,实现资源从专有型向共享型的根本转变。二是加强产业链培养力度,推进产业链融合发展,目前我国的产业链水平还不能完全满足我国海洋能源综合开发利用的需求,建议借鉴海洋油气工程技术和经验,发展海洋安装运维装备,从设计、制造、安装、运维等方面全面提升海洋产业链水平,促进产业链协同发展。

全国政协委员张恒珍:

## 新技术+新工人=新动能

本报记者 李元丽

“作为全国政协委员,几年来我提交了11件提案,涉及‘产业工人队伍发展’‘高技能人才发展’等,在履职中深切感受到,党的十八大以来,党和国家对产业工人队伍高度重视,制定了很多政策,产业工人队伍在新时代中展现新气象,社会地位、经济待遇得到明显提高,技能人才评价体系更加完善,成长通道更加畅通,获得感、幸福感和安全感显著增强。”全国政协委员、茂名石化首席技师张恒珍表示,特别是在这几年深入调研过程中,深刻感受到更多的部门组织团体越来越关心产业工人队伍,为中国制造业发展不辞辛劳。

在张恒珍的个人履职成绩单中,“为产业工人队伍高质量发展 and 能源企业绿色低碳发展鼓与呼”是最让自己满意的。去年,《关于弘扬工匠精神充分调动和保护技术工人积极性的提案》获国家相关部委答复,政府将持续推动校企协同育人、提高技能人才工资待遇,让她备受鼓舞。

张恒珍告诉记者:“去年我参加了中国经济社会理事会组织的‘大力培养技术技能人才’专题调研。调研期间,我们为了走更多的地方,听更多的声音,在有限的时间内,白天调研,晚上赶路,每到一地,分组深入相关企业、职业院校和培训机构等实地考察、开展调研,召开座谈会10余场,多角度多方面了解实际情况,广泛听取意见建议,再总结讨论形成调研报告。”让张恒珍记忆犹新的是,调研组一行呼号声纳,把政策传达到最后一公里,宣传劳模精神、劳动精神和工匠精神,让越来越多的人认识到技术技能的重要性,创新发展的发展力,让产业技术工人有了更多的认同感和归属感。

与此同时,张恒珍在调研中了解到,当前技术技能人才紧缺的趋势在加剧,技术技能人才市场选择有局限,职业教育方式不适应市场需要。为此,今年她将《推动新时代产业工人“转型升技”助力高质量发展》提案带上两会。“我们要强化教育培训,提高培训质量;强化制度落实,提升产业工人安全技能;强化精神之钙,激励更多青年走技能成才技能报国之路,以加快开发培养数量充足、结构优化、素质优良的技术技能人才队伍,成为新发展阶段的必然要求和紧迫问题。”张恒珍这样建议。

此外,推进能源企业绿色低碳发展,也是张恒珍长期关注的话题。她表示,当前,我国能源碳排放占碳排放总量的80%左右,实现“碳达峰碳中和”目标,能源企业责任重大。而现在能源企业发展面临外部环境不稳定不确定因素较多、行业竞争加剧、新能源和可再生能源发展加速,内部工艺装备、技术水平相对落后、资源利用率低等多重困难,这些因素导致企业发展资源环境约束加剧、要素成本上升、结构性矛盾日益突出。“鉴于此,今年我带来了《关于多措并举推进能源企业绿色低碳发展》的提案,希望通过科学调整化工行业能源消耗总量统计范围,出台碳中和相关政策,持续推动产教融合合作创新,动态更新行业落后产能淘汰标准,继续提高重点区域标准要求,淘汰落后产能等措施,推进能源企业绿色低碳发展。”张恒珍表示。