

# 这几年，不负使命与光阴

## ——回顾履职路,委员这样说

本报记者 李元丽



全国政协委员刘均刚(左图右一)、葛建团(中图右一)、宋亚坤(右图)履职瞬间

# 发挥通信央企基石作用 开拓转型改革新路径

全国政协委员、云南联通党委书记兼总经理 张云勇

在数字经济发展的康庄之衢上，通信央企始终践行使命职责，发挥着基石作用。为了打造让百姓“用得上、用得起、用得好的”信息基础设施，过去5年，我国固定宽带单位带宽和移动互联网单位流量的平均资费降幅超95%，累计让利超过7000亿元，流量价格已降至平均3.14元每G的“地板价”。据测算，目前我国通信服务资费水平仅为国际平均水平的一半，移动通信用户ARPU（每用户平均收入）仅相当于美国的18%、韩国的26.7%。

如此大规模的提速降费让利需求，给通信央企的生产经营带来巨大压力，这意味着仅作为通信管道的管理者，依靠传统基础通信服务获取收入，通信央企将面临可持续发展的难题。为突破此局，通信央企唯有围绕5G新基建，推进数字化和产业数字化，探索发展数字经济新模式，开拓转型改革的新路径。

截至2021年底，通信央企已主导建设并开通约142.5万个5G基站，建成了全球最大的5G网络，连接服务超4.5亿部终端，支撑5G创新应用案例超1万个；全国有超过300个城市启动千兆光纤宽带网络建设，具备覆盖3亿户家庭的能力。在此基础上，通信央企进一步历练沉淀数字化转型的执行力，为建党百年庆祝大会、中央领导“云外交”、北京冬奥会、冬残奥会等国内国际重大活动，提供坚强可靠的通信保障，以及智能高效的数字化技术方案，充分诠释初心使命，彰显央企担当，落实民生普惠，激活数据潜力，释放价值红利，不断夯实并拓展数字经济发展的内涵外延。

新时期、新形势、新格局需要通信央企履行新使命、新定位、新战略。为在数字经济进程中，持续充分发挥通信央企稳就业、抓创新、促增长、调结构、惠民生的多重政治责任能力，笔者提三条建议。

首先，鼓励通信央企充分践行大国顶梁柱之使命，旗帜鲜明地引领数字经济创新发展，落实“十四五”数字经济发展规划》，持续打造自身成为数字经济基础设施运营服务的国家队，向以技术和数据为要素的创新驱动增长模式转型，聚焦大联接、大计算、大数据、大应用、大安全，推进产品形态、服务模式、生产效率的全面升级。以国家首席、政府首选、人民守信为准则，加快建设产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业，支撑数字资源治理，主导数字市场。以《数字经济伙伴关系协定》为框架积极投身国际合作，成为赋能全球数字化进程的中坚力量。

其次，鼓励通信央企发挥创新主力军作用，创新引领勇担破解科技难题。激励通信运营商等通信央企在数字经济领域周期性地投入资源于国家性突破任务中，解决一系列制约国家和行业发展的“卡脖子”问题，积极主动承担国家级实验室建设，主动承担产业链链长角色，通过国资赋能形成跨专业优势互补的联合体，以一代百打好团体赛；同时，建议为通信央企内“专精特新”方向的技术研发项目提供融资绿色通道，充分利用叠加扣除等工具引导鼓励研发投入，在人力财力政策资源等方面提供优先保障；再者，支持通信企业扩大与事业发展相当的人才规模，完善市场化薪酬分配机制，深化薪酬内部分配改革，打造人才比较优势和竞争优势，吸纳具备更强实践能力、创新能力、国际竞争力的高素质、复合型人才。

再次，鼓励通信央企落实数字中国、智慧社会战略部署，推进5G应用扬帆行动计划实施，在国家区域重点战略、区域协调发展战略、主体功能区战略和军民融合战略中充分利用央企国家队、主力军、排头兵的创新能力与资源禀赋，加大力度促进政务服务、医疗健康、通信社交、高铁民航、金融行业、教育培训、文化娱乐等重点民生场景的数字化建设。比如，充分利用通信运营商构建的5G网络协同工业互联网，避免自建专网形成信息孤岛；在产业数字化转型领域，尤其是在中小城市信息基础设施建设方面，充分发挥通信央企能力，有效满足当地企业数字化转型所需的低时延、大带宽、本地计算、安全承载、降本增效等需求，助力区域经济社会高质量发展。

我今年重点关注的方向之一。”接受记者采访时，正在调研路上的全国政协委员、吉林福源馆食品集团有限公司董事长宋亚坤说。

一次次协商座谈、基层调研，一条条建议……四年来，宋亚坤用实际行动，建睿智之言，献务实之策，尽助推之力。

谈及履职，总有初次记忆。宋亚坤告诉记者，记得首次参加全国政协会议，她提交了《弘扬中华老字号承载的中华商业文明和企业家精神为新时代中国民营企业发展注入新动力》《弘扬中华老字号承载的中华商业文明和企业家精神》两件提案。这两件提案从实地调研、收集整理材料，时间超过半年。

印在宋亚坤脑海里的还有2018年全国两会上的发言。宋亚坤说：“我完全没有想到，后续反响是那么热烈。”她回忆，提案围绕中华老字号影响力和企业家精神作用，提出国家出台政策，帮扶新时代民营企业发展、改革、创新，彼时得到回复，由商务部承办，也引发全国多家媒体关注。

此后每一年，宋亚坤都会根据宏观背景，结合基层实际，经过充分思考后形成提案。

“截至目前，我一共递交提案和社情民意21篇。”她说，与首次参会类似，几年来也有一些提案为国家发展和建章立制提供了助力。例如，《关于用数字化手段实现外贸行业“最后一公里”监管闭环的建议》，引起了国家市场监督管理总局等单位的高度重视。再如，关于加快民法典颁布后新旧法衔接的建议，被全国政协提案委员会评选为2021年度好提案。

提案背后是宋亚坤作为全国政协委员俯下身、沉下心、察实情的行动。

“长春、吉林、沈阳、海南、盘锦、北京、深圳、香港、西安……这些年去过地方很多，都是专门去调研。”宋亚坤说，调研内容聚焦“非营利性”民办学校发展、老字号传承、高端人才引进、振兴东北老工业基地、民法典颁布后新旧法衔接推广等方面，为高质量提案形成积累了大量一手素材。

“作为一名全国政协委员，心里始终要绷着‘为国履职、为民尽责’的弦。”宋亚坤说，这些年建议得到了很好采纳，感到很有干劲，越干越有信心！

谈到未来工作，宋亚坤表示，调查研究是政协委员履职的基本功。凡是国家“焦点”、社会“热点”、群众“难点”，都是全国政协委员提案的选题来源。“多走走基层，多听听声音，多看看现象，才能真正反映出社情民意，提案才能更科学、更接地气、更有价值。”宋亚坤总结说。

年的纳税额为基准，给予经营补贴。使疫情防控既有“精度”又有“温度”。

“截至2021年底，我国的个体工商户超过1亿户，解决了近2.76亿人的就业，是稳就业的重要基石。”景柱在调研中发现，近两年，受疫情反复、消费低迷等因素影响，广大个体工商户的经营情况十分困难。尤其是因疫情停业期间，个体工商户不仅没有收入，房租、物业费、人工工资等开支却一项都不能少。为此，他建议，在疫情管控地区，希望国家从税收、金融支持、降低运营成本等方面给予当地个体工商户更多支持。

对于2022年的履职，景柱表示，他将时刻牢记政协工作“为国履职、为民尽责”的要求，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责，成为人民政协制度合格的参与者、实践者、推动者。

斯东欧中亚研究所俄罗斯历史与文化研究室主任刘显忠认为，一要始终坚持马克思主义中国化；二要完善和规范国内的营商环境，打造市场化、法治化、国际化营商环境，使我们的法治化进程与经济的快速发展进程相适应。完善对外商投资的管理制度，制定明晰的与外资相关的监管措施审查标准，建立与“负面清单”配套的体制机制，使外商经营也有法可依，有章可循；三要始终坚持以人民为中心，不断提高政府处理问题和解决问题的能力，对重大社会舆情政府要积极作为，及时做出反应并公正处理，以免政府的公信力受损，陷入“塔西佗陷阱”。

“现在看，我国虽是世界第二大经济体，但仍是世界上最大的发展中国家，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。在构建以国内大循环为主体的双循环格局下，应固强项，补短板。一方面要加大对农村的投入，尤其是农村的医疗、教育、养老的投入，推动农村整体发展和现代化进程。另一方面，提高自主创新的综合能力。我们现在虽专利申请数量世界第一，但还存在短板。比如现在炒得很热的数字经济，我们同样大而不强，我们的很多发明是在别人发明基础上迎合市场需求的应用发明，核心技术掌握在别人手中。核心难题如果都绕着走，很多问题永远都解决不了，比如芯片问题就影响到了很多领域的发展。”刘显忠表示。

源化综合利用力度，推进工业绿色发展转型。也计划以这件提案入手，持续深化对碳达峰碳中和的研究，在资源环境领域拓展履职空间、作出应有贡献。”谈及2022年履职规划时，刘均刚表示：“我将紧紧围绕中心、大局和民生关切，选取育儿友好型社会建设、绿色矿山建设以及工业园区绿色低碳循环发展等方面开展调研协商，特别要按照山东省委提出的‘在黄河流域生态保护和高质量发展上走在前’，组织一系列调研、协商工作，提出高质量意见建议，为推进这一国家战略实施贡献智慧和力量。”

### 全国政协委员葛建团：把事业放在心上、把责任扛在肩上

“2022年是本届最后一年，我将继续履行好政协委员职责，协助国家抓好惠民生、解民忧的各项工作，切实解决群众最关心的热点、难点问题。坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上、把责任扛在肩上。”全国政协委员、甘肃省科技厅副厅长葛建团告诉记者，成为十三届全国政协委员以来，他坚持建言资政和凝聚共识双向发力，守初心、践使命，积极参政议政，在履职尽责中充分感受到新型政党制度的优越性和社会主义民主政治的先进性，更加深刻认识到政协委员不仅是一份崇高的荣誉，更是一份沉甸甸的责任。

“几年的履职经历，对我而言，既是领悟责任担当、也是收获的几年。其中，最有成就感的是我每年提交的提案基本都能立案，而且大多数建议都能得到相关部门的重视和办理落实。”葛建团告诉记者，特别是2018年，他在深入调研甘肃濒危野生动物生存环境基础上，提交了关于加强濒危

危野生动物保护的提案，引起了国家林草局的高度重视，有关建议不仅被纳入国家林业发展相关规划，国家林草局每年还安排专项经费作为甘肃濒危野生动物保护中心人工繁育种群补助。提案为促进甘肃濒危野生动物种群繁育稳定发展发挥了重要的咨政作用，被全国政协评为2018年度好提案。

去年，他提交了《关于加快陇东至山东特高压直流工程建设的提案》，国家能源局逐条进行了办理答复。目前，有些具体建议已经得到办理落实。

谈及即将召开的全国两会，葛建团表示，今年将结合基层农业科技工作经历，在深入调查研究、广泛听取社情民意基础上，围绕科技助力乡村振兴和现代农业加快发展，着眼破解当前农业科技面临的主要矛盾问题，带来了《加快建设和完善支撑农业现代化的科技创新体系》的提案，共提出四点建议：一是增强农业科技新源头供给，二是强化农业领域战略科技力量建设，三是支持农业企业提升自主创新水平，四是深化农业科技体制机制改革。希望通过大力推进农业科技自主创新，为现代农业转型升级和实现绿色发展提供更强动能。

展望未来履职，葛建团表示，他将始终把“为国履职、为民尽责”作为崇高使命，在聚焦中心、服务大局中戮力担当、奋发作为，做出新的更大成绩。

### 全国政协委员宋亚坤：有了深入调研才有发言权

“现在直播带货乱象不少，如何使用第三方检测机构保障网络直销产品质量备受关注，这也是

后，这些提案陆续得到国家发改委、国家能源局、国家知识产权局等部门的答复，为国家制定和优化相关政策提供参考。

“去年我参加了‘推进海南自由贸易港建设’的专题调研，我们实地走访了海口、三亚、五指山、琼中等地，在田间地头、生产车间、产业园区等，获得了大量的一手资料。调研结束后，我第一时间向全国政协调研组提交调研报告，为海南自贸港建设鼓与呼。”景柱告诉记者，深入调查研究，立足真实性、注重前瞻性、讲求可行性，积极建言献策，是一名政协委员职责。

为此，景柱在带领海南省工商联开展“海商研究企业行”系列活动时，做到精心选题，以问题为导向，深入实际了解企业生产经营情况，听取企业发展情况报告，然后为企业发展“出

招”——提出解决问题的意见建议，“出手”——实实在在地帮助有困难的企业。在充分调研的基础上，形成了《关于海南研究企业行系列活动的情况报告》，并上报海南省委、省政府，为海南促进民营经济发展提供决策依据。

景柱表示，今年，不少地区出现疫情反弹，对区域经济造成较大影响。在宏观层面，我国坚持“外防输入、内防反弹”的新冠肺炎疫情防控总策略，坚持常态化防控和应急处置相结合，最大限度控制疫情，维护人民生命安全。但在微观层面，一些地区因疫情管控措施导致的停工停产停业，可能对涉疫地区群众生活造成一定的影响。他建议，国家在扶持企业的基础上，按最低工资标准向受疫情影响停业的个体户给予基本生活补贴。同时，对于过去正常纳税、当前因疫情管控停业的个体工商户，以个体工商户过去一

### 全国政协委员景柱：

# 既要“脚沾泥”更要“深潜水”

本报记者 李元丽

2022年是全国政协委员、海马集团董事长景柱履职建言的第五个年头。对于建言，景柱有自己的一套逻辑，那就是不论是政协提案、调研报告还是社情民意，前提都是做好深入细致的调查研究。“调查研究不仅需要‘脚沾泥’，更需要‘扎猛子’‘深潜水’。”接受记者采访时，景柱笑着说。

2021年，景柱围绕产业链供应链安全问题，作了题为《努力发挥民营企业在科技自立自强中的积极作用》的大会发言，引起了社会的广泛关注。同时，他还提交了《关于防范“炒买炒卖”金融不良债权的提案》《关于成立知识产权投资银行优化科技创新转化机制的提案》《关于变“西电东输”为“西数东输”的提案》《关于以产业链供应链安全稳定促进构建新发展格局的提案》等提案，得到媒体和社会广泛关注。会

可能更为严峻。“据我了解，现在有的建筑工程项目以每天700元的工资居然还是雇不到人。而年轻人可能会追求更加‘稳定’的工作，2022年公务员报考仍会是热门、很可能会有创新高，这一现象需要引起关注。”贾楠表示。

### 刘筱敏委员：要靠终身学习夯实一技之长

“科技进步重塑了社会结构和经济形态，人口的年龄分布、数量分布也出现了新的平衡。在我看来，人口发展更需要从数量和质量两个方面考虑。据数据统计，一方面，全球范围内每一次技术变革带来社会发展，都产生了人口数量减少的问题；另一方面，在技术飞速发展、数字化转型的大环境下，也要面对人口质量提升的需求，人口素质的提升有助于人口红利向人才红利转型。”在全国政协委员、中科院文献中心引文数据库研究员刘筱敏看来，人口素养是创新的核心要素，是数字经济推动力。

“之所以大城市人口聚集程度高，通常是认为大城市就业机会多，但就业机会也倒逼从业者有一技之长，在工作中不断学习，提升工作能力和适应性，从而提高自己的收益，人才红利也会随着人口质量的提升会逐渐凸显。而从人才红利的角度看数字经济，则长期、有体系的终身教育更不可或缺，外卖小哥总有跑不动的时候，他们

需要提升自己的技能，职业教育需要与技术、社会发展相契合。”刘筱敏表示。

目前，我国生育率下降，老龄化特征明显，刘筱敏认为，这就需要我们直面老龄化劳动力供给下降、社会生产能力不足、经济增速下降等问题。

“2021年国务院发布的《关于加强新时代老龄工作的意见》给老龄工作给出了全面的指导，不仅提出了老有所养、老有所乐、老有所依的工作方向，还特别指出‘鼓励老年人继续发挥作用。把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用’，老年人可以通过合适的工作不脱离社会，同时传承技能和经验。一场疫情，老年人的数字化应用水平有所提高，虽然从社会服务的角度看，必须为包括老年人在内的各群体提供多元服务形式，但让老年人适应社会变化也是社会服务的责任。终身教育体系的完善也忽略老年人的需求。”刘筱敏这样说。

### 刘显忠委员：双循环下坚持固强项补短板

当前，我国经济发展所面临的内外压力都不小，我们该如何做？

“我认为主要有三件事要坚持做下来。”在接受本报记者采访时，全国政协委员、社科院俄罗

# 全国两会临近,我们“海采”到了这些话题

本报记者 崔吕萍

又是一年两会时。围绕当前热点话题，即将上会的全国政协委员们有哪些视角与观点？

### 贾楠常委：就业“错配”问题仍会存在

不久前，教育部、人力资源和社会保障部对2022届全国普通高校毕业生规模有个预判，预计有1076万人，首破千万。结合近年来职业教育工作力度增加，有人没活干、有活没人干的问题，能否得到部分解决？

“就业问题必须要引起各级政府的关注，因为这不仅包括每年高等院校毕业生的新增就业，也包括企业倒闭和裁员造成的失业。两年的疫情冲击，全球经济形势衰退，个别政策调整频率上升，对中国企业特别是中小企业带来了一定的影响。在此背景下，吸纳就业人数最多的民营企业如果大量倒闭，会直接影响到就业。”在接受人民政协报记者采访时，全国政协常委、国家统计局原副局长贾楠表示，要解决就业问题，需要注意两方面问题。

一方面，要保证企业能够“活着”。我们要保持政策的稳定性，各级政府要转变观念，树立为企业服务的意识，营造优质的营商环境。

另一方面，随着年轻人就业取向的改变，老一代农民工逐步进入老龄，“有人没活干、有活没人干”这一错配现象依然会存在，在某些行业