如何确保初级农产品供给安全？

——全国政协委员们这样说

本报记者　包松娅

全国两会临近，政协委员们手头最忙的一件事，莫过于整理甄选自己实地调研后深思熟虑的建言议题。对于全国政协农业和农村委员会而言，确保初级农产品供给安全问题是最近大家深入探讨的重点和热点之一。

初级农产品供给，核心是初级农产品的国内生产，事关国家粮食安全主动权，事关经济社会稳定，事关全面现代化建设。去年底召开的中央政治局常委会会议上，习近平总书记指出："保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。"去年的中央农村工作会议同样从应对风险挑战迫切性与国家粮食安全战略高度强调了确保初级农产品稳定供给的重大意义，阐述了更深刻的内涵与时代背景。

基础不牢，地动山摇。初级产品供给就是基础，任何一个环节出了问题，都会牵一发而动全身。那么如何确保初级农产品供给安全？

多措并举确保粮食安全

"保障好初级农产品供给，关键是发展农业生产。"全国政协委员，农业农村部原副部长、党组副书记余欣荣认为，确保国家粮食安全，党政同责是关键。目前包括生态环境保护、安全生产和食品安全等均已实行党政同责，中央都出台了相应规定和办法，建议粮食安全党政同责方面也要加快研究制定相应规定办法，以形成制度化的举措。在研究制定粮食安全党政同责有关规定的同时，应一并配套对应的考核办法，科学设置指标、定量考核、明确奖惩，切实压实地方党委、政府的责任。

保障国家粮食安全涉及产、加、销、储、运等多个环节，但首先在于"产出来"，这是粮食安全的基础。"党政同责落实得好不好，关键要看粮食播种面积和产量，同时要看科技研发应用的情况。"余欣荣建议，要在规定和考核办法的制定中，把握重点，更加注重生产环节、科技创新，把藏粮于地、藏粮于技落到实处。

保障粮食安全，高质量建设高标准农田一定是应有之义。去年，全国政协农业和农村委员会围绕"加强高标准农田建设"专题赴宁夏、吉林开展了专题调研。

全国政协常委，全国社会保障基金理事会原副理事长、党组成员于革胜是调研组成员之一。通过一路实地查看、座谈交流，他深感，谋划推进高标准农田建设一定要紧扣农业农村现代化，强化顶层设计和规划引领，提升高标准农田建设质量，促进高标准农田建设与农业农村现代化融合发展。"要通过完善制度机制、完善建设标准体系、充分发挥项目受益主体作用，积极引导耕地所有者、农民及新型经营主体等参与高标准农田项目规划、建设和管护工作等举措，提升高标准农田建设管理水平。"

委员们在调研中还发现，高标准农田建后管护同样不容忽视。"建立健全'县级政府主导、乡镇负责、村为主体、受益者有责'的建后管护体制，将建后管护责任落实到村组织和受益对象，与农民、新型经营主体、农业企业等使用者利益挂钩。"于革胜建议，在健全完善多元化管护经费筹集机制的同时，探索建立管护成效的动态监测评估机制，确保已建成高标准农田发挥长久效益。

"全链条"保障稳定安全供给

初级农产品包括种植业、畜牧业、渔业等未经过加工的产品，要正确认识和把握保障好初级农产品供给，还必须对我国居民消费粮食和肉类等食物的未来趋势作出总体判断。

全国政协委员，中国农业科学院哈尔滨兽医研究所国家禽流感参考实验室主任、研究员，中国科学院院士陈化兰对肉、奶、蛋等畜产品供给尤为关注，认为其事关经济和社会稳定，是涉及全局的"国之大者"，但当前这方面还存在一定数量和质量跟不上需求增长、进口量较大、自给率不容乐观的情况，需要多管齐下，确保我国肉奶蛋产品稳定供给。

据陈化兰介绍，我国养殖规模占世界总量1/3以上，居世界第一，但生产效率和产品质量水平还不够高，非洲猪瘟、禽流感等重大动物疫病和人畜共患病是当前最主要的制约因素，做好动物疫病防控，对保障养殖业健康发展具有关键意义。"要更加突出政府主导作用，不断强化养殖业者主体责任；更加严格落实动物疫病防治法规，进一步完善基层防疫体系建设；更加注重发挥科技创新对动物疫病防控的关键作用。"陈化兰提出。

习近平总书记强调，"要严防死守18亿亩耕地红线，采取长牙齿的硬措施，落实最严格的耕地保护制度"。陈化兰认为，畜牧业要摆脱与粮争地、劳力短缺、环境污染等困局，必然要向规模化、标准化设施养殖转变，进一步提高资源利用率和生产效率，改善畜产品质量安全，降低对环境生态的影响。

深耕农业领域三十年的全国政协委员、四川农业大学校长吴德进一步从整个产业链角度串联起了保障畜禽产品安全供给的几个关键点：产业链前端要加快畜禽种业自主创新，产业链中端要提升畜禽健康养殖水平，产业链后端要加强畜禽产品检验检疫，产业链末端要完善畜禽产品流通体系，积极推广"集中屠宰、冷链配送、生鲜上市"畜禽产品流通模式。

在初级农产品中为人类提供优质食物蛋白作出重要贡献的还有水产品。"近年来我国水产品质量、安全持续提高，达到了本世纪以来的最高水平。然而，产品合格率仍有一些波动。"全国政协委员，中国海洋大学水产学院名誉院长，中国工程院院士麦康森认为当前威胁我国水产品安全的主要污染源，是以抗生素、重金属为主的化学残留以及病原生物、生物毒素等造成的生物污染。评估数据表明，前者引起的健康风险极低，而后者确实存在一定风险。

在麦康森看来，要解决水产品安全供给存在的系列问题，首先要制定国家的水产品产量目标，划定1.8亿亩水产养殖水面红线，规划具体的养殖区、限养区、禁养区以及养殖容量，采取许可证准入制度，尽快实现我国传统家庭式经营到规模化现代渔业转型。

"同时要加强渔药代谢的基础研究和专用渔药开发，指导科学用药，加强与水产养殖环境、产品质量安全的立法，加大执法力度。建立水产品安全监测的市场化机制，严格控制生食水产品、建立完善的水产品冷链物流体系。"麦康森认为，只有水产业绿色持续发展，才能保障水产品的长久安全供给。

种源创新是重中之重

蔬菜是人民群众日常生活中每日都不可缺少的农副产品。改革开放40多年来，为不断满足消费者的需求，我国蔬菜生产供给在品种数量，产品质量上都有了很大提高。蔬菜产业发展成了农村经济发展和农民增收致富的重要途径，也是满足居民"菜篮子"消费需求的重要保障。

要盯住居民的"菜篮子"，全国政协委员，国务院参事，北京市农林科学院蔬菜研究中心研究员李武建议，首当其冲就是确保六大蔬菜优势生产区蔬菜种植规划中的种植面积，依托现代化技术促进蔬菜产业发展，为市场提供高品质、低成本的蔬菜产品，"完善社会化服务，建立统一的蔬菜生产销售信息系统。"李武表示，目前，国家和各地农业农村、市场管理及商业各主管部门都相继建立了各自的蔬菜生产和市场销售等信息系统，为充分发挥数据信息在指导全国各地蔬菜产区种植品种、采收时间、气候和行情变化、应急供应保障等的社会化综合作用，应尽快建立国家层面的统一信息系统。

可以说，从主粮、到肉蛋奶、再到蔬菜水产，近年来我国居民对初级农产品的需求持续增加，要保障初级农产品安全供给，委员们除了从各自领域提出针对性建议之外，还几乎同时提到一个共同话题——种源问题。种源问题关系到初级农产品的生产与供给安全。目前我国水稻和大豆种源完全自主，玉米种源部分自主，小麦种源基本自主、少量进口，大宗蔬菜种源自主可控，但我国大豆品种产量和玉米品种产量低于美国，中高端蔬菜、饲草、生猪种源和牛鸡种源大量依赖进口。

全国政协委员，中国科学院植物研究所原党委书记、副所长，中国科学院院士种康提出，全面实施种业振兴行动，确保种源可控是保障初级农产品供给的关键所在。

"当前分子模块设计育种为解决种源匮乏提供了全新的科技体系。"据种康介绍，高产、稳产、优质、高效等复杂性状受多基因调控，形成了"模块化"特性的基因调控网络，只要解析了复杂性状的分子模块以及多模块互作与耦合规律，就可快速、精准培育出多模块耦合的优异新品种，并且我国在水稻分子模块设计育种方面在国际上已经处在领跑地位。

此外，当前，我国大多数农产品的育种技术仍处于杂交育种（2.0版）到分子育种（3.0版）的过渡阶段，亟须建立初级农产品复杂性状解析与分子设计的理论与技术体系。"系统布局种业自主科技创新是解决种源匮乏的原动力。"种康呼吁，国家尽快启动饲草和作物逆境分子模块挖掘与品种设计等科技专项，设立国家级饲草种质设计先行机构，建设饲草育种加速器与遗传转化平台和产业化基地。

根基稳，则底气足；自身硬，才能打铁强。只要牢牢巩固初级产品供给的根基，把发展的主动权掌握在自己手中，我们就能在未来拥有一份自信与从容。

走好新的赶考之路

努尔兰·阿不都满金

2022年，我们将迎来党的二十大胜利召开。新疆各级政协组织、政协各参加单位和各族各界委员需要进一步强化政治自觉，担当职责使命，踔厉奋发、笃行不怠，大力弘扬伟大建党精神，走好新的赶考之路，在建设新时代中国特色社会主义新疆的伟大征程上奋勇前进。

走好新的赶考之路，就要旗帜鲜明讲政治，更加自觉地捍卫"两个确立"、践行"两个维护"。要深刻领悟"两个确立"的决定性意义，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，完整准确贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示和新时代党的治疆方略，勤学原文、深悟原理、躬身实践，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把坚定捍卫"两个确立"、忠诚践行"两个维护"体现到不折不扣落实习近平总书记、党中央决策部署的行动上，体现到贯彻落实自治区党委的最新部署要求上，体现到履职尽责、做好本职工作的实际成效上，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，紧跟总书记，奋进新征程。

走好新的赶考之路，就要胸怀"两个大局"、服务"国之大者"，更加自觉地为新时代党的治疆方略履职尽责。完整准确贯彻新时代党的治疆方略，是做好新时代新疆工作的纲和魂。要强化全局观念和战略思维，坚持从战略上审视和谋划新疆工作，把服务落实新时代党的治疆方略作为政协工作的鲜明主题和贯穿始终的工作主线，做到协商议政由此着眼、凝心聚力依此展开、民主监督向此发力，积极投身依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆的伟大实践。坚持问题导向，一切从实际出发，每一项工作都要自觉同新时代党的创新理论对标对表，自觉同新时代党的治疆方略对标对表，确保以习近平同志为核心的党中央决策部署在政协系统落实落地。坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政与凝聚共识双向发力，充分发挥政协"重要阵地、重要平台、重要渠道"作用，全面落实自治区党委最新部署要求，全面落实年度协商计划和本次会议通过的各项决议，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、加强各民族交往交流交融、弘扬和培育社会主义核心价值观、实施文化润疆工程、以人民为中心推进经济高质量发展等事关长远的重大问题，建真言、谋良策、献实招，形成一批体现政协独特研究视角的协商成果，努力提高建言"靶向性"，增强资政"含金量"。

走好新的赶考之路，就要厚植"为国履职、为民尽责"的情怀，更加自觉地做到人民政协为人民。坚守人民情怀、站稳人民立场，锻造永不褪色、永不落后的人民心，是人民政协保持人民性本质的应有之义。我们要自觉向习近平总书记"民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之"的崇高境界看齐，牢固树立正确政绩观，深入践行以人民为中心的发展思想，把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为资政建言和凝聚共识的出发点和落脚点，始终同各族群众想在一起、干在一起，紧扣民生民计的热点、难点、焦点问题，把各族群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事协商好、协商成，让"委员作业"更有温度、更有厚度。把为民之心、作风之实与履职之能结合起来，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决反对走过场、讲形式的做派，在推进协商民主建设中反映民意、汇集民智、维护民利、凝聚民心，当好党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人，把更多的人团结凝聚在党的周围。

力量生于团结，幸福源自奋斗。建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆需要万众一心、牢记使命、坚定信念、接续奋斗。"人生天地间，长路有险夷。"一切美好蓝图绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的。面对复杂形势和前进道路上的艰难险阻，需要时刻准备着应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，不断增强斗争意识、丰富斗争经验、提升斗争本领，不断提高治国理政能力和水平，发展全过程人民民主，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。

（作者系全国政协委员，新疆维吾尔自治区政协党组书记、主席）

夯实民主基石　汇聚澎湃力量

（上接1版）

2021年11月，在参加北京市区和乡镇两级人大代表换届选举投票时，习近平总书记身着正装，双手稳持选票，在票箱前郑重投下一票，强调"不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主"。

……

党的十八届三中全会提出"更加注重健全民主制度、丰富民主形式"，党的十九大报告强调"扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督"，党的十九届四中全会明确"坚持和完善人民当家作主制度体系"……

在习近平总书记引领下，我们党始终同人民想在一起、干在一起，推动内容更广泛、层次更丰富的全过程人民民主展现出勃勃生机。

全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主："一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主"

虎年春节前夕，北京前门草厂四条44号院内的"小院议事厅"热闹非凡。居民们围坐在一起，讨论"美丽院落"改造计划，畅想未来美好生活。

三年前，习近平总书记来到这里同正在议事的居民亲切交谈，明确指出："'居民的事居民议，居民的事居民定'，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。"

小细节体现大民主。民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评……"小院议事厅"正是全过程人民民主环节紧密、形式丰富、覆盖广泛的生动写照。

中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾发生转化。如何与时俱进发展完善全过程人民民主，更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求？

习近平总书记的深刻论述，指引全过程人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全：

"要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。"

——全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，让人民通过民主选举、民主协商等形式，积极投身管理国家和社会事务。

四川雅安天全县新华乡，年过百岁的老人李朝兰已经参加过十多次人大换届选举投票。

去年上半年起，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。新华乡地处山区腹地，为方便年事已高、行动不便的选民有效行使选举权，乡选举委员会专门安排工作人员带着流动票箱"上门服务"。

"解放前，哪有我们穷人说话的份儿。共产党让我们百姓真正当家成了主人。"李朝兰老人感慨道。

回望1954年，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，明确"一切权力属于人民"！

人民当家作主——全过程人民民主不变的初心。

习近平总书记强调，要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

如今，在我国五级人大代表中，由10亿多选民直接选举产生的县乡两级人大代表，占到代表总数的90%以上。选举的广泛性、真实性得到充分彰显，更好保证人民当家作主。

"全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求……"习近平总书记评价一个国家政治制度是否民主、有效的重要标准，深深嵌入社会主义民主政治的全过程。

"十四五"规划纲要，关乎中国发展前途命运，关乎14亿多人民幸福生活。

为起草好"十四五"规划建议，习近平总书记多次深入地方考察调研，访农家、进企业，察民情、问良策。他强调，要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

2020年7月到9月，习近平总书记亲自主持召开7场专题座谈会，听取各领域各阶层人士意见建议。面对基层代表，他深刻指出："好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。"

2020年8月，"十四五"规划建议编制开展"网络问计"，内蒙古达拉特旗蒲圪卜村村干部李电波提出的关于"互助性养老"的建言被吸纳进建议。

来自小村的声音"走进"中南海，成为全过程人民民主的生动实践。

党的十八大以来至2021年底，党中央召开或委托有关部门召开政党协商会议170余次，就重大问题同党外人士真诚协商、听取意见，确保决策更加科学、民主。

开门立法、民主立法不断推进。党的十八大以来，已有200多件次法律草案向社会征求意见，110多万人次提出了300多万条意见建议，许多重要意见得到采纳。

城乡社区民主管理，让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理；企事业单位普遍建立民主管理制度，维护职工合法权益；形式多样的社会组织蓬勃发展，成为民主管理的重要参与者……

全过程人民民主落实到治国理政各方面，实现经济、政治、文化、社会、生态文明等领域全覆盖，人民群众知情权、参与权、表达权、监督权得到有力保障。

——全过程人民民主形式不断丰富、渠道不断拓宽，展现更加蓬勃的生机。

新时代新征程，需要与时俱进完善和发展全过程人民民主。

习近平总书记强调，要扩大人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

这一明确要求，为新的奋斗征程上发展更有质量、更有活力的全过程人民民主指明方向。

全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖特性不断凸显：

开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商，创新座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等协商方式……

举行城乡社区里的村（居）民议事会、民主恳谈会、民主听证会，开设"立法直通车"、"小院议事厅"、线上"议事群"……

一个又一个生动而活泼的民主形式为全过程人民民主发展不断注入新的活力。

最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主："中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发14亿人民的磅礴力量"

2021年元旦假期后的首个工作日，广州、北京、上海等多地法院陆续宣判了一批适用《中华人民共和国民法典》的案件。

回望民法典立法之路，从汇集民意、反复修改到全国人大审议通过，民法典立法过程生动体现全过程人民民主最广泛、最真实、最管用。

全过程人民民主广泛而真实——

全国两会召开在即。全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠，十分关注即将提请全国人代会审议的地方组织法修正草案，"这是贯彻全过程人民民主理念的有力表现"。

一年前，十三届全国人大四次会议完成对全国人大组织法的首次修改，"全过程民主"写入法律。

全国人大组织法修改过程中，党中央高度重视。习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取相关汇报。习近平总书记作出的重要指示，为做好修法工作、人大工作提供了重要指导和根本遵循。

真实地写入法律里，广泛地落实在国家制度中，发展全过程人民民主是推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。

习近平总书记深刻指出，"始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的本质属性，也是我国国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的根本所在。"

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制；修改政协章程，人民政协性质定位中增写"是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排"；健全城乡社区协商制度，拓宽群众参与基层治理的制度化渠道……

全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点增至22个，更广泛收集群众立法意见；多地建立了"马上即办""接诉即办"等解民忧工作体系；各地12345热线全天候服务，成为人民群众的空中纾困热线……

作为一种全方位、全天候、全景式的存在，全过程人民民主制度根基逐步夯实，助推国家治理体系不断完善、治理效能显著提升。

全过程人民民主好用管用——

2021年12月24日，全国政协机关，十三届全国政协第58次双周协商座谈会上气氛热烈。

"要促进家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护相互融合。"

"要坚持早发现、早制止、早惩治，完善侵害未成年人权益犯罪预防制度。"

……

促进未成年人权益司法保护，刻不容缓。10位政协委员和特邀代表在现场、70多位委员在全国政协委员移动履职平台实时交流互动，你一言我一语，共同为这一重要课题建言献策。

自2013年10月以来，130余次全国政协双周协商座谈会，让各界委员的良言良策成为解决国计民生问题的重要参考。

一言一策的凝聚、一点一滴的推动，绘出最大同心圆、找到最大公约数，汇成团结奋斗的强大正能量。

习近平总书记指出："发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。"

乡村振兴短板如何补？民族地区怎样实现高质量发展？十三届全国政协常委达久木甲向全国政协提交多份提案建议，得到积极回应，让基层的呼声与政策精准契合。

新冠肺炎疫情防控紧急关头，全国人大代表杨震迅速提出建议，应用人工智能肺部CT技术有效筛查病例，有关部门抓紧办理，为疫情防控提供支撑。

从治理雾霾到防治水土污染，从关注儿童"小眼镜"到应对人口老龄化，从决战脱贫攻坚到推动高质量发展……

全过程人民民主好用管用，推动新时代中国巨轮破浪前行。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。

习近平总书记铿锵有力的话语，激励全国上下齐心协力奋进新征程、创造新辉煌——

"越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。"

世界潮流，浩浩汤汤。

习近平总书记深刻指出："当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。"

"我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。"

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，不懈探索民主真谛、推动民主发展，中国全过程人民民主道路越走越宽广。

（记者：杨维汉　陈菲　罗沙　熊丰　白阳　刘硕　参与采写：刘懿德　梁建强　郭敬丹　吴光于　张漫子）