

发现真问题 真解决问题

——委员谈2021年全国政协开展民主监督性调研活动感悟

本报记者 孙金诚

全国政协积极贯彻落实习近平总书记重要指示精神，从2021年开始将连续5年围绕“十四五”规划实施开展民主监督工作。在刚刚过去的2021年里，全国政协各专门委员会结合自身实际，灵活运用视察调研、会议监督、提案监督等多种监督形式，立体式、全方位开展民主监督，取得一定成效，推动了党和国家有关中心工作的顺利实施，达到了建言资政和凝聚共识双向发力的效果。

“连续5年围绕‘十四五’规划实施开展民主监督工作，这既是人民政协围绕中心、服务大局的重要体现，也是推动民主监督创新发展的有效做法。”全国政协港澳台侨委员会副主任黄兰发说，民主监督作为人民政协的重要职能，在我国社会主义监督体系中独具特色和优势。

2021年，黄兰发参加了全国政协港澳台侨委员会围绕“粤港澳大湾区发展规划纲要落实情况”开展的视察调研活动，并开展了“党员委员+港澳委员”结对调研。

黄兰发表示，由政协聚焦党和国家中心工作开展民主监督，意义重大。不同于一般个人或团体、一般课题或专业的调研，政协民主监督既是制度优势，也是政治责任。“民主监督坚持问题导向，不流于现象表面，精准聚力发力。有关部门也十分重视配合，既全面汇报有关建设成效和存在问题，也明确提出需要中央层面支持协调事项及对策建议，使视察监督更加全面深入、更加务实有效。”

“围绕一个重大议题，每年选择一个重要角度切入，连续5年开展民主监督调研，这是非常好的做法。”全国政协常委委员贺颖春表示，每一项规划的制定、实施过程中都会遇到各种各样的问题。人民政协对党政府部门重视、人民群众关心的问题开展民主监督调研，积极主动向党领导机关提出建设性意见，从而达到协助党委、政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力的目的。

在贺颖春看来，这样的监督，既有助于党和国家大政方针和重要决策部署的贯彻落实，还有助于坚持大团结大联合、巩固团结奋斗的共同思想政治基础。“现在

我们针对一个议题，用5年的时间不断跟进调研，那会使我们对这项工作的研究更加深入，也克服目前调研过程中的一些形式主义，提高调研水平，让协商式监督发挥出更大作用，实现建言资政和凝聚共识双向发力，在推进国家治理体系和治理能力现代化中，更好彰显人民政协制度优势。”

“我觉得全国政协去年开展的民主监督性调研和一般调研有很大区别，从形式上就能感受到这种不同。”全国政协委员贺颖春在去年民宗委围绕“加强‘五观’教育 铸牢中华民族共同体意识”民主监督调研中，采用了回头看的做法，发现了一些真实的情况和问题。

“这场调研是带有监督性质的。在调研过程中，我们带着监督议题深入到各行各业的工作人员和百姓当中，与他们进行沟通交流。”贺颖春说，“访谈过程当中，我们看到了国家的一些战略性政策在地方具体实施得如何、领会得怎么样，了解了非常真实的情况，让我深有感触。”

“开展专项民主监督目的就是发

现真问题、真解决问题。”参与全国政协社法委“加快推进社会适老化改造”专项民主监督的社法委驻会副主任吕忠梅表示，全国政协是一个智力密集、人才荟萃之地，政协委员从不同角度观察和思考问题，反映不同群体的利益诉求，可有效防止党和国家决策部署在落实中出现“分解谬误”，避免各部门各司其职却在加和过程中出现“合成谬误”。而且，政协不受部门和地方的利益限制，政协委员相对超脱的地位，可以避免利益驱动形成的盲点，保证民主监督的客观性。

“政协并不是提出问题就完事了。”吕忠梅表示，对建言的效果，政协将持续跟踪。“如果有有关部门觉得建议提得不对，我们可以再讨论；出了新问题，我们再补充。如果各地各部门觉得建议对，也听得进去，那政协就会一年一年地敦促问题解决，监督你的完成效果。能立行立改的小问题要立马解决，比较大的问题，政协也会推动逐年解决。通过不断跟进、调查、揭露，最终让有关方针政策落地、让老百姓有获得感。”

港澳委员：

自主调研，让建言更深更细更实

本报记者 李寅峰 徐金玉

全国两会开幕临近，不少港澳委员已早早完成自主调研，准备好相关提案。接受本报记者采访时，多位委员表示，自主调研让他们进一步提高了建言资政的能力，也让他们的提案内容更实、更细、更实、更有针对性。

在全国政协常委、粤港澳大湾区企业家联盟主席蔡冠深看来，自主调研是委员认真履职和自我提升的重要途径。“自主调研，往往需要委员结合自身熟悉的领域去发掘和实施，对于提升委员的思想认识、知识水平、调研能力和参政议政实效，起到更加直接的效果。而且可以小中见大，与专题调研和其他履职活动相互补充。”

过去5年来，蔡冠深提出的50多件提案，绝大部分是自主调研得到的

成果。“提案更具针对性，不仅得到了有关部门的肯定和切实答复。提案建议的落实，也在一定程度上解决了实事。”蔡冠深说，他之前提交的《中央宜率先解放思想，全面提速粤港澳大湾区建设》提案，就曾得到100多位委员联名支持，取得了很好的成果。

“委员自主调研这种形式非常好，我们能够选择自己感兴趣又力所能及的话题，进行深入调查。”全国政协委员、香港岛各界联合会常务副理事长叶建明说，“如果说全国政协组织的调研更加侧重广度，帮助委员掌握国家和地方发展更广泛的情况，那么自主调研就更侧重深度，针对一个切口深入下去。通过自主调研，我更加了解香港社会一些深层次问题，这是一个学习的过程。这样的调研成

果更能决策作参考。”

叶建明曾以如何解决香港老年贫困问题为主题自主调研课题，专门组建工作小组，去家访、查文献、问专家。“对我而言，这样的自主调研是一堂‘实事求是、调查研究’的课。我建议，要将自主调研形式推广开来，让更多人参与，提升委员的履职自觉。”

去年，全国政协委员、澳门濠江中学副校长陈虹虹联合澳门多个教育团体，在各校开展“澳门师生家国情怀现状调查报告”，取得了较好成效。她表示：“政协委员立足本职、深入基层、聚焦社情民生进行实地自主调研，可以撰写一批生动鲜活、品质较高的调研报告，为政府的决策及施政提供科学务实、重点突出、针对性强的参考意见。”

在陈虹虹看来，港澳委员在当地的自

主调研中可以提升参政议政的水平和能力，深入内地开展自主调研，能够深刻认识到“一国两制”的巨大优势，为中央对港澳全面管治提出优质的建议和意见。

全国政协委员、澳门街坊会联合总会副会长何润生曾于2020年3月针对疫情防控期间中小企业经营状况开展自主调研。后来，疫情出现反复，他再次组建调研团队，进行了历时近1个月的跟进，期望自主调研成果能为澳门经济社会发展注入“强心剂”。

“未来，我会继续就澳门居民反应强烈、社会关注度高的突出问题开展高质量的自主调研，为澳门广大居民谋求福祉，为澳门经济社会谋求新发展，切实增强新时代人民政协工作的责任感和使命感。”何润生说。

实现专门协商机构建设的新跃升

——委员谈全国政协开展专家协商会活动感悟

本报记者 吕巍

专家协商会是十三届全国政协为丰富协商形式、提高协商效能进行的有益探索。自去年3月启动以来，在没有任何经验可资借鉴的情况下，办公厅和各专门委员会在实践中探索、在探索中发展，初步形成了专门委员会主抓、调研协商结合、线上线下联动、委员专家互补的工作格局，专家协商会工作实现良好开局、取得积极成效。3月1日，全国政协十三届常委会第二十次会议上，常委和委员们在对这一协商形式给予充分肯定的同时，深入交流着参与其中的深切感受。

“我参加的那次专家协商会，一个议题开了好几次现场会。大家面对面交流，观点碰撞，现场问答，互动热烈，不仅过程很过瘾，提出的意见建议也精准管用。”张连起常委表示，十三届政协以来，专门协商机构持续深化理论创新、

制度创新、实践创新，完善协商内容，丰富协商形式，塑造协商文化，提高协商能力，专家协商会就是其中的突出亮点。

“紧扣党和国家中心工作，以高质量建言服务高质量发展，可以说，专家协商会实现了专门协商机构建设的新跃升！”张连起说。

贺丹委员用“深透”二字来概括专家协商会。“我参加的那次只选了三四位专家，发言的时候不限时间，说一个小时也可以，只要能把相关议题的进展、矛盾、困难讲深讲透。专家协商会‘不公开’的特点让大家即使面对敏感话题也能毫无顾虑，而其所请专家不囿于政协委员及参政议政人才库特聘专家也让更多‘关键少数’的关键作用发挥得淋漓尽致。”

“从这个意义上讲，专家协商会不仅是深入贯彻习近平总书记关于加强和改进

人民政协工作的重要思想的实际行动，也是全国政协以高水平履职服务‘十四五’时期高质量发展的具体举措，深化了人民政协政治协商制度的内涵。”李健委员表示。

“基础教育教师评价制度改革”是基础教育评价体系改革的重要问题，也是一个难题。去年，教科卫体委员会就这个专题召开了4场专家协商会，其中1场在基层学校召开，邀请不同学段的委员专家、校长教师参会，从不同层次、角度提出了很多有价值、有操作性的教师评价意见建议，形成4篇政协信息专报上报。

朱文之委员在参加这次会议后感触颇深。“专家协商会是人民政协新的协商

形式，可以充分发挥人民政协优势，值得深入探索。”

对于未来如何继续办好专家协商会，他有深入的思考。“一要选择好协商议题，选择那些专业性强、难度大、长期受关注、具有重大价值的议题。二要选择好协商专家，选择具有丰富一线工作经验、对问题有深入研究的专家参与协商。三要选好专家协商与深入调研相结合，深入实践、脚踏实地，接地气、找根源、寻良策。四要持续研究，久久为功，不急功近利，真正拿出能够治本或标本兼治管用能用的政策性意见建议，为国家决策服务，打造全国政协新的专业化的协商平台。”朱文之表示。

委员谈全国政协创新工作

共识是共同的认识，是指社会不同阶层、不同利益的人所寻求的共同认识、价值、理念，也是通过协商讨论，消除分歧，达到思想认识一致的过程。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。人民政协作为统一战线组织、多党合作和政治协商机构、人民民主的重要实现形式，习近平总书记强调，“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合，担负起把中共中央对人民政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来的政治责任”。

以共同目标寻求最大公约数，以大团结大联合画出最大同心圆。2021年，全国政协把化解矛盾、凝聚共识作为发挥专门协商机构作用的中心环节，充分彰显了政协制度体系的整体效能。

■ 在自我教育提高中促进共识

2021年6月，全国政协“推进新时代兴边富民行动”党外委员专题视察活动来到黑龙江。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋与13位党外委员分成两组，深入黑河、抚远、虎林、密山边境一线，考察边境地区经济社会发展情况，走访民族村落，看望少数民族群众，并在哈尔滨召开座谈会，听取有关方面情况介绍，交流视察体会和工作建议。

边境地区是对外交往的重要门户和促进民族团结进步的重要阵地，做好新时代兴边富民工作对于加快边境地区高质量发展、促进共同富裕、深化睦邻合作具有重要意义。值得一提的是，正如此次视察团委员都是党外委员，党外委员专题视察，这是十三届全国政协促进党外委员自我教育自我提高的创新举措，是人民政协坚持建言资政和凝聚共识双向发力的制度化安排。

从某种角度，凝聚共识首先是凝聚统一战线和人民政协内部各民主党派团体各界人士以及各级政协委员的共识。党外委员专题视察正是通过把学习教育同履职实践相结合，组织委员深入一线，加深对国情社情的了解、认识，加深对党和国家决策部署的理解、认同，有助于自我提高、增进共识。

2021年是中国中国共产党成立100周年，也是中国工农红军长征胜利85周年。以全国政协副主席刘奇葆为团长的全国政协文史和学习委员会党外委员专题视察团就是围绕“传承和弘扬长征精神、讲好长征故事”，赴四川省开展了专题视察。

“通过这种体验式、沉浸式的现场教学，切身感受到今天成就的来之不易，深化了对中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶级、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色的社会主义制度的最大优势的认识，进一步增强了对中国特色社会主义领导的多党合作和政治协商制度这一新兴政党制度的坚定性和自觉性。”参与视察的委员认为。

全国政协提案委员会更是首次将党外委员专题视察与重点提案督办结合起来，围绕“加快推进长江中游城市群一体化发展”开展了深入视察和调研，委员们通过实地切身感受发展之变，在内部交流探讨问题时更加客观与充分，增加了解决问题的共识之外，也推动了重点提案办理成效，成为以共识促发展的生动实践。

与此同时，针对党外委员的谈心谈话活动，在这一年也进行得有条不紊。

可以说，建立寓思想政治引领于团结民主之中的谈心谈话制度，是把科学理论更好转化为共同思想政治基础、做好经常性思想政治工作的实际举措。其中，全国政协党组成员带头开展谈心谈话，不断总结规范，面对面沟通思想、反映情况、交换意见，实现思想上的共同进步。各专门委员会分党组同样高度重视联系党外委员的工作，按照全国政协工作总体安排认真听取党外委员意见。

“推进海南自由贸易港建设”“减税降费”“深化新时代教育评价改革”……在委员中就共同关注的重点问题知情明政、促进共识，让人印象深刻的还有全国政协重点关切问题情况通报会。紧扣年度协商议题，邀请中央和国家机关有关部门，通报改革发展稳定的重大问题和群众关切的热点难点问题有关情况，为委员们深化认识、凝聚共识搭建了一个非常有效的平台。

■ 凝聚共识贯彻履职全过程

2021年10月，全国政协港澳台侨委员会组织美国、俄罗斯、加拿大、澳大利亚、吉尔吉斯斯坦、菲律宾、德国、尼日利亚等14个国家的海外侨胞代表以及涉侨工作领域的全国政协委员，围绕“新疆经济发展和社会稳定情况”主题到新疆进行考察，实地了解新疆历史文化、经济发展、民族团结、社会稳定等方面情况。

此次赴疆有一个重要背景不容忽视。近年来，少数西方国家对新疆涉疆政策持续进行攻击抹黑，编造世纪谎言。针对这样一种局面，全国政协港澳台侨委员会发挥团结联系海外侨胞作用，积极引导海外侨胞深入了解和亲身感受新疆团结稳定发展的局面，以他们所见所闻在海外积极发声，讲好新疆故事。

“通过考察，侨胞们对中央新时代治疆方略有了更深入的了解，特别是对新疆社会治安状况持续明显好转，新疆各族人民的安全感、幸福感、获得感不断增强，有了更为真切的了解。侨胞们对西方媒体用‘双重标准’造谣抹黑新疆的行径表示极度愤慨，对外积极发声，分享他们在新疆的直观感受。”全国政协常委、港澳侨委会副主任裘援平说。

事实上，过去的一年，全国政协把凝聚共识贯穿于政治协商、民主监督、参政议政各项职能之中。在各种协商会议中、在视察考察调研中、在提案办理中、在反映社情民意中，无处不体现着建言资政和凝聚共识双向发力。

正如委员们在调研中所说，研究宣传解读党和国家的方针政策的重要决策，把党的方针政策宣传解读好，把党的主张转化成社会各界的共识，是凝聚共识；通过有效的说理说服，增进共识，在不同场合运用不同方式理顺情绪、化解矛盾，也是凝聚共识。

而后者则淋漓尽致地体现在全国政协重大专项工作委员宣讲活动上。2021年，全国政协重大专项工作委员宣讲团紧扣党和国家中心任务，研究确定中共党史学习教育、学习贯彻党的十九届六中全会精神、“十四五”开好局起好步、深化学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想及中央政协工作会议精神、落实《中国共产党统一战线工作条例》、纪念辛亥革命110周年和坚持大团结大联合等6大主题，组织12名全国政协委员，在全国政协机关、干部培训中心和8个省市区政协举办11场宣讲活动，面向各级政协委员、参加政协的各党派团体和各族各界人士凝聚共识，面向社会传播共识。

此外，全国政协举办的“委员讲堂”同样深受欢迎。作为十三届全国政协学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的一项重要创新和履职实践，委员们在“线上”运用界别群众听得懂、听得进的语言，更大范围地聚焦经济社会热点问题、社会各界关注问题，阐释对党和国家重大决策部署的认识和理解，实实在在做到了联系团结界别群众、面向社会正面发声、凝聚和传播共识，助推画好网上网下最大同心圆。

回顾2021，这一年是建党100周年，是“十四五”规划开局之年。在这个伟大的新时代，把智慧和力量汇聚到共筑中国梦上来，是人民政协的光荣使命，也是会始终坚守的职责。

以大团结大联合画出最大同心圆

——全国政协二〇二一年工作亮点述评之四

本报记者 包松娅



北京2022冬残奥官方火种在天坛公园汇集

3月2日，北京冬残奥会火种汇集仪式在北京天坛公园举行。采集自英国曼德维尔和中国北京、张家口等九个点位的火种，在火种护卫的护送下来到了北京天坛公园，共同汇集生成北京2022年冬残奥官方火种。

当日午间，在天坛圜丘，全国政协委员、中国残疾人艺术团团长、中国特殊艺术家协会副主席邵丽华手持采火棒，遵循古希腊传统的火种采集方式，使用凹面镜采集太阳光，成功引燃采火棒采集到最后一路火种——夏奥之火，象征着北京“双奥之城”的独特魅力。

贾宁 张维民 摄影报道