

# 服务中心任务 持续提高提案工作质量

## ——全国政协提案委员会2021年工作综述



2021年9月7-9日，全国政协提案委员会一行赴吉林省延吉市出席华北东北地区政协提案工作座谈会，图为会议期间赴防川爱国主义教育基地开展党史学习教育。

2021年，全国政协提案委员会在全国政协党组、常委会和主席会议领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和中共十九届六中全会精神，认真贯彻落实中央政协工作会议精神，积极落实全国政协党组部署要求，强化思想政治引领，凝聚团结奋斗合力，围绕中心，服务大局，推动各项工作取得积极成效。

### 加强政治建设 发挥党建引领作用

着力强化理论武装。将开展党史学习教育作为贯穿全年的重要政治任务，不断提高建言资政和凝聚共识水平。持续推进履职能力建设，提升“建”的质量，体现“专”的水平，突出“商”的特色，为服务“十四五”开好局、起好步贡献智慧力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

作实际研究确定12项重点任务。加强思想政治引领。组织召开习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会4次，委员120余人次参与学习。开展主题党日，参观“中共八大历史陈列”和“旗帜飘扬——党旗军旗军旗生珍贵史料展”。在重点提案督办调研、党外委员专题视察、地方政协会议等期间，利用好当地红色资源开展学习活动。统筹安排分党组成员与党外委员谈心谈话，了解委员思想动态。发挥分党组领导作用。全年召开分党组会议11次。完善分党组成员领衔专项工作制度，领导责任落实到人、任务分工落实到位，切实把加强党的领导贯穿提案工作全过程。

### 服务中心任务 落实全国政协重点工作

围绕重点议题协商议政。承办

“加大中医药资源的发掘和保护”双周协商座谈会，召开“推进多式联运高质量发展”远程协商会，在选取委员、制定安排时注意扩大覆盖面、体现专业性、增强代表性。召开以“减税降费”为主题的重点关切问题情况通报会，提前召开部分委员和财政部、税务总局参加的筹备会听取意见建议，提高通报效果。

做好重大战略性课题研究。围绕“5G发展中的重大问题”开展重大战略性课题研究，并将课题研究专家委员会、重点提案督办有机结合。组织课题组成员及相关委员，走访中央网信办、工业和信息化部等提案承办单位，调研10家军地科研机构。召开全国政协2021年第十三次专家协商会，围绕“国家智联网络空间发展战略构想”开展内部协商，及时以简报、信息等形式推动阶段性成果转化。

扎实开展民主监督工作。以“推进退役军人保障政策贯彻落实”为主题，

持续开展民主监督工作。2021年重点围绕“完善重点优抚对象医疗、养老优待机制”，结合“重视和加强军人所赡养老人医养保障工作”重点提案督办工作一并开展。调研报告中的部分建议在《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》中予以采纳。

推动委员读书群交流学习。组织“战略思维”读书群，把读书活动与党史学习教育紧密结合。开设“战略参考”“历史瞬间”“哲人哲语”“外交故事”等多个固定讨论专题。300余位委员网上交流发言累计5.6万余条。

### 坚持守正创新 持续提高提案工作质量

增强重点提案督办实效。十三届四次全会共确定重点提案题目77个，提案委员会负责督办39个。连续三年跟踪督办“推进农产品质量安全追溯体系建设”方面的提案，层层递进推动落实。“加快推进长江中游城市群一体化发展”“建设中国—东盟命运共同体，构建国内国际双循环发展新格局”等调研，提出的意见建议得到国家发展改革委等部门重视，在制定“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》等文件中予以吸纳。首次将党外委员专题视察与重点提案督办结合起来，围绕“加快推进长江中游城市群一体化发展”督办调研。在“推进秦岭地区生态保护和环秦岭经济圈高质量发展”重点提案督办调研中，注重发挥委员主体作用，调研组成员既有生态保护和区域发展方面的研究型专家，也有在一线从事生态保护修复的实践型专家，还有在秦岭地区工作多年的同志，形成良好互补。

不断完善制度机制。修订《提案委员会工作指南》。根据《全国政协协商工作规则》，结合提案工作实际情况，制定《提案办理协商工作规则》。改进平时提案审查交办工作，制定实施《闭会期间提案工作规程（试行）》。首次将闭会期间提案“尽快建立统一的新冠疫情防控标准”纳入重点提案遴选与督办，以重要提案摘报形式进行督办。坚持定期走访民主党派中央的工作机制，积极探索对民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等作出机制

性安排的方式方法。

稳步推进信息化建设。建设提案智能管理系统，实现网络征集提案、在线提交提案、立案受理、分类、承办、流程追踪等一体化管理。新版的提案智能管理系统已与新版委员移动履职平台同步上线。

持续扩大提案工作宣传。按照全国政协部署，提案委员会首次召开媒体见面会，介绍全国政协十三届三次会议以来提案及办理相关情况，并就如何写好提案、通过提案履职建言等答记者提问。编写《把握人民的意愿——提案及办理复文选》，展示提案办理成果。

发挥好提案示范引领作用。经提案承办单位推荐，根据评选比例、推荐情况、提案质量、办理实效、重点提案人选情况、提案覆盖面等，评选年度好提案，引导委员围绕党和国家中心工作提出高质量提案。

### 加强指导交流 促进提案工作同频共振

召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会。2021年7月在宁夏召开交流座谈会，引导各级政协进一步认识做好政协提案工作的职责使命和重要意义，聚焦推动提案质量、办理质量、服务质量同向发力、协同推进。支持地方政协召开东北华北地区、西部地区、中南地区、华东六省一市、全国部分城市等5个提案工作区域性会议，实现全国31个省市区和15个副省级市全覆盖，进一步发挥合力，提高提案工作整体效能。

启动《新时代提案工作丛书》编辑出版工作。丛书分为历史篇、理论篇、制度篇、经验篇四大板块，包括《人民政协提案工作70年（1949—2019）》《做好新时代人民政协提案工作》《新时代人民政协提案工作制度和实务指南》《如何做好人民政协提案工作——全国和地方政协提案工作经验汇编》《怎样提高政协提案——提案者提出提案经验汇编》《怎样办好政协提案——承办单位办理提案经验汇编》，为广大政协委员、政协各参加单位、提案承办单位及各级政协组织做好提案工作提供工作指导和培训教材。

(刘彤)

### 主任展望



全国政协提案委员会主任 李智勇

2022年，全国政协提案委员会将进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，围绕党和国家中心工作，不断提高提案工作质量。

提案委员会将重点抓好五项工作：一是继续深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，切实把学习贯彻全会精神成果转化为促进提案工作发展的正确思路、推动落实的具体举措、解决问题的实际成效，更好发挥提案工作在促进党和国家事业发展中的积极作用。二是持续推动提案工作提质增效。完善提案办理协商、重点提案督办等工作机制，在提案工作中注重沟通协商，凝聚改进工作、解决问题的共识和合力。寓协商式监督于提案工作之中。三是做好本届优秀提案和优秀承办单位评选表彰工作。以评优为抓手，以表彰为引领，发挥评优评先示范作用，带动提案质量和提案办理质量不断提升。四是推进提案信息化建设。完善提案智能管理系统和新履职平台“提案工作”模块，扎实推进系统二期建设，为委员履职提供便捷高效的信息化服务。五是加强自身建设。落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，坚持分党组成员领衔专项工作机制，提高履职水平。总结梳理好本届政协以来提案工作的好经验好做法，稳步推动新时代提案工作丛书编写工作。扎实做好收官之年的各项工作，以优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

# 以服务中心大局为根本 助力“十四五”开局

## ——全国政协经济委员会2021年工作综述

2021年，全国政协经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实中央政协工作会议精神，紧密围绕全国政协党组工作部署，充分发挥专门协商机构基础性作用，不断提高建言资政和凝聚共识水平。持续推进履职能力建设，提升“建”的质量，体现“专”的水平，突出“商”的特色，为服务“十四五”开好局、起好步贡献智慧力量，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

### 以加强政治建设为统领 抓好理论武装

经济委员会推进各类学习形式相互衔接、相互补充、相互促进，团结引领经济界、工商联界委员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全年组织集体学习20余次，并组织委员参加习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会4次，教育引导委员以“跟进学”“强化”“跟着走”。持续推动党史学习教育走深走实，把学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史、统一战线史和人民政协史贯通推进，开展“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”主题活动，组织委员到13个爱国主义教育示范基地学习，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。坚持以委员读书活动助力书香政协建设，先后组织“中国现代化发展”“持续优化营商环境”“推进创新发展”“思考共同富裕”4期读书活动，共有500多名委员参与讨论，线上发言1.2万余条，线下考察10多次，形成了委员思想进步、能力提升、履职尽责相互促进的良好局面。

### 以服务中心大局为根本 抓好协商议政

2021年，经济委员会牵头承

办1次、参与承办1次专题议政性常委会会议，组织召开1次双周协商座谈会、4次宏观经济形势分析座谈会、15次专家协商会，开展9项专题视察和调研。注重发挥专业优势，把建言宏观调控制、推动经济平稳健康发展作为履职重头戏，深入开展界别协商，精心办好经济界委员联组会，组织委员提出改进企业研发费用加计扣除方式的建议，李克强总理在会后18天主持召开国务院常务会议部署采纳了这一建议。积极服务助推“十四五”开局起步，牵头承办以“推进‘十四五’规划落实，着力构建新发展格局”为议题的专题议政性常委会会议，聚焦“构建现代化基础设施体系”“打通制约经济循环的关键堵点”开展调研，形成了一批有价值的成果。紧盯“双碳”大势，开展“碳达峰碳中和形势下内蒙古经济发展战略研究”专题调研，围绕11个子题目进行深入研究。紧贴高质量发展主线，开展“推动金融与制造业协同发展”“加快智慧物流发展”“数据产权保护与利用”等专题调研，通过调研报告、政协信息专报等形式建言献策。打出履职“组合拳”，先后组织专题调研、重点关切问题情况通报会、重点提案办理协商会，持续助力海南自贸港建设。聚焦“共同富裕的实现路径”，开展重大问题研究，召开15次专家协商会，形成6份研究报告以及多篇专题报告。紧跟经济发展形势，针对年中人民币汇率波动过大问题，组织召开小型座谈会，提出防范化解汇率风险的对策建议。

### 以发挥统战组织优势为关键 抓好凝聚共识

经济委员会坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节，积极发挥“三个重要”



2021年4月，全国政协经济委员会一行专题调研山河智能挖掘机生产线。

作用，着力做好凝心聚力这篇大文章。为汪洋主席率队的“推进新时代兴边富民行动”党外委员专题视察做好服务，引导委员不断增强“四个认同”。分党组成员累计与96名党外委员谈心谈话。组织委员通过专题宣讲会、报告会等在10多个省市宣传党的经济政策，并在中央电视台、人民日报、光明日报、经济日报、人民政协报等媒体对外发声。录制发布“委员说”微视频，并利用今日头条、抖音等新媒体平台，围绕稳就业、保障能源安全、支持民营企业发展等热点，广泛传播正能量。加强与委员所在单位党组织的联系，密切同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络，积极主动做好界别群众工作。

### 以增强工作实效为目标 抓好民主监督

聚焦“持续优化营商环境”，办好双周协商座谈会，会后对委员反映的工业电价偏高、拖欠民营企业账款和涉企检查频次过多等问题，分别与有关部委对接，推动解决问题。会同全国工商联，开展“万家民营企业评营商环境”活动，了解民营企业对营商环境的真实评价。引导委员结合监督内容开展走访调研、问卷调查、座谈交流，共计调研企业近1700家。加强与国办职能转变办的联系，召开专题座谈会，跟踪推动此前反映的“十四五”时期优化营商环境问题的台账任务落到实处。组织委员与5家部委的同志深度协商，在增强监督成效上持续发力。

### 以提升履职能力为重点 抓好自身建设

注重发挥分党组把方向、管大局、保落实的重要作用，整体性推进委员会自身建设，持之以恒提高履职质量和水平。压紧压实全面从严治党主体责任，教育委员严格遵守政治纪律和政治规矩。自觉接受全国政协党组部署对分党组的专项巡视，做好“政治体检”。强化委员责任担当，引导12位委员进行自主调研，形成了一批高质量成果。完善委员履职保障机制，所联系的京外委员履职人次同比增长约20%。加强工作制度建设，制定分党组会议工作规则，修订委员会工作指南。

(包松娅)

### 主任展望



全国政协经济委员会主任 高福林

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义、必将载入史册的一年，也是全国政协经济委员会紧密围绕中心大局履职尽责、广泛凝聚智慧力量团结奋进的一年。我们从党的百年辉煌历程中感悟初心使命，在助力“十四五”开好局起好步过程中强化责任担当，以实际行动为推动经济社会高质量发展作出新贡献，更加自觉地服务全面建设社会主义现代化国家新征程。

我们在实践中深刻体会到：必须始终把加强党的领导摆在首要位置，把牢正确政治方向，坚决做到“两个维护”；必须紧密围绕党和国家中心任务履职尽责，自觉服务于社会主义现代化国家新征程；必须坚持大团结大联合，广泛凝聚人心和力量，寻求最大公约数、画出最大同心圆；必须奋发努力、争创一流，更好地肩负时代赋予的使命任务。

实干成就历史，奋斗创造未来。2022年，我们要胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，切实担负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局履职尽责，更好服务人民政协事业发展，更好服务经济社会发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。