



产业兴旺是乡村振兴的基石。近年来，山东庆云县把打造现代农业产业园作为领航乡村振兴的“主力舰”。在全局上谋划，关键处落子，建园区、聚产业、融发展。本报记者 贾守 摄

一个“稳”字夯实“三农”基石

——民主党派建言中的“乡村振兴”关键词

本报记者 包松娅

《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》2月22日发布。这是新世纪以来指导“三农”工作的第19个中央一号文件。

“牛板一打有劲头，老王宣讲到村头。一号文件是红头，关注‘三农’这一头。土地保护是重点，稳粮增产摆前头。字字句句暖心头，农民生活有奔头……”2月27日下午，江苏省盐城市阜宁县三灶镇同兴村党群服务中心前，近百名群众正聚精会神聆听江苏省“百姓名嘴”王启稳宣讲中央一号文件精神，这些讲述着咱农民自己事情的快板声，声声敲进了老百姓的心坎里。

稳住农业基本盘，做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。一个“稳”字，既是贯彻中央经济工作会议精神的要求，也是从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展的需要。

因此这个“稳”字同样成为今年民主党派接续聚焦“三农”，建言乡村振兴的共同关键词之一。

事实是与合理整治相结合，各地“非粮化”“非粮化”整治工作应遵循实事求是原则，统筹考虑实施进度、力度及与百姓收益间的关系，做到物尽其用、杜绝浪费。

从另一个角度，提高耕地质量也是保护耕地的应有之义。

对此，中共十九届五中全会和国家“十四五”规划纲要均明确提出，健全耕地休耕轮作制度，但很显然我国当前耕地休耕轮作的落实情况还需要进一步推进。

“要推动各地方政府深刻认识到休耕的重要性，积极行动，制定出对政府、农户目标耦合的科学政策，明确将休耕工作和轮作工作分开，将休耕地土地类别公示。”民盟中央提出，对于休耕对农民带来的损失，要扩大补贴来源渠道，明晰专项补贴标准。

其实在调研中，民盟中央也发现了一些可借鉴的休耕模式。比如广东省的土地托管模式，即由政府出面统计有休耕意愿农户的田地，集中连片，由市场化的公司进行承包运营，形成规模化种植，增加农户收益。“总之休耕不可强制，政策不可‘一刀切’，休耕后应通过种植结构调整，尽可能发挥土地的经济效益。”调研组表示。

其自身的特点和局限性，如何增强农村物流体系的可持续性发展能力？民建中央开出的“药方”是创新二字。

民建中央建议，采取网络+特色农产品、网络+农资服务、网络+冷链配送等多种模式，提升网络收益，通过建设县乡村三级农村物流信息化系统平台，加强信息流、物流、商流、资金流的融合，增加流量收入。

激发土地的“沉睡资产”

“土地者，民之本也”，土地是农村最重要的生产要素，是农业之本、农民之根。

随着城镇化发展，农业转移人口数量不断增加，土地资源闲置问题日益突出。盘活乡村闲置土地资源，不仅事关乡村振兴战略实施和农业农村现代化建设，更事关释放我国经济增长潜能和推进国家现代化进程。

“瞄准农村‘空心化’问题，推动强村弱村资源整合，提升村与村零碎闲置土地资源集约化利用水平。”农工党中央认为，农村“空心化”使得闲置土地整合变得水到渠成。至于整合之后如何有效利用，农工党中央进一步补充道，要发展三产融合新模式，进一步形成从“生产+加工+销售”的一条龙产业链，推动形成“生产导向”到“消费导向”革命性转变，增强闲置土地集约化利用效能。

农民的土地，其实农民自己最了解。农工党中央从人才角度建议，加大农村实用人才培养力度，把农村各行各业“土专家”“土秀才”和能工巧匠发动起来，加强经验交流力度，开展“送技术到农家”活动，深入田间地头、种养基地开展技术指导，夯实闲置土地集约利用人才支撑。

土地要实现集约化利用，农业机械化、智能化是重要的技术支撑。

民建中央提出，首先是政策上的保障。“提高购机补贴或农机生产企业让利，或对企业减免税费。将智慧农业主控机房、通信线路和线杆纳入设施农业用地范围。将智能温室及传感器、自动灌溉系统、控制系统、无人农机具等纳入农机补贴适用范围。”民建中央提出的这些建议反映的都是地方农户的心声。

“其次要完善配套支持，推动农村土地适度规模化和机耕道建设。”民建中央调研组建议，将耕地碎片化治理纳入提升耕地质量重要工作范畴，明确治理目标和考核标准，完善连片规模、基础设施、宜机化、平整度等相关建设标准，建立完善农村机耕道管理和养护工作机制，出台农村机耕道起宽度和路面材料等建设标准，明确管理和养护责任部门，加大投入及引导。

每年两会的召开，都伴随着春天的气息，相信这勃勃生机的春天，也一定会给乡村带来更多的希望。

乡村发展需要产业助推

在广阔的乡村，最大的资源莫过于生态。

习近平总书记指出，“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径”。中办、国办印发了《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，然而生态产品价值实现是一项创新性工作，政策空白多、推进难度大，还存在一些亟待解决的问题。

要提升农村生态产品供给能力，九三学社中央的观点是，围绕农村生态资产保值增值，完善规划与自然资源、生态环境、农业农村、水利、林业等部门统筹协调工作机制，实行“抱团攻坚”。

“明晰农村生态产品产权，充分发挥集体经济组织的主体作用。依托村级集体推进农村生态资产产权流转，由村集体集中全域生态资源统一管理，推进生态资源资产收益公平合理分配，增加农民财产性收入。”九三学社中央认为，与此同时也不可忽视完善农村生态产品价值实现的配套政策，比如生态产品标识认证、加强生态品牌建设和为生态型开发项目预留空间、完善生态补偿和损害赔偿制度等。

乡村发展，九三学社的关注点在生态，民建中央的聚焦点则在物流。

“支持由邮政牵头，整合所在县市邮政、快递、交通、供销、商贸流通等企业力量，组建第三方物流配送服务有限公司，实现农村快速物流体系村级网点全覆盖。”民建中央建议，另一方面要制定地方政府支持农村物流体系政策，明确财政支出责任。

农村物流体系不同于其他地方，有

习语回响

我们如期打赢了脱贫攻坚战，如期实现了全面建成小康社会目标，现在踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。建设现代化国家离不开农业农村现代化，要继续巩固脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴，让群众生活更上一层楼，在推进农业农村现代化中越走越有奔头。

——习近平总书记2022年春节前夕赴山西看望慰问基层干部群众时的讲话

假如我是委员

乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。

——虚拟委员 新风

乡村振兴示范村建设，是当前事关农民切身利益的大事。建议：科学制定规划，加大投资力度；大胆创新思路，找准发展方向；统一规范管理，突出农家乐特色。

——虚拟委员 春天里

智慧大棚、农产品电商平台……5G、人工智能、物联网等新一代技术不断与农业生产融合发展，为农民带来实实在在的福利。数字基础设施和互联网发展新业态新模式正扎根乡村，服务农民，通过信息化、数字化建设让乡村生活更美好。

——虚拟委员 白雪

我是一名农民专业合作社职业经理人，我们家乡的农业正在向现代化农业转型，政府在科技、金融方面给予了很大支持，这更加坚定了我回乡发展的决心和信心，希望加入到乡村振兴的队伍中，同时也期待更多的配套服务支持。

——虚拟委员 鹤舞白沙

作为一名基层的党代表，也是一名基层的种粮大户，我将积极响应国家方针，依靠政策红利，不断提高农户积极性，努力推动合作社向好发展，从而保障粮食稳产增产，农户稳步增收，为乡村振兴贡献绵薄之力。

——虚拟委员 绿色心情



代表观点

全国人大代表耿遵珠：

莫因“望地兴叹”拖了乡村振兴后腿

本报记者 牛忠磊

“当前，许多农村明明有闲置的建设用地，但是仍受限于没有建设用地指标或位置布局不科学的矛盾局面，影响了农村经济发展和乡村振兴的加速推进。”3月3日，全国人大代表、山东省聊城市在平区贾寨镇耿店新村党委书记耿遵珠在接受记者采访时说，随着城镇化和农业现代化进程的加快，现有的土地利用规划未能全面考虑到农村新的发展形势对土地的利用需求，出现了土地用途管制不切实际、乡村建设布局不够科学和建设用地不足而新增审批受阻等问题。

“一方面，农村部分原有建设用地由于新村合并、学校改建等方面原因，没有位置优势，开发利用的价值比较低，不符合乡村新的发展规划；另一方面，一些原有耕地的开发价值逐步提高，但在严格的土地管理政策下，只能用作农业用地。”耿遵珠说，不少农村存在着破产企业、旧厂房、旧仓库，占用了大量的土地资源，与此相对的是有些地方招商来的不少企业和项目却因为缺乏指标而“望地兴叹”，阻碍了一些好的涉农企业、项目的落地。

土地是乡村最重要的生产要素，也是助力乡村振兴的重要资源。耿遵珠建议，相关部门在坚持先补后占原则，严格执行土地置换审批的同时，提供明确简便易行的操作办法，减少在农村推行土地置换的阻力。“希望加强对闲置土地资源的管理，将不能有效利用的乡村土地资源和不符合新发展形势的农村建设用地与耕地在‘占一补一’的前提下，灵活置换到更加具有发展潜力的位置。”耿遵珠说，“这样既能调整优化农村土地利用结构布局，提高农村土地利用效率，还能提高农村土地开发水平，助力乡村振兴。”

委员声音

全国政协委员余留芬：

乡村振兴还需静下心来做特色产业

本报记者 黄静

履职5年来，全国政协委员、贵州省盘州市淤泥乡岩博村党委书记余留芬一直关注脱贫攻坚和乡村振兴问题。

全国两会前夕，余留芬在农村企业、养殖场开展调研，针对“发展特色产业带动乡村振兴”“加强乡村人才的培育和乡村人才储备库建设”等6个建议，完善提案内容。她说，“这些提案，反映了基层在推进乡村振兴中遇到的困难和问题，也提出了基层的期待和建议。”

近年来，余留芬所在的岩博村坚持把发展酿造业作为该村的龙头产业，通过酿造业带动种植业、养殖业、加工业等产业链群的发展，让更多的人在家门口就业、增收。

“我最近几年一直在围绕农村产业发展如何进行突破做研究。”余留芬认为，推进乡村振兴还是要重点扶持产业。产业做好了，人才才能留得住，也才能引得进来，通过产业还能培养土秀才、土专家。有了产业，抓乡村文化才有基础。

余留芬建议，国家有关部委在民族地区乡村振兴示范点项目建设中对当地特色产业进行重点扶持、重点打造、重点推送。在乡村振兴推进的大浪潮中，打造一批“可学、可看、可鉴”的示范点，将经验成熟、经营模式完善的村级建设推广到更多乡村中，助推乡村振兴建设工作。

全国政协委员韩文林：

改观农村“夫妻店” 建立县域商业体系

本报记者 刘圆圆

“促进农村消费是扩大内需、全面推进乡村振兴的重要举措，而加强县域商业体系建设对促进农村消费具有重要促进作用。”今年两会上，全国政协委员、青海省工商联副主席韩文林表示。

韩文林调研发现，目前乡镇普遍缺乏兼具生活必需品和基本生活服务的综合商贸中心，大多数以小超市、蔬菜店等“夫妻店”为主。而县域商业体系不健全、设施不够完善，业态较单一，缺乏统一规划布局的现状正限制着乡村的进步振兴。

数据显示，我国乡村消费品零售额增长连续8年快于城镇。韩文林以青海省为例说，即使在疫情影响下，仍保持近6%的同比增长率，其中青海乡村消费品零售额连续三年占全省消费品零售额的20%左右。“从长远趋势看，这一比例还将持续扩大，对标人民群众日益增长的消费升级需求，县域商业体系建设亟待加强，特别是急需补齐养老、亲子、洗浴、健身等业态的短板。”

为此，韩文林建议国家相关部委部署推动县域商业体系建设进程中，更多地关注青海等内陆欠发达地区，给予更多倾斜和支持，协调国内大型商贸流通企业开拓欠发达地区县域市场。同时，建设县域商业体系也同样需要借助对口支援的力量。

全国政协委员许鸿飞：

让艺术赋能乡村振兴

本报融媒体记者 陈姝廷

乡村振兴过程中，优化乡村“肌理”之余，延续乡村的“意蕴”也尤为重要。

近年来，全国政协委员、广州雕塑院院长许鸿飞一直致力于为美丽乡村文化建设注入新的内涵与活力。

“乡村给艺术家提供了更多创作空间。”许鸿飞说，他在乡村采风过程中创作了很多作品。他呼吁，希望更多的艺术家走进乡村，记录乡村。

在广东省连南瑶族自治县进行雕塑艺术百村展时，他发现村里的自然环境与基础设施都很好，但因缺乏推广而鲜为人知，于是许鸿飞建议用艺术家IP助力乡村发展的方法，让村里的旅游业得到良好发展。

受此启发，许鸿飞今年打算提交相关提案，“乡村经济形态各具特色，对借助文艺宣传增强影响力的需求十分旺盛。”在他看来，未来可以加强乡村产业与艺术的融合，促进不同艺术形式的有机结合。他呼吁，要积极打造“艺术+互联网”“艺术+科技”“艺术+文创”等跨界融合的新型乡村产业，形成“一村一品”，培育乡村文化原创力，让本土特色“走出去”。

许鸿飞表示，推进乡村振兴，要传承好乡村的优秀传统文化、讲好中国故事、讲好乡村振兴故事，这对乡村文旅融合发展有着重要作用。

党派关注

