

废除商品房预售制度 实行商品房现房销售



本报讯（记者 徐艳红）若经营不善，房地产企业很可能无法如期交付已售房。“这些未交付房子要么延期交付，要么形成烂尾，最后由政府主导继续施工、引入投资方实行债务重组或者由购房人实施自救，出资继续建设，交房时间可能遥遥无期。”全国政协委员、安徽省律师协会会长周世虹很是忧虑。

周世虹说，同时被绑定的还有地方政府和金融机构。

“产生上述严重后果与我国目前实施的商品房预售制度密切相关。”周世虹表示，预售制度的实质是购房人预先付款，开发商后交房，中间交房等待期一般两年左右，这期间购房人不但要承担银行贷款利息和首付款的收益，还要承担逾期交房或不能交房的损失；同时，助推了开发商盲目扩张，形成高周转、高负债，极易引发开发商资金链断裂、项目烂尾闲置等一系列风险和社会稳定问题。

“商品房预售制度的严重危害性不言而喻。金融体系和资本市场的发展，为开发商提供了多元化的融资方式；经过30多年的发展，房地产开发企业已经完成了资本积累，商品房预售制度存在的历史条件已不复存在，商品房预售制度改革势在必行。”周世虹说。

为此，周世虹建议，国务院及有关管理部门立即采取措施，彻底废除商品房预售制度，在全国范围内全面实行商品房现房销售。

共同关注

全国政协委员宋青：

做好“双碳”和“数智”的“加减乘除”

本报讯（记者 江迪）推进“双碳”和数字化改革，都是广泛而深刻的系统性变革。当数字化遇见“双碳”，会怎样？

全国政协委员宋青认为：数字化不仅能标识万物，更能成为助力实现双碳目标的“国之重器”。要做好“双碳”和“数智”的“加减乘除”。

“通过智慧化管理，在碳中和进程中做加法。”宋青建议，通过数字化转型实现智慧化管理，构建“碳数智”治理平台，加强各领域碳排放运行分析和动态监测，实现监测预警、评估考核、数据回流的全链条闭环管理，做优城市碳中和“大脑”的加法。

“通过数字化转型，在碳达峰时间上做减法。”宋青认为，实现“双碳”目标必须依靠科技创新，而数字化转型是科技创新的重要基础和主要支撑。要以数字化转型的科技创新来解决灵活性改造、节能

减排、提质增效等系统性问题，做实由“碳达峰”迈向“碳中和”的减法。

“通过‘数智’控碳体系建设，在经济发展与治理效能上做乘法。”宋青指出，可以通过数字技术应用，推动碳排放数字化动态核算、数字碳中和等“数智”控碳体系建设，提升终端能源消费智能化水平，实现“数字经济+绿色经济”两链融合的协同增效，做大“数字化+低碳化”的乘法。

“通过改革创新，在碳排放刚性需求上做‘除法’。”宋青表示，应推动与“双碳”相关的创新平台能级提升，聚焦碳中和发展要求，健全政府、企业服务子平台，完善公众参与的“碳普惠”平台，实现对政府、企业、公众三大应用主体的碳排放和能耗的精细化管控。加强关键核心技术攻关，强化碳资产、碳排放、碳足迹、碳核查的数字化管理，量化推进碳中和进程，持续挖掘节能减排绿色转型潜力，做好碳排放刚性需求的除法。

全国政协委员沈南鹏：

以科技创新支撑好“双碳”战略实施

本报讯（记者 修著）“建议加快绿色低碳科技革命，强化应用基础研究和加快先进适用技术研发，进一步推进绿色能源、绿色工业、绿色消费等各个环节的重大战略技术储备。”作为唯一来自创投领域的全国政协委员，红杉中国创始及执行合伙人沈南鹏长期关注前沿科技和基础科学领域。

对于如何强化创新能力，加快绿色低碳科技革命，沈南鹏建议，面向碳中和需求找准科学问题切入，增设专项加强基础前沿探索，比如健全基础研究任务征集机制，地方政府组织产学研共同研判前

沿技术方向，形成符合属地产业目标的科学问题库；在国家重点研发专项基础上增设子专项，支持面向工业应用的首发场景、示范推广、流程再造、共性支撑等技术突破。同时，要完善碳中和技术投入各级保障，夯实绿色低碳技术创新基金基础，强化国家低碳转型基金成立，以母基金形式为主带动更多市场化机构参与，撬动社会资金投向清洁低碳能源各环节的关键技术研究领域；此外还应畅通基础研究成果转化通道，以市场应用带动技术研发加速，扩大可再生能源分布式发电市场化交易试点，促进绿电应发尽发，带动前端清洁能源技术应用扩大。

热点建言

全国政协委员张金英、臧献甫：

“中国碗”要装安全优质“中国粮”



新闻背景

随着居民饮食结构向“重肉轻粮”转变，“人畜争粮”问题愈发严重；部分粮库饲料粮储备，中长期饲料粮缺口有扩大风险……

本报讯（记者 罗韦）作为拥有14亿多人口的大国，保障粮食安全对中国而言是个永恒的课题。“‘中国碗’要装安全优质‘中国粮’。”今年全国两会期间，全国政协委员、天津市政协副主席张金英，全国政协委员、提案

委员会副主任臧献甫联名提交《关于综合应对我国粮食安全面临的风险的提案》，呼吁在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全面贯彻新发展理念，多措并举加强粮食安全保障能力，绝不能丢掉危机意识、回避潜在风险。

种业是农业的“芯片”，是粮食安全的根基。“国内种子企业普遍资本规模较小、产业链和服务体系不完善，研发资助能力较弱。同时，我国知识产权保护体系不完善，管理规则不健全，企业创新研发积极性不高，国际竞争力不强。”这些问题让张金英、臧献甫感到忧虑。

张金英、臧献甫呼吁“推动种子企业高质量发展”，尤其在培育本土种业“航空母舰”和激发企业创新活力两方面

下功夫。“重点扶持实力较强大型石化企业并购、参股种子企业，鼓励大型国有种子企业整合地方育种科研机构、农技推广机构、农资服务机构，打造‘育繁推’一体化‘航母企业’”“加强知识产权保护，完善实质性派生品种管理规则，强化市场监管力度，加强种子产品信息化建设，深化校企合作，加快成果转化”。

在多次实地调研中，张金英、臧献甫注意到，饲料粮是我国粮食安全的短板之一。

随着居民饮食结构向“重肉轻粮”转变，“人畜争粮”问题愈发严重；部分粮库饲料粮储备，中长期饲料粮缺口有扩大风险……针对这些问题，提案建议加强饲料粮生产和储备、提升饲料粮储备调控

能力、用好国际饲料粮市场。

就存储设施技术与管理影响粮食质量，提案提出三方面问题：存储基础设施较弱，部分仓库仍沿用1991年前建的，上漏下湿，气密性差，鼠雀防治难，影响粮食质量安全；受制于基础设施短板，存储手段粗放，影响粮食保质周期；静态化存储管理，导致储备粮无法有效流通。

对此，张金英、臧献甫呼吁“保障储备粮质量安全”，控制源头、管好存粮、全程监管。“促进农药、化肥、地膜减量使用和废弃物资源化利用，加强农业生产环境修复治理”“加大对粮食仓储设施投入，健全储备运行机制”“把好各环节监测预警关，执行严格质量检验制度”。

好声音

穆可发委员：

建议设立“鼓励生育基金”

去年8月份以来，各地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作，密集出台鼓励生育措施。但综合来看，各地目前出台的相关政策配套或激励机制还不够到位，不足以推动适龄婚育，提振生育水平，促进人口长期均衡发展。

建议：中央政府出台实质性的鼓励政策，比如由中央和地方设立“鼓励生育基金”，加大二孩、三孩生育奖励。同时做好政策衔接，增强育龄女性生育意愿，例如落实好生育假期制度，生育成本由国家、企业和家庭共同分担，利用政府补贴、税收减免手段等多种措施，适当分担用人单位的成本。还要下力气推动教育去资本化、房产去金融化、医药去市场化，降低养育成本。努力使我国的新生儿出生数处于一个合理水平，跳出“低生育率陷阱”。

(本报记者 胡方玉)

于欣伟委员：

将种植牙耗材纳入医保

据WHO统计，口腔疾病已被列为继癌症和脑血管疾病之后的第三大疾病。由于种植牙费用高昂未全部纳入医保，成为国民口腔健康的重要障碍。而种植牙价格畸高主要是由采购模式造成，即招标、流通环节推高的。

建议：加快推进省际前期调研工作，启动全国集采。将耗材采购成本纳入医保基金全国统筹部分报销，并发挥口腔医疗商业保险作用。通过合理征收口腔产业专项基金，充裕支持全国医保统筹资金池。同时，攻克种植体、口腔正畸器及牙科影像设备等“卡脖子”领域，布局全国牙科新材料、新工艺、新制造等科研工作，促进国产种植牙耗材研发和质量提升。完善口腔医疗服务标准，规范医疗机构收费标准，完善口腔产业链各环节相应法律法规。加快牙科医护人员培养与供给，建立国际化、包容性的执业资格考核与评定标准。

(本报记者 林仪)

姚卫海委员：

让老年人明明白白消费

目前，适老产品（服务）没有权威推荐，几乎所有老年产品推荐均为商业行为。开发适老产品，推动“银发经济”，引导老年人正确消费，避免上当受骗已然成为社会舆论关注的问题。建议，尽快建立国家适老健康产品目录，大力开发衣、食、住、行方面一条龙的适老用品。推动银发产业品牌发展，让老年人有获得感、安全感、幸福感；规范、加大推动构建适老超市、商城养老产品柜台建设，同时，建立“专家团队”准入机制，鼓励专家走上前台，为老年人讲解适老产品，让老年人明明白白消费。

(本报记者 孙金诚)

镜前议政



高铁上的履职瞬间

住陕全国政协委员祁志峰、任芳、张义光、陈超在赴京的高铁上就共同关心的话题进行交流。

本报记者 路强 摄

全国政协委员赵小津：

建立空间生物安全专家委员会

空间生物安全是指人类开展近地空间科研和深空探测活动中的生物因素对地球生态环境、外星环境和人体健康造成的潜在威胁，及对其所采取的有效预防和控制措施。

本报讯（记者 王硕）“2022年，我国空间站即将全面建成，将大规模开展空间生物实验提供丰富的太空资源。比如，利用微重力、高辐射等特殊环境开展空间生物技术开发与应用、微生物防控研究等。但是在空间生物安全方面，目前还存在着顶层规划缺失、研究水平较低和应用转化不足等问题，现在亟须完善相关措施，提升我国的生物安全水平。”今年两会上，全国政协委员、中国空间技术研究院党委书记赵小津关注的是这个看似“高高在上”，却与人们息

息相关之事。

空间生物安全是指人类开展近地空间科研和深空探测活动中的生物因素对地球生态环境、外星环境和人体健康造成的潜在威胁，及对其所采取的有效预防和控制措施。随着人类对太空的探索日渐频繁，那些科幻电影里出现的神秘病毒、入侵生物等带来的威胁或许并不是那么遥远。

虽然有些潜在风险，但利用太空空间特殊环境，相关研究成果也可对生物技术和生物医药研发起到重要的促进作用，人类因此获益良多。

全国政协委员区捷：

充分发挥社会应急救援力量作用

本报讯（记者 肖亮升）社会应急救援力量日渐成为我国应急体系中不可或缺的重要组成部分。据应急管理部摸底调查，我国社会应急救援队伍有1200余支，依据人员构成及专业特长开展水域、山岳、城市、空中等应急救援工作。但因对社会救援力量依然缺乏系统管理和整合，受到各种因素制约，目前全国各救援队伍普遍面临发展困境。

“建议整合社会救援力量，提升灾害防御及应急救援能力，加大对我国社会救援力量扶持管理力度。”区捷提出，应加强对法律法规的梳理、修订，打破部门壁垒，明确社会救援队伍的定位和管理，将社会救援队伍

纳入应急救援体系，提升突发事件的预防和应对处置能力，确保应急救援力量体系的科学运作。出台社会救援力量发展指导意见，按照“培育、发展、规范、提高”的工作目标，形成综合性救援队伍、专业性救援队伍和社会救援队伍良性互动、共同发展的格局。

此外，区捷还建议，加强协调机制保障和项目资金支持，研究将社会救援力量培育和购买服务纳入财政预算，明确政府购买服务范围、标准、条件；协调保险公司设计适合社会救援的保险产品，政府对注册的社会救援力量队员购买保险给予一定补贴；探索成立社会救援基金，保障社会救援力量可持续发展。加强政府与社

