

# 传承精华 守正创新 助推中医药产业高质量发展

编者按：党的十八大以来，习近平总书记就中医药工作作出一系列重要论述和重要指示，为新时代中医药振兴发展提供了根本遵循。党中央、国务院对新时代中医药工作作出战略部署和顶层设计，颁布《中华人民共和国

中医药法》、出台《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》、印发《促进中医药传承创新发展意见》，实施中医药振兴发展重大工程，中医药发展迎来天时地利人和的大好局面。如何充分发挥中医药资源的独特优势，进一

步激发和释放中医药的功能和价值，推动中医药传承创新发展取得新进展、新成效？两会期间，多位代表委员围绕“多措并举促进中医药产业高质量发展”提出了思考与建议，为中医药发展建言献策、凝聚共识、汇聚力量。

## 在传承的基础上把中医药发扬光大

■全国政协委员、山东省立医院院长赵家军：

热爱中医并多次在不同场合为中医药发展呼吁的原因。

我自己以及我的部分患者，都曾受益于中医药。我曾经患上疼痛难耐的带状疱疹，但通过服用中药，一个晚上症状就消除了。我是一名糖尿病领域的医生，但有系统性红斑狼疮的患者找到我，希望我能够给予治疗。系统性红斑狼疮是免疫系统的疑难杂症，很多内科医生不愿插手，但我尝试用纯中医药的手段去治疗，最终治愈了好几例。糖尿病的治疗同样如此，中西医防控糖尿病也是各有优势。这些经历和经验说明，中医药作为中华文明的瑰宝，在维护百姓健康方面具有独特的优势。

在防控重大疫病方面，中医药的优势和作用，我也深有体会。由山东省派

往英国的援助医疗队，就由山东省立医院负责组建，队伍中专门配备了两名中医医生，就是因为中医药参与抗疫体现出特色优势，还是我国疫情防控取得战略成果的一个重要原因。

拥有特色和优势的中医药要实现高质量发展，还需要解决几个重要问题：一是中医理论的与时俱进问题。中医理论包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，但精华的传承是需要基础的。比如，“三焦辨证”理论的上焦、中焦、下焦，是指人体的不同部位，但没有中医背景的人大都听不懂。如果“三焦”用足球的位置前场、中场和后来解释，“听不懂”的难题就可以迎刃而解。二是注重中西医结合才能更好地发展中医药事业。中医

和西医拥有两种不同的理论体系，但这两种理论体系并非对立或水火不容，如果能够取长补短，反而可以相得益彰。这就如同我们现在提倡的膳食平衡，每种食物都有各自的营养成分和作用。中国特色的卫生健康保障体系，就是需要中医、西医、中西医结合三支力量都大力发展，并长期共存。三是中医药人要对中医药的传承发展做好规划，并勇担使命。我非常赞成黄璐琦院士关于成立中国中医科学院大学的提议，这有助于有系统、有目标、有规划地把祖国医学发扬光大。近期，我兼任副校长的山东第一医科大学，正在与山东中医药大学洽谈合作。我也希望，能与中医药人一起为传承发展好祖国医学而努力。



习近平总书记对中医药事业始终饱含深情、寄予厚望。曾多次指出，中医药是中华文明的瑰宝，凝聚着中国人民和中华民族的博大智慧，要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，推动中医药事业和产业高质量发展。

中药炮制是中国传统医药守正的重要环节，炮制技艺是关键制备或提取手段。它是根据中医药理论，依照辨证论治用药的需要和药物自身性质所采取的制药技术。药物经炮制，不仅可以增强药效、降低毒性、提高净度、改变药性等，而且方便存储和服用，是中医临床用药的必备工序。

中医药学家在长期实践中，积累了宝贵的中药炮制经验，中药炮制技艺2006年被列入第一批国家级非物质文化遗产名录，王孝涛、金世元老师被认定为代表性传承人。当前，随着老药工们的退休和离世，一些优秀的传统炮制技艺面临着“后继乏术、后继乏人”的主要问题：一是对中药炮制技艺的重视和投入不足；近年来，对传统中药炮制特色技艺及其与现代技术结合的研究不够，亟待挖掘、传承和创新。委员们在甘肃陇西、山西晋中等地调研时发现，炮制技艺缺乏守正传承、技术和加工设备落后、机械设备的智能化水平较低，不能适应市场化和产业化需要。二是高层次传承人不足，培养模式不完善。据统计，从事饮片生产人员70%为高中和中专学历，大学本科学历人员仅占8.5%；在已评出的全国90位“国医大师”中，中药学专业仅1人，京津冀地区“全国老中医专家传承工作室”仅1个。人才培养虽然从“师徒传承”增加了“理论与实践教学”等模式，但相关配套措施尚待完善。三是中药炮制尚缺乏国家级标准。调研中发现，各地执行的均为地方标准，国家级规范性文件还未出台。

习近平总书记指出，“将健康融入所有政策”“把地区和部门的工作融入党和国家事业大局”。在此，特向科技部、药监局建议：

一是坚守传承，加大创新发展中药炮制技艺的支持力度。将中药炮制技艺与理论的研究，列入国家科研重点项目，支持中药炮制技艺的传承与创新；支持和鼓励传统技艺与技术相结合，中药饮片新设备的研发，积极推进炮制装备的现代化与信息化；推进制订中药炮制全国性标准和规范指南。

二是完善符合行业特点的高质量人才培养模式。把传统“师徒传承”模式融入现有教育体系，支持开设“炮制老专家传承工作室”，为经验传承提供平台；大力推进校企合作、职业教育，让经验丰富的行业专家参与“订单式”人才培养，为社会输送高质量的应用型人才；要崇尚“工匠精神”，坚守为人民健康服务的初心和使命。

习近平总书记对中医药发展进行了一系列重要论述，明确指出“推动中医药走向世界，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量”。中医药在抗击新冠肺炎疫情中发挥的特色优势，使其在海外的影响力得到进一步提升，特别是后疫情时代，正受到国际社会越来越多的关注。

我国中医药“走出去”虽然不断推进并取得重大进展，至今中医药已传播至全球196个国家和地区。据统计，目前在海外已有注册中医师约10万，全球的中草药贸易量约600—800亿（包括植物提取物）。

面临的问题和挑战主要表现在：一是认同差异，中外文化背景不同，中医药科学内涵的现代诠释不够，还难以得到国际社会的广泛认同；二是政策壁垒，中医药在大部分国家处于补充和替代地位，在科学认同、法律地位、产品提供等诸多方面受到限制；三是内功不足，中医药科技支撑能力还不能满足对外交流合作的需求，相关机构缺乏对贸易相关规则的理解和运用经验，难以形成有效竞争力；四是国际竞争，诸多传统医药大国，如印度、日本和韩国都在争夺全球传统医学领先地位，并都具有相对明确的战略目标，“走出去”竞争激烈。

促进加快中医药“走出去”需要坚持共商、共建、共享理念，充分利用国内国际两种资源、两个市场、两类规则，按照先内后外、以外促内、先民后官、以民促官、先点后面、点面结合、先易后难、难易结合的方法策略，丰富对外合作内涵，提高对外合作水平。

为此，建议：

一是以中医药国际科技合作为切入点，谋求共识。设立中医药国际大科学计划，以针灸大科学研究为先导，拿出国际公认的针灸临床疗效的证据，在现代科学语义框架下构建现代针灸理论；以经络的研究为突破口，运用新技术认识经络，发掘规律和防治疾病的作用，争取在生命科学领域取得新突破。

二是以提高中医药“走出去”能力为重点，强化内功。深入总结“中医药国际合作专项”实施情况，针对在中医药海外中心建设、中医药国际合作基地建设、中医药国际文化传播中所遇到的瓶颈障碍及“卡脖子”问题，提出练好内功的政策举措，如复合型人才培养、中医药服务和产品知名品牌培育、中医药标准化等。

三是将卫生健康与中医药共同纳入外交议程，加强合作。充分利用国家高层战略对话机制，积极参与全球卫生治理，在相关国际标准、规范、指南等的研究、谈判与制定中发挥影响，提升健康领域国际影响力和制度性话语权。研究在驻外使馆设立卫生健康外交官，开展包括中医药在内的卫生外交。

四是国际组织为平台，开拓新途径。中医药行业是属于由国家卫生和药品法律法规直接监管的特殊行业。要以世界卫生组织发布我国主导的传统医学章节纳入疾病分类为契，以秘书处设在中国上海的国际标准化组织中医药技术委员会（ISO/TC 249）等为平台，“通过与国际组织制定和发布中医药国际标准”探索出一条促进中医药“走出去”的新路子。

加快推进中药炮制技艺传承与人才培养进程为中医药事业和产业高质量发展提供保障

■全国政协委员，中日友好医院中医部主任、保健医疗部主任张洪春：

加快推进我国中医药“走出去”势在必行

■全国政协委员、上海中医药大学教授陈红专：

## 加强中药材种子种苗繁育体系建设 推进中医药高质量发展

■全国政协委员、甘肃省农业科学院院长马忠明：

进中医药高质量发展，优质的中药材是关键，优良品种及优质种子种苗是基础。只有建立健全种子种苗繁育体系，切实保证中药材质量，提升中药材产业发展水平，才能使中医药在健康养生、治病救人中发挥独特优势和作用，进而加快推进中医药的产业化、现代化，让中医药走向世界，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

目前，虽然全国中药材种植面积达到4300多万亩，但中药材种子种苗繁育体系建设滞后。一是品种选育基础薄弱，提纯复壮滞后，品种混杂严重，良种化程度低，影响了道地性和品质；二是繁育技术落后，种子种苗生产无标准、经营无专业渠道、管理无具体办法且多头管理；三是种子加工技术研发滞后，出苗率低，用种成本高；四是基地建设滞后，机械化水平低，繁育成本高。

为此，建议：  
一是加快中药材种子资源保存、评价和利用。将种质资源库、基因库列入国家重点支持项目，并作为国家战

略持续推进；结合资源普查工作，重视资源原生环境保护，确保我国特色种质资源的安全；建立种质资源鉴定评价、基因发掘与种质创新技术体系，加强资源评价与利用；以抗病、高产和优质为目标，加强中药材的提纯复壮和新品选育，解决品种混杂和良种化程度低的问题，保证中药材的道地性。

二是加强中药材种子种苗繁育技术研发。建立并完善科研和技术体系，开展种子种苗繁育技术协同攻关，提高出苗率，降低用种成本；制定种子种苗质量标准，提升标准化生产水平，改变种子种苗生产、经营和管理的“三无”状态；支持生物技术和智能技术的应用研究，解决开荒育苗等问题，保护生态，降低成本。

三是建立中药材现代种子种苗产业园。通过加大科技支撑、资金投入和制定扶持政策，在主产区支持有能力的种子企业建立集种子种苗研发、基地建设、贮存、加工、检测、销售和质量追溯为一体的现代产业园，集聚科技资源，加大技术攻关和良种推广力度，彻底改变种子种苗自繁自育的落后方式，解决

种子种苗混杂和质量不高的问题。

四是加快制定中药材种子种苗管理条例或办法。中药材种子种苗具有品种多、人工驯化种植和野生生长并存、良种繁育周期长且技术难度大等特点。建议加快制定种子种苗管理条例或办法，明确种质资源保护、品种选育与审定、种子种苗生产与经营、质量控制、进出口管理、行政管理和法律责任等内容，打通制约种子种苗繁育的关节，建设种子种苗标准化体系、生产经营体系和管理体系。

五是建立国家中药材种子种苗质量区域检测与评定中心。目前市面上的种子种苗以农民自产为主，种性退化严重，质量良莠不齐。建议成立国家中药材种子种苗质量区域检测与评定中心，开展种子种苗质量标准及检验技术研究，提高检测能力和手段，规范评价标准。在加强标准化生产的基础上，进一步规范种子种苗市场秩序，严格执行种子种苗检测与评定办法，建立更加严格的种子种苗质量可追溯制度，坚决杜绝伪劣种子种苗流入市场，保证种子种苗质量。

## 中医药要在传承创新中高质量发展

■全国政协委员、中国中医科学院西苑医院副院长徐凤芹：

医经验的传承与挖掘，继承好中医药。中医药是打开中华文明宝库的钥匙。要保护好这把钥匙，应加强中医药理论方法继承研究，全面梳理历代各家学术理论、流派及学说，继承当代名老中医专家学术思想和临床诊疗经验，总结中医优势病种临床基本诊疗规律。还应开展中医古籍文献资源普查，包括散布在海外的中医古籍文献，抢救濒危失传的珍稀与珍贵古籍文献，推动中医古籍数字化。

其次，发挥中医药在健康中国战略中的作用，发展好、利用好中医药。“健康中国2030”规划纲要明确指出，建立中医服务区，推广中医治疗手段，到2030年使中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用得到充分发挥。中医作为我国独有的医学科学，几千年来在维护中华民族健

康方面发挥了重要的作用，切实继承、发展与利用好中医药是现代中医药发展的重要任务。要发挥中医药在健康中国建设中的作用，就应该发掘中医药在“全方位全周期保障人民健康”方面的优势，要充分发挥祖传留下的宝贵中医药知识在养生保健、疾病预防、健康养老、疾病康复等方面的优势。

再次，要强化中医药特色人才培养。推进中医药创新发展，离不开中医药特色人才培养，这是中医药高质量发展的根基。2021年1月22日国务院办公印发的《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》，出台了28条具体政策措施，特别提出“夯实中医药人才基础”，建立符合中医药特点的人才培养模式，应围绕中医“重传承、重实践、重人文、重创新”的“四重”特点，培养具有中医思维、创新思想、国际视野、多学科交叉的新时代中医药特色的高素质人才，推动中医药高质量发展。

最后还要坚持中西医并重，促进中西医优势互补。党的十九大报告中，“健康中国”作为战略目标纳入了国家基本方略，并提出“要坚持中西医并重，传承发展中医药事业”方针。2016年，习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出“坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展”。其实，西医学早已认识到自身的局限，并提出从单一的生物医学模式向生物—心理—社会—环境综合模式转变，以及从以疾病治疗为中心向以健康促进为中心转变，但其天然局限性使得转变效果不彰，办法不多。而这诸多劣势，恰是中医的优势所在，坚持中西医并重，中西医合力会使健康中国建设更具成效，并可为全球提供有借鉴价值的有中国特色的基本医疗卫生制度模式，为人类医学和健康发展作出新的更大贡献。



我国的传统医学中医药，在病毒感染、免疫系统疾病治疗以及重大疾病的防控当中，都发挥着不可替代的作用。这也是我作为一名学西医出身的医生，



中医药是中华民族的伟大创造，是中华优秀传统文化的结晶和瑰宝，为中华民族繁衍生息作出了巨大贡献，对世界文明进步产生了积极影响。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加突出的位置，中医药改革发展取得显著成效。特别在抗击新冠肺炎疫情过程中，中医药展现出突出的疗效，发挥了重要作用。

新时代传承发展中医药事业，推



守住中医药特色及优势诊疗领域，与时俱进地拓展中医药新的发展空间，推动中医药高质量发展，是新时代赋予中医药人的重大使命。如何切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好，我有如下思考：

首先，加强中医药理论、名老中

