

河湖长制有待进一步

“建议设立中央全面推行河湖长制工作领导小组，下设办公室，负责落实领导小组作出的重大决策，并明确职责和机构级别等。”

本报讯（记者 王嵩娟）“全面实施河湖长制以来，推动解决了一大批长期想解决而没有解决的河湖保护治理难题，河湖管理保护取得明显成效，但对照新时代新阶段高质量发展要求，我国河湖长制还有待进一步强化。”全国政协委员、水利部副部长陆桂华两会期间接受记者采访时表示。

但陆桂华坦言，河湖长制责任有待进一步压实。河湖长制的核心要义是党政领导负责制，一些地方河湖长还存在认识不到位，解决实际问题不尽心、不彻底，部分基层河湖长履职能力和履职积极性、规范性不足，基层河湖巡查管护体系不完善等问题。

“同时河湖长制办公室职能有待进一步发挥，当前存在办公室职责不清晰、机构级别不明确、专职人员缺失等问题；河湖管理保护有待进一步加强。”陆桂华表示。

陆桂华特别指出，目前我国河湖管理保护仍存在不少短板弱项，2021年防汛抗洪暴露出一些地方河道泄洪不畅、违法侵占河道等问题，有的地方仍存在河湖治理只治城区不治郊区、只治上游不治下游、只治局部不顾整体等问题。

陆桂华表示，应尽快出台强化河湖长制的配套政策措施，出台强化河湖长制配套政策措施，推动形成党政主导、水利牵头、部门协同、社会共治的河湖管理保护机制；强化河湖长制办公室能力建设。还要加强河湖长培训。特别是要常态化开展河湖长定期培训，有条件的地区和高校可探索建立河湖长制学院，进一步完善培训体系，提升各级河湖长履职能力。

“建议设立中央全面推行河湖长制工作领导小组，下设办公室，负责落实领导小组作出的重大决策，并明确职责和机构级别等。”陆桂华说。

全国政协委员孙少文：

打造中外文化艺术交流中心
香港要按下“快进键”！

本报讯（记者 徐金玉 实习生 宋泽晖）在一年的3月，“十四五”规划纲要中明确提出，支持香港发展中外文化艺术交流中心，这也是首次将香港的文化定位写入国家规划。全国政协委员、饶宗颐学术馆之友会主席孙少文认为，在历经1年的工作实践后，应当进一步加快相关工作进程。

在孙少文看来，相继出台的政策已为这一目标的达成奠定了基础。他认为，积极运用好这些便利举措的同时，也要进一步扩大香港参与、纳入国家文化艺术相关项目、政策、机制和体系的范围，加强香港与内地文化艺术政策机制的对标对接。

孙少文举例说：“比如，国家新闻出版署组织实施的‘全国有声读物精品出版工程’可以给予香港参选参评，加强香港出版业与内地出版业的互动合作，促进将讲述中国故事的优秀有声作品推向世界。”

孙少文认为，处于中外文化交汇点的香港，在与内地加强交流的同时，也要注重引导、鼓励和发挥香港本土的民间力量，善用独特资源。“香港有数以千计的民间文化艺术团体，有一批艺术家、艺术机构经营者和行业管理人才；香港还有独特的文化资源和区位优势，比如国学大师饶宗颐在香港留下了丰富的文化艺术和学术资源等。”

今年是香港回归祖国25周年，孙少文认为，要以此为契机，策划创作主题文化艺术项目，讲好“一国两制”成功实践的香港故事，讲好蕴含中华文化艺术精髓的中国故事。

全国政协委员骆沙鸣：

增强智慧城市的韧性是必然趋势

“应注重数据收集管理与技术创新，重视社区的公平性、共享性和居民差异化需求的个人韧性，促进居民的共同富裕和社区的韧性。”

本报讯（记者 顾磊）空间资本化导致的非均衡发展、城市同质化导致的人文性缺失，在数字经济日益发达的今天，数字化手段能否在城市建设和治理之时及时应对，提升城市综合抗力和系统恢复力，增强城市管理的韧性？

全国政协委员骆沙鸣建议全国各地尽快制定韧性城市建设专项规划，从安全评估、空间格局、防灾减灾、公共服务、应急体系等方面规划，通过城市的风险分类、扰动因素排序、预警预防、监控与反馈、规划策略的动态响应等进行韧性城市规划建设，完善多风险统筹、多系统协同的韧性战略规划编制。

“应注重数据收集管理与技术创新，重视社区的公平性、共享性和居民差异化需求的个人韧性，促进居民的共同富裕和社区的韧性。”骆沙鸣表示，尤其是提升灾害应对的自组织力，提高公众参与率和

社会凝聚力，扩大分享韧性红利覆盖面，更好地体现人民城市人民建，要更好地提升城市的回应力、协同性和韧性。

此外，加强公民参与社区对话也是社区共建治理韧性的渠道。骆沙鸣认为，韧性城市建设需要共建共享多方协作，要有更多的社会组织与公民参与，完善管理到治理的服务角色转变，更加关注多情景分析方法以及以人为本的动态适应。

“应加强公众的能力建设，提升应急规划能力，构建协同管理、数媒公众参与、创新资金筹措、推广传统文化、记住乡愁、提高城市学习能力和自适应能力，健全跨学科和跨部门的体制机制，结合国情和各地优势资源，用本土化的技术解决本土问题，为城市居民提供更健康、更安全、更扁平化的韧性城市。”骆沙鸣说，城市的规划、设计、建设中都应注重城市的包容性和韧性，提升城市的韧性，提升城市韧性，为城乡居民提供更健康安全的环境。

热点建言

全国政协委员朱永新：

电商平台不应成为盗版书销售的新土壤



本报记者 田福良 作

本报讯（记者 吕蕊）图书作为特殊文化产品，在传播知识、启迪智慧、传承文明中发挥着不可替代的重要作用。然而，在出版业发展过程中，盗版书一直如影随形顽固地存在，特别是在

互联网时代，图书销售的重要渠道——电商平台，渐成盗版书销售的新土壤，伤害着著作权人和出版单位的权利，破坏着出版行业的正常发展，损害着消费者的利益。

“电商平台销售盗版书有多猖獗，你可能都想象不到。”全国政协副主席朱永新无奈地告诉记者，2021年，某机构在某电商平台上的165家店铺中采购了267本图书，涉及103个出版社，在鉴定的199本书中，只有18本为正版书籍，其余181本为盗版书籍，盗版率超过90%。而在该机构联系店主反映问题的时候，多家店主“理直气壮”地表示：“没错，书确实是盗版的，这个价格还想买正

版？”

“如果不严厉打击盗版书产业链，势必会给成长中的年轻一代的世界观、价值观带来不良影响。”朱永新表示。

如何打击？按照目前有关法律要求，平台对销售盗版图书虽然没有主动审查的义务，但要履行主体责任。因此，朱永新建议加强对电商平台的监管，并要求平台履行好必须履行的主体责任。比如公开承诺，平台明知用户销售盗版图书，仍不依法作出处置，要承担相应的法律责任；凡是经营销售图书的店铺，平台必须审核其《出版物发行经营许可证》；公布盗版图书举报方式，营造良好的监督环境；明示维权程序，为平台加快对侵权事件的快速处理进行自我约束，同时公告维权单位或个人的合法处理程序；设立预警及熔断机制，投诉超过一定数量就需要启动应急查处措施，关闭涉诉第三方合作店铺。对一经查实的盗版商家清理处置，并不得在平台再注册经营销售图书的店铺等。

朱永新表示，目前，著作权人和出版单位向电商平台申诉，其维权过程极其艰难曲折，收效甚微。“因此，电商法律法规体系的完善至关重要。”

朱永新认为，应制定法律规范电商第三方合作商的行为，逐步完善平台经营者的税收征管、经营准入、经营行为等各个环节的法律规制，尤其是明确电商平台第三方合作商销售盗版图书后，电商平台所需要承担的法律义务。同时，围绕法律法规的落地，开展专项整治行动，对在电商平台公开销售盗版图书的店铺，落地查人，追究其法律责任。

在传统监管机制不能完全兼容电商平台销售盗版图书监管需求的背景下，朱永新还提出建立健全全网各电商平台的信用信息共享体系的建议。支持信用良好的第三方合作商获取更大的流量展现，将“信用良好”作为算法推荐的重要考量因素，对不良信用记录的第三方合作商则“一票否决”。

好声音

张福成委员：

积极推进技工教育高质量发展

技工教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，应注重技工院校内涵建设，实现技工教育高质量发展。专业内涵建设是技工院校提高培养质量的关键。在专业建设的诸多要素中，课程建设是重点。建议设立专业建设、课程建设专项经费，开展工学结合一体化课程教学改革，为提高技工院校技术技能型人才培养质量奠定专业内涵建设基础。

实现技工教育高质量发展，需要教育教学研究作保证。开展技工教育的教科研工作，加大研究力度，无论是课程建设，还是教研成果展示交流活动，都需要人力、物力、财力支撑。因此，建议健全技工教育教科研机构，设立技工教育教科研专项经费，用于课题研究和成果推广转化。

（本报记者 高新国）

阮诗玮委员：

加快构建养老服务人员发展体系

当前，人才不足已成为制约养老事业高质量发展的瓶颈。建议：由民政部牵头联合教育、财政、人社、卫健等部门，出台加强养老服务人才队伍建设的总体指导意见，统筹推进全国养老服务人员发展；将养老服务人才培养纳入地方人才中长期规划，落实落细各项奖补激励政策，切实保障养老服务人员的薪资待遇；扶持养老服务社工组织、志愿服务组织等社会力量，全面推行养老服务“时间银行”机制和“积分奖励”制度，深入开展形式多样的为老志愿服务活动；加快养老服务立法步伐，并在其中设立“养老服务人员”专章，为推进养老服务人才专业化、职业化发展提供法治保障。

（本报记者 张春莉）

卢传坚委员：

做好名中医学术传承工作

名中医学术传承档案是现代名医及其弟子从事医疗活动的真实记录，是名中医学术经验的载体，是中医药事业发展的重要资源。目前名中医学术传承类档案还没有形成比较规范的收集整理标准，亟须建立名中医学术传承文件归档管理规范，保障学术传承资料的保存、发掘和研究的规范性和科学性，这是把中医药宝贵财富传承好、发展好、利用好的先决条件。

建议出台相关标准，建立名中医学术传承档案管理规范；遴选学术机构作为名中医学术传承档案试点单位，应用现代技术手段对名中医学术传承档案进行分类与标引，建设电子化的原始资料档案库。如建立专科专病库和专家病例库等，并根据研究需要，引入现代信息技术、数据挖掘、人工智能、机器学习等技术，推动名医临床经验及学术思想等隐性知识显性化。

（本报记者 林仪）

镜前议政



钟章队、李稻葵、乔旭（从左至右）三位委员围绕提案工作情况的报告，就“高校实验室安全与发展”交换意见。

本报记者 齐波 摄

我们来讨论

全国人大代表司富春：

“四措施”化解巩固脱贫攻坚成果潜在的风险



新闻背景

在我国一些已脱贫地区脱贫基础还不稳固、整体发展水平偏低，巩固拓展脱贫攻坚成果还存在一些诸如低收入群体返贫致贫、扶贫产业持续性发展、扶贫资产监管运营、金融扶贫存在违约等四大风险和潜在挑战。

为夯实脱贫根基，高质量巩固拓展脱贫攻坚成果，并接续推进乡村振兴，不断强化风险意识，创新防范化解风险的措施和手段，构建风险防范化解长效机制，全国人大代表司富春提出建议，健全防范返贫动态监测和帮扶措施。建立联动筛查预警制度，完善边缘易致贫户的监测机制，根据边缘易致贫户的生产生活条件和致贫返贫风险，有针对性地制定“套餐式”

本报讯（记者 高杨）我国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，取得了历史性伟大成就，但同时也必须看到，在我国一些已脱贫地区脱贫基础还不稳固、整体发展水平偏低，巩固拓展脱贫攻坚成果还存在一些诸如低收入群体返贫致贫、扶贫产业持续性发展、扶贫资产监管运营、金融扶贫存在违约等四大风险和潜在挑战。

全国政协委员朱世增：

院校+师承 推动中医药人才培养

本报讯（记者 李冰洁）中医药是中华文化核心内容之一，扎实有效地向全世界输出中医药，可以在提升人类健康水平的同时，提升中华文化的人文关怀和影响力，让更多人理解认识中华文化。全国政协委员朱世增表示，推动中医药走向世界，要建立与之相适应的体制和机制，规模化输出中医药人才。

对中医药人才培养模式的改革，一直是中医教学现代化的探索重点，也是近几年朱世增关注的重点。中医药的人才培养目前有两种模式：院校教育和师承教育。前者具备能大量培养中医药人才的优势，但理论转化为临床的实践率低，成才率低；后者是培养中医实战型人才的重要途径，中

医学精华通过师承得以薪火相传，但规模小，不能实现大批量带徒行医，历来不受重视。为此，朱世增提出结合两种教育模式的优势与不足，建议在条件允许的中医药大学，探索采用院校教育和师承教育相结合，进行优势互补。

“现在基本上每所中医药大学都有自己的附属医院，拥有较为全面的临床科室和优质中医大夫数量。学校可以对实行‘早跟师、早临床’教育制度，大一基础课，大二、大三逐步安排跟师进行临床见习和假期实习，积累临床经验。”朱世增说，针对条件不够的中医院校，可以开设一到两个师承班，采用同样精细

或“菜单式”帮扶政策，不仅要解决短期返贫致贫风险，更重要的是建立低收入群体的“造血”机制。推动乡村产业全产业链培育。为实现产业扶贫到产业兴旺的有效衔接，延长产业链，打通产业链的生产端、流通端和消费端，实现产业调整升级。

同时，司富春建议，创新扶贫资产后续运营管理方式。推动扶贫资产由“助脱贫”向“促振兴”转变。建立防范化解风险的长效机制。进一步做好政策衔接，创新帮扶机制，注重分类推进发展，对发展情况较好的脱贫县、脱贫村，可及时总结其在过渡期的各种风险防范措施，有益做法和工作机制，树立典型模式并推广，提高风险防范的针对性和有效性。

化师带徒方式授课。教学和临床相结合的教学形式，既能发挥中医药优势，又符合中医药传承规律，可以更多更好地培养出优秀的中医药人才。



可通过实践技能及效果考核获得！