

心怀“国之大者” 践行初心使命

——陕西省政协十二届五次会议回眸



1月18日至20日，陕西省政协十二届五次会议在西安召开。

1月18日至20日，陕西省政协第十二届委员会第五次会议在西安举行。本次会议是在本轮西安新冠肺炎疫情防控的关键时刻召开的一次重要会议，有力传递了打赢本轮疫情防控歼灭战的强大信心，极大鼓舞了全省上下奋力谱写陕西高质量发展新篇章的士气干劲。

会议选举徐新荣为省十二届政协主席，选举张广智为省十二届政协副主席，选举薛占海为省十二届政协秘书长，选举王永明等11人为省十二届政协常务委员。

会议审议批准了常委会工作报告和提案工作情况的报告，通过了第五次会议政治决议以及其他决议。

本次会议协商议政成果丰硕，共收到大会发言材料91份，经认真遴选，35位委员作了大会书面发言；共收到提案902件，经审查立案755件；在小组讨论中，共390人次提出意见建议，形成会议简报38期。

会议设立临时党支部20个，分别开展了学习活动，做到了党的工作全覆盖。

■ 书记省长参加讨论

1月19日，省委书记刘国中和省长赵一德要参加讨论的消息让委员们倍感兴奋。

当天，刘国中参加了经济界别分组讨论。在听取部分委员发言后指出，过去一年很不平凡。习近平总书记亲自出席十四运开幕式，深入榆林、西安考察并发表重要讲话、作出重要指示，干部群众深受鼓舞、干劲倍增。一年来，全省上下贯彻落实习近平总书记三次来陕考察重要讲话重要指示精神，紧扣高质量发展，主动作为、迎难而上，有效应对前所未有的严重汛情和严重疫情冲击，实现了“十四五”良好开局，其中凝结着各级政协组织和广大政协委员的智慧汗水。

刘国中强调，新的一年，要坚决落实党中央决策部署，坚决落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚定不移以经济建设为中心，坚定不移完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，低调务实不张扬，埋头苦干，一步一个脚印把“五项要求”“五个扎实”落到实处。要坚持稳

字当头、稳中求进，努力实现质的稳步提升和量的合理增长。

刘国中指出，高质量发展人人有责。希望省政协继续发挥联系广泛、智力密集的优势，积极建言资政，加强民主监督，广泛凝聚全社会投身高质量发展的共识。希望各位委员认真履职尽责，围绕创新驱动发展、产业转型升级、乡村振兴、县域经济发展、深化改革开放、营商环境优化提升、生态环境保护、碳达峰碳中和等重点任务积极贡献出力，大家一同努力，奋力谱写陕西高质量发展新篇章。

赵一德参加了医药卫生、体育界别分组讨论。在听取部分委员发言后强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述，坚持人民至上、生命至上，坚决打赢疫情防控歼灭

战，加快健康陕西建设，全力保障群众生命安全和身体健康。

赵一德指出，过去一年，省政协充分发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，积极建言资政，为推动经济社会平稳健康发展作出了重要贡献。特别是在举办十四运和残特奥会、抗击疫情等重大工作中，省政协和各位委员付出了辛勤努力，向大家致以崇高敬意。省政府将采取一系列精准的措施，慎终如始严防疫情反弹，积极应对人口老龄化，深化医药卫生体制改革，不断提高医疗卫生服务质量和水平，把体育健身同人民健康结合起来，努力为三秦百姓提供全方位全周期健康服务。希望各位委员立足岗位、发挥优势，不断为推动全省经济社会健康发展汇聚智慧力量。

■ 齐心协力答好时代考卷

本次会议是在百年变局与世纪疫情叠加交织、中国共产党“两个百年”奋斗目标交汇接续的特殊时期召开的一次盛会。会议期间，全体委员围绕谱写陕西高质量发展新篇章，深入协商、广泛议政，思想共识充分凝聚、履职建言成果丰硕，集中彰显了商以求同、协以成事的民主氛围，体现了团结民主、务实高效的良好风气，增强了勇毅前行、砥砺奋进的信心决心。

会议强调，今年是中国共产党二十大的召开之年，也是谱写陕西高质量发展新篇章的关键之年。全省各级政协组织和广大政协委员要深入学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、来陕考察重要讲话重要指示精神，全面落实中共陕西省委十三届十次全会精神，坚持人民政协性质定位，把握人民政协历史方位，坚守信念和定力，汲取经验和智慧，奋力推动人民政协事业大踏步前进。

会议要求，人民政协要坚持党的领导，忠诚核心、维护核心。深刻认识“两个确立”的决定性意义，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持人民至上，勇担使命、践行初心。牢固树立人民政协为人民的价值导向，协助党和政府破解民生难题，努力让人民享有更多获得感、幸福感和安全感。要坚持守正创新，立足大局、服务中心。围绕统筹疫情防控和经济社会发展、实施乡村振兴战略等任务，扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，以高质量履职助推高质量发展。要坚持增进共识，汇聚力量、构筑同心。充分发挥“三个重要”作用，立足为中共二十大、省第十四次党代会凝心聚力，不断寻求最大公约数、画出最大同心圆。

会议号召，全省各级政协组织和广大政协委员要沿着习近平总书记指引的方向，以勇立潮头的勇气和担当，进一步强化理论创新、制度创新、工作创新，让政协工作展现新风采新气象。要大兴学习之风和调研之风，学习一切有利于开阔视野、增加才干的新知识新本领，不断有所发现、有所创造、有所前进。要始终心怀“国之大者”，积极响应组织号召，踔厉奋发、笃行不怠，同心同德、齐心协力答好陕西政协的时代考卷。

■ 提案质量进一步提升

提案是政协委员履职的重要形式。在本次会议期间，政协委员、各参加单位和专门委员会聚焦谱写陕西高质量发展新篇章目标要求提出提案，建言资政、履职尽责。会议共收到提案902件。根据省政协《提案工作条例》《提案审查工作细则》，经审查，立案的提案755件，转为意见和建议的提案147

件。在立案的提案中，委员个人或联名提案640件，占84.8%；集体提案115件，占15.2%；其中省级各民主党派79件、人民团体13件、界别1件、政协专门委员会22件。

在立案的提案中，经济建设方面284件、占37.6%；政治建设方面79件、占10.5%；文化建设方面50件、占6.6%；社会建设方面296件、占39.2%；生态文明建设方面46件、占6.1%。

本次会议收到的提案有三个特点：提案主体履职积极性高。委员、党派、团体、界别、政协专门委员会克服疫情影响不利因素，精心准备、积极提交提案，认真反映各界期盼和诉求，提案数量与去年同期基本持平，党派、团体、界别、政协专门委员会提出的集体提案比去年同期增加6件。

提案质量进一步提升。坚持问题导向，切口小、靶对准、内容实的提案大幅增加；党派、团体和专门委员会提案聚焦一批重大问题，建议的针对性和可操作性强。

提案聚焦经济社会发展突出问题。聚焦疫情防控和复工复产，建议完善疫情防控体制机制、做好企业纾困扶持、提高社区工作者待遇；聚焦经济高质量发展，建议加快科技成果转化、推进产业转型升级，发展优质高效农业、全面推进乡村振兴，提升中观班列辐射能力、构建高标准自贸区网络；聚焦民生保障和改善，建议加强普惠性幼儿园建设、落实落细义务教育“双减”、促进高校毕业生就业、加快保障性租赁住房建设、提升公共文化服务水平、加强公立医院建设、创新城乡养老服务机制；聚焦生态环境保护、推动黄河流域生态保护和高质量发展、推动能源化工产业绿色低碳发展。提案还就制定修改地方法规、深化司法体制改革、做好统一战线等工作提出建议。

按照“急事快办”的原则，本次会议已第一时间摘报省疫情防控工作领导小组办公室和西安市政府。会议还明确，转为意见建议的提案或作为社情民意信息交有关部门研究，或作为住陕全国政协委员提案素材供委员参考，或由提案者完善后作为平时提案提交审查。

(文/秦政宣 图/杜静波)

奋力谱写陕西高质量发展新篇章

——陕西省政协十二届五次会议上的委员建言

在陕西省政协十二届五次会议期间，委员们围绕政府工作报告、政协常委会工作报告以及提案工作情况的报告，认真履行职能，积极建言资政，为奋力谱写陕西高质量发展新篇章提出了8个方面的建议。

▶▶▶ 提升应急处置能力，科学精准做好疫情防控工作

委员们建议，提高卫生应急处置能力。明晰政府、专业医疗机构和专业公共卫生机构在应对突发公共卫生事件中的责任，建立一整套传染病防控体系预案，疫情防控的同时要保障急危重症患者的救治。建立信息公开发布和舆情处置机制。完善公益捐赠信息公开制度、需求信息发布制度和公益捐赠信息共享机制，面对人民群众关切和质疑的重大事件，应及时发布相关信息、解释澄清，对恶意传播、散播谣言等行为坚决打击。建立健全重大事件应急状态下社会公益资源的统一调配机制。强化线上、线下商品价格监管，对哄抬物价行为，进行严肃处理，同时向社会通报，形成震慑力。助力企业生产经营恢复。针对受疫情影响严重的行业和企业，出台疫情补贴申领、信贷支持等倾斜政策，提供就业机会或再就业补助，通过发放政府消费券等方式，刺激消费市场恢复。

▶▶▶ 坚持创新驱动，推动经济转型升级

委员们建议，加快“秦创原”创新驱动平台建设。加快秦创原各种要素、资源的有机配置，设立科技创新中心，为创新链解决共性关键技术问题；设立产业创新中心，为产业链解决工程化技术和产业培育问题；设立自贸科先导区为科技产业赋能，加快制造业龙头企业和“专精特新”中小企业发展。以数字经济引领陕西高质量发展。成立陕西发展数字经济协调领导小组，研究制定推动全省数字经济发展的政策措施，探索开展数据权益保护、个人信息和隐私保护、数据安全等地方立法工作；实施数字化提升行动，支持有条件的大型企业打造一体化数字平台，引导数字服务产业的聚集、发展；设立数字经济发展专项基金，逐步建立多层次、多类型数字经济人才体系。大力推进高端装备制造

科技创新体系建设。建立全省高端装备制造科技创新平台，将关系全省战略需求的重大装备、重大技术列入创新平台，举全省之力加以突破；在新能源汽车、航空航天、轨道交通、电力装备、高档数控机床等重点装备领域，组织实施重大科技专项；进一步完善全省研发经费加计扣除办法，增加对基础研究的投入以及原创性技术和成果的补助和奖励。

▶▶▶ 优化营商环境，促进高水平开放发展

委员们建议，进一步塑造营商环境新形象。深化“放管服”改革，出台企业投资项目全流程办事指南，推动各级审批服务制度化规范化程序化；省委、省政府要多开展联合监督，推进“互联网+监管”系统建设，加强窗口从业人员作风整顿，拓展政务服务网络覆盖至乡镇（街道）、社区（村），拓展“指尖办”“掌上办”事项。高标准建设陕西自贸区。抓住RCEP实施窗口期，准确把握RCEP条款规则，争取并鼓励过渡性条款在自贸区先行先试；创新税收政策支持，在西安国际港务区推行启运港退税政策，优化出口退税程序；降低通关运行成本。完善口岸收费目录，规范收费行为。加快中欧班列（西安）集结中心建设。加强重大项目谋划，积极拓展国际交往合作领域，根据班列沿线国家实际情况，制定精准贸易策略，引导各地市深度参与中欧班列建设；调动社会各界积极性，吸引更多国内优势产品与欧洲资源贸易往来；加强铁路货运站建设，增强中欧班列始发直达和集零成整的中转能力。

▶▶▶ 推动区域协同发展，加快城乡双向融合

委员们建议，推动实现更高水平区域协调发展。建立跨区域发展机制，科学制定区域发展规划，合作建设跨区域的共性基础设施等重大项目；以开发区为主要载体，逐步形成以重点开发区为龙头、周边园区为配套的承接体系。推动西部陆海新通道建设。加强与甘肃、青海、新疆、宁夏、内蒙古等省区合作，不断完善交通铁路网，加速完善“米”字形高铁骨架网，提升关中平原城市群互联互通水平；积极争取提高国家财政对西部地区交通基础设施的投资比例，并在交通基础设施项目

用地、投融资、财税等方面倾斜，激发县域经济活力。统筹好县、镇、村的关系，特别要重视小城镇规划建设；将直接面向农民的各项服务类工作职能下放至乡镇政府，使服务群众“最后一公里”更接地气、更有温度。

▶▶▶ 提高粮食安全保障能力，全面推进乡村振兴

委员们建议，保障粮食生产供给。抓好各项粮食政策的落实，鼓励农户采取土地流转、股份合作、土地托管等多种方式发展规模化经营；加大高标准农田建设力度；提高农业补贴标准，为粮食作物精准设计险种，扩大保障范围。深入实施乡村振兴战略。完善村级集体经济组织资产管理、利益分配、经营发展的体制机制和考核评估机制；深化农业供给侧结构性改革，推动特色农产品向优势产区集中；实施精品农业、优势品牌战略，创新新型农业经营主体联结方式，健全农业社会化服务体系；开发建立全省统一的农资销售管理平台，形成供需互促的良性循环。创新乡村治理模式。完善以基层党组织为领导、多元主体共同参与的乡村治理体系，健全村级议事决策、民主管理、村务公开、乡村小微权力监督制约等制度机制；实施“阳光基层政务工程”，确保各项惠民政策通过互联网平台看得及时、用得方便。强化乡村振兴人才队伍建设。选好配好村两委班子，落实“三项机制”，探索建立村集体经济发展与村干部报酬待遇增长挂钩机制；采取招录、调剂或聘用等方式，为农村引进各类人才；实施新型职业农民培育工程，依托全省丰富的中等职业教育资源，加强农民培训。加强农村基础设施建设。完善县、乡、村三级客货运输网络，实施县乡公路改建、提升、通畅工程；提升乡村道路的建设标准。

▶▶▶ 践行绿色发展理念，推进生态环境保护

委员们建议，明确全省碳达峰实现路径。尽快出台全省碳达峰工作方案，加快形成减污降碳的激励约束机制，加快各地区碳排放指标落地及相关重点项目审批；出台全省能源产业转型升级中长期发展规划，规划新能源产业基地，加强新能源产业基础设施建设，推动全域清洁能源利用；进一步完善全省绿色金融政策体系，引导金融资源



陕西省政协十二届五次会议小组讨论会现场



陕西省政协十二届五次会议小组讨论会现场

▶▶▶ 坚持民生为本，促进共同富裕

委员们建议，促进全省高校毕业生高质量就业。在省级层面成立领导小组，及时解决促进高校毕业生就业工作中存在的重大问题；搭建校企数据沟通桥梁，形成就业岗位信息收集、汇总、分析、推送机制；充分发挥大学科技园、大学生创业园等校内创新创业实践平台作用，向在校大学生免费开放，开展专业化孵化服务。确保“双减”落地落实落好。加强课后服务与“双减”的紧密衔接，在做好作业辅导和答疑解惑的基础上，深入开展丰富多彩的社团活动，促进学生德智体美劳全面发展；完善学校课后服务多元评价机制，按照“一生一策”的原则，促进学生个性化发展；加强与群团组织联系，带领学生走出校门，让课后服务真正成为助力学生成长的“第三课堂”。提升城镇养老服务能力。建立由相关部门组成的养老服务联席会议制度，设立市、县（区）养老服务中心，形成齐抓共管、统筹推进的工作格局；大力推进“公建民营”管理模式，加快建设和完善养老服务信息系统；根据市场需求，培养不同层次的养老管理和护理人员。

▶▶▶ 推动文化事业大发展大繁荣，彰显陕西新形象

委员们建议，大力发展文旅产业。丰富陕西特色线上线下文化旅游精品线路和精品项目，打造贴合市场的消费体系；加强本地优秀传统文化的研究开发和产业布局，鼓励文化继承者对陕西传统文化资源、民俗资源、乡村资源创新式传承；打造智能化景区等，利用数字化进行展示陈列和介绍讲解，把实景游戏、智能机器人等技术引入传统文化教育与旅游休闲、度假生活的方方面面。推动全省影视产业发展。制定全省影视产业发展规划，完善扶持政策，建立科学评价体系；加强“影视+资本+地产”的现代影视城建设、专业高科技摄影棚建设及数字影视创作和后期制作基地建设；持续提升影视创作水平，延伸影视产业链。加强与港澳地区文化交流。与港澳地区学校和爱国社团合作，充分利用陕西红色资源和优秀历史文化资源，设立有代表性的港澳青少年爱国主义教育基地，开展深层次、全方位的交流交往，做大做强交流品牌。

(文/秦政宣 图/杜静波)