两会时评

把稳增长放在更加突出位置

本报特邀评论员　张连起

如果用最简短的话来点评2022年政府工作报告，那就是10个字："稳"是基本盘，"进"是关键词。

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，我们统筹疫情防控和经济社会发展，国民经济持续恢复，产业发展韧性彰显，创新能力进一步增强，发展新动能增势良好，生态环境持续优化，高水平开放纵深推进，民生保障有力有效。全年主要目标任务较好完成，"十四五"实现良好开局。

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好"六稳""六保"工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

做好今年经济工作不仅是经济问题，也是政治问题。不仅要稳经济增长，也要稳社会大局；不仅统筹疫情防控与经济社会发展，也要统筹发展和安全。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。

今年国内生产总值增长5.5%左右，主要是考虑稳就业保民生防风险的需要，要把这个指标与疫情发生的平均经济增速相衔接。可以预期，在实际工作中力求更好结果，预计能够取得5.5%以上的增长。

提升积极财政政策效能，今年赤字率按2.8%左右安排，这是在2020年3.6%、2021年3.2%之后确定的水平，有利于增强财政可持续性。或有人问：在实施新的更大力度的组合型减税降费，收支矛盾能解决吗？答案是，一方面财政收入继续增长，收入总盘子持续扩大，另一方面特定国有金融机构和转经营机构依法上缴今年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，可用财力明显增加。

着力稳市场主体保就业。坚定不移深化改革，激发市场活力和发展内生动力。深入实施创新驱动发展战略。坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。防范化解金融风险，守住不发生系统性风险的底线。切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。加强政府自身建设，力戒形式主义、官僚主义，努力完成全年经济社会发展目标任务。

微观政策要提振市场主体信心。市场主体是政策效果的"受益者""阅卷人"。2020年和2021年的政府工作报告都以"青山"喻指市场主体，释放强烈的稳预期信号。先是"留得青山，赢得未来"，后是"青山常在，生机盎然"。2022年提到"雪中送炭，留住生机"。对小微企业和个体工商户等的支持政策，该延期的延期，该扩围的扩围。加大增值税留抵退税力度，加大科技型中小企业研发费用加计扣除政策力度，实行固定资产加速折旧，支持科技创新和工业提质升级。要加强产权和知识产权保护，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。加快政策落地，弘扬企业家精神，提振市场主体信心，创造"放水养鱼、水多鱼多"的良好环境。

把该减的税费减下来，该退的税退到位，该压的支出压到底，该收的税费收上来。实施大规模、组合式减税降费政策，增强市场主体活力。围绕中小微企业、个体工商户和制造业等重点行业，坚持以阶段性政策为主，与制度性措施相结合，兼顾财政承受能力和助企需要，实施更大力度的减税降费。同时，落实落细已经出台的各项减税、缓税和降费政策，在做好政策效果评估的基础上，出台部分惠企政策到期后的接续政策。

减税降费是减企业之负、增民生之福、保发展之稳的关键之举。如何把涉及主体税费种类、覆盖所有市场主体、兼具多个时间跨度的一系列减税降费"真金白银"从"纸上"落到"账上"，让一揽子利好政策化为企业自信前行的发展良策，考量的是有关部门为纳税人纾困解难的初心、让市场主体切实减负的决心和实打实兑现政策的细心。

当前政策发力要适当靠前：靠前加强基础设施，靠前下达资金，靠前安排项目，尽快形成实物工作量。把握好政策实施的时度效，做好政策出台前对经济发展的影响评估，及时出台有利于稳定经济运行的政策、有利于激活力增动力的改革举措，慎重出台有收缩效应的政策。

面对新的形势和任务，要坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，纠治任性用权、工作方法简单粗暴，防止政策"一刀切"、层层加码，持续为基层减负。

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。中国经济一定能顶住压力，必将行稳致远。

（作者系全国政协常委）

代表委员笔谈

不能让这些势力侵蚀农村基层政权

本报特邀评论员　范社岭

今年中央一号文件要求"防范黑恶势力、家族宗族势力等对农村基层政权的侵蚀和影响"，这是时隔12年，一号文件再次关注农村家族、宗族的势力对基层公共事务的影响。

习近平总书记强调，基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中要求"加强基层政权治理能力建设"，各地党和政府对农村基层政权建设重视程度日益提高，一系列规范基层权力的规章制度的出台，基层治理逐步走向规范化。但由于基层特殊的情况，一些地方存在不同程度的宗族势力和黑恶势力事件，在基层群众中产生的负面影响亟待引起重视。破解此难题，笔者认为，须从三个方面着力。

将加强党的领导贯穿于村干部选举全过程。充分发挥党组织的领导核心作用，加强对村干部选拔工作的领导，对选举环节进行监督，保证民主选举的顺利实现。对有不良记录、受过刑事处罚的候选人要加强审核，对参与黑恶势力甚至为黑恶势力充当保护伞的，不仅要杜绝参与选举，还要及时依法惩治，杜绝宗族势力和黑恶势力贿选拉票，一经发现，参与者终生不得参选。同时，各级党组织要重视健全后备干部培养制度，注重后备干部的培育，创造适宜的工作生活环境，鼓励大学生村官扎根基层，减少宗族势力的影响。

加强对基层干部的民主监督。推广已经在一些地方探索实行的基层权力清单制度，划定权力范围，明确其权力行使流程，制定权力监督规范，要制度上墙，白纸黑字写明白，让老百姓看得清清楚楚，接受全体村民的监督，使其不能、不敢、不想违规越线。

持续严打恶性宗族势力。持续深化扫黑除恶活动，开通举报绿色通道，实行纪检监察负责制，深挖彻查各种保护伞及家族宗族残留势力，切实维护农村社会平安稳定。创建一批示范式派出所、示范式人民法庭，及时推广学习。常态化开展扫黑除恶斗争。对乡匪村霸、黑恶势力操控市场、介入土地房屋征收拆迁改造项目、抢占村民利益等一系列违法犯罪行为，从快从重打击。

不断加强基层法治建设。一要加强对基层群众的法制教育，加大农村普法力度，使法治思想深入人心。二要严厉打击充当黑恶势力保护伞的行为，一经发现，严肃查处。三要加强涉农问题的立法工作，完善农村公共法律服务，建设法治型社会主义新农村，以司法助力乡村振兴和美丽乡村建设。

（作者系全国政协委员，河北省政协副秘书长）

名家论道

全国『一盘棋』让百姓解决纠纷更便利

本报特邀评论员　汤维建

近年来，全国上下深入贯彻习近平总书记关于推进诉源治理的重要指示精神，围绕着多元化纠纷解决机制的构建，大力发扬"枫桥经验"在调处社会矛盾和纠纷中的指导理念，在人民调解的基础上，有效整合人民调解、行政调解、司法调解、社会调解、商业调解等类解纷资源，形成了包括调解、仲裁、公证、行政裁决、行政复议、诉讼等在内的有机衔接的多元化纠纷解决机制，并将其上升到国家治理体系和治理能力现代化建设的系统工程中进行擘画和塑造，推动建立了全民共建共享共治的社会治理格局，最终实现"纠纷非讼解决、矛盾源头化解、基层自治提升"的综合治理善治目标。与此同时，法院解决纠纷的负担也呈逐年下降趋势。但也需看到，目前还存在一定不足，主要表现为：碎片化，发展不平衡，调解纠纷的质效不理想，规范化程度较低。

针对上述存在的问题，笔者认为，可成立全国统一的社会矛盾纠纷多元预防调处化解中心。具体可分3个层级加以考虑：在全国层面，成立中央政法委下属的全国社会矛盾纠纷多元预防调处化解领导委员会，负责对全国社会矛盾纠纷多元预防调处化解法治工程的统一领导和指导。在省级层面，各省（区、市）成立各地区统一的社会矛盾纠纷多元预防调处化解协调委员会。在县级层面，成立县域社会矛盾纠纷多元预防调处化解中心。将县级综合治理中心、人民来访接待中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心、法律援助中心、行政争议调解中心、12309检察服务中心、社会治理综合指挥中心、12345统一政务咨询投诉举报平台等线下线上平台，均整合进该中心，其资源由该中心进行统一调配和使用。有必要的地方，在县级单位以下，还可以在乡村级别设置相同功能的中心。

各相关单位派员入驻中心，汇聚资源，整合力量，协同调处各类社会矛盾纠纷。法院、检察院、司法行政、调解委员会、仲裁机构、鉴定部门、公证机构等部门以及纠纷多发部门，如交通、医疗、金融、证券、知识产权等单位，派员入驻中心，接受中心的统一调配，分专业、分领域、分行业调处各类不同的社会矛盾纠纷。

打造分、调、确、审、治一体化、全链条、复合式运行机制。纠纷解决既要做到机制多元，又要做到入门精准，避免无序化割据状态的出现。"中心"应当设立综合性、一站式服务平台，对各类参与主体的纠纷化解途径明确予以宣讲和告知，统一受理各类诉求，分类引导进入各个调解平台。调解成功者则进入中心的司法确认平台，由入驻中心的法院办案团队进行审查确认。调解不成功者，进入法院入驻中心的速裁小组进行快速裁处。不适宜进行速裁的复杂疑难案件，则进入法院本部进行精细化审理。经过法院精细化审判，向社会输出法律的"标准答案"，树立全社会遵法守法的行为规则。同时做到线上与线下相结合，将"线下中心"复制成为"线上中心"，构筑线下"两中心"双轮驱动的双层复合式解纷机制，提升人民群众的解纷"便利度"和"获得感"。

制定专门的社会矛盾纠纷多元预防调处化解法。近年来，福建、浙江、山东、黑龙江、安徽等十多个省市先后制定了多元化纠纷解决机制的地方性法规，为推进全国性立法提供了丰富的素材和经验。我国立法机构应当将社会矛盾纠纷多元预防调处化解法纳入立法的议事日程，由此形成以该法为我国纠纷解决程序法的主干，以人民调解法、仲裁法、公证法、民事诉讼法等为枝干的多元化纠纷解决机制的制度化规范化体系。

（作者系全国政协委员，中国人民大学法学院教授）

加快推进黄河国家战略

本报特邀评论员　安润生

JINGZHUNJIANYAN 精准建言

九曲黄河，奔腾不息，千百年来哺育了中华民族，孕育着中华文明。

去年，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，这是继京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展之后的又一个国家战略。

全长5464公里的黄河，不仅是我国第二长河、中华民族的母亲河，更是我国重要的生态安全屏障，也是人口活动和经济发展的重要区域。然而，黄河一直"体弱多病"，生态本底差，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力弱，沿黄各省区发展不平衡不充分问题尤为突出。青海、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南等七省（区）位于黄河中上游地区，该流域基本上在胡焕庸线西北侧，干旱少雨，大多数地区年均降水量不足400毫米，具有高风险的脆弱性生态特征。"上风上水"的地理区位对下游地区影响很大，其在国家经济地理中担负着重要的生态屏障服务功能，又是我国重要的能源化工基地和主要农业生产基地，传统的工业化发展模式导致生态环境已突破承载极限。如，位于内蒙古鄂尔多斯段黄河流域的十大孔兑，年均入黄沙量2710万吨，水土流失面积达8000平方公里，由于缺乏项目支撑和资金投入，历史欠账20多亿元，多年总体治理率不足33%，沙化危害突出，水土流失严重，泥沙入黄淤积状况未得到根本改变。这些问题，反映出加快推进黄河流域中上游生态保护补偿机制的落实已迫在眉睫。

应加快推进黄河流域中上游生态保护补偿机制的落实，由生态环境部牵头完善黄河中上游流域水环境保护联席会议制度，有效解决"保护与利用、上游与下游责任与义务"的矛盾，促使上下游充分协调，拓宽生态建设与环境保护投资渠道。

同时，根据《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》提出关于"合理界定生态环境权利，按照受益者付费原则，通过市场化、多元化方式，促进生态保护者利益得到有效补偿，激发全社会参与生态保护的积极性"的要求，积极推进黄河流域生态补偿机制管理平台建设。

其次，建立黄河流域跨省合作机制，负责协调流域上下游之间的利益关系，科学确定区域生态补偿的主客体、标准、方式、资金来源及管理制度，出台统一的水环境质量生态补偿办法，监督资金和协议的具体落实。

此外，还要加大中央财政专项支持力度。如，加大黄河流域重点生态功能区转移支付力度，安排黄河全流域生态补偿机制建立引导资金，鼓励和引导建立市场化、多元化生态补偿体系，加大绿色金融向黄河流域治理的倾斜力度。

（作者系全国政协委员，内蒙古自治区政协副主席、工商联主席）

防沙治沙也要讲"精准"

本报特邀评论员　马全林

2021年全国两会期间，习近平总书记强调"统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个'沙'字"。今年这个"沙"字与"山水林田湖草"一起写入政府工作报告。党中央、国务院历来高度重视防沙治沙工作，特别是进入新世纪以来，面对土地沙化、荒漠化问题采取了更加有力的措施，推进防沙治沙工作的有效开展，建立健全了相应的法律法规。不断深化改革，完善政策法规，大力实施治理工程，强化沙区植被保护，我国防沙治沙工作取得了显著成效。三北防护林工程实施40年来，累计完成造林面积3014万公顷，在万里风沙线上营造生态防护林约1.2亿亩，沙化土地面积由上世纪末的年均扩展3436平方公里，变为目前的年均缩减1980平方公里，沙尘暴天气次数明显减少。涌现出了像右玉、库布其、塞罕坝、八步沙等一大批治沙典型模范，形成了艰苦奋斗、迎难而上、久久为功、利在长远的治沙精神。防治荒漠化履约与国际合作已成为我国外交大局的一张亮丽名片，彰显了我国治理环境的决心和负责任的国家形象。

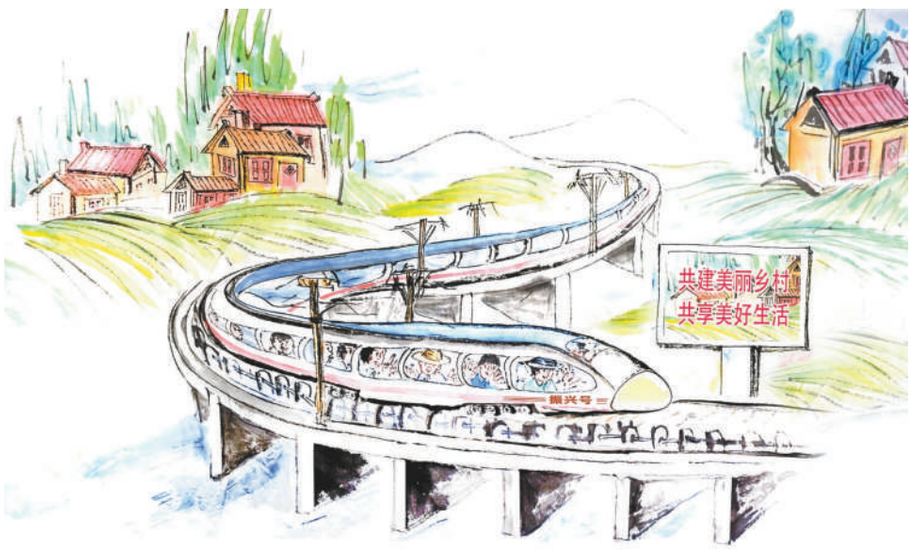
我国的防沙治沙还面临一些挑战，部分沙区仍存在破坏现象，保护与发展矛盾依然突出；沙区气候干旱、生态脆弱，已初步治理的区域，稳定性差，极易出现反复；投资体制单一，信贷、税收等优惠力度不够，制约了公众参与的积极性；高层次研究平台、人才不足，科技成果转化应用率低，服务支撑作用发挥不够等。一些地方在防沙治沙中，还存在急功近利思想，开展大苗木、高密度造林绿化，甚至违背自然规律、经济规律、科学原则和群众意愿的行为，盲目绿化、行政命令、瞎指挥等不科学问题，在不适于造林的草原、戈壁地区大规模造林，或在固定沙地（丘）重新造林，出现"栽而不活"或"活而不长"现象。

2022年1月，李克强总理在视察甘肃民勤防沙治沙现场时指出，防沙治沙是改善生态和当地群众生产生活环境的大事，要加强科技研发推广、培育更多固沙植物品种、促进形成生物多样的固沙生态。李克强总理充分肯定了干部群众和全国各地志愿者共同努力取得的成效，强调了防沙治沙对改善生态和当地群众生产生活环境的重要性，也指出了新技术应用不足、固沙植物中种类少、治理模式单一的问题，不仅为我们开展防沙治沙增强了动力，也为我们今后防沙治沙工作指明了努力的方向。

防沙治沙作为国土绿化的重要组成部分，是一项复杂的系统工程，涉及生态、经济、社会等多方面的问题，具有很强的科学性，必须要更加重视科学绿化、精准治理。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。新中国成立以来，几代治沙科技工作者开展多学科交叉研究，我国防沙治沙在理论和技术上取得了很大的进步，在流沙控制技术、治理模式、固沙植物选育、机械化治沙等生物固沙方面取得系列成果，形成了许多行业标准和成功范例。在固沙植物选育方面，先后建立了民勤沙生植物园、吐鲁番沙漠植物园、沙坡头植物园，长期开展了固沙植物引种驯化工作，为不同生态区域防沙治沙筛选出众多优良的固沙植物。1974年建立民勤沙生植物园，是我国建立最早、规模最大、引种植物最多具有荒漠特色的沙旱生植物园，已引进各类植物680余种，筛选出梭梭、花棒、柠条、多枝柽柳、沙木蓼、沙冬青等优良固沙植物30多种，2021年被国家林业和草原局批准为国家种质资源库。为不同自然地貌防沙治沙选择树种，提供了有力的保障。

推进科学绿化、精准治沙，需要进一步加大防沙治沙科研投入，支持基层林业科技队伍建设和防沙治沙关键技术攻关研究。需要进一步加强科研成果转化应用，将科技支撑服务贯穿于工程立项、设计、实施和验收全过程。需要进一步健全防沙治沙机制，推进山水林田湖草沙系统治理，实行综合防治、科学防治和依法防治，达到环境友好、生物多样、综合治理的目的，从而提升防沙治沙的质量和成效，为筑牢北方防沙带生态安全屏障、建设美丽中国作出新贡献。

（作者系全国政协委员，甘肃省治沙研究所副所长）



画说中国

共同富裕 我们一路同行

◀ 共同富裕没有捷径，只有苦干实干的冲劲，有稳中求进的务实，有水滴石穿的韧性，抓住时代发展机遇，一年接着一年干，才能实现对美好生活的向往。

本报记者　田福良　作

年年会相似　岁岁意不同

王　硕

春和景明，万物复苏，全国两会如期而至。

代表委员肩负人民重托和神圣使命，以务实之言、有识之策、精诚之力讨论国家大事、百姓心事。

在疫情防控常态化条件下，会期压缩，但履职效率不减。一年来，通过线上线下相结合，履职平台更加丰富，协商议政的成效也更显著。利用线上提案系统，委员们早早递交了提案，还@相关委员参与讨论、签名联署，共同推动提案的落实。

提案中、会场上，不变的，是委员们紧扣当下的国计民生，致力让"百姓盼的"与"党和政府干的"高度契合，让发展成果更多、更公平地惠及全体人民。凡是当下中国最迫切需要解决的，必成为讨论的关键主题；凡是民众热切关心的，必会在其中找到回音。

而不断改变的，却是时移势易。改革进入深水区，剩下的大多为难啃的硬骨头；发展进入新领域，如果说之前还能从他人走过的道路中汲取教训、借鉴经验，到今日，面临全新的环境，需要重新探寻方向、寻找答案；人民的期待不断提高，社会的复杂性、系统性日渐加强，呼唤更多的智慧、更大的勇气、更强的定力不断推进。

"年年岁岁题相似，岁岁年年解不同。"

从脱贫攻坚到乡村振兴，从全面小康到共同富裕，从污染治理到生态修复，再到全面实现碳达峰、碳中和……机遇挑战并驾齐驱，要求委员们把握大势、躬身实干，汇聚形成朝着第二个百年奋斗目标奋勇前进的磅礴伟力。

委员说，政协是一扇窗，让他跳出一行一域视野的限制，打开了观点交融、智慧碰撞的新世界；政协也是一座桥，让他更充分地拥有建言践行的机会。

今年是本届全国政协委员履职的最后一年。"想把长期跟踪的问题继续推进""想把一直关注但还没来得及形成建议的提案完成""想让调查研究更'深下去''实起来'"……采访中，"履职时间紧迫"是委员们的共同心声。

"一届政协人，一生政协情。"也许任期有限，但为民服务的伟大事业未有穷期，顺应时代的发展变革探索无尽。那一条条被体现、落实到党和国家大政方针中的建言是委员过去履职的精彩答卷，也是新一步工作的起点。

年年的两会，可以称为是一次总结，但更是一次扬帆再出发的动员。

下半年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，擘画未来一个时期的发展蓝图。立足新的历史起点，放眼百年奋斗新跨越，委员们踔厉奋发、笃行不怠。

您看，在会场讨论中，新的征程，已然开启……

JIZHEGUANCHA 记者观察