



长江保护

习语回响

长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。

长江拥有独特的生态系统，是我国重要的生态宝库。当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

——2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时的讲话

假如我是委员

长江全长6300多公里，在世界大河中长度仅次于非洲的尼罗河和南美洲的亚马孙河。据不完全统计，长江水下生活有水生生物4500余种。保护长江，保护生物多样性，也是保护人类，保护地球。

——虚拟委员 志新

加强长江流域大保护的多学科交叉研究，为大保护提供科技支撑。如科学布局长江流域保护地网络，应对气候变化与人类活动对流域生态演变影响的研究、监测、评估和有效管理等。

——虚拟委员 流风

让渔民上得来、住得下、能发展，真正安居乐业是一个很大的问题。打消渔民上岸的顾虑，就需要保障渔民上岸后住房、教育、医疗、养老这些问题能够解决，建议政府引导帮助渔民向环境要资源，发展高效农业。

——虚拟委员 百发

家住长江北，受益黄金带；保护水资源，共谋新发展。持续发展不可竭泽而渔，保护生态方能源远流长，希望大家共同努力，守护好长江这条母亲河。

——虚拟委员 心诚



(微信扫一扫，使用小程序)



让母亲河永葆生机活力

本报记者 孙金诚

2022年3月1日，《长江保护法》正式实施满一年。

长江是中华民族的母亲河，是我国重要的生态安全屏障，是中华民族发展的重要支撑。推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把长江流域保护摆到更加突出位置，习近平总书记先后在重庆、武汉、南京主持召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，对长江保护修复作出系统部署。

从长远计，为子孙谋。长江生态环境大保护成为基于长江经济带战略而提出来的急需完成的一项严峻的任务。按照中共中央统一部署，从2021年起，各民主党派中央、无党派人士将对口开展为期5年的长江生态环境保护民主监督工作。

两会期间，长江生态环境大保护也成为各民主党派共同关注的热点话题。

学精准施策
系统推进长江污染治理

长江是黄金水道，水运成本较低，加上这一带矿产资源比较多，运输原料和产品相对方便，因此长江经济带集聚了化工、能源、机械制造、冶金及建材等大量重化工企业，全流程治污形势十分严峻。

民建中央在调研中发现，虽然近年来长江经济带尾矿库污染治理取得了积极成效，但部分尾矿库治理任务十分繁重，仍存在着治理难度大，风险系数高；责任主体不明，治理资金缺口大；选址不科学，居民健康和环境安全隐患大；对发展与安全关系认识不足，生态环境保护监管机制有待完善等问题。

民建中央认为，进一步巩固长江经济带尾矿库污染治理成效，是加强长江生态环境保护的一项重要内容。为此，民建中央向全国两会提交了《关于加强长江经济带尾矿库综合治理的提案》，建议突出重点分类施策，科学治理消除安全隐患，根据危重矿、隐患矿、无主矿等不同特点和轻重缓急，分类制定治理措施；加强日常安全管理，强化监管确保安全可靠；强化部门联合治理监管机制，提升综合治理效能，建立健全尾矿库隐患排查治理长效机制；加大技术和资金帮扶，实现治用结合可持续发展，提高尾矿综合利用技术水平。

此外，在调研中，民建中央还发现，由于长江流域内农业面源污染较为严重，长江经济带绿色发展面临严峻挑战，农业面源污染防治主体责任尚未树立绿色发展理念，各级政府部门采取的许多防控措施重投入轻维护少监管，效果不佳。

民建中央在提交的《关于加强长江流域农业面源污染防治 助力长江经济带高质量发展发展的提案》中建议，构建长江流域生态缓冲带；优化长江经济带农业绿色发展顶层设计；打造长江经济带农业绿色发展与乡村振兴典型样板，完善绿色有机认证监管的配套政策；加强对非必需农化产品的监管，健全废旧农膜及农药包装废弃物回收体系；完善长江经济带生态补偿与保护化管理机制，鼓励引导农户和企业积极参与各项面源污染防治行动计划；加强宣传教育，引导责任主体牢固树立绿色发展理念。

整治工业园区是长江生态环境保护攻坚战一项重要任务。近两年，相关部门开展了长江经济带工业园区的整治，初步取得积极成效。

不过，在农工党中央看来，长江经济带工业园区的绝对资源能源消耗量和污染物排放量依然较大，其生态环境治理还存在工业园区缺乏生态联动，未能形成区域性污染物循环利用网络体系；精细化管理水平不高；协同治理机制不健全；园区生态环境基础设施建设和维护不到位，污水管网问题较为突出等问题。

据此，农工党中央建议，优化产业布局，加快产业技术升级改造，提升园区核心竞争力；加速园区循环化改造，构建区域工业绿色生态链，增强园区可持续发展能力；加强园区环保基础设施建设，优化园区环保基础设施共享机制；提升园区生态环境精细化管理水平，推进不同主体监管信息的同步共享，避免多部门间信息不畅导致的监管

疏漏；推进园区环境污染第三方治理体系建设，完善第三方评价标准和评价体系，优化环境服务市场。

强化顶层设计
筑牢长江水生态安全屏障

长江流域重点湖泊是长江的重要生态屏障，其健康状况直接关系到长江大保护的成效。长久以来，长江流域湖泊生态环境问题较多，流域内干旱与洪涝灾害频发，部分水系连通性受阻；水污染形势严峻，重要湖库仍处于富营养化状态；受流域内工农业污染以及用水量激增等因素的影响，重点湖泊的水生态服务功能普遍下降。

民进中央认为，缺乏针对长江流域重点湖泊的生态健康评估指标体系与评估技术方法，缺乏用于表征生态健康水平的基础数据和相关科研支撑，仍是当前实施长江流域重点湖泊生态环境修复所面临的短板。

为此，民进中央建议，强化指标体系顶层设计，因地制宜确定具体指标，建立长江流域重点湖泊健康评估指标体系；加强生态环境监测能力建设，推动湖泊生态监测体系发展，实现各部门相关监测数据的互联互通；建立生态健康评估长效机制运行模式，提高体系建设水平，建设一支业务熟练的调查监测队伍，切实为我国长江流域重点湖泊生态环境保护与修复提供有力支撑。

长江经济带覆盖沿江11省市，横跨我国东中西三大板块，人口规模和经济总量占据全国“半壁江山”。位于长江上游的成渝地区双城经济圈既是“一带一路”和长江经济带交汇点，也是西部陆海新通道的起点，还是我国重要的生态功能保护区和生物多样性聚集区，更是全国主体功能区规划的重点开发区。

民进中央在开展长江大保护专题民主监督调研中发现，当前，成渝地区生态环境治理取得了新进展新成效，但受水利水电、旅游(水)等开发影响，河流生态环境明显退化，河流生态系统结构的完整性降低，生态系统服务功能呈退化趋势，水生生物资源遭到破坏等问题日益显现。而且，城镇生活污水处理率偏低，运维难度大；农业面源污染突出；环境风险隐患多，流域生态安全面临威胁；流域管理体制机制不健全，管理创新不足等问题也十分突出。

为此，民进中央向全国两会提交了《关于加强成渝地区双城经济圈水生态环境治理 筑牢长江上游水生态安全屏障的提案》，建议实施沿江生态整治，重构河流生态廊道，保护好流域水源涵养带，建设沿江绿色生态廊道；多措并举提高城镇生活污水处理率，提升运维水平，实施城镇污水处理厂升级改造，有效实现稳定达标排放；形成水土固多环境要素系统联动，统筹规划农业面源污染综合治理，以农业绿色经济模式带动农业农村面源污染防治；尝试流域监管智能化，降低流域环境风险；构建流域水生态安全屏障的惠益机制，积极开展横向生态补偿试点工作，探索跨区域、跨部门、跨流域的横向生态补偿机制，筑牢长江上游水生态安全屏障。

在调研中，民进中央还发现，长江岸线利用局部布局不合理，岸线资源紧缺矛盾逐渐凸显，一些滩涂湿地的生态资

源破坏严重，监测体系有待完善。此外，不同系统与部门从各自角度对长江大保护相关要素进行监测，但数据共享不足，而且缺乏不同专业方向的数据分析。

民进中央建议，统筹规划控制岸线利用率，合理重组和调整现有岸线资源，降低岸线开发强度，提高利用效率以缓解岸线资源紧缺矛盾；加强长江流域岸线利用项目监督管理，形成事权明晰、分工明确、行为规范、运转协调的管理机制；建立长江流域全要素智慧化信息共享平台，对长江保护带内各种经济活动和工程建设活动进行监督和管理；开展长江沿线滩涂湿地调查和抢救性保护，强化沿江滩涂湿地红线意识，彻底解决长江沿线滩涂湿地破坏严重的问题。

弘扬长江文化
润泽长江经济带发展

长江经济带发展离不开文化支撑，把长江文化保护好、传承好、弘扬好，是全面推动长江经济带高质量发展的应有之义。《长江保护法》也要求加强长江流域文化遗产保护。

近年来，长江中游水文化遗产的保护修缮与提升等级工作有序推进，对其进行历史价值、科学价值、社会价值分析并采取不同保护利用方式，取得良好效果，但仍存在一些管理体制不顺、法律法规和技术标准不健全、保护利用意识淡薄且人才和资金缺乏等问题。

为此，民进中央建议，理清权责权限，加强水文化遗产保护与利用的组织领导，共同推进水文化遗产保护与利用的顶层设计，促进水文化遗产资源调查、评估、保护、传承、利用与发展；完善制度体系，夯实水文化遗产保护与利用的基础依据，注重省际间的协调合作，努力形成科学、系统、完善的法律法规保障体系，提供基础支撑；加强资金保障及长江中游水文化人才队伍建设，推动水文化遗产保护利用工作列入相关部门、地方国民经济与社会发展规划和工程建设项目(概)预算。同时，加强各类人才培养，推进建设技术团队、专家顾问团队、志愿服务团队等三支队伍。

近年来，长江航运快速发展，对长江经济带经济社会发展起到不可忽视的运输保障作用。但与此同时，长江船员作为长江航运的基本要素，目前存在着高龄化严重、供需失衡、人才匮乏等问题。

据此，民进中央提交提案，建议加大扶持，政策引导，提升职业吸引力；编制《长江航运人才发展中长期发展规划》，明确长江航运人才发展战略和阶段性重点工作，科学指导行业人才发展；支持高校与航运企事业单位合作，建立产学研联盟，以大学生实践见习基地为载体，开展“订单式”培养；完善航运职业教育培训体系，利用船员在职培训平台，开展“订单式”培训；提高船员的职业素质；引导媒体宣讲长江航运文化，让社会更加关注长江航运历史，让社会更加认同船员贡献。

民进中央提交提案，建议加大扶持，政策引导，提升职业吸引力；编制《长江航运人才发展中长期发展规划》，明确长江航运人才发展战略和阶段性重点工作，科学指导行业人才发展；支持高校与航运企事业单位合作，建立产学研联盟，以大学生实践见习基地为载体，开展“订单式”培养；完善航运职业教育培训体系，利用船员在职培训平台，开展“订单式”培训；提高船员的职业素质；引导媒体宣讲长江航运文化，让社会更加关注长江航运历史，让社会更加认同船员贡献。



党派天注

委员声音

住湘全国政协委员联名呼吁：

开展“大扫除”，复苏洞庭湖

本报记者 刘洋

两会期间，住湘全国政协委员黄兰香为第一提案人，李微微、何报期、张大方、赖明勇、胡旭晟、张健、潘碧灵、傅莉娟等住湘全国政协委员联名提交提案，呼吁开展生态疏浚，复苏洞庭湖生态环境。

洞庭湖独特的水文气候条件和地理位置，奠定了洞庭湖长江中游洪水重要调蓄场所和国际重要湿地的重要地位。受自然演变特别是泥沙淤积影响，洞庭湖逐渐萎缩，带来调蓄能力减弱、湿地生态衰退、水源涵养不足等问题。洞庭湖调蓄洪水能力减弱，抵御洪水风险增大；湖区枯期饮用水难以保障，生态功能呈退化趋势，江豚等一些大型水生生物生存空间被压缩。湖区现有等级航道1279公里，由于枯期水深不足，高等级航道不多，目前没有I、II级航道。

近年来，湖南切实扛牢“守护好一江碧水”政治责任，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，取得显著成效。但洞庭湖淤积萎缩的根本问题依然存在，亟须实施

生态疏浚，系统治理和复苏洞庭湖。此外，2003年三峡工程建成运行，洞庭湖由淤积转为微冲，也为疏浚复苏洞庭湖创造了条件。

提案认为，实施洞庭湖生态疏浚，能提升湿地整体效益，可将东、南、西洞庭湖湿地连成整体，提升洞庭湖生态系统质量，增大枯水期生态水域空间；能增强湖泊调蓄功能，扩大洞庭湖调蓄容积，更好调控洪水，保障长江中下游地区防洪安全；能夯实水源地民生保障，为长江经济带绿色发展和长江三角洲一体化战略提供水资源支撑；能构建航运黄金水道，增大枯期洞庭湖通航水深，提升航道等级，汇集经济循环发展动能。

提案指出，洞庭湖自然保护区等生态敏感区众多，生态保护红线范围几乎涵盖所有湖泊水域，生态疏浚范围不可避免与生态保护红线范围重叠。为此，建议相关部委专题论证工程生态效益及影响，并组织研究工程方案，“十四五”期间启动建设。

全国政协常委周健民：

请给江豚再多一些安静

本报记者 江迪

目前长江江豚自然种群数量仅约1000头，正处于最关键的“保种”阶段。全国政协常委、江苏省政协副主席、农工党江苏省委主委周健民建议，要通过加强自然保护区建设，保护江豚栖息地。

周健民建议，对现有长江江豚自然保护区进行重新规划调整，只设核心区和缓冲区，也就是将以前的核心区、缓冲区划为核心区，缓冲区划为缓冲区。

周健民指出，水生生物保护区起步较晚，存在较多知识空缺，开放的水体环境给保护区带来了更多的不确定性，需要更大的研究力度和更多的保护实践，完善相关法律法规，更有针对性地保护江豚自然种群及赖以生存的栖息地，提高保护和

管理效果。同时，在江豚活动频繁的水域设立警示牌，提醒过往船只注意避让，并要求沿航道低速有序通行，禁止鸣笛、排放污水。要加强对流域长度、重点江段、江心洲开发，船舶锚地、水上加油站、港口码头、排污口等进行督查。对江豚自然保护区核心区和缓冲区是否划入生态保护红线，航道等是否避让江豚自然保护区等问题逐一论证。

周健民指出，水生生物保护区起步较晚，存在较多知识空缺，开放的水体环境给保护区带来了更多的不确定性，需要更大的研究力度和更多的保护实践，完善相关法律法规，更有针对性地保护江豚自然种群及赖以生存的栖息地，提高保护和

全国政协常委潘碧灵：

守护一江碧水，用什么洗衣粉很重要

本报记者 王硕

“长江的水想保护好，用什么洗衣粉很重要。”全国政协常委、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵的话，不禁让人吃惊。

目前长江流域水质污染的一大特征就是水体总磷污染问题突出。潘碧灵介绍，水体总磷主要来自农业源和生活源，其中生活源总磷排放量占比约达30%。除人体排泄物外，含磷洗涤剂是生活源总磷的重要来源之一。

我国是洗涤剂消费大国，2021年洗涤剂用品销量1137.67万吨；其中，含磷量较高的洗衣粉占到约30%。虽然有磷洗衣粉，但由于大家认识不够等原因，市场上还有不少含磷洗衣粉流通，尤其是在农村占比较高。

目前，长江保护法已明确规定要有效控制总磷排放量，对氮

磷浓度严重超标的湖泊汇水区，禁止使用含磷洗涤剂。但总体来说，洗衣粉无磷化的意识尚未深入人心，亟待通过国家立法形式在全流域强制实施。

潘碧灵建议，为全力“守护好一江碧水”，应通过立法，在长江流域19个省市区禁止含磷洗涤剂销售。“不用担心会对人民生活造成较大影响。目前，无磷洗衣粉的生产成本比含磷的还低，生产技术成熟，市场占有率高。随着大家的应用，生产厂家反而会降低成本，增加利润。”

在生产侧，潘碧灵建议制定洗涤剂用品国家强制标准，加强洗涤剂行业市场监管。特别是对长江流域工业企业以及餐饮业、宾馆旅社、医疗机构等行业开展摸底排查，促使各行业对含磷洗涤剂不进、不存、不销、不用。

