公

更



加强团结是今年全国政协常委 会工作报告的主旋律。汪洋同志在 报告中要求,各级政协组织和广大 政协委员要弘扬优良传统, 担当责 任使命, 围绕党的二十大胜利召开 凝心聚力, 为加强中华儿女大团结 努力奋斗

人民政协在加强团结中的使命任 务。人民政协因团结而生、依团结而 存、靠团结而兴, 在不同历史时期为 促进中华儿女大团结作出了重要贡 献。人民政协之所以是大团结大联合 的组织, 根源在于它是统一战线组织 的性质定位。因为统一战线的出发点 和根本使命就是: 团结一切可以团结 的力量,将广大人民凝聚成为推动革 命与社会发展的根本力量。今天,我 们要按照汪洋同志在报告中要求的, 切实履行时代赋予人民政协的职责使 命,坚持一致性和多样性统一,促进 五大关系的和谐。中央政协工作会议 阐述了新时代人民政协的新方位新使 命,汪洋同志在这里进一步指明了人 民政协在做团结工作中的特殊的使命

人民政协在加强团结中的实践路 径。这就是"双向发力"。一方面以 高质量建言服务高质量发展,特别是 要用好专题议政性常委会、专题协商

团结是政协工作的主旋律

本报特邀评论员 刘佳义

会、双周协商会、远程协商、提案办理 协商、对口协商、专家协商会等形式, 在增强调研深度和实效上下功夫。要持 续开展民主监督, 重点发现问题、提出 改进意见,助推工作落实。另一方面, 也是更重要的是, 要紧扣党和国家工作 大局广泛凝聚共识。要完善学习制度体 系,提高谈心谈话、委员讲堂、宣讲 团、情况通报会等机制性做法的水平, 丰富团结联谊活动形式,特别是要认真 学习宣传贯彻好党的二十大精神, 团结 各党派团体、各族各界人士奋进新征

人民政协做团结工作的特点优势。 人民政协做团结工作的方法是民主的, 即运用民主的方法、讨论的方法、批评 的方法、说服教育的方法, 正确处理人 民内部矛盾。目标是真诚的,就是坚持 一致性和多样性的统一, 寻求最大公约 数、画出最大同心圆, 从团结的愿望出 发, 达到广泛共识基础上的新的团结。 手段是广泛多层的, 因人而异、因时制 宜, 多形式多层次地开展工作, 精确有 效做好理顺情绪、引导预期、坚定信心 的工作。工作力度是持之以恒的, 既在 复杂敏感问题上强化思想政治引领,又 开展经常性思想政治工作,坚持循序渐 进、绵绵用力、久久为功。工作重点是 人民群众,坚持践行群众路线与推进政 协协商相统一, 既立足实际探索就近就 地联系群众的方法, 又运用现代信息手 段创新高效服务群众的方式, 使广大政 协委员成为党的政策的宣传员、思想政 治引领者、界别群众贴心人。评价标准 是全面的, 具体成效既要看是否有助于 解决实际问题, 又要看是否有利于消除 潜在风险隐患; 既要看关键时候的坚定 立场和表态发声, 又要看深入界别群众 宣传政策、理顺情绪、增进团结的履职

加强专门协商机构建设是人民政 协做好团结工作的基础。具体到今年 来说,就是做好贯彻落实中央政协工 作会议"回头看"工作;努力在完善 协商内容、丰富协商形式、健全协商 规则、培养协商文化、提高协商能力 上有新进步; 加强政协理论研究, 推 进具有政协特色的应用型智库建设: 提高提案、政协信息、大会发言、文 史资料、新闻宣传等经常性工作质 量; 以建设模范机关为目标, 加强党 风廉政建设:配合做好全国政协换届

加强党的领导是做好人民政协团结 工作的根本保证。团结要有圆心, 守住 圆心才能万众一心。政协党的建设的目 标要求是努力实现"三个重要";工作 主体是政协各级党组织和广大共产党 员。工作路径是"三个以",以共同历 史记忆、共有精神家园深化文化认同、 价值认同,以百年伟大成就、共同奋斗 目标强化道路认同、制度认同, 以思想 政治建设、照顾利益关切增进理论认 同、政策认同,在勤勉履职、合作共 事、交流交心中深化团结, 真正使人民 政协成为大团结的平台, 推动形成全体 中华儿女心往一处想、劲往一处使的生

(作者系全国政协文化文史和学习 委员会副主任, 习近平总书记关于加强 和改进人民政协工作的重要思想北京 研究基地特约研究员)



根据十三届全国人大常委会近来对我国公证法实 施状态进行的检查显示,公证法实施以来在法治实践 中发挥了很好的作用, 但现在该法以及公证事业的发 展,在我国也遇到了天花板一样无法突破的障碍。

2006年我国共有公证员21362人。国家当时还曾 经订立目标,到2010年公证员人数翻两番。但遗憾 的是,这个时间点早已过去,公证员人数字不增反 减。截至2021年11月底,全国共有公证机构2980 家,公证员14147人,公证员助理9874人。公证事业 的整体发展, 没能达到预期的目标。

现在的公证,在我国不但没有形成强有力的法律 公信力,而且原来社会对公证的信赖,也因为一些新法 律的规定、一些部门的规定极大地下降了。比如,公证 法、民事诉讼法都规定,经过公证的债权文书具有强制 执行的效力。但是现在不少人民法院和仲裁机构在适 用这些条文时,都大打折扣,不能全面落实。如新制定 的民法典极大地消减了继承法原来规定的公证对于遗 嘱的法律效力,它直接将公证遗嘱的优先效力予以删 除。因此,近年来,在司法实践、行政执法实践和仲裁 实践中,公证的可信赖性越来越减弱了。

事实上,我国公证事业发展遇到的根本问题,是 立法指导思想上的偏差。该法制定的目的, 是为司法 行政机关管理公证行业提供依据, 它没有考虑到公证 活动所具有的准民事司法行为的特点, 没有考虑到公 证机构和公证人的职业特征。近年来公证行业的改 革,也是由于这个要点法理模糊不清,将一些公证事 业完全推入市场机制, 脱离了公证事业的本质。

当下, 重新审视制定公证法的立法目的和立法指

导思想,有必要对其进行部分修改。 今后应不再把公证法作为行业管理法,而是作为

准民事司法行为立法。长期以来,公证法在我国一直被认为是行政管理法,公证 行为也被认为是行政确认行为。错误的立法定位和公证性质认识,造成了司法实 践上的不统一和公证欺诈的发生,公证制度价值大打折扣,违背了公证立法初衷 和立法期望,辜负了社会公众的信任。修订公证法必须正确认识公证民事附从法 的立法定位问题,强化公证的公信力,并以此作为立法的基本出发点,弱化该法 对公证行业的管理监督的内容。

公证法应该从公证作为准司法行为这一本质出发,对公证机构、公证人的职 责、权利义务重新定位,把公证机构依法定位为"参公"机构,把公证人定位为 "参公"人员。尤其应该注意的是,不要把公证行为推入市场竞争机制。

公证法必须从源头上确保公证的公信力,强调公证作为法律适用机构的特 征,从法律原则、公证调查与审查、公证书的制作、行业规范入手,强化公证公 信力的规定。

对不真实公证的法律责任问题应该分清因果。依法理,不真实的公证一般是 无效的,但由于当事人提供虚假的、伪造的等不真实信息与材料,而公证人经法 定程序核查后仍无法排除的,不能直接认定为无效。对于当事人原因造成的公证 根据不正确而公证人经法定程序审查仍无法排除和避免的,仍应认定该公证书有 效。同时,应免除公证机构及其公证员的上述法律责任。

为了保证公证证明的真实性,公证人、当事人应当全程参与公证活动的始 终,不得转委托,以确保公证是当事人真实意思的表示,以及公证书的记载与客

在我国法学界,一些观点认为,依据公证属于行政管理活动的观点,公证权 是行政确认权,不能通过提起民事诉讼撤销已经制作的公证书。这一观点对民事 主体的权利是有害的。因此,相关内容应修改为: 当事人、公证事项的利害关系 人对公证书的内容有争议的, 可以就该争议向人民法院提起民事诉讼或者请求人 民法院撤销该公证书。

关于公证赔偿问题,公证法第六章"法律责任"部分是行政管理法色彩残留最 浓厚的部分。公证法行政管理法观点认为,公证属于国家行政管理活动,其规制措 施当然主要是行政制裁措施。公证机构及公证员对其不正确公证行为,应该向国 家承担行政责任,而不需要承担民事责任。这一观点应该修正。公证虽然属于适 用法律的行为,具有准司法行为的特征,但是它毕竟不是国家公共权力机关的行 为,因此,公证机构所做的不正确公证首先应该承担的是侵权行为,公证责任首先 应当解决的是损害赔偿问题。公证机构及公证员不正确公证行为,确实存在损害 公共利益、扰乱市场秩序时,承担行政处罚的责任当然也是毫无争议的。

(作者系全国人大代表,中国社科院学部委员、法学所研究员、中国社会科 学院大学特聘教授)

中共中央、国务院去年 印发的《知识产权强国建设 纲要(2021-2035年)》为我国 加快建设知识产权强国描绘 出了一幅宏伟蓝图。这一事 关知识产权保护顶层设计的 落地,对数字文化产业的健 康发展无疑是一大利好。但 我们还必须清醒地看到,目 前各种侵权盗版行为依然还 在严重影响干扰着网络文学 的健康发展,对此必须旗帜 鲜明地指出: 网络不是法外 之地, 网络文学同样有着正 版与盗版之别, 对那些从事 网络文学盗版活动的不法分 子必须加大打击惩处力度, 大力推动正版网络文学的健 康发展。

一段时间以来,大量有 关网络文学的盗版内容在一 些搜索引擎、浏览器入口、 应用市场和社交媒体上不时 可见。据有关部门统计: 2020年中国网络文学市场规 模288.4亿元,而因盗版造成 的经济损失却高达60.28亿 元。如此疯狂的盗版行为不 仅严重侵害了原创作者的权 益和创作热情,更导致了一 些导向错误内容的传播, 危 及青少年身心健康, 威胁数 据安全,对"两个文明"的 建设造成严重损害。由于网 络文学的载体不同于纸介质 的传统文学, 因而隐蔽性更 高, 其版权保护难度更大, 因此, 我们更应加大对其侵 权盗版不法行为的打击惩处 力度。

面对那些负面商誉显著 的盗版平台,要实施精准打 击,升级处置措施。目前, 盗版平台技术发展已相当成 熟,关闭一个盗版站点,紧 接着就会有其他类似的盗版 站点死灰复燃。因此,监管 部门应对那些盗版站点加大 打击力度,特别是对那些群

体性或者密集性的专业盗版网站进行精准打击,对那 些已产生盗版恶劣影响的盗版平台应果断采取更严厉 的措施, 绝不给盗版站点任何生存空间。

根据网络运营特点,要及时相应完善网络避风港 规则,强化搜索引擎的责任义务。在网络文学侵权行 为中,一些网络服务商往往依据"避风港原则"逃避 可能存在的追责,以所谓"技术中立"为由掩饰其盗 版行径。应该承认,现有"避风港原则"已落后于技 术与形势的发展,理应根据互联网行业的发展现状做 出必要修订, 明确搜索引擎、浏览器等网络服务商必 须要承担的注意事项和审查义务, 对屡禁不止的盗版 站点形成有效制约,让版权人的权益得到伸张。

惩治网络盗版的另一项当务之急就是要压实搜索引 擎、应用市场和广告联盟等利益相关方各自的自治责任, 从盈利源头斩断盗版利益链。让与盗版相关的全链条不仅 无利可图, 而且还要承担相应的法律责任。

正版网络文学作品的价值必须得到充分尊重,对 盗版行为的惩罚和判赔力度必须加大。与高额获利形 成鲜明对比的是,一些盗版平台在被举报后,往往只 是下架整改或在经济上进行一点象征性赔偿, 如此无 关疼痛的处置无疑为盗版侵权行为的"再犯"留下了 空间,必须让盗版者为自己的犯罪付出足够的代价。

原创必须得到尊重, 正版理应受到保护, 网络空 间不是法外之地, 侵权者无论以什么形式、在什么位 置,都理应同样受到法律的严厉制裁。

(作者系全国政协委员,中国出版集团有限公司原 副总裁)

本报特邀评论员 杨小波

答案的逻辑

如何跳出治乱兴衰的"历史周期率"?

大家谈

历史之问,时代之问。 1945年,建党24年,毛泽东在延安给 一"人民监督"。

2021年,建党100周年,习近平给出第 二个答案——"自我革命"

两个答案,外靠内靠、逻辑相同,辩证统 一于党的根本问题:党是什么?干什么? 《党章》开宗明义:"中国共产党是中国

工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华 民族的先锋队, 是中国特色社会主义事业的 领导核心, 代表中国先进生产力的发展要 求,代表中国先进文化的前进方向,代表中 国最广大人民的根本利益。党的最高理想和 最终目标是实现共产主义"

人常言:"患得患失。'

《老子》曰:"吾所以有大患者,为吾有 身,及吾无身,吾有何患!" 醍醐灌顶。

这样一个马克思主义政党, 它追求的是 人民当家作主, 人民管理国家, 防止国家和 自己的特殊利益, 不代表任何利益集团、任何 权势群体、任何特殊阶层的利益, 始终代表最 广大人民的根本利益!

这样一个政党,它才要"坚持真理、坚守 理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲,英勇 斗争,对党忠诚、不负人民'

这样的党,才能"我将无我,不负人 民";就能"不惜得罪千百人,决不辜负十四 亿";才能愿意被人监督、敢于自我革命;才 能"罪己而勃兴"而非"罪人而忽亡";才能 "自我净化、自我完善、自我革新、自我提 高";才能"打虎""拍蝇""猎狐"多管齐 下;就能"不敢腐、不能腐、不想腐一体推 进";才能做到"不变质、不变色、不变味"; 才能从弱小变得强大、从胜利走向胜利;才能 为人民谋幸福、为民族谋复兴、为人类谋进 步、为世界谋大同。

"故贵以身为天下,若可寄天下。爱以身 为天下,若可托天下"

这就是两个答案的逻辑; 这就是中国特色 社会主义为什么"好"、中国共产党为什么 "能"、马克思主义为什么"行"的逻辑。

既是理论逻辑, 也是历史逻辑, 更是实践

(作者系全国政协民族和宗教委员会驻会

多声部"奏响主旋律

本报特邀评论员 郭运德



新时代的主旋律作品,如何更为丰富多样 地讲好中国故事?

文化要高扬时代精神, 推动社会进步, 就 必须站在时代发展的前沿, 顺应历史进步的潮 流,把大力弘扬时代主旋律、振奋民族精神作 为文化艺术极为重要的历史性任务。与此同 时,也必须充分肯定文化的多样性属于文化的 本质属性, 也是文化创作生产的基本规律之 一。因而,要在大力弘扬时代精神主旋律的同 时,积极倡导文化的丰富性和多样化,在编制 各种文化创作生产规划时,高度重视不同题 材、体裁、主题和样式的多样生成以及均衡增 长,把文化产品的极大丰富作为文化繁荣的重 要标志,让文化多样性发展成为国家文化建设 的重大战略。

要坚持以人民为中心的创作导向, 把最大 限度满足人民群众不同层次不同品位的审美需 求作为文化发展的主要目标。要充分发挥作家 艺术家的主动性和创造性,充分反映人民群众 丰富多样的社会实践和多姿多彩的精神世界, 推进文艺形式、风格、流派的充分发展, 实现 文化艺术作品题材、体裁、主题的丰富多彩, 提倡有益的、允许无害的、清除有害的,无论 雄伟和细腻、严肃和诙谐、抒情和哲理、高雅 与通俗, 只要能使人们得到教育和启发, 得到 娱乐和美的享受, 都应当在文化百花园中占据 一席之地。具体创作时,"主旋律"创作要格外 讲究艺术性,"多样化"作品要努力提升思想品 位。无论是"主旋律"还是"多样化",社会主 义新时代的文化产品都要更接地气, 更易于大众 喜闻乐见,毫无保留地以丰富的多样性满足他们 对文化产品多层次、多方面的需求, 让人民群众

更加充分地去享受国家文化发展的红利。 在全球一体化的信息化时代, 要把始终如一 地继承借鉴人类一切优秀的文化遗产视为保持社 会主义文化生机与活力的重要源泉。建立人类命 运共同体, 离不开文化的多样共存。文化的多样 性, 既是不同地域、不同生活形态、不同审美情趣 爱好的族群特有的创造能力的反映, 又是他们焕发 生命活力、维护和扩展文化多样的必然结果。要坚 守本土、尊重差异, 把兼容借鉴外来文化作为文化 多样发展的重要渠道。要建立保护与坚守文化多样 的伦理自觉,不断加大不同文化间交流互鉴的力 度,合理汲取外来文化的有益养分;同时最大限度 地开掘并利用本土资源, 创造并培育自身文化持续 繁荣上升的通道, 让社会主义文化在充分比较与鉴 别中, 找到更适宜自身差异化发展、更能体现其先 进性的路径, 在世界范围文化多样的交往中争得 更大的国际舞台和展示空间。

要坚持社会效益第一、社会效益和经济效益 相统一的原则, 在极大满足多样性文化需求中培 育和壮大文化市场。一方面,要利用市场引导文 化生产, 完成文化消费, 助推社会传播, 让文化 产品的社会价值在市场流通中得以实现; 另一方 面,要防止市场可能误导文化舍本逐末、剑走偏 锋,背离精神生产的基本规律。尽管文化生产的特 殊性决定了它离不开财政扶持, 但文化绝不能重走 计划经济的老路, 只有市场才能最大限度地扩大文 化消费, 通过更多的受众购买来实现最好的经济收 益,成为文化可持续发展的不竭动力;同时也能在 更大范围的市场覆盖中,以更为普遍的审美欣赏 来实现文化产品最大、最佳的社会效益。

(作者系全国政协委员,中国文联原副主席)

保持平视



两会是"新闻富矿"。跑两会多 年,接触委员、同行无数,每每听到 有人夸赞"这稿子不错"时,总是报 着取经的心态留意拜读, 努力探得其 精髓。

好奇之下, 也曾请教几位相熟 的委员:"您眼中,什么样的算是好 稿子?"

得到的答案是: 好稿的基础是 "不猎奇""不有闻必录""核实后发 表";往上一个层次的评价为"记者 做了功课, 可以在采访中形成互 动";再往上一个层次,是"记者很 专业,对我保持平视,甚至可以纠正 我的观点"。

两会汇集了各领域的知名人士, 记者采访愿意围"大咖",但真正读 懂"大咖"的,是少数。相当一部 分输在硬伤上、角度上、语言上甚 至标题上的稿子, 好像也没有太多 人愿意回过头来冷静评判一下,渐 渐变成了故纸堆。

由此可知,要使报道质量越来越 好,攀登之路也会越来越难,但为了 宣传好代表委员围绕国之大者的资政 建言,媒体人特别是两会媒体人当以 谋之。那么我们又该怎么谋? 梳理之 后,以下几点或为基础。

第一,不要以"搭春风"模式对 待全国两会报道。忙上十几天,"一 阵风"刮过去,当时好不容易弄明白 的新闻观点,过后就"凉凉"了,似 乎宏观经济"这么大"的题目只应两

会有,似乎代表委员只有两会期间才是 "香饽饽"。若如此, 你恐怕会发现, 你 在努力忙活着,却甩不掉"跑"会的实 质。事实上,抓住这些智库资源,努力 把自己培养为专业记者, 以动如脱兔的 敏感性加水滴石穿的耐力获得被采访对 象的认可,才是全国两会之于媒体人辛 勤付出的最好"礼物"

第二,不要以"打秋风"模式对待 委员代表。何为打秋风?例如"您说点 吧,说什么都可以。""这件事能不能请 您讲讲背景。"且不说我们身后是报社 和读者,不能因自己没做功课就拉低受 众的认知水平。单从人际交往角度看, 这样的对话中你已处劣势——仰视得来 的稿子是否公允? 代表委员也是人,是 我们身边普通一员,既无特殊权力,还 应为国履职、为民尽责, 他们最需要的 是线索,是对某些问题的观点补充。媒 体对他们"盲目崇拜"或"无的放矢" 式的采访其实是一种浪费。

第三,不要因碎片化的工作忽视了 自身做专业记者的潜力。全国两会驻地 很多,疫情暴发前,很多上会记者上午 在北京北, 下午在北京南, 不同界别不 同委员, 小组讨论内容丰富多彩。究竟 是写得多好,还是写得专好,仁者见 仁。这两年,由于疫情防控驻地记者人 数有限,一个好的现象是,线上视频采 访让记者有机会静下心来, 踏踏实实聆 听委员观点了。随即我们发现, 越来越 多由线上采访得来的稿子同样精彩。或 许可以说明,对于一些媒体"种子选 手"来说,他们可能不善于抢提问权, 却拥有独特的视角, 只要为他们提供更 多的提问机会,他们是能够通过稿子准 确、生动传播委员建言, 助力经济社会 发展的。