

## 全国政协十三届五次会议发言摘登(三)

李稻葵委员：

创造并抓住发展战略机遇  
再创中国经济发展新奇迹

济增速的下降和国际形势的变化，社会上难免出现了一些焦虑情绪。对此，我们必须客观分析，再塑共识。

中国是否还处于发展战略机遇期？回答这个问题，我们需要立足国情、世情，认识大国发展的客观规律。基于这些分析，可以说，我国仍然处于发展战略机遇期。

从国内看，发展战略机遇表现在三个方面。第一，通过建立国内统一大市场，进一步释放市场经济内在的强大扩张力，发挥大国优势。当前我国城镇化和经济地理再布局的潜力巨大，还有亿万憧憬美好生活并愿意为之辛勤奋斗的人民群众，这是中国经济长期向好的最大底气。

当前，建议给地方政府更多空间，激活经济发展积极性，同时更好地呵护民营经济的发展动力。中共十八大以来，中央反复强调，要发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，同时要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，根本上就是推动建立国内统一大市场。

第二个发展机遇，就是不断提升的人力资本。我国社会平均健康水平和教育水平持续提高，健康和有技能人口不断上升，很大程度上弥补了人口数量增

长放缓的影响。建议进一步加快生育、终身教育和弹性退休制度改革，保护好、利用好人力资源，夯实经济长期发展的基础性动力。

第三个发展机遇，就是科技革命的浪潮叠加中国社会深入人心的开放学习的意识和心态。持续的经济来源于创新。推动科技创新最重要的就是开放学习。特别呼吁年轻一代传承好开放学习精神，虚心学习竞争对手的长处是最大的自信和爱国。

从外部环境看，我国仍然处于发展战略机遇期。当前，大国博弈加剧，我们秉持和平发展和人类命运共同体的理念，已经成为世界和平的主要维护者。作为独立自主大国，我们正在积极应对国际挑战，取得了阶段性的胜利。建议全方位培育坚定自信、不亢不卑、胸怀宽广的大国公民心态，支持国家的外交战略。

中共中央提出我国发展仍然处于重要战略机遇期，这是高瞻远瞩的科学判断。作为世界大国，发展的战略机遇不是等来的、盼来的，是靠我们踏踏实实办好每一件事情、一步步创造出来的。处于战略机遇期的中国经济一定能够再创奇迹，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的基础！

陈群委员代表民盟中央的发言：

科学推进城市更新  
切实提升城市品质

指示。国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要也对提升城市品质作出总体部署。

民盟中央高度重视城市品质研究，两年来在20余座城市开展了实地调研。调研发现：相关部门和地方政府已将建设高品质城市纳入重要议事日程，取得阶段性成果，积累了许多宝贵经验。但同时也发现，各地还存在一些共性的“偏差”和不足。

我们认为，我国城市发展已从过去的增量扩张转向内涵品质提升的新阶段，应坚持以人为核心的价值导向，科学有序推进城市更新，努力做好城市品质提升这篇“大文章”。为此，建议：

一、提升公共服务品质，补齐民生领域短板。一是完善现行的国家基本公共服务标准，确保所有基本公共服务项目都能向城市常住人口全面有效覆盖。针对“住”与“学”这两大难点，推动优惠政策落实，简化审批流程，加快保障性租赁住房建设。通过新、改、扩建义务教育学校，新增义务教育学位，确保各类常住人口子女都能获得公平教育机会。二是有序实施城市物理更新，加大投入力度，提升安全标准层次和安全管理

质量。二、推进老城有机更新，保护传承历史文化。一是探索包容性治理模式，以城市体检为基础，精准运用“留改拆补”手法，以“微改造”取代大拆大建。二是出台就业支持政策，结合历史文化资源，营造新生活场景。三是发掘和放大老城区特色优势，通过优化街巷肌理，加强公共空间的创意设计，让老城区的“古风古韵”生动地呈现出来。

三、实现多主体协同，推进共建共享格局。一是国家层面加强顶层设计，补充出台城市建设相关法律法规。二是创造条件吸引社会资本投入。三是强化居民满意度测评，充分利用多种手段与平台，发挥应有的倒逼作用。

四、加强城市品质管理，积极开展城市体检。一是在国家强制性标准之外，支持权威机构研究和发布具有较强科学性、引导性的指标体系。二是政府相关部门有序开放涉及城市品质提升的数据资源，引领社会力量基于数据分析，为政策制定和管理决策提供参考。三是充分吸取经验教训，继续完善超大城市应急管理、社会治理、交通安全、防灾减灾体系，保障城市运行安全。



“ 我国城市发展已从过去的增量扩张转向内涵品质提升的新阶段，应坚持以人为核心的价值导向，科学有序推进城市更新，努力做好城市品质提升这篇“大文章”。 ”

城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，城市的高质量发展和高品质建设关乎我国现代化建设和人民美好生活。中共十八大以来，习近平总书记多次强调提升城市品质的重要性，作出一系列

张恩迪委员代表致公党中央的发言：

发挥双循环节点作用  
促进经济高质量发展

2021年3月至5月，致公党中央赴海南、成渝、云南等双循环节点典型地区开展重点调研，并动员16个地方组织开展专题研究。通过调研，我们认为发挥双循环节点作用，除发挥关键区域节点先导优势、主动参与国际规则制定、实现高水平对外开放外，还要重点关注以下四个环节和重点。

一、做强做大国内市场，有力有效扩大内需。要充分认识到消费在新发展格局中的地位，培育完整内需体系。激发企业活力，落实好结构性减税降费政策，允许高新技术企业引进海外科技人才的费用列入税前加计扣除，引导企业增加研发投入。确保纾困政策资金直达基层、惠及市场主体。建立和落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，确保在境内注册的各国企业、各类所有制企业享受同等政策、同等服务、同等法律保护。尽快建立全国统一的社会保障账户。维护消费者权益，发挥信用体系约束、社会舆论监督和消费者自主选择的市场化机制作用。

二、发挥科技创新关键作用，支撑引领构建新格局。实现科技自立自强，立在本土研究、强在原创新能力的提升。要推动创新链与产业链融合，深化数字

产业化发展。加快基础工业软件、工业操作系统、嵌入式系统等关键信息技术的突破。强化数字技术对实体企业的赋能效应，有序推进工业互联网、国家工业大数据资源管理体系的建设与推广。依靠科技进步和法律约束加强对数据采集、传输、存储、使用和开放等各环节的安全保护。重视人工智能的研发布局，注重构建自主可控的创新生态。

三、加快实施双碳战略，推动实现“绿色双循环”。要加强碳足迹、碳汇计量等基础研究，完善碳足迹核算方法，重构碳排放评估框架体系。在供给侧稳步发展水电，安全发展核电，加快风光电和氢能发展。持续推动新能源汽车健康发展，引领汽车产业转型升级。在需求侧打造低碳市场，加快推进碳排放权交易，将碳汇、用能权纳入交易范围。建设全国公开统一的电力市场。

四、畅通人员往来，促进人文交流。要按照高水平开放政策，完善对合资、外商独资企业相关制度，落实好负面清单管理，给予外国个人投资者、外籍专家就业和往来相关便利政策。重视发挥在跨国企业中高级管理人员的桥梁作用。支持海外华侨华人复工复产和回国创业。



“ 药品医疗器械产业具有发展速度快、发展潜力大、发展价值高的特点，是国家经济建设的重要组成部分。但对当前形势任务，药品医疗器械产业还存在诸多困难挑战。 ”

药品医疗器械产业具有发展速度快、发展潜力大、发展价值高的特点，是国家经济建设的重要组成部分。但对当前形势任务，药品医疗器械产业还存在诸多困难挑

蔡威委员代表农工党中央的发言：

## 大力推进药品医疗器械提质创新

战。一是大而不强。我国90%以上创新药物、高端诊疗设备、高附加值医用耗材等依赖进口；二是庞而不精，药品生产企业超过8000家，但百强企业行业集中度小于1/3；三是结构不均，中成药企业在百强企业的占比不到1/4，尚有很大的发展空间。

为此，建议：一是将突破药品医疗器械“卡脖子”技术，融入强化国家战略科技力量大局，提升我国药品医疗器械创新能力，把握合成化学、合成生物学融合发展的方向，开展人工智能与医学、新药研制交叉研究，共同完成国家重大需求项目，争取在原创发现、原创理论、原创方法上取得重大突破，为解决“卡脖子”问题提供更多源头支撑。把医药企业打造成为强大的创新主体，将健康干预技术的药品医疗器械研究作为寻求突破的重要方向，引导企业在专业化基础上形成规模化，解决依赖进口问题，消除“卡脖子”风险。

二是进一步深化药品医疗器械产业改革开放，提升行业监管水平和产

业集中度，增强产业链供应链韧性。积极引导药品医疗器械领军企业通过兼并重组做大做强，提升产业集中度，同时注意适应生物医药分布式原创与集成性生产的规律特点，扶持专业化程度高、专门化经验丰富的小微企业发展。依托我国生物医药大市场优势，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，借助“一带一路”倡议打下的良好基础，促进国际合作实现互利共赢，构建人类卫生健康共同体。

三是推动中医药产业与西医药并重发展、有机结合，发挥中医药独特优势，起到补链强链作用。中医药在新冠肺炎疫情防控中所发挥的独特作用，为其发展赢得天时、地利、人和的大好时机。要着力推动中医药与数字经济相融合、与西医药并重发展，提升现代化水平和国际视野格局。通过现代科学技术发展符合中医药理论和实践特点的循证评价标准和方法，用科学的方法、语言和术语诠释中医药的疗效和作用规律，推动中医医疗实践和中医药学的传承发展，彰显中医药在保健、康复领域的特色优势，赢得全世界人民的认同与信赖，带动中医药产业发展壮大，发挥补链强链作用。

高鸿钧委员代表无党派人士界的发言：

## 鼎力实施“大科普战略”

度”；“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼”（即“两翼理论”）。“两翼理论”把科学普及提高到前所未有的战略高度。

近年来，我国科普事业取得长足进步，但仍存在对“两翼”同等重要认识不足、同等重要制度安排不健全、科普服务有效供给不足等问题。建设科技强国和现代化国家，必须把握“抓科普就是抓创新，抓创新必须抓科普”理念，制定实施“大科普战略”。建议：

一、将“大科普战略”确立为国家战略，明确其在国家战略体系中的定位。加快修订科普法及其配套实施政策，并在国家层面建立协调机制。将科普指标纳入国家各类规划，做到“科创与科普两手抓、两手硬”。

二、以提升全民科学素质为目标，下沉科普工作重心，把科普主战场放在基层。激励广大科学家、工程技术人员和文艺工作者创作高质量科普作品，以大众触手可及和喜闻乐见的艺术形式，与“文化下乡”和社区文体活动相结合，最大限度传播科学知识，将科普工作做到“田间地头”。

三、国家战略科技力量要充分利用其高水平科学家团队和雄厚科技资源优势，将科普工作作为必须承担的“国家责任”。大学、科研机构、重大科学设施和实验室等科技平台应进一步面向社会开放。调动各级科协及学会的积极性，主动参与开放日、科技周、“科普大篷车”及央视科普知识竞赛等常态化科普活动。面向青少年、领导干部和公务员等群体开展高水平的科学素质提升行动。

四、推进科普的国际交流与智库合作。发挥“一带一路”科技联盟作用，推进世界公众科学素质组织建设。借鉴国际优秀科普经验，整合全球优质科普资源，贡献中国科普方案，用科普手段增强国际传播能力，服务构建人类命运共同体。

希望通过“大科普战略”的实施，充分发挥我国体制与制度优势，形成全领域行动、全民参与、全媒体传播的共抓、共建、共享大格局和大合力，力争在2030年前实现科普作品专业化、科普形式时代化、科普对象大众化、科普活动基层化，形成全民讲科学的良好习惯和社会氛围，让科技创新、科学普及“两翼”在中国现代化的蓝天上高高地飞翔。



“ 十八大以来，我国老龄事业发展成效显著，但从现状看，老年人“负担论”时有出现；老有所为的社会共识尚需达成，积极老龄观更多体现为理念和局部的实践，系统建设老年友好型社会的合力尚未形成；在老年人社会参与的安全保障、就业和服务岗位、参与方式和激励机制等方面尚缺乏顶层设计。 ”

2021年11月，中共中央国务院发布《关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》），要求

袁雯委员：

## 践行积极老龄观促进老有所为

把积极老龄观、健康老龄化理念纳入经济社会发展全过程。

十八大以来，我国老龄事业发展成效显著。但从现状看，老年人“负担论”时有出现；老有所为的社会共识尚需达成，积极老龄观更多体现为理念和局部的实践，系统建设老年友好型社会的合力尚未形成；在老年人社会参与的安全保障、就业和服务岗位、参与方式和激励机制等方面尚缺乏顶层设计。为推动《意见》更好贯彻落实，建议：

一、政府带头，凝聚共识。政府应在贯彻落实《意见》精神方面起带头作用，有关部门应充分认识将积极老龄观落实到经济社会发展全过程的深刻内涵，将理念转化为可实施的目标、任务和措施，落实到与老有所为相关的部门规划和工作中，带动全社会的合力尚未形成；在老年人社会参与的安全保障、就业和服务岗位、参与方式和激励机制等方面尚缺乏顶层设计。

二、破解可能影响老年人社会参与的障碍。梳理现行政策法规中不利于老年人社会参与的内容，对不合理的应予以修改。完善老年人社会保

险体系，探索面向老年人再就业、志愿服务等情况的保险种类，为老年人社会参与提供安全保障。科学开发低龄老年人力资源。针对数量越来越大、学历越来越高、老年生活需求越来越多元的低龄老年人群，探索建立弹性退休制度；开设老有所为创业扶持基金，鼓励有专长的低龄老年人创业，吸纳年轻人参与；开发适合低龄老年人身心特点、有利于发挥其经验和特长的就业方式，形成与青年就业者互补的就业形态。

三、支持和激励老年人参与志愿服务。可采用政府购买服务等方式，支持各类社会组织、学校和教育机构，聚焦后代照护、老年人互助、睦邻关系、社区服务等，吸纳老年人就近参与社区服务。完善“时间银行”制度，用政府公信力让这一制度获得老年人信任。鼓励低龄老年人将志愿服务时间存入时间银行，待进入高龄后提取。将老有所为与老有所为结合起来，把老年大学建设成为老年人融入时代、服务社会的“加油站”。设立“老有所为突出贡献奖”，对在服务社会中作出突出贡献的老年人进行表彰，彰显老年人作为新时代奋斗者的长者新风貌。



“ 全国人民奋发努力，中国经济稳步回升，成为全球经济的稳定器。然而，随着经济增速的下降和国际形势的变化，社会上难免出现了一些焦虑情绪。对此，我们必须客观分析，再塑共识。 ”

面对世界百年未有之大变局，中共中央强调，我国当前和今后一个时期仍然处于重要战略机遇期。疫情暴发以来，中共中央坚强领导，全国人民奋发努力，中国经济稳步回升，成为全球经济的稳定器。然而，随着经



“ 2021年3月至5月，致公党中央赴海南、成渝、云南等双循环节点典型地区开展重点调研，并动员16个地方组织开展专题研究。通过调研，我们认为发挥双循环节点作用，除发挥关键区域节点先导优势、主动参与国际规则制定、实现高水平对外开放外，还要重点关注四个环节和重点。 ”

国内大循环和国际大循环不是相互孤立，如把双循环格局比作“8”字形，那么中间的节点至关重要。



“ 近年来，我国科普事业取得长足进步，但仍存在对“两翼”同等重要认识不足、同等重要制度安排不健全、科普服务有效供给不足等问题。建设科技强国和现代化国家，必须把握“抓科普就是抓创新，抓创新必须抓科普”理念，制定实施“大科普战略”。 ”

习近平总书记开创性地提出“科学研究和科学普及好比鸟之双翼、车之两轮，不可或缺，不可偏