

## 全国政协十三届五次会议发言摘登(一)

葛慧君委员：

以奋进者的昂扬姿态  
迎接中共二十大胜利召开

一、始终做共同思想政治基础的坚定构筑者，以深刻认同巩固发展团结奋进的良好局面。全面建成小康社会、实现重大科技突破、成功抗击新冠肺炎疫情、顺利举办冬奥盛会……十八大以来，泱泱大国展现出前所未有的恢宏气象，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。我们深切感受到，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，才能凝聚奋进伟力；有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，才能指引前进征程。踏上新的赶考之路，需要我们坚决扛起“落实下去、凝聚起来”的政治责任，通过理论学习、委员读书、专项宣讲等增进深刻认同，筑牢共同思想政治基础，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下携手前进。

二、始终做社会主义协商民主的忠实践行者，以新征程上的担当作为更好彰显人民政协制度优势。当前，百年变局和世纪疫情相互叠加，经济社会发展面临的风险挑战前所未有。人民政协作为中国特色的制度安排，我们有责任、有义务当好这一制度的参与者、实践者、推动者，把践行全过程人民民主的平台搭建得更好，把建言资政和凝聚共识

双向发力的工作做得更实。通过对中共十八大以来人民政协理论、实践和制度机制等创新成果的梳理总结，进一步深化对政协工作特点和规律性的认识，把人民政协的制度效能更好地释放出来，为推动中国特色社会主义民主政治建设作出应有贡献。

三、始终做建功新时代的不懈奋斗者，以高质量履职向党和人民交出满意答卷。我们要自觉把迎接二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为重大政治任务，学出忠诚信仰，学出责任担当，学出奋进动力。我们要自觉把“国之大者”作为“责之重者”，致广大而尽精微，谋长远而务当前，用好统一战线这个重要法宝，以亲历、亲见、亲闻，讲好身边故事、讲好政协故事、讲好中国故事，以好声音赢得共鸣，用正能量汇聚合力。我们要自觉把“民之关切”作为“行之所向”，心系“万家灯火”，情牵“柴米油盐”，深入基层一线，走进界别群众，用心听民声、察民情、聚民意，为民办实事实、解难事、做好事，展现“为国履职、为民尽责”的情怀和风采，在新时代中国昂扬奋进的新征程上展现人民政协的使命担当，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！

王红委员代表民革中央的发言：

壮大乡村产业实现  
稳定脱贫与乡村振兴有机衔接

机衔接的实践中存在三个突出问题：

一是对乡村产业功能的特殊性重视不够。与城市的功能不同，乡村更多地承担了保障粮食安全、提供优质生态产品以及传承传统文化等功能。乡村产业振兴应注重从乡村与城市功能的差异出发，打造乡村特色的产业体系和发展模式。

二是对城乡要素流动的双向动力培育不够。乡村产业振兴关键是要考虑双循环格局下城乡如何融合发展的现实问题。目前农村内在潜力难以发挥，急需产业要素在城乡之间形成双向流动，构建产业发展新格局。

三是对农民创业的新动能激励不够。农民是乡村振兴的主体，但鼓励农民自主创业的扶持政策还不够精准，农民获取创业服务和信息渠道有限，创新创业活力不足。

为此，应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局，实现稳定脱贫，推动乡村振兴。建议：

一、以自然和文化为基础衍生新业态，夯实稳定脱贫和乡村振兴的产业基础。以丰富的自然资源、良好的生态环境及特色的乡村文化为基础，催生特色产业产品深加工、乡村生态和文旅产业

业等新业态、新产业。同时，促进一二三产业融合，建立大中小型产业圈共存的可持续发展体系，形成乡村产业振兴和绿色发展的良性互动。

二、以要素流动为核心促进新融合，形成稳定脱贫与乡村振兴的强大动力。城乡融合带动产业要素的双向流动，才能真正盘活城乡优质产业要素并兼顾脱贫攻坚时期已形成的产业基础，为乡村振兴注入强大动力。要立足当地特色，引导乡村产业生产适销对路、质量上乘的产品；要引入先进技术，与大企业合作，发展特色产品精深加工，提高农民收入水平；要出台相应政策，为城市资本“下乡”和农民返乡创业提供产权保障、利益分配机制，达到农村资源利用最大化。

三、以创业为手段培育新动能，助力实现稳定脱贫与乡村振兴的有机衔接。引导农民与城乡产业要素相结合，进而创造新价值，形成产业兴旺的持续动力。在互联网、现代化交通及物流系统的支持下，以“互联网+”催生农民创业，已有诸多很好的实践。因此，要充分尊重农民作为创业者的角色，为农民与农村要素相结合实施创业活动提供便利条件。

刘振东委员代表全国工商联的发言：

切实发挥民营企业在  
稳增长中的积极作用

一是加强预期引导，展现增长前景。积极的财政政策应更加精准有力，重视发挥好地方专项债项目对民间资本的撬动作用；稳健的货币政策应突出“宽信用”，支持合理充裕的流动性更好覆盖民营企业。进一步增强不同部门、不同领域、不同区域政策的协同性，政府有关部门应及时加强政策解读和正面发声，释放权威清晰积极的政策信号，不断提振民营企业对增长前景的信心。

二是扶持中小企业，夯实增长基础。应下大力气解决中小企业发展的堵点痛点难点。着力打通堵点。严格落实各项助企纾困政策，打造服务中小企业的大宗商品数字化采购服务平台，降低制造业企业成本，将现有税费优惠政策扩大覆盖到生活性服务业中小企业，并精准制定专项扶持政策。着力消除痛点。当前一些地区存在的对企业过频检查、乱罚款乱收费、拖欠账款、抽贷断贷等问题，是民营企业的切肤之痛，应下大力气加以解决。着力突破难点。大力加强关键技术公共服务平台建设，大力推进平台、数据、资源开放共享，支持民营龙头企业建设创新平台或牵头组建创新联合体，加快关键核心技术知识产权授权进度，营造中小企业充分参与的创

新生态。

三是激活民间投资，释放增长潜力。激活和规范民间投资，应尽快制定投资领域“红绿灯”规则。一方面多设“绿灯”，清理各类隐性壁垒，扩大民间投资准入范围，推动基础设施、电信、能源等领域加大向民间资本开放；另一方面多设“路标”，建立各级投资项目及政策信息公开平台，鼓励民间资本有序进入新技术、新产业、新基建及医疗、养老、环保等领域，进一步发挥政府引导基金作用，给予持续稳定有力的金融支持。同时，及时设定“红灯”，完善市场准入负面清单制度，依法加强市场监管，防止资本无序扩张，维护公平竞争市场秩序。

四是防范化解风险，守住增长底线。加强民营经济领域风险防范，企业要牢固树立合规经营、风险防范和处置主体责任意识，不断健全完善企业内控体系，避免非理性扩张，坚决守住安全底线。有关部门应加强协作联动，建立跨部门风险监测预警机制，帮助企业及早发现、及时处置风险隐患，对已经发生重大风险的企业，推动成立跨区域、跨领域的债委会，采取涉法涉诉案件司法集中管辖，有效防止风险蔓延和外溢。

王一鸣委员：

中国经济“稳”可预期  
“进”有动能

提出“稳字当头、稳中求进”，宏观政策跨周期和逆周期调控协调联动，稳增长政策加快落地。积极财政政策提前发力，加大减税降费力度，加快“十四五”重大项目落地，一大批新型基础设施、高技术产业、绿色低碳项目开工建设。稳健的货币政策更加精准，实施降准降息，增加普惠小微贷款，制造业中长期贷款较快增长，企业综合融资成本稳中有降。一系列政策组合拳有效提振市场主体信心，为中国经济筑底企稳、向好发展创造有利条件。

创新驱动、数字经济、绿色转型成为推动经济转型的新引擎。加快科技自立自强，强化国家战略科技力量，增强企业创新主体地位，战略高技术取得新突破，高技术产业增势强劲，为经济发展注入新动能。基于工业互联网的产业生态加快构建，数字经济异军突起，在产业规模、科技水平、平台影响力等方面均位居世界前列。实现碳达峰、碳中和，扩大清洁能源、低碳技术投资，绿色产业发展方兴未艾。

稳预期，要坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。稳预期，要积极推动有利于经济稳定的政策，慎重出台

有收缩效应的政策，政策举措靠前落地。稳预期，就要把握好政策出台的时度效，坚持先立后破，稳扎稳打，保持战略定力和耐心，不把持久战打成突击战。稳预期，就要落实涉企政策出台前充分听取企业意见，政策实施预留适应调整期，政策执行避免“一刀切”和层层加码。稳预期，就要坚持国有经济、民营经济都是我国基本经济制度的内在要素，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，民营经济只能壮大、不能弱化，而且要走向高质量、走向更加广阔的舞台。稳预期，就要营造公平竞争环境，保障各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。稳预期，就要正确认识和把握资本的特性和行为规律，促进资本更健康、更可持续、更为长远地发展。稳预期，就要坚持法治思维，让企业家卸下思想包袱，轻装前进。只有稳住预期，才能激发市场活力，激活发展动力，中国经济才会焕发勃勃生机。

只要我们坚定信心，集中精力办好



走向2022年，中央经济工作会议提出“稳字当头，稳中求进”，宏观政策跨周期和逆周期调控协调联动，稳增长政策加快落地；积极财政政策提前发力；稳健的货币政策更加精准。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济在压力下显现韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局。

走向2022年，中央经济工作会

高培勇委员：

促进共同富裕要力求  
效率与公平的统一

第一，促进共同富裕要在做大蛋糕的基础上分好蛋糕。共同富裕只有也只能在坚持发展中加以实现，离开了发展或脱离了富裕这个基础，就谈不上共同富裕。只有坚持在高质量发展中促进共同富裕，在持续不断“做大蛋糕”基础上“分好蛋糕”，厚植共同富裕基础，才能最终实现共同富裕。

第二，促进共同富裕要靠全体人民共同奋斗。社会主义市场经济追求效率与公平的统一。促进共同富裕更应该关注机会公平和过程公平，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的政策体系和制度环境，为大多数人通过辛勤劳动、诚实劳动、合法经营、创新创业增收致富创造条件，为普通人通过奋斗改变命运提供通道。

第三，促进共同富裕要在社会主义基本经济制度的前提下进行。无论是加大税收、社保、转移支付等方面的调节力度，还是在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，抑或是支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，都要与市场经济有机结合，在坚持社会主义基本经济制度、坚持“两个毫不动摇”前提下展开和推进。要发挥好

收入群体和企业家作用，充分调动企业家积极性，但不是“劫富济贫”。要发挥三次分配对于改善分配结构的补充作用，但主要通过自愿慈善捐款方式进行，反对任何形式的“逼捐”“诱捐”。

第四，促进共同富裕要多维度、全方位共同努力。要从统筹兼顾经济社会各方面发展要求出发，坚持经济发展、社会进步和人民生活改善并重，综合施策。既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。既要通过高质量发展提高效率效益，又要着力从制度安排上促进公平正义。既要关注“富口袋”，增加城乡居民收入，又要关注“富脑袋”，满足人民文化需求、增强人民精神力量，促进人的全面发展和社会全面进步。

第五，促进共同富裕要循序渐进、久久为功。共同富裕是一个需要耐心、需要分阶段加以实现的目标。在促进共同富裕进程中，不仅要尽力而为，而且要根据自身情况量力而行，不好高骛远，不吊高胃口。不仅要统筹需要和可能，脚踏实地、久久为功，而且要因地制宜地制宜设定发展目标，不搞“齐步走”，不做“过火事”，不盲目攀比和冒进，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续基础之上。



共同富裕只有也只能在坚持发展中加以实现，离开了发展或脱离了富裕这个基础，就谈不上共同富裕。只有坚持在高质量发展中促进共同富裕，在持续不断“做大蛋糕”基础上“分好蛋糕”，厚植共同富裕基础，才能最终实现共同富裕。

在促进全体人民共同富裕历史进程中，正确处理效率和公平的关系，对于准确把握实现共同富裕的战略目标和实践途径非常重要，也非常关键。

陈萌山委员：

加快建设高水平  
国家粮食安全产业带

重大战略方针、战略路径和战略措施。我认为，国家应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全产业带。为此，建议：

一是明确产业带建设战略地位。把建设粮食安全产业带作为东北振兴、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展战略的重要内容，制定一揽子支持政策，打造粮食产业集群，形成产业竞争优势。在产业带区域，要把粮食发展作为主要指标，赋予更多的考核权重。

二是加大种粮农民政策扶持。现在农民普遍反映粮价“不得劲儿”，种粮很不划算。解决这个问题，不能仅靠提高收购价，要建立技术补贴制度，加大符合国际规则的转移性补贴力度。目前，美国种粮补贴占农民收入40%，欧盟为50%，韩国日本则高达60%，我国仅为21.3%，要力争达到合理水平。

三是加大粮食大县政策扶持。去年我们调研13个产粮大县，粮食产量占全国3.78%，地方公共财政收入不到全国0.1%，解决粮食大县财政吃紧，需要加大中央一般性转移支付，提高地方在主要税种上的分成比例，研究建立主销区

向产业带的补偿性转移支付机制、设定面向产业带区域的专项税收等问题。

四是促进加工养殖业发展。要强化政策引导，鼓励粮食就地加工转化。可在产业带试点实行对粮食加工企业用电按农业电价，每斤粮食加工成本可降低1分钱，这将增加企业利润约10%，产业政策的导向十分有力。要通过用地、贷款、补贴等手段，鼓励养殖企业规模发展，推动农牧循环。

五是加强农田水利设施建设。在东北加大控制型水利工程建设，在华北加大节水设施建设和渠系配套，在长江流域加快灌区设施改造升级。要提高高标准、健全管护、全面覆盖，确保高标准农田持续发挥效益。

六是增强科技装备支撑服务能力。实施良种工程，揭榜挂帅选育高产优质抗逆新品种；实施沃土工程，改良土壤，合理轮作，提升地力；加大绿色低碳技术集成推广力度。为应对种粮农民普遍老龄化问题，要采取免费培训、金融扶持等，不断壮大新型经营主体规模。实施大学生特岗计划，吸引科技人才到粮食合作社、农技推广机构服务。设立国家重点研发专项，持续攻关，尽快改变国内农机研发制造落后局面。



把建设粮食安全产业带作为东北振兴、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展战略的重要内容，制定一揽子支持政策，打造粮食产业集群，形成产业竞争优势。在产业带区域，要把粮食发展作为主要指标，赋予更多的考核权重。

昨天，在参加全国政协农业界、社会福利和社会保障界联组会时，总书记再次重点强调保障国家粮食安全问题和全面系统论述了促进粮食发展的



我们要自觉把“国之大者”作为“责之重者”，致广大而尽精微，谋长远而务当前，用好统一战线这个重要法宝，以亲历、亲见、亲闻，讲好身边故事、讲好政协故事、讲好中国故事，以好声音赢得共鸣，用正能量汇聚合力。

汪洋主席在常委会工作报告中，要求围绕中共二十大胜利召开凝心聚力。作为政协委员和政协工作者，我们应以昂扬的精神风貌和饱满的履职热情，担当起新时代人民政协的职责使命。



壮大乡村产业，促进乡村发展能力和治理能力的综合提升，进而实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接，不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。

壮大乡村产业，促进乡村发展能力和治理能力的综合提升，进而实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接，不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。当前，在稳定脱贫与乡村振兴有



积极的财政政策应更加精准有力，重视发挥好地方专项债项目对民间资本的撬动作用；稳健的货币政策应突出“宽信用”，支持合理充裕的流动性更好覆盖民营企业。

坚持“稳字当头、稳中求进”，是以习近平同志为核心的党中央对做好今年经济工作提出的明确要求。落实这一要求，稳增长是关键，要稳增长就要切实发挥民营企业的积极作用。为此，提出以下四点建议：