

## 全国政协十三届五次会议发言摘登(四)

钱锋委员代表九三学社中央的发言：

充分发挥青年科技人才作用  
为建设创新型国家注入不竭动力

培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，给予青年更多的信任、更好的帮助、更有力的支持，支持青年人才挑大梁、当主角。

落实习近平总书记要求，需从以下四方面着力。

一、让更多青年人才勇挑科研重担。打破论资排辈，让优秀青年科技骨干脱颖而出。有的研究把大课题分解成若干小课题，让年轻人从独立承担小课题做起，做得好的就让他负责更大的项目，领衔承担更多科研任务。放手使用人才，让青年科研人员在重要岗位上施展才华，既要让他们在团队协作中砥砺成长，也要让他们在横向纵向岗位上交流锻炼，既要研究水平高，又要攻关能力强，还能带队伍、打硬仗。

二、给更多青年人才配置优质科技资源。青年科技工作者资历浅、前期成果积累少，争取项目和经费往往力不从心。即使申请到了项目和经费，一大堆与科研无关的事务又耗费了他们大量的精力和时间。要提高对青年人才资助的稳定性和强度，扩大项目覆盖面，让更多年轻科研人员心

无旁骛地投身科研事业。

三、为更多青年人才拓宽成长通道。不少优秀的青年科技人才成长通道窄，难以展现创新潜力。如，大光源操作人员，不仅专业基础要扎实，还需要3—5年培养和锻炼才能独立工作，但按规定只能作为教辅人员，不仅收入和福利待遇偏低，而且专业发展空间和职称晋升机会受限。应着力破除优秀青年科技人才流动限制，畅通职业发展及职称晋升通道。允许更多不同类型的科研人员在合法合理规则之下自由流动，最大限度让人才资源“活起来”。

四、让更多青年人才享有待遇激励。住房安家、子女就学、父母养老等生活压力与工作压力交织，许多青年科研人员面临这样那样的困难，也牵扯他们大量精力。应进一步改革完善待遇保障政策，让青年科学家潜心探索、扎根学术。同时，加强对青年科研人员的精神激励，厚植识才爱才敬才用才的土壤，营造尊重创新、自由宽松的科研环境，不断开创人人渴望成才、人人努力成才、人人尽其才的良好局面。

傅振邦委员代表共青团界的发言：

创造条件鼓励生育  
促进人口均衡可持续发展

现在的青年人面临着“结不起婚、生不起娃”的经济压力，“工作加速、没空带娃”的时间压力，不少独生子女一代还面临着“上有四老、下有N小”的抚养压力。这三重压力促使青年晚婚晚育少育，还出现了越来越多“不结婚、不生娃”的单身一族、丁克一族。我国已从“政策限制性低生育”进入到“内生自主性低生育”阶段，必须深刻认识人口政策调整的战略紧迫性，实施积极的人口政策、生育政策，更大力度鼓励生育，促进优生优育。建议：

第一，确立鼓励生育的法律和政策导向。及时立改废释《人口与计划生育法》等相关法律，加快出台操作性强、效应力度大的配套政策，将人口均衡发展纳入经济社会发展规划等考核体系，平复青年人口过快下降趋势。转变政府职能，健全鼓励生育的公共服务体系。借鉴国际经验，大幅提升鼓励青年生育的政策性投入。

第二，积极构建全方位全链条鼓励生育的配套政策。坚持生育、养育、教育统筹谋划，提高鼓励生育一揽子政策含金量和落实力度。比如，制定实施分孩次的个人所得税

专项附加扣除或免税规则；制定实施照顾多孩家庭的房贷贴息和退还政策，符合条件的多孩家庭优先享受保障性租赁住房、经济适用房等住房保障政策；优先保障多孩家庭子女同园同校就学；加快构建0—3岁普惠性托育服务；大力发展社会化养老服务；建立健全多孩家庭阶梯式生育津贴长期发放机制。允许各地自主制定地区性鼓励支持政策。

第三，大力保障母亲权益和女性就业权益。加大对女性就业歧视的法律规制，保障生育期女性工资、福利待遇。采取适当的鼓励政策，支持用人单位和企业聘用女性职工。推动家庭性别平等，研究制定合理的陪产假、育儿假制度，鼓励男性共同分担子女照护责任。改善女性怀孕生产体验，推广普及分娩镇痛并纳入医保范畴。

第四，着力营造鼓励生育的社会氛围。广泛倡导与鼓励生育相适应的人口观、婚恋观、生育观、家庭观；加强青年婚恋、婚育社会化支持服务，积极引导社会舆论，尽量减少青年婚育的焦虑、疑虑和顾虑，大力优化生育友好型社会环境。



我国已从“政策限制性低生育”进入到“内生自主性低生育”阶段，必须深刻认识人口政策调整的战略紧迫性，实施积极的人口政策、生育政策，更大力度鼓励生育，促进优生优育。

近年来，我国应对人口发展趋势，采取了一系列措施，但目前看，人口不均衡问题依然严峻，人口结构问题依然突出。

沈斌委员代表宗教界的发言：

提升自我管理水平  
促进我国宗教健康传承

遵循。习近平总书记在讲话中对支持引导宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束，提升宗教修为提出明确要求，宗教界反响热烈，表示要认真学习贯彻。不少宗教界有识之士提出要从严治教，发出必须自我求变、必须匡正教风，切实保障我国宗教健康传承的强烈呼吁。

一、我们要加强自我教育，勇于自我净化。教风问题关系到宗教自身的健康传承乃至生死存亡。宗教界要深化思想认识，切实增强全面从严治教的责任感和紧迫感。要强化自我修为，力戒攀比奢华，要把好入口、抓住关键、严格惩戒，树立良好信仰典范，持之以恒推动解决内部存在的问题；要秉承传统、契合当代、面向未来，自觉革除不符合时代要求和公众利益的陈规陋习；要守正创新、固本培元，以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润，不断增强宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

二、我们要加强自我管理，推进依法办教。宗教不是法外之地，宗教活动要受法律约束。宗教界要全面提升法治意识，做到依法办教。宗教界人士和信

教群众要自觉维护宪法法律权威，正确认识国法与教规的关系，牢固树立国大于教、国法大于教规、教民首先是公民的普遍认知。要以宪法为依据，根据《宗教事务条例》及相关配套法规，借鉴传统戒规，把新时代的宗教教规体系健全起来，完善宗教团体议事规则和领导班子民主监督制度、健全宗教活动场所人财物管理制度，奠定全面从严治教的制度基础，实现民主管理和依法管理有机结合。要自觉接受各方面监督，真正形成“一处犯戒，处处受限”的教内惩戒机制。

三、我们要加强自我约束，主动担当作为。宗教团体要更好担当全面从严治教的责任。宗教活动场所要打好基础、管好日常，将各项管理制度落到实处。宗教院校要坚持正确办学方针，提高教学水平，大力培养适应社会需要的合格宗教人才。宗教教职人员特别是宗教界代表人士，要带头守法遵规、提升宗教修为，真正做到“政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时刻起作用”，团结信教群众与全国人民一道，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

廖泽云委员：

## 积极推进横琴粤澳深度合作区建设

推动《总体方案》不折不扣落实到位。必须立足全局，开拓进取，勇于创新，为澳门“一国两制”实践行稳致远开辟新空间、注入新动能，为国家发展大局、中华民族伟大复兴战略全局贡献智慧。

一是围绕“促进澳门经济适度多元发展”这一主线打开局面。习近平总书记强调，建设横琴的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。合作区的建设是澳门经济健康有序发展的重要支点，也是澳门长期繁荣稳定的有力支撑。《总体方案》聚焦发展科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业，这不仅需要各地投资者的深度参与，更是澳门企业家的主体责任和共同事业。澳门企业家应在各自擅长的商业领域，积极投资兴业、汇集社会资源，努力创出一番新气象，带动澳门居民就业，助力澳门青年创业，引领奋力建设合作区的时代风尚。

二是以深合区高质量民生服务广纳境内外优秀人才。要有效借鉴世界先进管理理念，加强教育、科研、医疗、社会服务等民生服务机构建设，引导更多境外优质资源落户合作区，吸引澳门居民和优秀人才前往合作区安居、安

家。要加强合作区人才工作与澳门特区现有人才引进计划的有机衔接，双管齐下，广招良才，点燃在合作区敬业乐业的精神火炬。

三是发挥珠澳“好邻居、好伙伴、好兄弟”的融合优势。目前，合作区的发展已经具备比较完善的基础条件。遵照习近平总书记视察横琴时的重要指示，珠海和澳门正进一步积极推动融合发展的态势，一些经济、产业、教育、科技、文化方面的合作计划正在逐步落实中。在实施《总体方案》过程中，珠澳双方具有很强的互补性，二者的融合发展是建成合作区的有力支撑，应当给予特别重视，将珠澳融合发展视为合作区建设的重要依托。

四是书写“一国两制”实践探索的新篇章。主动在合作区进行“一国两制”实践的有益探索，构建一体化高水平开放新体系，健全共商共建共管共享新体制，自觉承担双向开放新使命，协力推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为探索澳门长远发展路径和创新治理模式积累经验、打下基础，更好发挥澳门作为“一国两制”模范生的作用，为中华民族伟大复兴战略全局作出应有贡献。



澳门要贯彻落实习近平总书记要求，推动《总体方案》不折不扣落实到位，必须立足全局，开拓进取，勇于创新，为澳门“一国两制”实践行稳致远开辟新空间、注入新动能，为国家发展大局、中华民族伟大复兴战略全局贡献智慧。

习近平总书记始终关心并亲自谋划、指导横琴合作区的建设。澳门要贯彻落实习近平总书记要求，

高峰委员代表民建中央的发言：

推动自贸试验区高质量发展  
扩大高水平对外开放

局，作为有效联通国内国际两个市场的关键节点，自贸试验区设立8年多来在促进自由贸易、扩大对外开放等方面发挥着不可替代的重要作用，然而也不同程度的存在发展不平衡、制度创新碎片化、对标国际高标准规则示范引领作用有待提高等问题。为此建议：

一、加强顶层设计与发挥区域优势相结合，强化服务国家战略功能。国家层面加强统筹规划，自上而下推动自贸试验区分类承担国家重点任务试点。综合中西部区位条件，依据“供需匹配”原则和功能定位，科学扩充沿边自贸试验区数量，推动边境贸易繁荣。合理规划东部自贸试验区内部功能布局及建设，对功能空间不足的扩容升级。统筹发展自贸试验区和海关特殊监管区。优先支持有条件但尚无特殊区域的自贸试验区设立综合保税区。

二、发挥自贸试验区制度创新引领作用，促进全国统一市场建设。重视发挥自贸区先行先试示范作用，防止制度创新长期碎片化。完善机制，激发自贸试验区改革创新动力。鼓励自贸试验区按经济地理区域结成横向联盟，完善区域联盟监管机制，促进自贸试验区

内部及相互间各类要素自由流动。建立自贸试验区考核评估长效机制和重大标志性成果奖励制度，及时在全国范围内总结推广自贸区重大标志性成果。建立自贸试验区退出机制，允许与原定发展思路不相符的片区退出。

三、对标国际高标准，推动制度型开放。深化自贸试验区体制机制改革创新。通过进一步放宽市场准入、倒逼产业政策改革、转变政府职能等，推进区内企业主动参与全球价值链分工。支持和引导企业熟练运用、综合运用 RCEP 原产地累积规则、经核准出口商制度和原产地预裁定规则等，进一步提升贸易和投资水平。重点突破，为加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP) 做好风险和压力测试。在海南、上海临港新片区和浦东新区税收制度改革基础上，适时推动其他自贸试验区税收政策改革，实现零关税、零壁垒、零补贴突破。制定实施与 CPTPP 服务贸易开放水平基本相近的跨境服务贸易负面清单，探索实行外商投资准入负面清单与跨境服务贸易负面清单一体化管理，实现跨境服务贸易突破。

张敏委员：

## 坚守民族团结誓词

镌刻着包括现在普洱、西双版纳和临沧部分地区的内庄普洱专区26个民族的代表写下的庄严誓词：“一心一德，团结到底，在中国共产党的领导下，誓为建设平等自由幸福的大家庭而奋斗”。

随着脱贫攻坚取得伟大胜利，布朗族与家乡西双版纳的基诺族、景颇族、拉祜族和佤族五个直过民族，一道实现了整族脱贫，一同跨入了全面小康。

我出生的曼因村，解放时刀耕火种，穷困闭塞。如今靠发展茶产业，2021年人均收入已经达到9000多元，村里建起了卫生室、小学校，求医上学不再跋山涉水。布朗村寨新村整洁、道路平坦、饮水安全、生态和谐，4G网络全覆盖，教育医疗养老都有了保障。西双版纳经济总量从1394万元跃升到676亿元，70多年增长了4849倍。去年，翘首以盼的“中老铁路”开通，西双版纳同时拥有了“水陆空铁”国家级口岸，从过去远离北京的边疆、改革开放的末梢，变成“内通外联、坦途通边”的前沿窗口。

我们坚守民族团结誓词，牢记“守边有我、祖国放心”的庄严承诺，面对突如其来的新冠肺炎疫情，一个

村民就是一个哨兵，一个村寨就是一个哨所，党政军警民众志成城，日夜守护在祖国4060公里的边境线上。我们传承“林才有水、有水才有田、有田才有粮、有粮才有人才”的生态观，走绿色发展之路，大象“北上南归”，人与动物和谐相处的美丽景象，全球点赞。

我们探索立足区位优势、培育特色产业、对接乡村振兴、实现高质量发展的新路子，加快农业转型，大力发展边贸，村民收入大幅增加，外出的年轻人纷纷返乡创业。

坚守誓言、守望相助，共经风雨、共创未来。70多年来，布朗族同胞最深切的认知就是：没有共产党就没有新中国，就没有布朗族的今天；跟着共产党，建设中华民族共同家园，是实现幸福生活的唯一正确选择。中央民族工作会议强调，要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设。展望新的征程，我们会弘扬誓词精神，像石榴籽一样紧紧抱在一起，满怀信心、共同迈向中华民族伟大复兴更加美好的明天。



70多年来，布朗族同胞最深切的认知就是：没有共产党就没有新中国，就没有布朗族的今天；跟着共产党，建设中华民族共同家园，是实现幸福生活的唯一正确选择。

云南有一座远近闻名的“誓词碑”，它建于1951年1月1日，被誉为“新中国民族团结第一碑”，上面



习近平总书记指出，要把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，给予青年更多的信任、更好的帮助、更有力的支持，支持青年人才挑大梁、当主角。

奋进新时代，高水平科技自立自强是关键，我们比历史上任何时期都更加渴求人才，特别是青年科技人才。习近平总书记指出，要把



习近平总书记在全国宗教工作会议上发表重要讲话，为做好新时代宗教工作指明了前进方向，提供了根本遵循。习近平总书记在全国宗教工作会议上发表重要讲话，为做好新时代宗教工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

习近平总书记在全国宗教工作会议上发表重要讲话，为做好新时代宗教工作指明了前进方向，提供了根本遵循。



当前，我国正加快构建新发展格局，作为有效联通国内国际两个市场的关键节点，自贸试验区设立8年多来在促进自由贸易、扩大对外开放等方面发挥着不可替代的重要作用，然而也不同程度的存在发展不平衡、制度创新碎片化、对标国际高标准规则示范引领作用有待提高等问题。

习近平总书记强调要以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展。当前，我国正加快构建新发展格