

热点建言

光伏产业怎样在西北实现高质量发展？

——全国政协委员杨培君建议国家对于光伏项目继续给予大力支持

本报记者 范文杰

近年来，随着国家对清洁能源需求的不断增加，光伏产业发展也进入了快车道，光伏行业受到越来越多的关注，今年全国两会，全国政协委员、宁夏政协副主席杨培君也关注点投向了光伏产业。

“以宁夏为例，近年来光伏制造业发展迅猛。目前已形成涵盖多晶硅、硅棒、硅片、电池组件等主要环节的光伏制造全产业链，已成为国内重要的光伏材料生产研发基地。”杨培君认为，加快发展以光伏产业为主的清洁能源是加快西北地区产业结构、能源结构调整，降低碳排放强度的迫切要求，为助力西北地区能源产业转型升级，推动高质量发展提供了新的机遇。

“还是以宁夏为例，目前宁夏光伏的体量还远远达不到国家能源发展需求，光伏在能源及电力结构的占比较小，未来仍需大力支持。”为此，杨培君希望国家加大开拓西部地区新能源电力外送市场，扩大新能源消纳空间，带动西北地区光伏风电资源开发，为西北地区光伏发电提供广阔的市场空间。

太阳能、风能等新能源绿色低碳环保，但受制于自然和技术原因，存在随机性、波动性、不连续性的问题。杨培君建议，相关部门应出台相关政策，支持建设更多的抽水蓄能、新型储能设施，通过提供足够的调节

资源，满足电力系统安全稳定运行要求；同时建议国家把发展清洁能源产业作为撬动西北地区产业结构、能源结构调整的重要支点，支持太阳能晶硅产业链布局在宁夏等可再生电力资源丰富的省区。

此外，杨培君还呼吁国家发改委、工信部等部委围绕扩大光伏产业规模、延伸产业链条和增强产业集聚，为西北地区工业转型升级、调整工业结构给予支持。“希望大力推广分布式光伏发电、‘光伏+供暖’等适宜西北地区农村用能改善的技术及模式，减少碳排放，解决农村冬季无集中供暖问题。”杨培君说。

全国人大代表龚立群：

让守信者受益 让失信者受限

本报记者 靳燕

“市场经济是信用经济。信用是现代企业和个人不可或缺的无形资产，良好的信用可以转化成有形的财富。”全国人大代表龚立群对“信用”有自己的解读。在他看来，“信用”向“用信”的转化是关键环节，要让信用有价、信用有用、信用有感。

市场主体守信履约，且相互信任，是打造良好营商环境的基础。实现经济高质量发展，必须加快推进社会信用体系建设。“然而，受法规制度不健全、行业领域监管不完善、联合奖惩系统嵌入推进慢、信用修复机制不完善等因素掣肘，信用监管机制还有待深入推进。”龚立群呼吁，加快建立体系完备、机制健全、运转有序、奖惩有度的社会信用体系。

“数据共享是大势所趋，如果不打破信息孤岛，就没有办法推进信用体系建设。”龚立群建议，打破部门数据壁垒，推动信用信息共享平台与金融信用信息基础数据库合作开放，与网上政务服务平台、国家企业信用信息公示系统等实现互联互通、融合共享，高标准建设公共信用信息平台。同时，推动一批具有市场监管、行业监管职责的部门出台行业信用监管办法，围绕重点监管领域，率先构建覆盖事前、事中和事后全过程的信用监管机制。

市场信用监管体系的建立，可以让守信者路路畅通，失信者寸步难行。龚立群说，要推动“信用中国”信用修复结果与国家企业信用信息公示系统之间实现修复的信息同步，实现“一处处理，一次办成”，切实保护信用主体合法权益，提高企业获得感。

社会信用意识的建设，不能只靠守信激励机制，失信惩戒机制也不能“缺席”。龚立群认为，依照教育与处罚相结合的原则，将失信惩戒机制监管力度与温度融合，“对轻微失信行为，通过企业信用预警、签订承诺书等方式，减少企业再次违法，同时在全国范围内保证惩戒措施适用的一致性与统一性。”

全国政协委员刘林：

地方政府治理行为同样要“规范”

本报记者 贺春兰

2022年政府工作报告中支持、规范民办教育发展的表述，引起民办教育人关注。记者就此采访了正在出席会议的全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林。刘林表示，建议政府工作报告修订时，在提到民办教育时，与“十四五”规划提法一致，推动民办教育事业发展。

同时，刘林对“规范”二字表达了自己的理解。刘林说，规范应该以推动民办教育健康发展为目标，按照“十四五”规划纲要对民办教育提出的“支持与规范”并举的方针，从两方面对民办教育进行规范：一是规范民办办学行为，近年来民办教育领域出现了部分学校

过度逐利、无序发展的问题和诚信、不规范等现象，严重影响了民办学校的声誉。刘林说，民办学校自身应主动加强党的建设，主动遵守《民办教育促进法》及其《实施条例》等法律法规规定，主动推进自我管理，实现规范发展、安全发展基础上的健康发展；二是规范政府部门管理行为。相关政府部门应该要准确、完整、全面贯彻新发展理念，积极稳妥、精准施策，防止出现《政府工作报告》中批评的：“有的政策执行中一刀切、运动式做法”，在规范基础上的健康发展；三是规范民办教育领域出现了部分学校

委员议政



会议间隙，刘雅焯委员、宁吉喆委员、兰云升委员（从左至右）就“两高”工作报告在一起交流意见。

本报记者 姜贵东 摄



国桂荣委员（左）和郑军委员在一起就“两高”工作报告进行交流。

本报记者 姜贵东 摄

杨军委员：

支持青岛设立上合地方合作银行

上合地方合作银行的设立有助于引领国内优势产能向上合组织国家转移，推动我国产业链在中亚地区延伸和深化，构建新的经贸合作腹地。同时，是构建新型跨境结算体系的必由之路，将在跨境结算、跨境投融资、跨境人民币汇兑和避险等方面填补国内外金融供给的空白，符合国家战略需要和国际市场需求。

全国政协委员、青岛市政协主席杨军在提案中，分析了青岛在设立上合地方合作上具有战略地位、经济实力、营商环境等综合优势，建议国家支持青岛设立上合地方合作银行，构建东西互济和陆海联动的开放格局。

杨军建议，建立高层级协调机制，自上而下推动上合地方合作银行设立，由中国银保监会、中国人民银行、国家外汇管理局、财政部等有关部委，从政策层面支持该银行筹建，推荐境内外实力强、影响大的金融机构发起出资，推动该银行筹建工作顺利开展。

(本报记者 陈小艳)

吴春梅委员：

让人才培养和产业发展同频共振

全国政协委员吴春梅认为，应树立“专业、就业、产业”三业一体化融合发展新理念，推动专业群服务产业链，促进人才培养和产业发展同频共振，形成学生就业与产业发展双赢局面。

她建议要立足产业需求，优化专业结构布局，“重点围绕战略性新兴产业产业设置新专业，优先发展重点领域急需紧缺学科专业，改造升级传统专业，逐步淘汰脱离社会需求专业，有效提升专业、产业契合度，促进资源投入更精准，产业对接更顺畅。”

在创新人才培养模式方面，她认为要大力推进“双元制”高等教育，把技术标准和职业能力融入人才培养方案，不断深化产教融合校企合作。引入行业、企业资源，强调理论和实践并重培养，不断创新人才培养模式。通过企业与高校“双主体”培养，实现方案“四协同”实施，即协同明确培养目标、协同制定培养方案、协同实施培养过程、协同设计考核方式。

人才培养离不开师资队伍。她建议着力培养具备“教学能力+产学研合作能力”的“双能型”教师队伍，不断提升教师科技开发与应用、服务地方经济社会发展的能力。

(本报记者 胡方玉)

全国政协委员曾毓群：

电池碳足迹的研究应加快脚步

本报讯（记者 王嵩娟）“我国在电池技术、制造和产业链等方面具有领先优势，但在电池碳足迹核算标准与方法论方面存在空白，应尽快启动中国电池碳足迹标准和方法论研究，建立产品碳排放管理体系，参与全球碳中和规则制定，推动与欧盟建立电池碳足迹管理互认机制。”全国政协委员曾毓群在接受记者采访时表示。

近年来，动力和储能电池（以下简称电池）在实现绿色低碳转型路径中起着关键作用，已成为各国竞争焦点。我国电池

产业市场占有率不断提高，全球竞争力不断加强。数据显示，2021年，我国动力电池装机量154.5gwh，全球占比超过50%。

但让曾毓群感到担忧的是，欧盟正在加快制定欧洲电池法，意图以碳足迹为突破口，重新定义产业竞争和贸易规则。

“电池碳足迹涉及从上游原材料矿产开采到报废回收环节的全生命周期，包括概念定义、标准与方法论、能源与大宗材料排放数据库、绿电认证认可等诸多环节。如我国不积极参与该法规的制定，将对电池产品出

口欧盟产生重大不利影响。”曾毓群说。

为此，曾毓群建议加快我国电池碳足迹方法论研究并争取与欧盟协调统一。同时及时更新我国相关产业链碳排放数据库并向国际通报。

“还要加强绿色电力认证国际合作。建议由相关部门牵头，研究符合我国电池产品需求的绿色管理制度，并通过区块链、5G、物联网等数字化技术为其确权。同时，政府协调建立起中欧绿电互认制度，为中国电池产品在国际市场中争取公平地位。”曾毓群说。

共同关注

全国政协委员胡剑江：

以北部都会区为基点，打造香港与内地深度融合“接口”

本报记者 徐金玉

“如今，在香港国安法的保驾护航下，香港进入由乱转治、由治及兴的良好态势。在此关键时刻，香港亟待快脚步、抓住机遇，打造香港与内地深度融合的重要‘接口’。”全国政协委员、香港潮州商会永远荣誉会长胡剑江表示，北部都会区正是这一“接口”，可以向南联合香港南部都会区，向北携手深圳等大湾区其他城市，加速香港全方位、全领域融入国家发展大局的进程。

胡剑江欣喜地表示，自己为此专门撰写的提案，已得到了17位港区全国政协委员的联名认同。大家纷纷赞同他的建议，如可以借鉴珠海横琴合作区海关管理政策，加快深圳福田保税区与香港北部都

会区的无缝对接，统一执行货物放开一线、管住二线的政策。这样既能让北部都会区生产的产品无须报关便可进入福田保税区，又能充分利用保税区现有的仓储设施，减低企业经营成本。

胡剑江同样关注到一些现实瓶颈。“香港和内地商品监管制度各有章程，使得部分香港制造或销售的产品在进入内地市场时面临壁垒。”他举例道，许多香港市场已流通的创新药物，如抗癌药、罕见病治疗药等，须经国家药监部门长时间的审批，才能进入内地市场；所有进口食品均须符合内地关于企业注册和包装标签要求，质量也须通过内地海关进境检验检疫监管，否则到内地口岸时会被要求销

毁、退运或技术处理。

为此，他建议引入新政策，请内地监管部门在北部都会区/福田保税区设立办公室，建立双方共同监管平台，保障北部都会区生产的产品可以迅速进入内地市场。

“都会区的建设离不开人才。”胡剑江建议，对于符合北部都会区紧缺人才或高端人才标准的内地人才，允许其配偶及子女一同进入北部都会区生活及上学；若配偶符合一定的人才标准，允许其在港工作。

“同时，我们可以吸引符合条件的内地龙头科创企业在香港设立地区总部，从批地条款、税务、跨境资金额度等不同方向给予优惠。”胡剑江说。

全国政协委员余德聪：

加强公务员队伍建设 落实“爱国者治港”

本报记者 孙金诚

去年，香港特区政府积极落实“爱国者治港”原则，重视特区政府公务员政治素养的考核和培训，17万名特区政府公务员签署声明，表示拥护香港基本法、效忠香港特区，实现了由乱至治的重大转折。全国政协委员余德聪表示，“公务员队伍是港府管治治港的重要抓手，也是维护社会繁荣稳定、经济发展的基干力量。

只有进一步优化香港公务员队伍，才能提高特区政府的管理能力与效率，落实好‘爱国者治港’，纾解社会矛盾，维护香港的长治久安。”

如何才能更好地落实“爱国者治港”？余德聪认为，特区政府应进一步加强香港公务员体系顶层设计，制定与完善相关制度；加强公务员的在职培训，加强

国情教育，增强国家观念，提高施政能力，确保“爱国者治港”的理念和意识深植公务员内心。定期选派香港公务员到内地交流，熟悉内地政制运转的机制，参观国家发展取得的成就，增进对国家的归属感和自豪感；完善公务员选拔机制，设定录取比例，吸引有内地高校学习或进修背景、具有香港民众报考公务员。

全国政协委员李民斌：

促进绿色金融发展 助力实现“双碳”目标

本报记者 李寅峰

要过绿色金融，引导和激励更多社会资金投资推动绿色发展，已成为各方共识。但我国绿色金融发展目前在标准制度、碳金融市场发展以及绿色金融风险管控等方面有待完善，为此，港区全国政协委员、香港东亚银行有限公司联席行政总裁李民斌建议，要尽快下力促进行业发展，增强国际话语权。

李民斌认为，要从根本上解决“假绿”“伪绿”“漂绿”问题，防范绿色项目信贷风险，关键是建立全流程信息披露体系。在此问题上，他建议要协助企业以技术攻关准确核算碳排放，并建立完整数据信息共享平台；也要借助金融科技手段，通过实时数据采集、分析决策以及风险预警，帮助金融机构尽早防范项目潜在风险。

此外，李民斌建议要扩大碳市场为接轨国际铺路。包括拓展市场覆盖行业范围和丰富交易产品，尽快有序将钢铁、

化工、水泥等重点排放源行业纳入全国碳市场，并适时允许机构投资者和个人投资者进入。他期待以香港交易所去年8月与广州期货交易所签署备忘录为契机，利用“债券通”及“沪深港通”等现有渠道，在大湾区构建区域性碳交易市场，为后续我国扩大参与国际碳市场积累经验。

李民斌表示，今年2月人民银行等部门联合印发的《金融标准化“十四五”发展规划》已经明确要完善绿色金融标准体系，在此基础上应加快推进绿色金融标准体系的统一化，以让投资者了解项目或产品是否真正“绿色”，从而更有效引导绿色投向。也要明确国家标准和地方标准关系，避免造成混乱。国际方面，他建议借助香港接轨国际绿色金融标准。特别是进一步推动粤港澳三地绿色金融产品、绿色企业和项目认定、绿色金融统计等标准的融合。

