

李克强总理在今年的政府工作报告中提出，积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。让每个人有尊严地老去，是“家事”，也是“国事”。人口老龄化是社会发展的趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。如何应对人口老龄化带来的挑战、着力构建老年友好型社会成为今年两会上委员们关注的焦点之一。——编者

全国政协委员郑秉文：

加装电梯这些事儿的“解法”

本报记者 徐艳红

“中央高度重视应对人口老龄化和老旧小区适老化改造问题。2021年8月，习近平总书记在河北承德考察时，专程察看高新区滨河社区居家养老服务中心适老化改造等项目。在住建部和民政部等政府主管部门的推动下，我国城镇老旧小区适老化改造取得明显成效。”

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文非常关注养老及老旧小区适老化改造问题。今年两会，他提交了《关于加快推进老旧小区适老化改造的提案》。据郑秉文提供的数据，2019年以来，全国累计新开工改造城镇老旧小区11.2万个，惠及居民2000多万户。各地结合城镇老旧小区改造加装电梯近2万部，增设或改造提升养老、助餐等各类社区服务设施近3万个。

配套设施无法适应需求已成为老年人社区居家养老的主要障碍

老旧小区适老化改造虽取得了一些成绩，但在郑秉文看来，仍处在起步阶段，还存在一些问题。

比如，老旧小区软硬件设施不足，适老化配套设施较为欠缺。我国约有54%的老年人现居房屋建成年数超过20年，80岁以上高龄老人中有60%现居房龄超过20年，居住在两层及以上楼房的老年人中仅有约12%有电梯。郑秉文说，社区内居家养老是未来主流的养老方式，社区配套设施无法适应老年人需求已成为当前老年人社区居家养老的主要障碍。针对居住环境适老化改造，老年人对解决多层住宅楼梯改造或加装电梯不足、无障碍设施不足、老年人服务设施不足、公共设施不足或缺少维护等问题的需求较为迫切。

资金不足成为制约适老化改造的主要约束之一。目前，各地的主要做法是采取业主自筹、政府补助的方



老楼改造让老人们出行更加便捷。 本报记者 贾宇摄

式。适老化改造的主要成本是加装电梯，各地加装电梯普遍为每部40万~60万元，政府每部补助10万~20万元，北京和上海等一线城市加梯成本相对较高，每部约80万~100万元。高昂的成本在一定程度上限制了适老化改造的顺利进行。

郑秉文注意到，小区业主难以达成一致，成为制约适老化改造的另一个重要制约因素。加梯工程需要高楼层和低楼层居民协商一致。虽然按照民法典相关规定，加梯不需要征得所有业主同意，但在实践中，具备加梯条件的居民楼出现一层楼居民强烈反对而导致“一票否决”的情况不在少数。虽然各地的普遍做法是一楼居民不出资，其他楼层按层高和面积分担，但仍然存在纠纷，影响加梯工程的推进。

还有一个问题是，老旧小区适老化改造尚未形成体系和标准，适老化改造的细则和要求散见于政府的部门规章中，尚未形成一个覆盖国标行标等不同

层次的标准体系，导致地方和地方之间、企业和企业之间的产品无法通用，造成资源无法整合甚至浪费的问题。

“十四五”时期将适老化改造列出时间表

在少子老龄化大趋势下，我国高龄老年人群体规模将快速增长。根据联合国的预测，我国80岁及以上人口在“十四五”时期将增加近500万，从2020年的2660万提高到2025年的3150万，到2035年将激增至5995万，比2020年增加一倍多。江苏省的统计数据显示，80岁及以上老年人失能失智的比例占47%，患慢性病的占85%。郑秉文希望，“十四五”时期在全国范围内普遍完成老旧小区适老化改造，像打赢脱贫攻坚战那样列出时间表。老旧小区适老化改造不仅是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措，也是一项民生工程，甚至还能拉

动经济作出贡献。

为扎实推进老旧小区适老化改造，郑秉文建议，加大筹资力度，推动适老化改造多元化筹资。地方政府应加大适老化改造投入力度，并应多方努力形成合力，积极为适老化改造创造政策环境。比如，有关主管部门应统一出台政策，允许居民提取住房公积金和使用住宅专项维修资金用于加梯等适老化改造。再如，银行应提供“加梯贷”产品，提供低利率、免抵押的信贷服务。再如，落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等手段，为企业提供金融、土地政策支持，吸引第三方专业力量参与。

还可以充分发挥街道和社区的作用，将适老化改造纳入基层组织工作目标。郑秉文称，经验证明，凡是适老化改造顺利的地方，一般都是街道和社区能够主动搭建协商议事平台、化解矛盾纠纷和促进形成共识的结果。例如，2021年上海市开始实行“只要有一户居民申请，社区就启动组织加装电梯意愿征询”，一年之内签约加装电梯6073部，完成加装电梯1579部，是过去10年加装电梯总量的3倍。

郑秉文建议，将老旧小区适老化改造制定成规范改造标准，可提高老旧小区适老化改造品质和效率。与此同时，可结合地方实际以及具体生活场景，制定适老化改造清单及安全标准规范，形成一套覆盖中央和地方的标准。

郑秉文表示法律层面的调节作用也非常重要。如，安徽合肥市某小区的高楼业主加装电梯时始终无法达成一致，一层居民阻挠加梯施工，当地法院二审最终判决涉案加装电梯施工行为合法。位列最高人民法院评选的“2021年度新时代推动法治进程十大案件”之首，还入选了最高法发布的大力弘扬社会主义核心价值观十大典型民事案例。各地在法治实践中还有一些有益经验和典型案例，可以借鉴和总结。

莫让老年大学『一座难求』！

全国政协委员蒋齐：

3月份是老年教育机构开学时，目前全国各类涉老教育机构的学额紧张，报名“秒杀”现象比比皆是。有报道称，一名老人想进入河北老年大学声乐班学习，连续三年都没能报上名。

“尤其是北方地区，老年大学、开放大学等各类涉老教育机构常常一座难求。”两会上，如何将“加快发展老年教育”落到实处？成为全国政协委员、宁夏农林科学院荒漠化治理所研究员蒋齐重点关注的话题。

老年大学“一座难求”的原因，主要是老年教育机构的总量和增长速度与我国老龄基数严重不匹配。据有关方面统计，全国现有各类老年大学在校注册老年学员及远程教育注册学员1400余万人，而第七次全国人口普查数据显示，我国60岁以上老年人口达2.64亿人，能够接受老年教育资源的人数占比仅为5%左右，老年大学被戏称为“中国最难上的大学”，比高考还要“难”若干倍。

蒋齐调研中也发现，近年来，我国北方各省在实际操作中，普遍存在城市老年教育资源供给不平衡、城市供给严重不足；经费保障机制不健全、缺少一定的基础设施；教学管理水平亟须提高等共性问题。

“以宁夏为例，60岁及以上老年人口数量达到97.41万人，而老年教育机构能直接招收的老年学生仅有4万多人。”蒋齐说。

《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》将老年教育纳入终身教育体系，《教育部2022年工作要点》也明确提出加快发展老年教育。办好老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措。

“在人口老龄化形势愈加严峻、老年人学习需求日益高涨的背景下，应该加大老年教育投入力度。”蒋齐建议，将老年教育纳入国家教育整体规划，真正形成部门主管、社会参与、全民行动、齐抓共管的工作机制。还要加大财政投入，适时推进老年教育立法工作，从法律层面构建终身教育体系。

“假如能整合社区、高等院校、大型国企资源，与示范带动和辐射作用较大的老年大学联合开办分校，应该也可以解决一部分的问题。”蒋齐建议因地制宜建设社区老年学校，扩大老年教育网点覆盖面。同时，出台相关激励政策，支持鼓励多种社会力量参与老年教育，从而解决办学点较少的问题。

蒋齐还建议加强自编教材建设，充实老年教育兼职教师队伍。“可以鼓励引导在职教师到老年教育机构担任老年教育志愿服务者，为老年教育事业提供支持。”蒋齐如是说。

全国政协委员郑钰：推动用“配餐”解决老年人“就餐难”

本报记者 徐艳红



爱暮家养老院的工作人员为老人煮饺子。 本报记者 贾宇摄

“衣食住行”是老年人的基本生活需要。全国政协委员、致公党四川省委副主委、西华大学副校长郑钰在调研中听到不少老年人反映，“衣食住行”中的“食”看似简单，实际上却是老年人日常生活中的急中之急、重中之重，希望社会能提高为老年人提供用餐服务的能力和水平。今年两会，郑钰提交了《关于加快推动为老年人配餐工作的提案》。

郑钰说，不少老人跟他聊起吃饭问题时表示，老年人做饭需要自己每天出去买菜，回来再择菜、洗菜、切菜、做菜，可吃的时候食量又小，感觉耗时、耗力、不经济，经常剩饭菜，算下来各种成本较高，其实也容易产生浪费，有时还容易引发用气用电用火等安全事故。社区食堂虽然很好，但因用餐人数有限，建设难、运营难、管理难，而且也并不便利、贴近服务老年人。

近年来，国家相关政策越来越重视解决老年人的“就餐难”问题。郑钰说，《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》等明确提出以“配餐”等方式满足老年人需求，较好地回应了老年人的实际需要。同时，部门的政策落地也在加快推进，在民政部联合发展改革委等部门组织实施的普惠养老城企联动专项行动中，强化了助餐等服务能力。北京、重庆、广州等地，积极探索为老年人提供助餐、配餐服务，取得了良好效果。

为解决全国各地有需求老年人的就餐困难，进一步加快推动为老年人配餐工作，郑钰建议：将为老年人配餐作为推进养老服务工作的

重要内容，积极总结各地实践经验，形成工作方案在全国推动推广，强化社区职责和服务能力建设，加快解决老年人的“吃饭”困难。郑钰认为，此举在满足老年人基本的、多元化吃饭需求的同时，还能在订餐、送餐、送餐等环节创造不少新的就业领域和就业机会，多渠道增加社会福利，是件多赢的好事！

配餐可依据不同条件探索不同的模式，比如，建设“专业平台”，成立“专门机构”，政府购买服务，“群众点餐+中央厨房+社区配送”，“企业投资+政府补助+社会参与”，“企业运作+公益化管理”，让餐食能够多元化、健康化、营养化，“配餐管理数字化”，配餐过程“适老化”等，力争不断提升为老年人提供更加优质、高效配餐服务的水平。

郑钰解释说，配餐服务可在城市的一个行政区先行试点。配餐服务不同于社区食堂，是以行政区为单位集中配餐、加工和直接配送到家，这样就容易规模化和专业化经营，政府再予以补贴，配餐服务就能做到可持续。

另外，一定要加强对配餐的全流程安全监督和管理。郑钰称，可探索为老年人配餐的规范化、制度化管理模式和相关标准建设，强化对老年人配餐的安全监督管理及相关技术要求，规范管理餐饮的供应链、配送链、菜品制作信息描述、系统化健康管理以及送餐配餐设施与服务等，以保障为老年配餐的安全和老年人的健康。同时，还可推动食品安全责任保险在为老年人配餐工作中的应用，以发挥保险的自律作用和风险分担机制。

建言集束

全国政协常委赵东花：

关注“一老一小”用药安全 加强家庭安全用药指导

本报记者 奚冬琪

据第七次全国人口普查显示，我国“一老一小”人数占总人口36.7%，是社会关注重点，也是家庭照护重点人群。全国政协常委赵东花发现，当前，儿童和老年人家庭用药存在较高的安全风险，不良反应事件发生率高、用药差错率高、超说明书用药现象大量存在。究其原因，是因为儿童和老年人家庭用药需求缺口大，相关用药信息严重缺乏；尚无完善的国家指南或标准，来规范、指导给药及用药行为。

赵东花提到，我国家庭用药往往不遵医嘱，不看或看不懂说明书，擅自增减剂量或停药；长期服用某种药品，不定期做相关体检；误用于抗菌药物可治百病，热衷于使用抗菌药物甚至滥用；认为中药无毒可随意服用，滥用滋补保健药。同时，家庭药品储存也存在不少安全隐患。

一项“中国家庭中儿童主要照护者的用药健康素养”全国性调查

显示，50.89%照护者曾给儿童服用过成人药物，16.06%家庭发生过儿童药物中毒。另据数据统计，我国批准上市的药品文号中，儿童药物仅占2%，其中属于儿童适宜使用剂型、适宜规格的仅占8.2%。我国迄今没有制定中国版儿童基本药物目录清单。

为此，赵东花建议：完善家庭用药管理法规，总结临床用药经验及安全用药数据信息，推动建立科学规范的家庭用药指南，加强分年龄段用药指导。研究制定儿童家庭常用药目录，列明适宜家庭药柜配备的药物清单。

“药品监督管理部门加强对医疗机构和社会药店监管，规范和监督医疗机构处方实施。同时加强家庭药品管理和合理用药的科普宣传，提高居民用药健康素养。”赵东花还提出，政府相关部门应通过税收优惠等手段，鼓励药品生产企业根据不同年龄段的儿童研发设计不同的剂型、包装和给药器具，增加儿童用药种类。

多位全国政协委员聚焦——

孩子上学怎么穿？小校服里也有大文章

本报记者 奚冬琪

校服作为一种特殊的服饰，具有其他服装所不具备的教育承载意义。中国服装协会中国校服产业研究中心1月发布的《中国校服采购现状调查》报告中显示，当下校服市场还存在着市场竞争机制不足、校服品质安全不达标、设计缺乏美感等问题。如何让小校服发挥出大能量？不少全国政协委员都表达了对中小校服现状的思考与建议。

全国政协委员，孔子研究院原院长杨朝明认为，我国是“衣冠上国”“礼仪之邦”，服饰作为一种礼仪表达，具有传达教化的功能，是我们传统文化的重要组成部分。孩子穿什么样的衣服，就表明什么样的价值追求。“校服除了具有辨识度，还要有一些时代气息，也应注入一种精神追求。”杨朝明说，校服作为校园文化的重要载体，对于培养和引导孩子的审美具有非常重要的意义，应该得到全社会的高度重视。

对于如何更好发挥校服的育人功能，杨朝明认为可以从很多层面进行推动。从学校角度，可以鼓励中小学深入挖掘，“过去很长一段时间，国内校服设计以运动服为主，肥大、单调且缺少审美，长期不被学生及家长接受。但随着人们消费水平提高和对青少年学生健康成长日趋关注，校服育人功能的发挥也越来越得到全社会的认可与重视。”杨朝明建议，可以依据各自校园历史文化的渊源，推出与校园文化相匹配的着装礼仪、审美等相关教育内容。从家校互动的角度，可以提倡举办高质量的学生家长共

同参与的校园文化活动，让家长参与到校服的制定采购流程当中。

“缺乏时尚和时代感，比较凝重，没有品质感。”全国政协委员，中央音乐学院教授、博士生导师刘月宁在谈到中小学学生校服问题时，对现在中小校服款式颇多感慨。全国政协委员，北京市教育系统关工委主任张雪也认为，学校的校服，不单纯是学校统一管理学生的手段和方法，也是对学生进行美育教育非常重要的途径，要体现青少年朝气蓬勃向上、向美的精神风貌。

为此，刘月宁和张雪建议：要到孩子中去调研，知道孩子心目中最美的校服是什么样子的。可以让学生参与校服设计，并通过学生投票、家长投票等形式增加参与和互动。通过校服的设计、选择，对学生进行美育教育。校服的款式可以随时代发展变动，男女校服款式应有区分，让穿着更合体。

如今，让学生穿得健康、开心、积极向上已成为社会共识。但在校服的采购中，却很难兼顾各方意见。《中国校服采购现状调查》报告显示，越来越多的学生和家長对于不同季节、不同校园场景下的校服有着更丰富的需求。但校服的供给水平参差不齐，受到有违市场竞争的地方保护、价格限制、质量标准不一等多种因素的影响，往往滞后于需求的发展。对此，杨朝明认为，应坚持公开透明的原则，让家长、家长参与校服采购。张雪则建议，在现有校服相关管理及标准文件的基础上，进一步推动出台更加科学细化规范化的指导文件，推动落实，加强监督。

全国政协委员揭新民：

建立国家统一的残疾人辅助器具配置补贴制度

本报记者 付裕

我国是世界上康复辅助器具需求人数最多、市场潜力最大的国家。发展康复辅助器具有利于引导激发新消费、培育壮大新动能、加快发展新经济，推动经济转型升级；有利于积极应对人口老龄化，满足残疾人康复服务需求，推进健康中国建设，增进人民福祉。

全国政协委员揭新民表示，目前，全国已有13个省（区、市）出台了残疾人基本辅助器具配置补贴制度。各地残疾人基本辅助器具配置补贴制度的实施取得了较为丰富的实践经验，为建立国家统一的残疾人辅助器具配置补贴制度打下了较为坚实的基础。

揭新民认为建立国家统一的残疾人辅助器具配置补贴制度符合我国中长期发展战略。我国有8500

万残疾人，涉及2.6亿家庭人口，是世界上残疾人口最多的国家。残疾人是社会大家庭的平等成员，也是人类文明发展的一支重要力量。中国残联《2020年残疾人事业发展统计公报》显示，全年共为242.6万残疾人提供各类辅助器具。为残疾人配置辅助器具，恢复或补偿功能，是提高残疾人生活质量、增强社会参与能力的重要途径，是残疾人的迫切需求。

揭新民指出国家出台全国统一的残疾人辅助器具配置补贴制度，是“实现全体人民共同富裕”加强第三次分配的具体体现，实现社会基本公共服务兜底线、堵漏洞、补短板的作用。同时可以避免各地分别出台政策带来新的不公平，也可以为实现全国医疗保障资金统筹及辅助器具配置纳入医疗保障体系夯实基础。