

共同 关注

民建中央:

# 以数字贸易创新引领服务贸易高质量发展

本报讯(记者 孙金诚)当前,中国数字经济持续快速发展,已成为经济增长的重要驱动力之一。数字贸易作为数字经济的重要组成部分和全球贸易发展的重要趋势,正成为有效推动服务贸易高质量发展的新动能和新引擎。据世界贸易组织预测,到2030年,数字技术将促进全球贸易量每年增长1.8-2个百分点,全球服务贸易占比将由2016年的21%提高到25%,以数字贸易为核心的全球贸易竞争格局正在重塑,数字贸易规则主导权争夺日益激烈。

据世界贸易组织预测,到2030年,数字技术将促进全球贸易量每年增长1.8-2个百分点,全球服务贸易占比将由2016年的21%提高到25%,以数字贸易为核心的全球贸易竞争格局正在重塑,数字贸易规则主导权争夺日益激烈。

民建中央调研发现,目前,数字贸易发展仍存在服务贸易法律法规不健全,话语体系尚需加强;服务贸易开放度不够,营商环境有待优化;服务贸易结构不合理,区域差距突出等一些问题。为此,民建中央向全国两会提交提案,建议加强顶层设计,构建数字贸易和服务贸易规则体系,支持试点地区开展

规则对接与压力测试,制定符合数字贸易特点的统计监测系统;聚焦高水平对外开放,制定全国跨境服务贸易负面清单,在全国推进实施,并引进国际一流数字贸易企业,引导国内外数字贸易领域高端团队和创新项目落地、转化和发展,激活市场活力;培育新模式新业态,优化服务贸易行业结构,探索数字贸易新模式新机制,推动数字技术赋能传统服务贸易,着力优化服务贸易国内市场布局,形成东部引领带动、中西部与东北地区加快发展的服务贸易新格局。

全国政协委员李文海:

## 营造数字经济与时代俱进的法治化营商环境

本报讯(记者 张原)“各地办案机关查冻扣企业账户资金虽然是正常办案手段,但办案机关有必要打破常规,深入了解涉案企业运营模式、按照相关规定履行异地协作程序,包容审慎采取查封扣押等强制措施,尽量避免‘误伤’受牵连企业,防止因资金冻结导致企业经营困难甚至‘猝死’,为数字经济保驾护航。”谈到企业涉案,全国政协委员李文海在两会期间呼吁。

李文海作为天津市政协副主席、民建市委主委,工作中接触到不少数字经济企业。他深入调研了解到,这些企业普遍整体发展态势良好,但随着数字经济业务模式不断创新,通常涉及多方主体,会出现已经做到尽职审查义务的情况下,因不知情受涉嫌违法犯罪的企业或个人利用而受牵连。针对这一问题,李文海表示:“应总结和把握数字经济发展及数字经济执法的新趋势和新规律,对新产业新业态包容审慎执法,以法治之‘进’推动数字经济之‘稳’,营造数字经济与时代俱进的法治化营商环境。”

在李文海看来,要进一步完善异地执法联动协作机制,优先由企业所在地办案机关主导查冻扣,对确需异地主导办理的,应严格按照公安部相关规定,落实与企业所在地办案机关协作程序。最大程度压缩解冻周期,缓解企业经营和企业家心理的双重负担。

李文海说,新产业新业态涉及大量企业和公民数据信息的存储、使用和保管,调取和提供数据信息时应明确以调查案件所涉及主体、时间、具体事项为限,明确合理的查询类别、范围。

他呼吁警企协作,加强数据互联互通,公安机关要向规模较大、符合技术标准的新产业新业态数字经济企业开放相应数据接口,支持企业数据与公安机关数据对接,做好风险前置研判,实现前置监管,并通过警企协作数据互联互通,实现大数据办案。

全国政协委员刘伟:

## 加快新基建领域数字节能系统建设



新闻背景

“我们要鼓励利用大数据、人工智能促进新基建建设及节能减排力度,增加节能领域人工智能应用场景。”

本报讯(记者 林权)2021年,国内经历了用电紧缺的情况,不少城市不得不采取限电、停电等措施,极大地影响了经济生产和居民生活。两会期间,全国政协委员刘伟表示,为确保碳达峰碳中和战略目标的顺利实现,保障我国在实现双碳目标过程中的能源系统高效与安全运行势在必行,数字节能平台的建设将有助于解决这一问题。

“通过构建节能平台,将能源生产和能源负荷数据进行互通互联,采集能源生产和能源使用侧的数据,通过人工智能和大数据分析等技术对能源系统进行数据聚合与协调优化,从而降低峰值电力负荷,达到提高能源效率与可靠性、稳定性的目的。”刘伟以广州地铁为例,如果以大数据、数字孪生、云计算等人工智能核心技术打造智慧地铁平台,应用到全市的地铁车站,每年可以节能超过1亿度电,在车站空调节能的基础上,平台还可以实现对于全线路或者单线路地铁车站空调系统需求侧的整体响应调节,在不影响地铁车站使用效果的情况下进行空调柔性负荷调节,从而降低全社会用电峰值负荷,经测算,地铁车站空调系统的峰值用电负荷可降低10%-20%。

“智慧地铁平台有力地提升了地铁车站的电力综合调节能力,不仅助力整个城市保障能源系统安全稳定,也极大提高能源使用效率,试想一下,如果类似这样

的节能平台铺开应用到所有新基建领域,那么给全国带来的能效提升效果将会不可估量。”刘伟说。

刘伟建议,政府从政策层面全面推动落实新基建领域节能降碳要求,从鼓励科技自主创新、提升节能管理、深化传统行业绿色革命、提高节能社会管理等方面方面的政策上细化要求。还要加大新基建领域数字节能体系建设的力度,推动新基建项目优化用能结构、提升新基建项目在通信、运算、存储、传输设备方面的用能标准,同时,在构建人工智能算法平台与赋能平台、打造各行各业的三维数据融合平台、推动生产生活及社会治理智慧化创新应用时,同步治理能源大脑平台等的植入和建设,实现智慧节能等智能化应用的全面铺开建设,对试点成功的节能降碳平台和项目要推动规模化落地应用。“我们要鼓励利用大数据、人工智能促进新基建建设及节能减排力度,增加节能领域人工智能应用场景。”

## 十一位住宁全国政协委员呼吁: 让创新素养教育在中小学流行起来

本报讯(记者 范文杰)“当今世界,创新已成为大国竞争的核心要素。我国教育总体发展水平已处于世界中上行列,但与西方发达国家相比,对学生创新素养培养不够是突出短板。”

人才是创新的根基,教育是创新的源泉。今年全国两会上,宁夏回族自治区政协主席崔波等11位住宁全国政协委员建议把创新素养教育作为中小学素质教育重要内容。

素养教育的改革创新是崔波一直关注的一项重要工作。2015年,时任自治区党委副秘书长的崔波率先提出实施创新素养教育的改革命题。当年,自治区教育厅在部分中小学、幼儿园开展试点;2017年,试点扩大到全区所有中小学、幼儿园。2018年,作为全国政协委员,自治区政协主席崔波提出的《关于在基础教育阶段开展创新素养教育的提案》被选定为全国政协十三届一次会议重点提案。

时间回到2021年3月,在银川市金凤区良田回民中学一间教室里,一场政协委员与学生的协商座谈会正在进行。“课堂教学利用信息化技术让我们更直观、更准确、更便捷地汲取知识。但我更觉得,信息化技术只是一种手段,不能代替学习的全部……”初一学生于锐的自信阳光模样吸引了调研组的每位政协委员。

“小姑娘有思想,真厉害。”自治区政协委员高玉琢连连竖起大拇指赞叹。

这是宁夏开展创新素养教育提高基础教育水平的一个缩影。6年来,宁夏组织全区各中小学校,在变革课堂教学方法、丰富课程教学资源、树立科学评价导向等方面积极探索实践,形成一批初步成果,实践证明,创新素养教育对提升中小学生智育水平有极大促进作用,也切实可行。

宁夏中宁县二中教师孙西深深有感触地说:“在轻松的课堂环境中讨论,提高了学生们对课文本身的兴趣,让学生主动思考,获得自主见解,是教师最愿意看到的景象。”

如何更加有力地推动创新素养教育发展?是崔波等11位住宁全国政协委员们关注的重点。

崔波表示,宁夏在推进创新素养教育过程中也遇到了一些困难和问题,比如,创新素养教育缺少明确的顶层设计,融入国家课程、教材还不够;学科教师实施创新素养教育的专业能力有限,在教学内容、创新实践活动中体现创新素养教育不充分;教育评价受中高考影响,测评学生创新思维、创新能力的考核方式方法有待完善等。

“顶层设计很重要!”住宁全国政协委员们为此建议,教育部把创新素养教育作为智育教育的重要内容,指导各地深入开展面向中小学生的创新素养教育,通过深化教育教学改革,探索创新素养教育新机制、新模式、新路径。同时,更加突出创新素养评价导向,完善《义务教育质量评价指南》,将创新素养纳入《幼儿园保育教育质量评估指南》,指导各地深化中考、高中学业考试命题改革,发挥考试评价指挥棒作用。在部属师范类高校设置创新素养教育通识课程,从源头上培养教师实施创新素养教育的专业能力。

委员们还建议将创新素养教育纳入中小学教师“国培计划”,加强在职教师培训。“结合区域发展因素,从东、中、西部遴选一批市、县(区)作为中小学创新素养教育试验区,统筹教研各方面专家团队开展专业指导,支持试验区探索可借鉴、可复制的经验模式。”委员们说。

全国政协委员朱鼎健:

## 加大政策支持力度 统筹推进非遗产业化发展

本报讯 我国非物质文化遗产资源总量共87万项。目前,国家、省、市、县四级非遗名录体系内已认定非遗代表性项目10万余项,形成了一个庞大的传统文化资源宝库。2021年“双十一”期间,来自天猫的数据显示,“00后”消费者购买非遗产品的金额和人数均同比上升超过100%。

如何做好非遗项目的创造性转化、发展?如何让非遗“活”在普罗大众的日常生活里?全国政协委员朱鼎健经过深入地调研和思考后提出,在详细勾勒全国非遗图谱的基础上,结合文创消费市场动向,加大政策引导支持力度,因地制宜、统筹推进非遗产业化发展。

朱鼎健建议,进一步梳理补充完善非遗普查成果,编制科普类国家级非遗项目图谱,利用现代信息化手段出版一批精品传统和电子读物,并收录进学校和各地方公共图书馆。

朱鼎健建议,成立相关鼓励非遗产业化的引导性扶持发展基金,制订评定机制,对于市场化和创新性优秀的非遗项目、传承人或者机构,给予一定资金补助,以此进一步调动各方社会资本投入推动非遗产业化的积极性。在全国相关省市开展首批试点学校开设必修课程,在义务教育阶段全面开设非遗体验课程。设立非遗推广大使等评选机制,邀请社会公众人物参与非遗推广,增强非遗的社会传播度。

“粤港澳大湾区作为我国经济活力最强的区域之一,浓厚岭南文化特色的非遗资源非常丰富,与现代商业已有一定的结合度。在非遗产业化发展方面迈出超前一步。”朱鼎健提出可在粤港澳大湾区先行先试,探索制订推出非遗产业发展规划。(陈启杰)

(上接1版)

当前,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民正在意气风发向着第二个百年奋斗目标迈进。希望你们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,继续发扬残疾人体育的光荣传统,心系祖国,拼搏奋斗,再创佳绩,推动我国残疾人体育事业发展,鼓舞和激励广大残疾人自尊、自信、自强、自立,勇于面对挑战,积极康复健身,书写精彩人生,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

中共中央  
国务院  
2022年3月13日  
(新华社北京3月13日电)

全国政协常委沈德咏呼吁:

## 探索制定粤港澳大湾区民商事示范法

“安排”模式无法直接回应大湾区“9+2”模式下粤港澳三地法律规则衔接更紧密更高效更便捷的需求;并且,现有“安排”内容重点关涉送达、取证等程序协助以及裁决互认,无法从根本上解决法律适用、平行诉讼等区际法律冲突问题。

澳独特优势和广东改革开放先行先试优势。因此,可解放思想、大胆探索,在“一国两制”方针下探索制定大湾区民商事示范法。如此,可促进不同法域之间的法律协调,共创国际法律合作新优势,打造具有全球竞争力的法治化营商环境,稳定投资者预期,增加投资者信心。”沈德咏表示。

此外,沈德咏认为,目前粤港澳大湾区商事纠纷多元化解决机制推进中仍存在一些“堵点”亟须疏通,如前面谈到的立法保障方面缺乏示范法法律引领,影响了跨境多元化纠纷解决规则协同;调解方面缺乏统一的调解组织和调解员认定标准及调解规则等。

为此,他提出,应加快建立和完善粤港澳大湾区商事纠纷多元化解决机制,着力构建“调解优先、仲裁并举、司法兜底”的争议解决格局,弘扬私法自治理念,尊重商事主体选择纠纷解决方式、纠纷解决地、法律适用等权利,促进三地规则有效衔接,加快打造市场化法治化国际化营商环境,带动提升中国整体对外开放水平。

邓清河期待,将深港共建的大湾区中国特色免税城打造为湾区全面深化改革创新试验的平台,以制度创新为核心,创新合作区治理模式,深港协同治理,建立与港方接轨的开放便利管理体系,在疫情防控常态化条件下研究简化对接人员货物通关、深港游艇出入境、活动监管等开放措施,推动构建粤港澳大湾区标准化协同机制,推动香港原产地产品经由大湾区中国特色免税城在湾区内自由流通。

邓清河表示,要提高大湾区民众生活便利水平,提升居民生活质量,进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用。”邓清河表示,在大湾区布局中国特色免税城,将助力满足居民对高质量商品的需求,推动大湾区内产业结构升级,同时带动大湾区跨境电商、旅游文化、休闲娱乐等服务业发展。

邓清河建议:加快推进深港共建大湾区中国特色免税城,并将免税购物额度调整为每年每人10万元。深港免税消费形成分工后,深圳能助内地品牌走向国际,香港则可以促进国

本报讯(记者 孙金诚)今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布3周年。一个国家、两种制度、三个关税区、四个核心城市,2019年以来,粤港澳大湾区多个领域取得新突破,探索了不少有益做法。

针对当前粤港澳大湾区发展面临区际法律冲突、调解效率不高和争议解决周期长等挑战,全国政协常委、社会和法制委员会主任沈德咏在两会期间提交提案,呼吁加快制定粤港澳大湾区民商事示范法。

港澳回归祖国以来,在内地与港澳司法法律界的共同努力下,通过签署系列民商事司法协助安排,一定程度上推动了法律规则衔接。在沈德咏看来,“安排”模式无法直接回应大湾区“9+2”模式下粤港澳三地法律规则衔接更紧密更高效更便捷的需求;并且,现有“安排”内容重点关涉送达、取证等程序协助以及裁决互认,无法从根本上解决法律适用、平行诉讼等区际法律冲突问题。

“从根本上讲,有违‘一国两制’制度安排,也不利于充分发挥港

全国政协委员邓清河:

## 推动深港共建大湾区中国特色免税城

在大湾区布局中国特色免税城,将助力满足居民对高质量商品的需求,推动大湾区内产业结构升级,同时带动大湾区跨境电商、旅游文化、休闲娱乐等服务业发展。

本报讯(记者 白杨)“粤港澳大湾区建设”是今年两会期间不少港区全国政协委员关注的话题,在全国政协委员邓清河也不例外,在香港沙头角进行深入调研后,他在会上提交《关于进一步加快推动深港共建大湾区中国特色免税城的建

全国政协常委唐云舒:

## 让“大国工匠”成为制造强国的坚实根基

本报讯(记者 肖亮升)“我国产业工人队伍仍存在技术工人总量不足、素质水平总体不高、无法满足企业需求等问题。”全国政协常委、广西壮族自治区人力资源和社会保障厅厅长唐云舒在调研中发现,社会公众对产业工人认知不足,认为产业工人低人一等,部分中等职业学校学生毕业后选择升学而非择业,高校毕业生更不愿意到企业一线工作。另外,产业工人培养与产业发展规划衔接不够,企业对产业工人培养缺乏内生动力和长远规划,产业工人提升自身素质意愿不强等多种因素,导致产业工人短缺、用工难等矛盾长期存在,制约产业长远发展和经济健康发展。

“建设现代产业体系核心在科技、关键在人,离不开一支规模宏大、适应现代化生产需要、与产业发展体系相匹配的现代产业工人队伍,加强新时代产业工人队伍建设是当前我国产业结构转型升级的迫切需要。”唐云舒呼吁,加强新时代产业工人队伍建设,让“大国工匠”成为制造强国的坚实根基。

“产业工人队伍建设是一项系统工程,需要政府、企业、社会、院校、产业工人等多方共同努力。在制定经济社会发展规划和产业发展规划时,同步规划产业工人培育工作,加强产业工人培养与产业发展规划衔接。”唐云舒认为。

唐云舒建议,深化职业教育改革,优化职业教育类型定位,稳步发展职业本科教育,建设一批高水平职业院校和专业。同时大力发展技工教育,实施优质技工教育建设计划,“十四五”期间每个设区市和有条件的县(市)至少建设1所技工学校。依靠职业院校和技工学校资源优势,建立产业工人培养“绿色通道”,培养一大批符合产业需求的高素质产业工人。

唐云舒提出,要发挥企业培养主体作用,引导企业将产业工人培养纳入企业发展规划,列为企业管理考核指标。支持规模以上企业和吸纳就业人数较多的企业,建立企业大学、职工培训中心等。指导监督企业依法按比例足额提取职工教育培训经费,用于开展职业技能培训。鼓励行业协会建立行业性职业技能培训联盟,为行业企业尤其是中小微企业开发技能培训项目。全面推行中国特色企业新型学徒制,加大中高级技能人才培养力度,鼓励企业职工“人人持证”。

唐云舒还建议,探索建立产业工人职级制度,打通技能人才与专技人才发展通道,拓宽产业工人职业上升空间。将各类高技能人才纳入高层次人才目录,按照人才类型享受相应政策。落实技工院校毕业生参加公务员、机关事业单位招录(聘)考试等方面享受同等待遇。讲好劳模故事、劳动故事、工匠故事,提高产业工人地位待遇,形成全社会关心重视产业工人的良好氛围。