

# 十三届全国政协最后一年,经济界委员打算这样履职

文/图 本报记者 崔吕萍

一届履职路,一生政协情。虽然今年是十三届全国政协履职的最后一年,但本报记者从刚刚闭幕的全国两会上了解到,多位经济界委员今年的履职计划日程满满,他们希望抓紧时间,为推动我国经济发展、促进中华儿女大团结,贡献力量。

## “参政不行政、建言不决策、监督不强制”

全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民表示,全国政协在过去一年里为党和国家作出了新的贡献:思想政治引领进一步加强,思想政治学习工作确实起到了筑牢共同思想政治基础的作用;建言资政工作助力“十四五”良好开局,针对部分地方在落实中央“双碳”战略目标时存在“一刀切”、运动式的问题,经济界委员做了扎实的调查和研究,并据此向中央进行了报告,引起了领导的重视;理论研究富有成效,取得不少成果;委员们对政协制度建设的理论与实践的规律性认识,也得到了进一步提炼。

全国政协委员、中国证监会原主席肖钢表示,过去一年,全国政协在推进人民政协理论和制度创新方面做了大量工作,取得丰硕成果,比如专门协商机构理论、深化社会主义协商民主理论等,对政协的性质定位有了进一步的认识,把发挥好专门协商机构作用作为新时代的新方位和新使命,政协职能的定位和拓展,深刻反映了时代的任务和要求变化。“参政不行政、建言不决策、监督不强制”是政协的重要特点,“我有你没有、我能你不能”也是专门协商机构区别于其他机构的独特功能,要进一步拓展政协平台优势,发挥好专门协商机构的作用,提高政协工作质量。

“过去一年,全国政协强化思想政治引领,开展了丰富多彩的党史学习教育,突出政协特色,筑牢共同思想政治基础,以促进‘十四五’良好开局为重点,开展了大量卓有成效的工作。在更好发挥专门协商机构作用上下功夫,深入推进委员自主调研,重点协商议政活动成效显著,民主监督工作持续发力。”谈及此,全国政协常委、国务院国有资产监督管理委员会原副主任黄丹华这样表示。

## “团结要有圆心,固守圆心才能万众一心”

展望今年政协工作,黄丹华建议,不断创新民主监督的方式方法,提高民主监督的能力水平,完善民主监督的制



度机制;进一步提升委员建言资政的质量和水平,健全协商议政成果转化机制。全国政协委员、中信集团原董事长常振明表示,汪洋主席强调,人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴。作为委员要提高政治站位,深刻认识每位委员都是加强中华儿女大团结的重要力量,界别群众都是自己团结的对象,人人都要重团结、求团结、促团结。“今年是十三届全国政协的最后一年,我一定会按照汪洋主席部署要求履好职、尽好责。”常振明表示。

“人民政协是最广泛的爱国统一战线组织,是大团结大联合的象征,要坚持人民政协的性质定位,强化思想政治引领,

发挥专门协商机构作用,聚焦经济社会热点问题,不断提升建言资政的质量水平。”谈及此,全国政协委员、海关总署原副署长孙毅毅这样说。聚焦今年履职工作,全国政协委员、中国银行上海市分行副行长徐葵君建议,加强对委员同类提案整合力度,组织委员开展深入讨论,通过互相交流完善提案内容,进一步提升提案质量,促进提案落地转化。全国政协委员、兴业银行原董事长高建平也表示,建议发挥全国政协大团结大联合的优势,进一步加强对外合作和交流,不断扩展对台交流渠道,利用已有平台深化两岸交流合作,广泛凝聚共识,形

成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

“作为一名党外委员,我高度认同‘团结要有圆心,固守圆心才能万众一心’,中国共产党是中华儿女大团结的圆心,是历史选择,是人民选择,民主党派要与中国共产党同唱一台戏。今后,我要进一步在本党派和界别群众中做好宣传引导工作,广泛凝聚共识。”谈及此,全国政协委员、中国气象局公共气象服务中心气象服务首席专家朱定真表示。

## “汇聚更加磅礴的服务现代化建设的力量”

“结合今年协商工作,我建议对共同富裕、耕地保护、实现‘双碳’战略目标等重要问题做更全面、更深入的研究,为更好相关工作提出更有针对性的意见建议。”全国政协农业和农村委员会副主任刘永富这样说。

全国政协委员、哈尔滨电气集团公司原董事长斯泽夫提出,边疆地区人口下降不利于国防安全,人民政协应围绕兴边富民更多出谋划策,推动边疆地区更好发展。同时,去年推出“拉闸限电”问题的根源在于地方“一窝蜂”地进行“碳冲锋”,今后应加强宏观调控,科学推进碳达峰碳中和。另外,核电站建设应加强科学宣传工作,以免引发民众不必要的恐慌。

“作为政协委员和能源央企的负责人,我将积极履职,带领企业在稳字当头、稳中求进上下功夫,充分应对三重压力,把经济责任扛在肩上,围绕落实习近平总书记在能源领域作出的一系列重要指示批示,希望经济界的委员加强调研,为能源绿色低碳转型积极建言献策。”全国政协委员、中国大唐集团有限公司董事长邹磊这样说。

在全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣看来,2021年政协工作有诸多创新:比如思想政治引领更加突出,党史学习教育等富有成效;比如建言资政更有成效,服务国家重大决策更有力度;比如自身建设更有特色,创设专家协商会、开展书香政协建设等,提升了政协委员的素质。“在今年工作中,面对预期转弱问题,政协作为最广泛的爱国统一战线组织,应充分发挥凝聚共识的平台作用,汇聚更加磅礴的、服务现代化建设的力量。”王一鸣这样说。

“受新冠肺炎疫情影响,全国政协的线下调研数量有所减少,京外委员参与的机会更少。因此我建议,在十三届全国政协最后一年,更广泛邀请京外委员参与调研等协商活动。”谈及此,全国政协委员、中山大学国际金融学院教授吴培冠这样说。

# 尽心履职,做一名合格的政协委员

——访全国政协委员,四川省地矿局党委书记、局长王建明

本报记者 李元丽

3月,正是春暖花开时,又到了全国两会召开的时候,我积极履行政协委员建言献策的主责,坚持聚焦党和国家中心工作,牢记国之大者,立足本职岗位,着力发挥地质工作作用,先后提出《关于加强基础地质调查夯实乡村振兴基础的提案》等17件第一提案人提案,提案主题涵盖“双碳”目标实现、乡村振兴、农业高质量发展、生态文明建设、国土空间保护修复、地质灾害防治、战略性矿产资源保障、自然资源管理服务、地质科普等方面。

“今年是我履职第五年,更感使命在肩。”王建明说,四年来,在政协的组织和带领下,我积极履行政协委员建言献策的主责,坚持聚焦党和国家中心工作,牢记国之大者,立足本职岗位,着力发挥地质工作作用,先后提出《关于加强基础地质调查夯实乡村振兴基础的提案》等17件第一提案人提案,提案主题涵盖“双碳”目标实现、乡村振兴、农业高质量发展、生态文明建设、国土空间保护修复、地质灾害防治、战略性矿产资源保障、自然资源管理服务、地质科普等方面。

提出的意见建议均得到办理,部分建议已转化为政策,他感到莫大的鼓舞,热情高涨,欣慰的同时,更感肩上责任的分量,使命的光荣,增强了进一步做好建言献策的积极性。“今年要继续努力。”王建明告诉记者,去年的几件提案均得到了较好效果,其中,《关于进一步提升战略性矿产资源保障能力和水平的提案》中提出的“建立战略性矿产目录清单定期调整机制”建议已被自然资源部吸收,自然资源部在2021年编制的《全国矿产资源规划(2021-2025年)》对战略性矿产目录进行了调整。提出的“加强战略性矿产资源勘查顶层规划”建议已被自然资源部吸收。还有《关于进一步加强基础地质调查夯实乡村振兴基础》中提出的“加强专项

基础地质调查”建议已在自然资源部工作中得到体现。同时,自然资源部将开展全国农产品主产区1:25万土地质量地球化学调查监测,农业农村部将加强耕地质量监测与评价,共同助推特色农业高质量发展。今年,王建明委员在反复调研的基础上,围绕加强初级产品供给、促进“双循环”,结合新一轮找矿突破战略行动,撰写了《关于加快推进战略性矿产找矿行动助推“双循环”新发展格局加快形成的提案》;围绕实现“双碳”目标,以新发展理念为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的提案;围绕筑牢长江黄河上游生态屏障,聚焦若尔盖国家公园建设,提升若尔盖草原湿地水源涵养和补给能力,撰写了《关于加快实施黄河上游若尔盖草原湿地生态保护修复工程的提案》;围绕国家锂资源安全供给地建设,撰写了《关于聚力将四川建成国家锂资源安全供给地助推全国“双碳”目标实现的提案》;围绕中西部地热资源开发利用,撰写了《关于加快推动西部中高温地热资源开发利用的提案》。

谈及2022年的履职,王建明信心满满地说,我将聚焦党和国家中心工作,立足本职工作岗位,关注人民群众急难愁盼事,紧紧围绕全国政协专题协商会、双周协商座谈会、远程协商会等确定的主题,积极参与做好建言献策工作。同时,发挥一名地质工作者的作用,带领全局地勘队伍服务中央和地方党委政府中心工作,高质量保障能源资源安全、服务生态文明建设、做好地质灾害防治等。

# 立足工作实际 高质量履职建言

本报记者 李元丽

追忆似水流年,踏着星河归来。3月10日,全国政协十三届五次委员画上了圆满句号。全国政协委员、北京国家会计学院院长秦荣生接受记者采访时表示,大会振奋人心、鼓舞干劲,大家对党和国家擘画的宏伟发展蓝图充满信心。作为一名政协委员要准确把握国际国内大势,助力推进“十四五”规划实施。

今年是秦荣生履职的第五年了。他说,履行好政协委员职责,要善于发挥优势,想尽办法把工作干好。我从事的是会计、审计教学、理论研究和实践推广工作,因此,提案大多数都是围绕会计审计领域开展的。教书育人、理论研究、实践调研,一直是我4年来都在做的事,简单而至专一,纯粹而至专业,一份致力于促进会计、审计改革和发展的初心,从理论的高度和实践中的热点,以专业角度为政府部门出谋划策。4年期间,我提交了建立地方政府债务公开和审计制度、构成权威高效的审计监督体系、实施上市公司联网审计、数字经济发展与安全、不断扩大中等收入群体、发挥数据在引领经济高质量发展中的作用、构建我国新发展格局应树立总体国家安全观、加快推进建立国有企业家总审计师制度、建设和实施世界一流财务管控体系、设立中国乡村振兴银行、降低核酸检测收费等方面的12件提案,涉及数字经济、国家安全、会计、审计等一系列问题。

“这些提案的提出,不是凭空想象出来的,是我在做社会调研时发现的。”秦荣生告诉记者,如2020年2月新冠肺炎疫情在全国蔓延后,全国各地不同程度存在新冠病毒检测难、检测慢的现象,我在调研地方卫生健康委员会、医院、检测机构 and 检测设备供应商的基础上,提出了关于扩大检测机构和降低检测费用的提案,该提案得到了卫生

健康委员会的重视。“我的多件提案因有的放矢、观点系统性强、建议可行性强,得到相关部门的高度重视,能收到政府相关部门对提案的及时回复和拟进一步采取的措施,我觉得提案没有白提。”秦荣生如是说。今年两会,秦荣生提交了关于“加快研究和制定数据资产相关法规”“统筹东中西部发展,我国应开征数字税”“建立和完善上市公司审计强制轮换制度”等两件提案。

在秦荣生看来,我国数字经济的高速发展和全国各地数据交易所的成立和运营,当中还存在数据确权难、定价难、入账难、互信难、入场难、监管难等关键共性难题。比如数据的成本如何确定?数据资产如何入账?数据交易要不要交税?这些核心问题在法律法规上都是空白。秦荣生表示,数据的生产需要一定的成本投入,包括硬件、软件和人工成本,但是其复制成本却很低。数据具有可复制、可共享、无限增长和供给的禀赋。一般情况下,数据资产既不需要计提折旧,又不需要费用摊销,是一种特殊的资产。因此,需要根据其特点设计相应的数据资产管理、数据资产会计准则、数据资产税务处理等法律法规和准则制度,以完善数据交易和运用等的社会环境。

为此,秦荣生建议,一是加快数据资产管理的立法,使数据资产更好地发挥作用。建议在《中华人民共和国数据安全法》的基础上,研究制定数据资产管理条例,对数据开发、收集、整理、存储、保管、使用、维护、更新、销毁等一切与数据相关的活动进行规范,以保障国有数据资产不流失。二是加快制定数据资产的会计准则,使数据资产管理有据可依。三是加快研究和制定数据资产的税务处理。数据资产一旦进入会计核算体系,就会面临对数据资产征税的问题,需要尽快研究和制定相关的税务处理方法和规则。

健康委员会的重视。“我的多件提案因有的放矢、观点系统性强、建议可行性强,得到相关部门的高度重视,能收到政府相关部门对提案的及时回复和拟进一步采取的措施,我觉得提案没有白提。”秦荣生如是说。今年两会,秦荣生提交了关于“加快研究和制定数据资产相关法规”“统筹东中西部发展,我国应开征数字税”“建立和完善上市公司审计强制轮换制度”等两件提案。

在秦荣生看来,我国数字经济的高速发展和全国各地数据交易所的成立和运营,当中还存在数据确权难、定价难、入账难、互信难、入场难、监管难等关键共性难题。比如数据的成本如何确定?数据资产如何入账?数据交易要不要交税?这些核心问题在法律法规上都是空白。秦荣生表示,数据的生产需要一定的成本投入,包括硬件、软件和人工成本,但是其复制成本却很低。数据具有可复制、可共享、无限增长和供给的禀赋。一般情况下,数据资产既不需要计提折旧,又不需要费用摊销,是一种特殊的资产。因此,需要根据其特点设计相应的数据资产管理、数据资产会计准则、数据资产税务处理等法律法规和准则制度,以完善数据交易和运用等的社会环境。

为此,秦荣生建议,一是加快数据资产管理的立法,使数据资产更好地发挥作用。建议在《中华人民共和国数据安全法》的基础上,研究制定数据资产管理条例,对数据开发、收集、整理、存储、保管、使用、维护、更新、销毁等一切与数据相关的活动进行规范,以保障国有数据资产不流失。二是加快制定数据资产的会计准则,使数据资产管理有据可依。三是加快研究和制定数据资产的税务处理。数据资产一旦进入会计核算体系,就会面临对数据资产征税的问题,需要尽快研究和制定相关的税务处理方法和规则。

为此,秦荣生建议,一是加快数据资产管理的立法,使数据资产更好地发挥作用。建议在《中华人民共和国数据安全法》的基础上,研究制定数据资产管理条例,对数据开发、收集、整理、存储、保管、使用、维护、更新、销毁等一切与数据相关的活动进行规范,以保障国有数据资产不流失。二是加快制定数据资产的会计准则,使数据资产管理有据可依。三是加快研究和制定数据资产的税务处理。数据资产一旦进入会计核算体系,就会面临对数据资产征税的问题,需要尽快研究和制定相关的税务处理方法和规则。

为此,秦荣生建议,一是加快数据资产管理的立法,使数据资产更好地发挥作用。建议在《中华人民共和国数据安全法》的基础上,研究制定数据资产管理条例,对数据开发、收集、整理、存储、保管、使用、维护、更新、销毁等一切与数据相关的活动进行规范,以保障国有数据资产不流失。二是加快制定数据资产的会计准则,使数据资产管理有据可依。三是加快研究和制定数据资产的税务处理。数据资产一旦进入会计核算体系,就会面临对数据资产征税的问题,需要尽快研究和制定相关的税务处理方法和规则。

# 发挥央企作用,推动大规模新能源基地高质量发展

曹培玺

2021年10月,习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上表示,中国将持续推进产业结构和能源结构调整,大力发展可再生能源,在沙漠、戈壁、荒漠地区加快规划建设大型风电光伏基地项目。

2022年1月30日,国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》,提出以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点,加快推进大型风电、光伏发电基地建设。

建设大规模新能源基地项目(以下简称基地项目)是保障我国能源供应安全、推进绿色低碳发展、实现碳达峰碳中和目标的重要举措。从以往开发情况看,新一轮新能源基地开发可能面临一些问题。

一是顶层设计有待进一步强化。我国基地项目开发尚处于起步阶段,

规划布局缺乏宏观统筹,电网规划建设与新能源开发利用不适应,输电通道建设滞后于新能源发展,部分电力输出受阻。基地项目开发存在分散化、碎片化现象,各类主体“一拥而上”,抢装机、抢上网问题突出,不利于充分发挥基地项目规模化优势。

二是技术研发和管理规范有待加强。高性能风机轴承、高效光伏材料、低成本大容量储能等技术亟须突破,关键装备国产化率较低。基地项目需要发电、电网等跨专业多领域的交叉与融合,建设、验收、运维等标准化体系有待进一步完善。风电叶片、光伏电池板技术迭代速度快、回收处理复杂,前期投运机组将迎来退役报废高峰期,相关废弃材料有待规范管理。

三是政策机制有待完善。存量风光等新能源保障性收购利用小时数不达标,市场化交易存在无序竞争、竞相压价现象,补

贴资金来源不足、缺口较大,财税政策落实参差不齐,不利于行业可持续发展。随着新能源进入平价上网时代,基地项目将会面临保障性收购电量压缩、上网电价水平下降双重压力,市场风险进一步扩大。

为推动大规模新能源基地高质量发展,提出如下建议:一是加强统筹规划。制定基地项目发展专项规划,以省为主体明确项目规划布局。健全项目规划衔接传导机制,统筹源网规划目标和建设时序。实行“一央企牵头一基地”开发管理模式,按各方出资比例实行“收益共享、风险共担”,避免国有资本无序竞争。发挥央企人才、技术、资金和管理优势,形成“成熟一个、开发一个、总结一个、推进一个”良性循环发展态势,带动上下游产业链协同发展。

二是加强核心技术创新和管理规范建设。支持央企组织龙头企业、高等院校及科研院所成立“体系化、任务型”创新联合体,

形成产学研用深度融合的创新体系,协同攻关大容量风机、高效光伏组件、高密度储能装置等关键技术,提升关键设备检测试验水平,加强基地项目标准化建设。加快完善新能源机组及配套设施报废材料回收利用处理规定,做到各类资产能用尽用、有序退役、安全回收、绿色环保。

三是加快完善政策机制。完善新能源参与现货市场交易体系,鼓励新能源发电企业开展双边直接交易。加大新能源建设完成情况考核力度,鼓励企业通过绿电、绿证交易等市场化方式自愿进行平价并网。完善配套火电和储能的发电容量及辅助服务补偿机制,探索开展基地项目以“打捆”方式统一参与市场竞价。严格落实税费减免支持政策,着力降低基地项目非技术成本。

(作者系全国政协常委,经济委员会副主任)

刘永好委员:

# 粮食变饲料,不能越变越少!

本报记者 崔吕萍

一方面是饲料综合成本不断上升,另一方面,饲料加工业在节约用粮方面还存在理念不到位、技术不达标的情况。

“饲料用粮浪费也是浪费,我觉得应从源头鼓励用粮生产端企业节粮提效。”在全国政协委员、新希望集团董事长刘永好看来,要保障粮食安全,就要增收、节支并举。在此背景下,必须宣传鼓励用粮的生产端企业节粮提效,同时鼓励饲料企业通过不断优化饲料配方、养殖企业优化养殖方式,实现节粮目标。国家统计局数据显示,2020年粮

食产量6.7亿吨,种粮地17.5亿亩,平均亩产0.38吨。“而我在所在的企业为例,作为国内最大的用粮饲企,年用粮0.3亿吨,产饲料近0.3亿吨,占全国粮食产量的4.4%,对应用地7700万亩。如果我们能从优化育种、饲料配方、优化养殖这三个维度入手降低饲料用粮和提高饲料的转化率,每年就能提升1%的饲料综合使用效率,也就是节约77万亩耕地资源。如果连续坚持五年,就可以累计节约粮食约150万吨,相当于节约了300多万亩良田的资源。如果全国用粮企业都行动起来,

这将对绿色发展、土地节约产生巨大贡献。”刘永好这样说。

一个需要补充的背景是,我国饲料综合成本已连续上涨了5年,养殖业生产成本与市场价格的剪刀差日益加大,养殖企业不仅面临生存困难,更存在资金、人才、技术压力和服务能力等多重瓶颈,迫切需要政策帮助和各方支持,才能加快技术改造、优化成本,真正实现既节粮增效又增收促产的良性发展。

“为此,我建议大力推广数字化饲料配方技术、精准饲喂技术,对饲料养殖企

业的软硬件技术改造给予资金补贴和支持,对养殖企业以采购生产设备、进行技术改造提升精准饲喂水平,给予资金奖励、信贷支持等;出台专项政策,支持龙头企业参与杂粮、粮食加工副产物、食用动物副产品和微生物蛋白、昆虫蛋白等蛋白饲料资源的研发利用等。”刘永好同时建议,在当前养殖企业普遍亏损的情况下,国家和相关部门应出台政策,加大对企业自研育种项目的资金扶持。鼓励和保护企业自主研发的积极性,保障育种研究在人员、资金上的持续性,让专业技术人才能够长期专注于优化种猪、种禽的选育研究,从而通过育种工程,优化畜禽品种,不断提高畜禽饲料转化率,减少粮食消耗。同时,支持和鼓励产学研结合,加快对优质种源的市场化推广,以政策、资金补贴联合育种创新、区域试点推广等工作。