

为钢铁行业高质量发展建言献良策

——全国政协委员何文波的两会时间

本报记者 李元丽

草长莺飞，春光无限。全国两会期间，代表、委员肩负人民重托，依法履行职责，同心建言资政，广泛凝聚共识，写下了民主、团结、求实、奋进的时代新篇章。

“特殊时期的两会，虽然只有短短6天，但收获颇丰，信心满满。两会虽已闭幕，但履职脚步并未停歇。会将宣传贯彻落实好习近平总书记的重要讲话精神和全国两会精神，把‘两会好声音’传到基层一线，将两会精神落实落细，以时不我待的自觉真抓实干，助推钢铁行业高质量发展，迎接党的二十大胜利召开。”会后，全国政协委员，中国钢铁工业协会党委书记、执行会长何文波与记者第一时间分享了感受。

会前：多项提案建议正在变成现实

4年间，将参政议政的提案一笔一画地写在纸上、熟记于心，是何文波工作中最重要的组成部分之一。回看何文波提案关注的内容，几乎件件不离能源、钢铁。

2018年全国两会，何文波建议设立国家矿山生态修复基金，保障行业绿色发展；提高我国在矿产资源领域的国际话语权，促进矿业高质量发展持续发展。

2019年全国两会，何文波再度为矿业发声。他希望社会各界不要把钢铁产业与生态文明建设对立起来，去产能不是去钢铁，钢铁企业十分重视绿色环保发展，也愿意在这方面进行投入。

2020年全国两会，何文波依然心系行业发展，建议将钢铁行业移出“两高一资”目录。此举引发社会广泛关注。

2021年全国两会，何文波一如既往地关心和支助钢铁行业的发展。他提交了《关于跨越资源与环境双重约束提高国家重要金属资源安全保障度的提案》，建议把扩大国产铁矿供给作为近期补短板的最主要手段，加快解决废钢回收问题，成立1至2家海外铁矿资源开发企业等。

“总体来看，以上提案经全国政协立案后转交相关承办单位，提高了重视程度、增加了理解深度、加快了工作进度，较好地达到围绕中心服务大局、协商议政、民主监督、凝聚共识的预期效果。”何文波说。

其中，关于重要金属资源安全保障度的问题落实过程让何文波记忆犹新。去年他在提案中提出一边夯实内循环基础、一边统筹外循环布局的建议。“一

年来，国家发展改革委同工信部、国资委、自然资源部、商务部、国家矿山安监局等部门，根据各自职能分工开展了大量工作，并与我本人、钢铁协会及相关企业机构保持密切沟通交流，认真听取我们的意见和建议，共同研究提出下一步工作计划。”何文波如是说。

2022年全国两会召开前，何文波履职的脚步仍然繁忙。“未来一段时期，我国钢铁需求强度仍将保持较高水平，铁资源对外依存度较高，对钢铁产业链、供应链稳定运行构成不利影响，要进一步采取措施从根本上加以改善。”何文波表示，今年，针对国内铁矿资源开发不足、废钢资源回收利用体系不健全等问题，建议按照2025年、2030年、2035年三大节点，明确国家主管部门与重点地区主管部门的两级推进体制，明确钢铁企业和专业化矿产资源企业集团两类实施主体。

会中：聚焦关切持续建言

今年的国务院政府工作报告让何文波感触颇深。他说，报告在能源管理政策方面明确提出，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源及其原料用能不纳入能源消费总量控制。这个政策安排，是充分听取了各方面意见，认真总结以往能源管控经验后作出的，直面问题，体现了实事求是的精神。此外，在投资和基建安排上，对如何解决今年阶段性需求不振、预期较弱方面的困难有充分的估计，所提出的有关政策准备是必要的。在提高资源保障能力方面明确提出，增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。这样清晰的表达，展现了政府推动资源产业加快发展的决心，令人鼓舞。

在何文波看来，当前，中国钢铁工业的“好局面”来之不易，但要保持下去，亟待提升资源保障能力，并加速绿色转型发展。

如何破解钢铁行业发展面临的瓶颈，持续推动钢铁行业高质量发展？会上，何文波提交了6件提案，件件涉及钢铁行业发展的重要领域。目前，我国钢铁工业已建成世界领先的生产工艺装备，钢生产消费规模保持在10亿吨级，铁素资源需求规模大。但粗钢生产所需铁资源超六成来自进口铁矿，国内供应严重不足，铁素资源保障已成为关系我国经济社会健康可持续发展的重大战略问题。为



此，何文波提交了《关于实施“基石计划”提升我国铁素资源保障能力》的提案。他建议，启动“基石计划”，从铁资源三大主要来源入手：一是开辟绿色审批通道，加快国内铁矿资源开发；二是防范投资风险，加快推进海外铁矿开发；三是支持废钢产业发展，加快废钢资源循环利用。

数据显示，目前发达国家钢结构建筑占总建筑面积的比例在40%以上，我国钢结构建筑占比只有5%-7%，钢结构住宅占比仅1%左右。何文波在广泛调研的基础上提交了《关于大力推广装配式钢结构住宅建设》的提案。何文波表示，广泛采用钢结构，特别是装配式钢结构住宅，对实现建筑产业工业化、推行智能建造将起到巨大作用。这既是建筑业转型升级方向，也是钢铁业产品结构优化、高质量发展的动力源泉，还是钢铁资源战略储备的有效方式。钢铁产业与建筑产业的无缝衔接、绿色互动，对实现“双碳”目标潜力巨大、前景无限。

会后：努力促进钢铁行业稳定运行

3月14日上午，一场以学习贯彻习近平总书记2022年全国两会期间重要讲话精神、传达国务院政府工作报告精神的会议在中国钢铁工业协会召开。会上，何文波分享了自己的亲身感受：从政府工作报告到计划和预算报告，全面贯彻了习近平总书记和党中央的战略部署，体现了“稳字当头、稳中求进”的总基调，特别是对能源、资源等初级产品的供给保障方面，作出了一系列重要且务实的安

排。下一步，各单位要切实提政治站位，深入学习领悟两会精神实质，充分认识过去一年党和国家事业取得的重大成就，全面把握2022年经济社会发展总体要求和重点任务，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统一到两会的工作要求上来。

如何坚持绿色低碳发展和智能制造两大发展主题，推动钢铁、有色、石化、化工、建材等传统产业升级，加快工业领域低碳工艺革新和数字化转型？何文波表示，在绿色发展的前提下，数字化转型将成为推进钢铁行业转型升级、实现高质量发展的重要途径之一。

具体而言，要从以下3个方面加大推进力度：

一是夯实信息化数字化基础，孕育产业变革新动能。近10年来，钢铁企业持续在自动化和信息化建设方面投入大量资源，每年都有近百亿元的专项资金用于企业的数字化改造升级，生产过程的整体自动化和信息化水平提升明显。据钢协调查，目前国内约80%的钢铁企业正在推进钢铁生产流程由响应制造向预测制造转变、由事后处置向事前预防预防转变、由自动化向智能化转变，钢铁行业的两化融合基础基本建立，数字化转型初显成效，为下一步钢铁行业智能发展实现新飞跃孕育了新动能。

二是持续推进数字化转型，实现智能化发展新飞跃。尽管我国钢铁行业两化融合总体水平取得了长足进步，也涌现了一些典型案例和优秀企业，但如何推动个体优势转变为整体优势，优秀案例转变为行业标准规范，从而带动行业整体数字化转型，实现智能化发展新飞跃，钢铁行业仍需要做出巨大努力。

三是紧扣数字化转型的着力点，重塑钢铁发展新格局。当前我国钢铁行业发展仍处于高质量发展的起步阶段，发展不平衡、不充分问题依然突出，世界领先企业仍然较少，产能与需求平衡的压力长期存在，绿色低碳发展将倒逼企业快速转型。而拥抱世界新一轮工业革命，加快钢铁行业数字化应用和数字化改造，是推动行业转型升级的重要途径。

“此外，要提升数字化转型与企业发展战略的匹配度，并相应变革企业运营组织管理方式，还需推进体系重构和流程再造。在此基础上，要着重解决数字化转型中的3个关键问题：一是要尽快建立行业数字化标准，二是要突破一批关键技术，三是要助力钢铁低碳发展进程。”何文波最后说。

政策性银行靠啥保障货物贸易促稳提质？

胡晓炼常委这样支招

本报记者 崔吕萍

“今年，外部环境更趋复杂严峻，世界经济稳增长不稳定、不确定、不平衡特点突出，我国经济稳定发展的困难和挑战明显增多。我们将坚持稳字当头、稳中求进，牢记‘国之大者’，担起政策性银行职责使命，发挥引导带动作用，着力支持贸易促稳提质，培育竞争新优势，为贸易高质量发展作出更大贡献。”谈及此，全国政协常委、中国进出口银行董事长胡晓炼这样表示。

过去两年，我国外贸增长较快，质量持续提升、结构不断优化、新业态加速发展，展现了强劲的韧性。但同时，受新冠肺炎疫情、缺芯缺柜、汇率波动、地缘政治等因素影响，外贸发展的环境复杂严峻，面临挑战。

“长期以来，进出口银行以支持外贸进出口为重点，充分发挥政策性金融的逆周期调节作用，在有效防范风险前提下，持续加大外贸信贷投放，为我国外贸实现较快增长提供了有力支持。”具体看，胡晓炼谈了两个“加大”、一个“着力巩固”和一个“积极创新”：即加大外贸领域信贷资源配置，保障外贸企业资金需求；重点加大对中小微企业外贸企业支持力度；着力巩固提升外贸企业基础，积极开展金融产品和服务创新，支持跨境电商、海外仓、外贸综合服务企业等外贸新业态新模式发展。

展望今年金融助力外贸发展，胡晓炼认为，政策性银行要切实发挥作用，保持外贸信贷投放的稳定性和连续性，为贸易高质量发展提供长期、稳定的金融支持；同时，要加强金融创

新，更好支持外贸小微、绿色贸易、新业态新模式等发展；要继续深化外部合作，通过银政、银保、同业合作等，凝聚支持贸易高质量发展的合力；要高标准服务进博会、服贸会、广交会等重点展会，优化专项金融服务方案；更要一如既往做好风险防范化解，在支持贸易高质量发展的同时实现自身高质量发展。

今年1月25日，国新办新闻发布会对外宣布，2021年我国货物进出口39.1万亿元，增长21.4%。我国货物贸易总额已连续五年全球第一。在外贸增长高基数下，今年我国外贸形势面临着严峻的压力，中国制造商品出口也面临着新的挑战。

“服务制造业发展始终是进出口银行的核心工作和重点领域。2021年，我们累计发放制造业贷款近万亿元，年末余额超1.5万亿元，同比增长17%，不良贷款率长期保持同业较低水平。”胡晓炼表示，下一步，她和她的团队将按照党中央、国务院决策部署，持续加大制造业支持力度：实施制造业产业链强链行动计划，保障产业链供应链安全稳定；培育制造业优质企业，服务更多产业链龙头企业、单项冠军企业和专精特新中小企业创新发展；围绕国家“碳达峰、碳中和”目标，支持传统制造业高端化、智能化、绿色化升级；抓住《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效机遇，推动制造业企业加快融入全球产业链供应链分工，提高“中国制造”“中国品牌”“中国标准”的国际竞争力和全球影响力。

国企“出海”后，境外业务怎么管才好？

本报记者 崔吕萍

近年来，国有企业积极实施“走出去”战略，加快海外布局，境外资产规模、网点机构、员工团队、业务比重、收入贡献不断扩大。

“在国企国际化取得进展的同时，我们也看到，部分国企境外业务出现了公司治理机制失效、重大风险管理失控、遭受重大合规处罚甚至重大利益输送交易等突出问题，造成亏损严重、资产减值、国有资产流失等严重后果。为解决问题，也为防微杜渐，我有几点建议。”谈及此，全国政协委员、国泰君安国际董事会主席阎峰这样表示。

在阎峰看来，建制度要科学高效，立足制约平衡，加强海外经营主体主要领导职务监督。建议积极探索出资人提名独立董事和审计机构等制度安排，探索人事、财务、风险、合规负责人考核上提一级、问责下沉一级制度，以董事会和高管管理体系等公司治理制度安排，实现经营权下放与决策权制约的平衡，做到事前管得住、事中看得见、事后必问责。

阎峰建议，抓风控要穿透管理，立足风险为本，促使境外企业选择和承担与自身资本实力和管理能力相匹配的风险。境外企业应当建立有效的全面风险管理体系，避免重大风险冲击以降低业绩波动性和降低融资成本，实现以风险管理创造价值，促使企业稳健、可持续发展。

阎峰最后说，调结构要突出优势，立足市场竞争，促使境外企业回归主业。建议国资监管机构以投资组合理念调整国有企业海外实体布局，以风险为本、效益为尺，督促监管企业回归主业，降低杠杆，避免盲目自信、过度融资、冲动投资和风险集聚，消灭资金黑洞和资本“僵尸”。

迪拜世博会“湖南活动周”成功举行

350家企业线上参展

本报讯(记者 刘洋)3月16日至18日，迪拜世博会中国馆湖南活动周成功举行。此次湖南活动周采取境内境外、线上线下相结合的方式，以“携手湖南，共创未来”为主题。

迪拜世博会是新冠肺炎疫情暴发后的第一次世博会，也是中东地区举办的首届世博会。迪拜世博会的主题是“沟通思想，创造未来”，下设“机遇”“流动”和“可持续性”三个副主题，旨在凝聚国际社会力量，促进全球合作、创造美好未来，共有192个国家参展。

作为湖南活动周的重要组成部分，“湖南商品走进中东线上博览会”同步启动，为湖南和阿联酋企业搭建线上展示、对接、洽谈的桥梁。此次线上博览会共有350家企业参展，约3000余个展品展示；吸引境内外专业采购商5000余家，一对一视频洽谈120场次，观众数达30万人次。

为了在世博会上展现湖南制造，

根据湖南省重点优势产业特色和中东市场需求，开幕式重点推介了工程机械、现代农业、文旅动漫和轨道交通等湖南优势产业，并组织重点产业、重点园区、自贸区有色金属相关企业与阿联酋等中东国家深度经贸洽谈，促进两地间精准对接。

开幕式上，一批项目进行线上线下签约。湖南省贸促会与迪拜工商会、老挝乌多姆赛省工商协会、匈牙利出口促进局武汉代表处、中国马来西亚商会大湾区代表处、阿根廷中国交流理事会、欧洲中小企业联合会达成友好合作。

“湖南商品走进中东线上博览会”与郴州市硕丰生态农业发展有限公司的蔬菜水果采购项目、KSA承包公司、UAE商贸公司与中联重科股份有限公司的工程机械采购项目等进行签约。

17-18日，还开展了长沙、益阳、郴州城市主题日，并进行中国馆“云游园”。

全国政协委员朱建民：助推石化行业绿色低碳发展

本报记者 李元丽

全国政协委员、中国民间商会副会长、奥克集团董事局主席朱建民在接受记者采访时表示，“双碳”目标，经过一年的准备，工作的思路越来越清晰、目标越来越明确、要求越来越具体。虽然，过去一年里，不少省份出现了一些问题，但在去年底，中央经济工作会议及时予以纠正，做出了具体部署。

“今年1月24日，习近平总书记在中央政治局第三十六次集体学习时发表重要讲话，指出，实现碳达峰碳中和，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，是党中央统筹国内国际两个大局作出

的重要战略决策。”朱建民表示，落实中央的要求，推进我国石油和化工行业绿色低碳发展，认为需要从三个方面入手，推动了石化行业发展。

一是加强顶层设计、统筹协调全国的能源安全，防止地方急功近利、急于求成；要科学把握降碳的节奏和力度，不能搞“碳冲锋”，也不能搞“一刀切”，层层分解，一分为之。

二是加强对全国石油和化工行业碳达峰行动的监督指导，加强对各省节能降碳技术改造总体实施方案的监督指导，避免“一刀切”管理和“运动式”减碳，合理设置政策

实施过渡期。在淘汰落后产能、化解结构性过剩矛盾、推动石化原料轻量化、遏制“双高”项目盲目发展等方面，应按照“整体推进、一企一策”的要求，稳妥有序推动重点领域、重点企业和重点产品率先开展节能降碳技术改造，确保产业链供应链安全和经济社会平稳运行，逐步实现物耗、能耗和排放达到世界先进水平。

三是加强对各地区和各重点企业按照国家《高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平(2021年版)》通知》的对标能效标准工作的监督指导，同时，监督指导石油和

化工重点企业按照最新发布的《高耗能行业重点领域节能降碳改造升级实施指南(2022年版)》的要求，加快重点产品和重点企业节能降碳的改造升级，并关注正在研究制定“石化化工行业碳排放统计核算办法”，根据统一规范的统计核算体系严谨地测算碳排放量，科学制定碳达峰的行动方案和时点表。在此基础上，建议国家发改委高度关注碳捕获、固碳以及二氧化碳资源化利用新技术与产业化的新进展，与时俱进地完善石油和化工行业碳达峰碳中和的行动方案、路线图和时点表。

运用数字化手段开展电机系统节能工作

武义青

电机是我国用电量最大的终端用能设备之一，开展电机系统能效提升，是节能减排、降本增效、提高企业竞争力的有效途径。我国电机系统节能工作总体上存在电机驱动系统集成创新能力和推广应用相对滞后、存量设备自动化智能化系统化控制技术跟国外先进水平还有10%以上的差距、电机能效管理的技术标准技术服务支撑体系还不够完善、电机系统节能市场化发展机制还不健全等问题。对于大多数制造企业来说，单纯更换高效电机无法实现对系统能效的大幅整体提升，节能改造的模式还亟待创新。

如何做好电机系统节能工作与数字技术应用紧密结合，我认为，一是建立全国统一的电机能效监测和查询系统。建立全国电机系统能效监测和查询系统，要求电机制造厂家将出厂铭牌信息和能效信息上传系统，使用户和监管机构能够事先查询或通过扫码识别电机信息，辨识能效信息。并通过对能效作横向比较，前后比较，合理评估采购更新和节能投资效益，发掘节能潜力和节能空间，促使企业做出改善决策，也为节能监管提供识别工具。

二是推动电机驱动的单机设备进行数字化升级。针对工业风机、水

泵、空压机、皮带机、搅拌机、轧钢机、磨机等重点设备就成套设备进行数字化升级，将主机、辅机、传送系统、控制系统集成为一个数字单元模块，通过数字技术将单元内各部分系统能效参数集成到显示面板，通过建立模型能够实时显示出电机及系统实际运行效率，通过与选型设计、额定效率或标杆效率进行对比，查找节能潜力和节能空间。通过将单机设备单元模块集成到企业设备能源管理平台，解决能源管理与企业ERP管理脱节的问题，促使智能制造达到生产效率更高、能源成本更低、产品质量更优的状态。

三是建立电机节能减排项目投资和减排量开发平台。设计高质量减排项目公共交易平台，探索以单机设备电机能效提升项目作为高质量减排量专项开发项目，纳入“碳金融交易”范畴，参照屋顶光伏发电效益分成的模式，通过交易平台和App智能终端增加电机能效提升项目投资与节能减排的透明度，通过平台提供的标准化数据和专业咨询服务，打通电机系统能效提升的“断头路”，突破“最后一公里”。(作者系全国政协委员、民建河北省委会副主委、河北经贸大学副校长)