

学习贯彻全国两会精神特稿

以两会精神指引政协工作高质量发展

欧阳坚

今年的全国两会，是在全党全国各族人民喜迎党的二十大胜利召开的历史节点，召开的一次重要会议，彰显了民主的智慧、团结的力量、奋进的精神，为人民政协更好履职尽责，服务高质量发展，提供了新的指引。

学深悟透准确把握两会精神实质

习近平总书记重要讲话和政府工作报告、政协常委会工作报告，以及汪洋主席的讲话，为我们做好今年工作指明了方向、划出了重点。一要深刻学习领会习近平总书记在全国政协上的重要讲话精神。习近平总书记在联组会上，围绕我们党长期治国理政、经济社会发展、中华民族伟大复兴，作出了“五个必由之路”的重大论断，是对新时代发展实践经验的总结，揭示了我国奋进新征程的底气所在。我们要首先学习好、领悟好这一规律性认识的深刻内涵，带头宣传好、贯彻好习近平总书记的指示要求。习近平总书记聚焦现代农业发展、乡村振兴和最低生活保障，立足党和国家全局、长远的战略高度，胸怀“国之大者”和民之关切，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，强调要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，体现了历史主动精神，为我们在建言资政和凝聚共识上双向发力提供了重要遵循。特别是习近平总书记提出的粮食安全是中国之大者、确保中国人的饭碗必须装在中国粮、耕地是粮食生产的命根子、树立大食物观、制止餐饮浪费等，以及发挥村规民约、家教家风作用，发展多层次、多支柱养老保险体系等重要论述，极具方向性、实践性和针对性，我们要准确把握其中蕴含的精髓要义。二要深刻领会汪洋主席所作的常委会工作报告和讲话体现的新要求。汪洋主席所作的工作报告和闭幕会讲

凝心聚力迎接党的二十大胜利召开

甘肃省政协要认真开展好凝聚共识建设年活动，全年工作都要围绕迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神和省第十四次党代会精神，来加强思想政治引领、广泛凝聚共识，以此更好凝聚共识、集众智、聚群力、襄伟业。一要做好重要阵地、重要平台、重要渠道作用。要通过党组会议、主席会议、常委会会议、理论大讲堂、委员培训班等形式，为会议的召开汇聚力量，引导全省政协系统把思想和行动统一到中央和省委的部署上来，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要创新完善方式方法，第一时间向全省政协组织、委员和界别群众

党史学习
DANGSHIXUEXI

不断赢得“以史为鉴、开创未来”历史主动

杨兵

“以史为鉴、开创未来”是习近平总书记“七一”重要讲话的主题词，也是《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）的总号令。在新时代新征程上，我们要弘扬伟大建党精神，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，以强烈的政治责任感和历史使命感履职尽责，不断赢得大主动、考出好成绩、展现新作为。

当好伟大建党精神的弘扬者。伟大建党精神以中国共产党的性质宗旨和初心使命为根本要求，体现了我们党始终不变质、不变色、不变味的红色基因，展示了党在不同历史时期的动力源泉和精气神，反映了党的革命性、先进性和纯洁性。一要以党的创新理论滋养初心、引领使命，从党的光辉历史中感悟初心、激励使命，在严肃党内政治生活中锤炼初心、砥砺使命，筑牢如山的信仰、如铁的信念、如磐的信心，当好理想信念和初心使命的忠实践行者。二要发扬斗争精神、增强斗争本领，在艰难

实践探索
SHIJIANTANSUO

做好市县政协工作要答好三个题

谢景林

开辟新时代市县政协工作新局面，既是一个理论课题，更是一个实践课题，要注重解答好三个问题。

找准性质定位，解答好“怎么看”的问题。人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。紧扣这一性质定位，市县政协应充分发挥自身优势，找准工作定位。充分发挥统一战线组织作用，把联系和服务重点放在统战对象和界别群众上，团结教育引

导各族各界群众在党的领导下携手前进。充分发挥专门协商机构作用。市县政协迫切需要完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则、提高协商能力、强化协商实效、培育协商文化，将协商民主贯穿履行职能全过程。充分发挥双向发力优势作用，把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去，把各方面智慧和力量凝聚起来。

掌握方法路径，解答好“怎么干”的问题。习近平总书记指出，人民政协要坚持改革创新，着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要实现这一

宣讲好会议精神，将其转化为思想自觉和具体行动，为中央、省委重大决策部署的贯彻落实厚植民意基础。二要持续用文化的力量凝聚共识。高质量完成《南梁星火》文献电视片的摄制工作，编好《人文甘肃》丛书，完成秦历史文化课题研究，把修史兴文的工作优势发挥得更好，提振甘肃人的自信心和自豪感。三要有效地做好团结联谊工作。要通过界别座谈、委员活动、走访慰问、联合调研等形式，加强与各民主党派的合作共事、与民族宗教界人士的沟通联系、与港澳委员的团结联谊，引导他们团结一心感党恩、听党话、跟党走。要开展好委员“走基层、访界别群众”活动，积极反映群众诉求，引导各族各界人士在思想上共同进步、在行动上与中央和省同心同向。要组织好港澳委员“走陇原、看甘肃”活动，主动走出去向委员介绍甘肃的发展成就，推动甘肃与港澳各领域的合作。

协商建言助推高质量发展

要围绕习近平总书记重要讲话和全国政协最新部署，充实和完善今年的工作计划。一要聚焦习近平总书记联组会上的重要讲话，立足省情开展针对性调研视察。要围绕发展现代农业，对农业生产如何补贴、由谁来种地、撂荒闲置土地如何利用等进行调研，在“大食物观”指导下，把甘肃优势搞清楚，多建管用之言。要围绕乡村振兴，对乡村治理能力提升和文明意识培育等开展调研，多献务实之策。要围绕民生持续改善，就教育卫生等基本公共服务均等化、就业和社会保障政策真正有效落地等调研议政，多谋利民之事。二要保质保量完成协商计划。按照全国两会部署，进一步调整完善年度协商计划，让计划更加聚焦到中央决策部署和省委中心工作上来。三要进一步完善政协协商

制度机制。一以贯之用好专题协商、月协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等协商形式。要从技术上、规则上、程序上不断完善网络议政、远程协商，让协商更加广泛经常、更为灵活高效。四要继续做好政协协商向基层延伸工作。汪洋主席就贯彻落实中央政协工作会议精神情况，开展“回头看”进行了部署。今年，甘肃省政协也要对政协协商向基层延伸工作开展专项检查，调研总结创新做法，及时发现問題，提出改进建议，推动中央、省委政协工作会议相关精神得到贯彻落实。

善始善终保持良好履职状态

一要高质量组织委员培训和相关履职活动。要提前谋划，围绕学习全国两会、党的二十大、省十四次党代会精神等，办好委员培训班、专题研讨班，开展好界别活动，让委员的履职更有成色，提交出更优异的答卷。二要更好发挥专委会的基础性作用。各专委会要在全年政协工作中做主力、挑大梁。三要加强政协理论研究和智库工作，选出3-5个重大理论或实践问题，开展深入系统研究，力争出一批高质量的研究成果。四要进一步加强对市县政协工作的指导。要指导市县党委、政府、政协贯彻落实好中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，帮助市县政协在破解“两个薄弱”问题上有新的突破。五要加强政协机关建设。要尽快将成熟的规章制度汇集、完善、定型，用制度来管人、管事，规范所有人的行为，确保机关工作高效顺畅地运行。

赓续前行同心路，奋楫争先新征程。我们要珍惜时光，学习宣传贯彻好全国两会精神，笃行不怠勤履职，再接再厉续华章。

（作者系全国政协委员，甘肃省政协主席，中国人民政协理论研究会副会长）

研究笔记

YANJIUBIJI

全过程人民民主是习近平总书记从总体上概括我国人民民主特征提出的重大理念。人民政协实行的协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。人民政协在全过程人民民主中的作用，笔者理解主要体现在三个方面。

一是在制度安排层面。实行全过程人民民主，首先要通过一系列法律和制度安排，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，形成全链条、全方位、全覆盖的人民当家作主。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，这个制度与人民代表大会制度相辅相成，在政治制度上体现了我国社会主义民主政治选举民主与协商民主相互补充、相得益彰的特点和优势，保证了我国人民在选举投票后的日常政治生活中仍有广泛持续深入参与的权利。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体；中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国社会主义协商民主的重要制度载体，也是实现我国全过程人民民主的制度载体。人民政协制度是我国多党合作和政治协商制度的重要内容。人民政协作为多党合作和政治协商的机构，是各民主党派和各界代表人士就国家大政方针和重要事务进行政治协商的重要渠道，也是各党派团体和各族各界人士参与国事，在我国全过程人民民主中发挥作用的重要场所。

我国社会主义民主政治中两种民主形式相互补充的特点和优势，还体现在“两会式”民主的制度安排上。1954年，在人民政协结束代行人大职权而作为统一战线组织继续存在后，毛泽东在论述政协存在的必要性时，就一方面指出：人大的代表性当然很大，但它不能包括所有的方面，所以政协仍有存在的必要。政协是全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体、国外华侨和其他爱国民主人士的统一战线组织，是“各党派的协商机关”；另一方面他又强调，政协的性质有别于国家机关——全国人大，也不是国家行政机关。如果把政协搞成国家权力机关，那就会“一国二公”，成为二元了，民主集中制就讲不通了。这里，毛泽东实际就已明确，政协与人大、政府根本不同于西方多党竞选、三权分立、两院制下彼此倾轧、互相掣肘的关系，而是在中共中央集中统一领导下相互补充、相得益彰的关系，政协是实现我国人民民主不可缺少的重要形式，在国家政治生活中具有不可替代的作用。后来，为了便于参加政协的各党派团体和各族各界人士参与国事，根据中共中央的建议，从1959年第三届全国政协起，每年人大和政协两会开始同时召开，政协委员列席人大会议听取并讨论政府工作报告等重要报告。进入改革开放新时期后，“两会式”民主进一步完善，党和国家领导同志及相关部门负责同志在两会期间都出席政协大会，并参加政协联组会与委员共商国是，逐渐形成对我国社会主义民主政治具有重要意义的一种制度性安排。

二是在保障人民民主权利层面。从新中国建立人民民主政权之日起，我国人民民主的一个鲜明特点，就是享有人民民主权利的人民的范围与统一战线有着密切联系。新中国成立初期，我国人民民主统一战线是工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级四个阶级的联盟，构成我国人民民主的人民的范围也就由这四个阶级组成。新时期以后，中共中央明确我国社会主义状况发生了根本变化，我国统一战线发展成为由工人阶级领导的，以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者组成的最广泛的爱国统一战线，这四个“者”也就成为新时期我国人民的新内容。政协作为最广泛的统一战线组织，也因此扩大政治参与，把我国人民民主扩大到最大限度的范围发挥重要作用。通过人民政协，不仅使大陆社会主义制度下的各党派、各团体、各民族、各阶层和各界代表人士得以参与国家政治生活，享有行使人民民主的权利；而且能够吸收包括生活在资本主义社会制度下的港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的代表，也在国家政治生活中扩大协商建言、参政议政，享有与祖国大陆广大人民一样的人民民主权利。

人民政协实行的民主主要是协商民主。而政协之所以主要实行协商民主，不仅因为政协作为统一战线组织，政协委员需要通过协商产生，参加政协的统一战线各方面的关系和谐需要经过协商来协调；而且因为协商民主是一种适应政协性质定位，能够通过充分协商寻求最大公约数广泛凝聚共识的民主形式，是一种能够在尊重多数的同时保护少数的民主形式，这是政协协商不同于其他领域协商的一大特点。1956年，长期负责统一战线和人民政协工作的一辈革命家李维汉在参加中共八大发言时就曾说过，政治协商作为实现我国人民民主的重要方法，其好处就在于“既能实现绝大多数人民的民主权利，又能尊重少数地位的人民民主权利”。这里占少数地位的人民，“就是各民主党派、无党派民主人士和其他爱国人士所联系和代表的

人民政协在全过程人民民主中的作用

陈惠丰

一部分人民”。各民主党派成员的数量与中国共产党党员的数量相比属于少数，各族各界人士和广大群众比在我国整个总人口中也是少数，但在政协委员比例中非中共委员却占多数。之所以要保持这个比例数，就是为了在国家政治生活中能够充分听取各党派团体、各族各界人士包括各方面专家学者对国家大政方针和重要事务的意见建议，广泛团结他们，并更好发挥他们的民主作用。选举票决民主是多数决定、非此即彼，协商民主则既尊重多数人的意愿、又照顾少数人的合理需求，可以求同存异、聚同化异，在加强政治思想引领、广泛凝聚共识的同时，广开言路，集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，既有利于调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，又能够弥补票决民主可能造成忽视有时真理掌握在少数人手里和不足，使社会各界代表人士的民主权利得到切实保障，进而在总体上保证我国人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的民主权利，体现有事好商量、众人是事情由众人商量，找到全社会意愿和要求最大公约数的人民民主的真谛。

同时，人民政协由界别构成，政协委员是社会各界的代表，作为界别代表，政协委员还应当反映所联系界别群众的意见呼声。人民政协要畅通各界群众通过政协向党和政府反映诉求的渠道，完善政协委员联系界别群众的机制，同时引导委员积极了解界别群众的思想状况，向界别群众宣传解释他们所关心的党和国家方针政策，做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝心聚力的工作。这是深化政协委员职责作用的要求，也是直接民主与间接民主相统一在人民政协协商民主中的一种体现。

三是在民主实践层面。就是要践行协商民主，发挥好人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。早在1949年，在人民政协建国的过程中，周恩来就指出，政治协商是新中国民主的一个特点。新时期特别是中共十八大以来，中共中央进一步明确协商民主是我国人民民主的重要形式；推动协商民主广泛多层制度化发展，将协商民主深深嵌入我国社会主义民主政治全过程，人民政协也成为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。适应发展全过程人民民主新形势，人民政协要发挥好专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，坚持协商于决策之前和决策实施之中，完善协商内容，丰富协商形式，健全协商规则，培育协商文化，增强协商能力，提高协商质量，努力通过平等真诚、广泛充分的民主协商，促进科学民主决策，加强对重大决策贯彻落实情况的民主监督，推动完善国家和社会治理，并在协商中促进广泛团结，推进多党合作，实行建言资政与凝聚共识双向发力，把党的主张转化为社会各界的共识和行动。因此，人民政协的协商民主实践，不仅体现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主的统一，而且体现了民主与团结、民主与集中、践行人民民主与实现党的领导的统一。

（作者系中国人民政协理论研究会副会长，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员）