

筑牢实现农业农村现代化和满足人民美好生活需要的种业根基

——全国政协“建立健全种业政策支持体系”双周协商座谈会发言摘登(二)

政协委员发言

全国政协委员,海南省科学技术厅厅长谢京:

加快南繁硅谷建设 打造种业创新策源地

海南推进南繁硅谷建设取得积极进展,但也存在一些短板。

一是缺少国家战略科技力量引领种业创新。南繁科研育种基地虽形成全国种业创新要素的聚集地,但“候鸟式”科研状态仍未根本改变,急需组建国家实验室等战略科技力量,以新型举国体制解决种业重大科学问题和“卡脖子”技术。二是现代生物育种应用不多。南繁常规技术应用多而现代分子育种技术应用少,与国际种业智能化育种新趋势不相适应。在传统的加代繁殖基础上向创新链高端延伸不足,尚未形成引领种业创新的核心竞争力。三是开放水平还不高。种质资源进出检疫审批存在程序复杂、周期漫长等问题,迫切需要利用海南自贸港优势,推进种业制度集成创新、政策先行先试。为

此,建议:

一是以规划引领建设种业创新高地。推动尽快发布国家南繁硅谷建设规划,全面系统推动重大项目实施,进一步加大相关部委行业专项和海南专项支持力度。二是加快组建种业国家实验室。建议中央支持在海南创建种业国家实验室,探索全新科研体制机制和运行模式,协同全国优势力量开展种业创新。三是加快先进生物育种技术应用。用基因编辑等种业前沿技术夯实“藏粮于技”基础,有序推进生物育种产业化应用。四是充分利用海南自贸港独特政策优势,打造种业国际开放平台。建设“一带一路”种业开放先行区,支持海南开展生物育种技术和产品国际交流,打造全球种业交流合作高地。

全国政协委员,中国农业科学院哈尔滨兽医研究所国家禽流感参考实验室主任、研究员,中国科学院院士陈化兰:

关于促进我国家禽种业发展的政策建议

我国畜禽产品需求量大,土地及水资源短缺,人畜争粮矛盾突出,饲料资源紧张。目前,我国禽肉消费占比偏低,优先发展家禽势在必行。

家禽种源是产业的核心竞争力,被视为产业“芯片”,推动家禽种业创新自立迫在眉睫。建议:

一、政策法规先行,创造家禽核心种源创新转化的良好发展环境。家禽核心种源创新培育具有长周期、高投入特点。建议拿出保护耕地的“长牙齿”决心和力度,强化立法和执法,保护核心种源,确保家禽种业土地使用政策稳定和周边环境安全。促进有序竞争,严格技术性能和市场占有率相结合的绩效评价,实

施精准高效财政补贴,坚决杜绝劣币驱逐良币。

二、加强创新品种审定的科学性,提高质量效率,加快转化进程。建议充分发挥政府引导作用,加强种业创新过程的监管、指导和服务,减少滞后评审,避免“夹生饭”甚至推倒重来,提高创新培育质量和效率,加快推广应用进程。

三、建立更加科学的科技成果与人才评价激励长效机制。充分尊重畜禽品种创新培育的客观规律,针对长期性、基础性的产业特点,实事求是,建立具有畜禽种业特色的科技成果与人才评价、激励的长效机制,创造有利于种业创新转化和人才队伍成长的良好文化与业态。

全国政协委员,内蒙古自治区工商联副主席,内蒙古蒙草生态环境(集团)股份有限公司董事长王召明:

重视草业安全和草种业

草是肉奶的保障,适地、特色的乡土草种还是可持续生态修复、低碳城市的基础。所以,草业安全是粮食安全、生态安全的重要组成部分。草种业企业普遍面临土地、劳动力成本高,土地存量低,产不出好种子等现实问题。为此,建议:

一、做好乡土草种质资源一体化、数字一张网。对科研院所、企业等已建成的各类种质资源库、标本、实物及数据资产,纳入国家体系统一管理,资源共享、数据互通。用数字技术分析每一个区域的水土气指标、原来有什么特色种子、现在适合种什么、怎么从资源育成良种、种到地里;品种特性、数量、质量、种植管理、防病虫害、测产采收、加工等数字化、智能管护。

二、适度放宽土地使用,加速良种繁育与利用。依据自然条件、气候因子、生产与生态发展需求,系统布局草种业优势区域、发展方向,建立国家/地方“草种良繁基地”或“特色种业产业园”。建议放宽部分土地的使用属性,让非粮种子制种田与农田倒茬使用,配合生物、微生物技术,提高土地肥力、利用率。

三、政策帮扶、市场化运作,培育草种业龙头企业。通过政策引领、市场化运作,组织长效政策资金或产业基金,对具有品种权、能规模化生产加工的企业,给予土地、税收、金融、人才、保险等优惠政策,扶植培育集草种研发、成果转化推广、智能化、机械化服务为一体的“专精特新”草种龙头企业。

全国政协委员,四川农业大学校长吴德:

建立健全育制种基地建设政策支持体系

打好种业翻身仗,育制种基地建设是关键。我国规模化、标准化育制种基地建设起步晚、发展滞后,其突出问题表现在:一是缺少长期、稳定和高质量育制种基地。二是具备育繁推一体化能力的企业偏少,以基地为核心的育种链不健全。三是缺少种业高端人才长期扎根基地从事育制种工作。为此,建议:

一、建设长期稳定高质量的育制种基地。建立从法律层面优先保障育制种用地的“红线”机制,将核心育制种基地纳入法律保护体系,并积极探索在海外适宜地区建立育制种基地。

二、建立长期稳定的财政支持政策。国家在一定范围内给予育制种基地财政补贴,并明确补贴资金只能用于育制种项目,稳定

育制种基地规模,满足商业生产需求;鼓励龙头企业与政府联合共同推进基地机械化、智能化和标准化建设;提高国家现代农业产业园、国家农业科技园、制种大县等奖励资金用于育制种项目的使用比例。

三、健全育制种人才支撑政策体系。建立以成果转化为导向的分层分类人才评价体系,创新利益分配方式,出台支持事业单位科研人员兼职兼薪措施,促进人才和成果向企业转移;鼓励高校院所与企业开展联合人才培养,推进基于育制种基地的专业博(硕)士定向培养模式,为商业育制种基地提供人才支撑;建立以政府购买服务为主的常态化制种人才培训机制,加速提升制种水平;鼓励大学生、青壮年返乡成立制种专业合作社,国家给予一定的人才补贴经费。

全国政协委员,农工党陕西省委会副主委,西北农林科技大学校长助理、研究生院常务副院长霍学喜:

我国生物育种产业化问题与建议

我国生物育种技术研发及其产业化处于重要战略机遇期。但需要关注法律法规不完善、产业化政策不匹配、技术及产品监管效率低,生物科技知识普及滞后和生物伦理管理缺位,亟待营造正向激励的舆情产业环境等问题。为此,建议:

一、完善生物育种管理法规体系。针对基因编辑、合成生物和智能设计育种等前沿技术,需要在现有管理条例基础上,完善相关安全评价的技术指南和产业化应用的管理规程。针对生物育种产业化配套法规滞后、产业化缓慢问题,需要在农业农村部发布的安全评价、进口管理、标识管理、加工审批规章制度基础上,增加可操作性强的生物育种生产管

理办法。建议针对生物育种衍生品种审批程序简化、除草剂残留限量标准、抗性治理庇护所制度等问题,研究制定相关法规和配套措施。

二、营造生物育种产业化市场环境。针对社会对生物育种认知复杂、反应敏感的问题,需要做好以下工作:一是推广政府部门要重视科普、宣传、推广工作,有效引导社会舆情。二是科技部门要重视生物育种技术和产品的风险评估工作,创新检测技术体系和健全安全评价标准,应对新发和潜在的生物育种安全问题。三是加强生物育种伦理方面的基础研究和行为规范,完善生物育种研发、应用和产业化的伦理审查制度,有效应对可能的规则冲突、社会风险和伦理挑战。

特邀代表发言

中国农业科学院农业经济与发展研究所乡村规划研究与咨询中心主任,民革中央“三农”委员会委员吴永常:

依法规范种子市场秩序

当前,种子管理法律体系还不完善,执法体制存在一些乱象。新修订的种子法内容虽较全,但很多属于原则性条款,具体规范有待对应的行政法规、部门及地方性规章进行补充。

特别是在涉及种子的法律中,存在新上位法和旧下位法内容冲突现象,如种子法和《中华人民共和国植物新品种保护条例》都对假冒授权品种行为处罚作了规定,但在处罚力度上不一致。对种质资源出口管制措施过于严格,一定程度上也限制了国内种子企业做大做强。国内大型种业公司一方面享受国家“走出去”政策优惠,另一方面在目标国投资设厂时遭遇严苛的对外投资审批“拦路虎”。此外,涉及种子执法工作的部门规

章和地方性规章相对繁多,执法工作却主要由农业农村部统筹管辖,基层区县在种子执法、管理机构设置上存在较多问题,造成执法工作多头管理、职责混乱,缺少部门间协调和监督制约,不利于形成种子市场“大治理”格局。对此,建议:

一是尽快修订相关制度,明确基因编辑管理制度,抢占种业科技制高点。二是全面对接国际植物新品种保护公约1991年文本,建立实质性派生品种制度,尽快出台新版《中华人民共和国植物新品种保护条例》。三是在法律制修订过程中,注意加强部门协作,争取制定多部门联合出台的制度规定,制定警告、公开约谈等梯度化的处罚措施,提高罚则的可执行性。

聚焦上海最大规模核酸筛查

3月28日起,上海市开展新一轮核酸筛查——以黄浦江为界,先浦东后浦西,先后严格封控管理4天。这是2020年以来,上海规模最大的核酸筛查。

上海为何要进行新一轮核酸筛查?封控期间如何保障居民生活和就医?金融市场、重点产业如何做到平稳运营?“新华视点”记者进行了采访调查。

■ 焦点一:上海为何开展新一轮核酸筛查?

上海市疫情防控领导小组专家组成员、复旦大学上海医学院副院长吴凡说,前一阶段,上海疫情防控工作取得了阶段性成果,发现了较多感染者并进行有效管控。“通过分析筛查结果,我们发现上海疫情呈现区域聚集和全市散发两个特点并存,存在面上爆发的潜在风险。”吴凡说,经综合研判,有必要采取更果断、坚决的措施,进一步降低人群的社会流动性,快速排查发现感染者,着力消除病毒隐匿的社区传播。

■ 焦点二:对筛查出的确诊病例和无症状感染者如何尽快收治?

据悉,上海将加快建设集中隔离救治场所,进一步提高收治能力。截至3月27日,上海除

原已设置的上海市公共卫生临床中心等定点医院外,市、区两级启用了6家后备定点医院,改建了2家体育馆、1家人才公寓、1家大型展览馆。

上海市卫生健康委主任邬惊雷说:“目前,我们还选择了大型公共设施,启动后续建设计划。”

■ 焦点三:核酸检测能力如何保障?

为提高检测能力,上海之江医学检验所的工作人员24小时“三班倒”,实现“人不停,机不停”,加快处理核酸样本,出具检测报告。目前,之江的核酸检测能力由疫情发生前的日检测量2000管迅速提升至近3万管。上海市第八人民医院检验科主任王蕾说,医院已多方协调,争取储备更多检测物资。“此前我们经历了多次大范围核酸检测,团队的检测技术更娴熟,遇到可疑阳性结果判断和审核也更加细致。”

“在政府支持下,我们的检测能力从最初的单日6万管,增加到目前的25万管,尽可能加快出报告进度。”第三方检测机构宝藤医学负责人楼敬伟说。

■ 焦点四:封控期间居民生活如何保障?

“生活物资既要买得到,也要拿得到。”上海市商务委主任顾军说,目前,除电商平台,上海主要实体商业企业也开辟了线上订购渠道。

社区建立由党员、社区工作者、机关干部、志愿者等组成的服务保障队伍,做好“最后100米”配送到家服务。

上海市浦东新区金杨新村街道罗山一村居民区党总支书记侯海燕说,她所负责的3个居民小区已建立微信群,封控小区内居民家庭如有物资短缺,可第一时间在群内反映,由社区进行保障。

■ 焦点五:封控期间居民紧急就医怎么办?

邬惊雷说,上海已制定工作方案,要求各医疗机构保障急诊绿色通道畅通,保障发热门诊、血液、重症、产科等重点科室服务和在院患者收治。记者采访了解到,上海此次封控中,基层医疗机构既要开展大范围的核酸检测,又要及时满足闭环就医需求,面临较大压力。目前,封控区域的

医疗资源正在全力协调改进。

■ 焦点六:如何保障金融市场平稳运行?

作为上海国际金融中心核心区,浦东的陆家嘴金融城集聚了6000多家中外金融机构,以及上海证券交易所、上海期货交易所等10余家金融要素市场。陆家嘴的一举一动,牵动着全国金融市场“神经”。

位于浦东新区的上海证券交易所28日照常开市。为了维护资本市场平稳运行,上交所27日晚间就疫情防控特殊时期相关业务开展作出调整和衔接安排,推出30条措施优化自律监管与服务方式。

27日晚间,位于浦东新区的中国银联信息总中心灯火通明,应急保障小组的80余名成员坚守岗位,维护跨行转接清算系统平稳运行,确保支付市场每一笔交易安全、稳定。

在浦东陆家嘴的商务楼宇里,行军床加睡袋已成为标配。各大金融机构纷纷采取“现场+远程”“核心岗位24小时人员驻守”等方式,提高封控期间的应急响应级别。

部委回应

科学技术部副部长邵新宇:

对委员提出的种业研发部署方面的建议作一简要回应。“十四五”国家重点研发计划已部署性状形成与演化基础研究,农作物、畜禽、渔业、林业、粮食丰产等六个种业专项,对种业基础研究、关键技术攻关、重大新种质创制进行全链条任务安排,几个部门正在扎实推进种源等农业关键核心技术攻关。

委员在盐碱地改造方面提出了很好的建议。在今年国家重点研发计划中,针对作物耐盐碱遗传机制基础研究,耐盐碱水稻、小麦、玉米、大豆等方面品种创制都安排了任务。盐碱地类型有多种,都是不同应用场景,对此都安排了不同研发任务,明确攻关重点。近期还将围绕盐碱地综合利用召开科技创新会议,推动建设盐碱地技术创新中心,聚焦创新资源,加大科技支撑,推进盐碱地综合利用。

委员在种业项目组织实施机制方面提出了很好的建议。我们在“十四五”任务部署中,深入推动组织实施机制创新,一是通过部省联动机制,调动省市级科研力量参与,强化成果区域性示范。二是通过长周期支持机制,部署动物育种、林草育种、耕地质量监测等长周期任务。三是通过科研后补助机制,实施重大新品种研发与产业化项目,以品种为导向鼓励产学研深度融合。

委员在扶持种业产业发展方面提出的建议很有针对性。下一步将推动优势企业加强与高校院所、金融机构以及种业基地、地方政府对接,支持企业牵头建立创新联合体,推动重大品种研发和推广后补助试点,相关政策向优势企业倾斜,支持发展潜力大、研发能力强的创新型企业脱颖而出,加快我国优势种业企业发展振兴。

对委员提出的畜禽育种创新方面建议作一简要回应。我们根据畜禽育种周期长特点以及白羽肉鸡、生猪、奶牛等种源对外依存度高问题,通过国家科技计划进行长期稳定支持,攻克现代生物育种技术及生物育种安全问题,保障猪、牛、羊、鸡等主要畜禽种源自主可控。

国家林业和草原局局长关志鸥:

我们从发展种业特别是草种业角度对委员建议作一简要回应。我国是草原大国,草原面积排在世界前列,但是在做“草”文章上,还存在“大而不强”情况。同时,近几年统计数据显示,我国年均草种需求量上升,地方仍有调整结构的需求。前段时间,我们与有关部门共同会商草种科技攻关,筹建国家重点实验室,建设良种繁育基地,与九三学社中央在草原免耕补播试点上开展工作。有些工作刚起步,根据委员的意见建议,下一步将重点做好几项工作:一是根据需求统筹全国资源,对草种质资源的收集和保存等工作联合攻关。二是在生态保护和修复的草种选育上,特别在牧草和草种产业化方面,对全产业链进行攻关,依托科研院所力量,组建十个草原育种重点团队,根据不同草原特点联合攻关。今年专门安排一个小专项,对草种优质品种培育做前期工作,下一步在这方面做实做深。

委员提到的种质资源保护,我们做了两方面工作:一是从2019年开始抓好普查、摸好家底,尽管每年在技术力量、资金等方面都有变化,但这项工作仍在持续开展。二是今年重点支持内蒙古的种质资源中心库建设,同时再扶助20个草种质资源圃,努力提升种质资源的保存和鉴定水平。

委员提到的大规模草种繁育基地建设,作一简要回应。目前正在做草种良种繁育基地工程规划,研究产业支持政策,建议在不改变土地性质和地表结构等基础条件下,对草种业发展用地给予支持,调动企业积极性。

■ 焦点七:国际客货运如何运转?

浦东还是上海国际航运和贸易中心核心区,封控期间国际客货运如何通行?

“作为国际贸易中心,进出上海的货轮不能等,国际供应链不能停。我们启动紧急预案,保证口岸通关秩序如常。”上海外高桥港区海关关长王坚亮说。

上港集团生产业务部总经理助理周勇介绍,为了最大限度降低筛查对货物流转的影响,上海港还推出“陆改水”方案,即一些货物不能通过集卡及时运抵港区的,可以先将货物运至临近的太仓港等地,再通过沿海运输集并到上海。

■ 焦点八:如何保障重点产业不停工?

浦东新区的集成电路、生物医药等新兴产业在全国占据重要地位,全国最大的两家芯片制造企业均位于浦东。如何最大限度维护产业链供应链稳定?

通知发布时,位于浦东外高桥保税区的集成电路封测企业安靠科技正处于换班时间。看到通知,安靠科技中国区总裁曹特论和管理层赶紧动员下班的工人留在厂里,保障工厂24小时不间断生产。“大家配合度非常高,很多回家的员工也赶回厂里。到28日中午已有2500多名员工留在工厂,能够保障80%以上的产能。”曹特论说。

(据新华社电)