

# 引导形成全社会关心支持提案工作的良好氛围

## ——《新时代提案工作丛书》出版座谈会发言摘登

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，特别是关于提案工作的重要指示，全面总结新时代特别是十三届全国政协以来提案工作的理论成果、实践成果、制度成果，为各级政协组织做好提案工作提供指导，全国政协提案委员会组织编写了《新时代提案工作丛书》。

3月24日上午，《新时代提案工作丛书》出版座谈会在全国政协机关召开。全国政协副主席邵鸿出席并讲话，全国政协提案委员会主任李智勇主持，副主任支树平介绍丛书编写情况。

本期关注版将详细介绍该套丛书编写情况以及与会人士对丛书的认识和学习体会。

### 一套权威资料和精品教材

李健

提案工作是人民政协一项有传统、特色鲜明、影响深远的全局性、经常性工作。《新时代提案工作丛书》全面总结了新时代特别是十三届全国政协以来提案工作的理论成果、实践成果、制度成果，反映了新时代人民政协和提案工作出现的新变化新要求，能帮助政协委员深入理解提案工作的理论基础、政策依据和制度保障，进一步提高做好提案工作的自觉性、主动性和积极性，是广大政协委员必备的权威资料、精品教材，是政协委员履职的根本遵循。

帮助政协委员全面深刻了解提案工作的历史与发展。《人民政协提案工作70年(1949-2019)》这本书，全面系统地回顾、梳理和总结了人民政协提案工作70年的发展历史和生动实践，全书逻辑清晰、结构完整、内容丰富、记述客观，列出了提案工作70年的主要成就和70年发展中的大事，资料丰富翔实权威，具有很强的史料价值、参考作用和资政功能。

帮助政协委员深入理解提案工作

的理论基础、政策依据和制度保障。《做好新时代人民政协提案工作》一书深入全面阐述了新时代人民政协工作新要求新思路新举措，涉及提案工作的理论指导、根本保证、立足点、基本原则、基本要求、工作着力点、工作导向、工作前提、重要保障、动力源泉等方面，深入回答了做好新时代提案工作的一系列重大理论问题和实践问题，既是权威读物，也是政协委员履行职能的根本遵循，能帮助政协委员提高认识和履职能力，把握新要求，提出新思路，展现新担当，实现新作为。

帮助政协委员全面了解提案工作运作系统及基本要求。《新时代人民政协提案工作制度和实务指南》一书列出了提案工作有关制度文件11件，在实务部分以81个问答的形式，回答了政协提案的基本知识、提案工作的发展与创新、政协提案的提出与政协提案的审查处理、政协提案的交办与处理、政协重点提案的遴选与督办、年度好提案和优秀提案、先进承办单位的

评选、政协提案的重要专项工作等内容，内容全面，展现简明易懂、生动活泼，针对性非常强，能让政协委员很快地理解相关的内容。《怎样做好政协提案工作》一书总结了新时代全国和地方政协提案工作经验；《怎样办好政协提案》一书总结了新时代提案承办单位办理提案工作的经验，这两本书能够帮助政协委员了解提案工作的办理过程，有助于推动政协委员与提案承办单位的互动，提升提案办理的效果。

帮助政协委员提升履职质量和实效。提案是政协委员履职的重要方式。《怎样提好政协提案》一书从各个方面、各个层次、各个角度，对写好提案进行了全方位的分析和总结，既回答了“怎样提好”提案的问题，也回答了怎样提“好提案”的问题，反映了提高提案质量的共性和内在规律，对全体政协委员写好提案、提高提案质量水平、提升参政议政的能力，有重要指导作用。

（发言人系全国政协提案委员会委员，北京理工大学人文与社会科学学院院长）

### 促进地方政协提案工作高质量发展

吴在存

作为新中国成立以来首部系统全面介绍新时代人民政协提案工作的重要著作，该套丛书通篇贯穿了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，既有对长期以来人民政协提案工作优秀传统的弘扬传承，也深刻阐明了新时代人民政协提案工作新的历史方位，具有鲜明的时代特色，为做好新时代人民政协提案工作进一步指明了方向。

丛书系统梳理阐释了中共中央以及全国政协关于新时代人民政协提案工作面临的形势、新任务、新要求，系统解读阐释了习近平总书记对人民政协提案工作作出的重要指示、发表的重要论述，深刻回答了做好新时代人民政协提案工作的一系列重大理论实践问题，是迄今为止首部系统阐述新时代人民政协提案工作规律特点和思路新举措以及提案工作运行管理的权威性丛书，具有很强的理论指导价值，对我们地方政协提案工作具有重要的理论指导意义。

丛书汇集了中共十八大以来全国政协和各级地方政协提案工作大量生动鲜活的成功实践案例和典型经验作

法，为地方政协提案工作的高效运行提供了实操层面的全方位重要指导。丛书不仅系统梳理总结了人民政协提案工作的历史沿革、发展历程及其重要成果和宝贵经验，而且系统总结阐释了新时代人民政协提案工作的时代特征、运行规律、基本遵循、原则内容、机制方式、方法路径。我们深感丛书的出版发行，对进一步做好新时代人民政协提案工作，具有十分丰富的指导价值，对地方政协把握规律、开拓创新开展好新时代人民政协提案工作，提供了更为多样化的实现方式和方法路径，对地方政协组织推进提案工作提质增效具有很强的针对性和指导性。

提案是政协委员履行建言资政职责、践行协商民主职能的基本平台载体，在政协工作中居于基础性、经常性、全局性地位。如何更好地适应新形势、新任务、新要求，做好新时代人民政协提案工作，是各级政协通过汇集梳理的海量鲜活素材、优选推介的大量示范案例和典型经验作法及其制度理论实践成果，为我们做好新

时代的人民政协提案工作提供了全方位的示范样本，具有十分重要的指导功能和可资借鉴的示范效应，对促进地方政协提案工作高质量发展必将发挥重要的指导促进作用。

近年来，北京市政协提案工作在全国政协和提案委的悉心关怀指导下，紧紧围绕人民政协专门协商机构性质定位，聚焦建言资政、凝聚共识双向发力工作要求，大胆探索实践、努力担当作为，初步探索形成了组织体系化、运行规范化、责任明晰化、格式标准化、结果透明化的提案工作新模式，在结合首都实际、依托提案围绕专门协商机构性质定位拓展有效实现方式和实践路径方面进行了诸多有益尝试。下一步，我们将紧紧抓住本套丛书出版发行的重要契机，综合运用多种渠道方式，在系统学习研读的基础上，将丛书作为重要指导工具和示范样本，认真吸收借鉴、学以致用，进一步促进新时代首都人民政协提案工作提质增效，以首都人民政协提案工作的良好成效推进人民政协事业新发展，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

（发言人系北京市政协提案委员会副主任）

### 丛书出版恰逢其时

荆超

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人进一步丰富和发展了人民政协理论，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为做好政协提案工作提供了根本遵循。在十三届全国政协期间，我们迎来了新中国成立70周年、建党百年，开启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。2019年，召开了中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会，习近平总书记出席大会并发表重要讲话。前不久，全国政协十三届五次会议胜利闭幕，下半年党的二十将胜利召开。在这个继往开来的时刻，《新时代提案工作丛书》全面总结新时代特别是十三届全国政协以来提案工作的理论成果、实践成果、制度成果，为新征程充分

发挥政协协商民主、凝聚广泛共识，贡献了政协力量。我很荣幸第一时间领略了丛书的风采。《新时代提案工作丛书》内容求真务实，既有政治高度、又有理论深度，既有制度引领性、又有操作针对性。作为提案承办单位，在丛书中可以进一步深入学习到习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是关于提案工作的重要指示，全方位、多角度领略提案工作的辉煌历史，系统把握提案工作的特点和规律，准确把握提案工作的各环节、全过程、制度体系和有关要求。对于承办单位来讲，丛书内容求真务实，是提案工作的百科全书、制度规定的权威汇编和办理工作的操作宝典。

《新时代提案工作丛书》为做好提案

工作打下坚实基础。认真开展提案办理工作是政府部门的重要职责，也是发挥我国政治制度和政党制度优势、推进国家治理体系和治理能力现代化重要内容。发改委不断完善提案办理工作体系和机制，不断探索创新提案办理方式，务求全方位、全过程高质量推进办理工作，确保取得实实在在的成果。丛书收录了新时代部分中央和国家机关、中央军委机关部门、人民团体和省级政府办理提案的做法与经验的总结，各承办单位毫无保留地分享了办理政协提案的做法与体会，为我委学习其他部门办理经验以及承办单位之间互学互鉴提供了宝贵的参考资料，也为进一步办好提案、深入践行全过程人民民主打下了坚实基础。

（发言人系国家发展改革委办公厅副主任）

### 全面展示政协提案工作的理论和实践成果

朱昔群

《新时代提案工作丛书》全面总结了新时代特别是十三届全国政协以来提案工作的理论成果、实践成果、制度成果，回答了“什么是好提案，什么是差提案，标准是什么”“在提案工作中要率先改变追求数量的做法，探索提高质量的举措”等系列重大问题，丛书内容丰富、体系科学、定位准确，融政策性、理论性、实践性于一体，既呈现历史大图景，又注重时代新要求，适用读者群体比较广泛。

提案是人民政协履行职能的重要方式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体，是协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。提案工作的发展创新，是社会主义民主政治与国家治理体系和治理能力现代化最生动、最有力的体现，是全过程人民民主的重要实现形式之一。作为理论研究者而言，丛书为我们研究中国政治经

济社会发展和国家治理提供了一份权威翔实的资料。

丛书的精心组织编写，是人民政协加强自身建设、提高政协履职能力和水平的重要举措，体现了人民政协制度化、规范化、科学化、程序化的发展，如《新时代人民政协提案工作制度和实务指南》中谈到的提案工作制度体系的相互配套和有效衔接；《经验篇》《怎样做好人民政协提案工作——新时代全国和地方政协提案工作经验汇编》谈到的全面推进提案工作的好做法、好经验以及理论创新、实践创新、制度创新的主要成果；又如《历史篇》《人民政协提案工作70年(1949-2019)》一书根据中国共产党和国家历史分期和提案工作发展历程设立篇章，囊括了新中国成立初期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代提案工作的主要成果；又对相关基本知识和热点难点问题进行了权威解答，充分反映了政协提案工作的丰富制度成果。第三，专业性很强。《怎样做好政协提案工作》《怎样提好政协提案》《怎样办好政协提案》三本书是丛书的“经验篇”，分别从全国和地方政协、提案者、提

案立案、办理，充分体现了该时段党和国家中心任务与人民的核心关切、国家政策的回应等。这些内容均为开展国家治理研究提供了重要资料。

丛书充分展现了新时代社会主义协商民主的发展成果。如《经验篇》《怎样提好政协提案——新时代提案者提出提案经验汇编》收录了十三届全国政协以来各民主党派中央和全国工商联、部分人民团体、全国政协专门委员会、界别和全国政协委员提出提案做法与经验的总结，体现出他们的参政议政水平；《怎样办好政协提案——新时代承办单位办理提案经验汇编》收录了新时代部分中央和国家机关、中央军委机关部门、人民团体和省级政府办理提案做法与经验的总结，体现了不同领域对全过程人民民主理念的践行。这些内容均为开展社会主义民主政治研究提供了重要资料。

（发言人系中央党史和文献研究院第二研究部研究员）

### 让丛书走进更多读者

王英利

这套丛书全面贯彻了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，特别是关于提案工作的重要指示精神，系统总结了提案工作的创新理论、历史脉络、制度成果、工作经验，立意高远、主题鲜明、紧扣时代，集中体现了全国政协提案委始终坚持党的全面领导、坚持以人民为中心，紧紧围绕党之大计、国之大者履职尽责，着力建设社会主义民主政治、推动国家治理体系和治理能力现代化的政治自觉。

作为第一读者，我认为这套丛书有三大鲜明特色：首先是政治站位很高。《做好新时代人民政协提案工作》作为丛书的“理论篇”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦新时代新定位新使命，系统回答了“新时代提

案工作是什么、做什么、怎么做”等重大理论问题和实践问题，为推动新时代人民政协提案工作提质增效提供了重要遵循。其次，时代性突出。《人民政协提案工作70年(1949-2019)》作为丛书的“历史篇”，全方位、多角度、大图景呈现了提案工作70年的辉煌历史，填补了人民政协提案工作专门史的研究空白。《新时代人民政协提案工作制度和实务指南》作为丛书的“制度和实务篇”，既收录大量现行有效的提案工作政策文件，又对相关基本知识和热点难点问题进行了权威解答，充分反映了政协提案工作的丰富制度成果。第三，专业性很强。《怎样做好政协提案工作》《怎样提好政协提案》《怎样办好政协提案》三本书是丛书的“经验篇”，分别从全国和地方政协、提案者、提

案承办单位三个侧面，高度提炼总结相关工作经验，反映了提案工作的共性要求和内在规律，为有关单位提供了可学可鉴的典型案例。

以上6本书珠联璧合、相得益彰，共同构成了这套丰富而厚重的《新时代提案工作丛书》。丛书历史与现实贯通、理论与实践相结合，充分彰显了中国特色社会主义制度的巨大优势，生动展示了全过程人民民主鲜活实践的重要方面，深刻体现了“中国之治”的治国理政智慧，是提高新时代提案工作质量的案头必备和权威工具书。

下一步，我们将按照这次会议精神全力做好丛书的宣传发行工作，让它们走进更多读者、发挥更大作用。

（发言人系党建读物出版社社长）

#### 丛书介绍

《新时代提案工作丛书》分为理论篇、历史篇、制度篇、实务篇、经验篇，共包括《做好新时代人民政协提案工作》《人民政协提案工作70年(1949-2019)》《新时代人民政协提案工作制度和实务指南》《怎样做好政协提案工作——新时代全国和地方政协提案工作经验汇编》《怎样提好政协提案——新时代承办单位办理提案经验汇编》6本书。其中：

《做好新时代人民政协提案工作》是丛书的理论篇，是首部阐述新时代人民政协工作新要求新思路新举措的权威读物，于2020年3月首次出版。2021年底，全国政协提案委员会组织力量对本书进行了修订，主要是增加了2020-2021年中共中央关于政协工作的新部署、十三届全国政协关于提案工作的新要求

和提案工作的一些新实践案例。《人民政协提案工作70年(1949-2019)》是丛书的“历史篇”，是首部人民政协工作专门史著作，于2020年2月出版。此次是重印。编写过程中，坚持以史为据、史论结合，系统梳理人民政协提案工作的发展历程和生动实践，力求做到逻辑清晰、结构完整、内容丰富、记述客观，使本书体现出较强的史料价值、参考作用和资政功能。

《新时代人民政协提案工作制度和实务指南》是丛书的制度篇和实务篇。该书包括提案工作有关制度文件和实务问答两部分，由11项提案工作制度文件和81个问答构成。2021年3月至4月，提案委员会办公室开展了四轮讨论，形成了实务问答部分的初稿，经征求提案委员会主任、副主任以及全体委员意见，于2021年底定稿。81个问答主要包含提案工作基本知识、发展历程、各环节、专项工作、工作机构等内容，全面、系统回答了做好提案工作的具体实务问题，具有很强的指导性、针对性和操作性。

《怎样做好政协提案工作——新

时代全国和地方政协提案工作经验汇编》是丛书的经验篇之一。2021年7月，召开了全国地方政协提案工作经验交流座谈会，77家地方政协及其提案工作机构代表参加会议，并提交书面材料。会后请77家参委会单位又对书面材料进行了完善；同时，全国政协提案委员会对十三届全国政协以来提案工作的一些探索创新和好做法好经验也进行了梳理总结，最终形成了以“怎样做好政协提案工作”为主题的78篇文稿。

《怎样提好政协提案——新时代提案者提出提案经验汇编》是丛书的经验篇之二。本书主要收录了十三届全国政协以来全国政协委员、各民主党派中央和全国工商联、部分人民团体、全国政协专门委员会、界别等提出提案做法与经验的总结。2021年11月，全国政协提案委员会办公室向获得年度好提案和被列为重点提案的部分提案者征集以“怎样提好政协提案”为主题的文稿，请他们深入总结提出提案的好做法、好经验。提案者积极响应，认真总结，踊跃撰写文稿。编写组择优遴选67篇文稿进行了汇编。

《怎样办好政协提案——新时代承办单位办理提案经验汇编》是丛书的经验篇之三。本书主要收录了部分中央和国家机关、中央军委机关部门、人民团体和省级政府办理提案做法与经验的总结。2021年11月，全国政协提案委员会办公室综合考虑办理数量、协商质效、办理实效等因素，从200多家提案承办单位中选出近70家，向他们征集以“怎样办好政协提案”为主题的文稿，请他们系统总结十三届全国政协以来本单位提案办理工作的新思路新举措和好做法好经验。提案承办单位积极响应，纷纷提交文稿。编写组从中选取64篇进行了汇编。



《新时代提案工作丛书》 王达 摄