

## 学习贯彻全国两会精神特稿

## “两会”式民主彰显全过程人民民主的独特优势

王江燕

每年春天召开的全国两会,是中国政治制度安排和人民民主实践中引发国内国际广泛瞩目的政治盛会,并在不断发展完善的过程中形成了具有中国特色“两会”式民主。习近平总书记强调“发展全过程人民民主”,发出开辟我国社会主义民主政治建设新征程的号令。坚持和完善人民代表大会制度迈出坚实步伐,加强和改进人民政协工作不断开创新的境界。新时代“两会”式民主日益凸显以人民为中心的价值导向,代表、委员带着来自人民群众的呼声和期望,将为人民谋幸福的情怀和家国蓝图的谋划交相映照,党的主张、国家意志、人民心声高度统一,生动展开新时代全过程人民民主生动活泼、安定团结的美丽画卷。

与时俱进的“两会”式民主是发展全过程人民民主的生动实践。汪洋主席在全国政协十三届五次全会上所作的常委会工作报告中指出:“以协商聚共识、以共识固团结,彰显了全过程人民民主的价值理念,体现了专门协商机构的制度效能。”在现代国家形态中,实现人民当家作主不是抽象的意识形态教条,更不是“高大上”的政治口号,而是要赋予民主以意义,将民主的实质落实到国家政治生活和社会生活的方方面面,转化为切实可行的制度安排和实践举措,这是我国发展“全过程人民民主”的基本出发点。全过程人民民主所体现的价值观,不仅突出了有效社会治理的取向,而且彰显了民主应注重协商和构建最大多数人共识的原则。以协商求共识、以民主促团结,以团结谋发展,是中国民主运转的基本逻辑。两会的召开和议程充分体现了我国根本政治制度和基本政治制度的有机结合。在两会期间,通过民主选举产生的人大代表与通过社会各界协商产生的政协委员一起履职,诠释了“人民”概念组成的真实性、广泛性。人民政协作为与我国国

体和政体相适应的最广泛的爱国统一战线组织,能够有效组织各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是,在团结与民主的主题下,充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。人民代表大会作为权力机关,和作为专门协商机构的人民政协相得益彰,体察民情、反映民意、集中民智、凝聚民心。

在全国政协十三届五次会议闭幕会上,汪洋主席强调:“人民政协只有坚持履职尽责,才能永葆基本政治制度的生机活力,才能更好彰显全过程人民民主的独特优势。”政协委员由社会各界郑重协商产生,担负着重大的政治责任。政协委员的构成具有精英特色,但各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士通过人民政协平台参政议政,首先就是要发挥党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带作用。在两会的议程中,政协委员认真履行职能,反映界别群众的意见和诉求,发挥人才荟萃、智力密集优势,讨论拟提交全国人大通过的重要法律草案,对党和国家的重要部署及其贯彻落实情况提出意见和建议,“重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”。切实履行新时代赋予人民政协的职责使命,要求政协委员必须脚踏实地,协商于民、协商为民,有效运用制度优势,通过审议、讨论、监督,寻求最大公约数。因此,站稳人民立场是新时代政协委员的基本履职素养。坚持人民政协为人民,是习近平总书记在全国政协工作会议上提出的明确要求,也是政协必须始终遵循的履职理念。要从方向上把握政治协商是人民群众政治参与制度化的重要形式,民主监督是维护广大群众利益的有效方式,参政议政是促进人民群众利益实现的实践过程。人民政协基本职能与群众利益紧密相连,既包含着丰

富的群众路线,也包含着多样化的群众工作方法。所以,要从工作方式上把各级政协委员与人民群众的联系互动机制常态化,使政协协商的过程成为从群众中来、到群众中去的过程。坚持践行群众路线与推进政协协商相统一,立足实际探索就近就地联系群众的方法,推动广大政协委员更好成为党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人。做到“致广大而尽精微,建真言而谋实策”,把委员作业写在中华大地上、写到界别群众的认可里。

“两会”式民主发展完善,展现了全过程人民民主在“中国之治”中的独特优势。我国的“两会”式民主是在马克思主义人民政权“议行合一”原则的指导下,结合中国自身的社会结构与政治生态,在中国土壤中生长起来的民主制度运行模式。在我国人民代表大会的组织和运行当中,没有西方式议会党团、没有党争纷沓和相互倾轧,能够有力地实现高效决策。中国的各政党是一种在共同奋斗目标一致的基础上形成的团结与合作的关系,通过人民政协这一多党合作的重要机构实行广泛政治协商和中国共产党领导的民主监督,从而广泛凝聚共识,提升治理效率。不同于西方的两院制,我国注重通过决策前充分的协商以达成最大程度的一致意见,实现决策的科学化和民主化。通过两会,党和国家领导人与代表、委员就国计民生“大事”和衣食住行“细节”深度交流、广泛协商、凝聚共识,以解决人民群众最现实、最直接、最急难愁盼的各种实际问题。近两年来,对两会的新闻宣传运用丰富的载体、技术,包括微博、微信、快手、抖音等多渠道汇集了网友最关心的热点问题,给予受众尤其是年轻群体更丰富的体验,公众对两会的关注度和参与度不断提升,公共决策在更能体现人民意志、保障人民权益、

激发人民创造力方面得到了显著提升。

汪洋主席指出:“人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴,在不同历史时期为促进中华儿女大团结作出了重要贡献。”“两会”式民主的有效运行,尤其是社会各界在人民政协的合作和协商,为加强中华儿女大团结开拓了现实的途径。“两会”式民主能够有效避免西方议会普遍存在的否决政治、议而不决、决而不行,因选举而分化,因民粹而极化,因恶性党争而导致社会撕裂、社会共识不足互相掣肘、互相倾轧造成政权更迭频繁等弊端,摆脱“为了选举而选举,为了反对而反对”的治理陷阱,始终保持政策的连续性和稳定性,避免了一些国家“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利,人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的“形式主义民主”,有力保证了人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中,具体地、现实地体现到党治国理政的各项政策措施上来,体现到实现人民对美好生活的向往的共同团结奋斗上来,最大限度凝聚起最广大人民的智慧,团结出海外中华儿女勠力同心实现中华民族伟大复兴的伟力。

改革开放以来,中国共产党领导中国人民共同创造了世所罕见的经济快速发展奇迹、社会长期稳定奇迹,这与中国的政治制度优势密不可分。春天的两会,奏响了全过程人民民主发展的时代乐章,带动国家各个体系的同频共振,引发全体人民团结向上的精神动力,展示中国蓬勃发展的盎然生机。积极发展全过程人民民主,也要求“两会”式民主更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生,真实反映人民的期盼和诉求,持续回应人民的需要,展现集思广益、生动活泼的政治景象,推动全过程人民民主行稳致远。

(作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员,中央社会主义学院教授)

## “落实中央政协工作会议精神回头看”征文启事

2019年党中央首次召开中央政协工作会议,习近平总书记在会上发表重要讲话,随后颁布《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》,为新时代人民政协事业发展进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。

全国各级政协组织和广大政协委员坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央政协工作会议精神,切实用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想指导实践、推动工作,思想引领求实效、协商建言出成果、服务大局有作为,充分发挥了专门协商机构的制度效能。

汪洋主席在全国政协十三届五次全会上常委会工作报告时提出,今年将围绕贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神开展“回头看”,持续深化专门协商机构建设。为此,本报拟在理论版开设“落实中央政协工作会议精神回头看”栏目,约请各地政协结合习近平总书记在今年全国两会上的重要讲话及全国两会精神,梳理总结本地政协贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的

重要思想和中央政协工作会议精神,特别是在全面坚持党的领导、多措并举提高协商议政水平、着力增强凝聚共识工作实效、不断健全专门协商机构制度体系、切实强化政协委员责任担当、着眼加强中华儿女大团结、破解市县政协“两个薄弱”等方面的履职实践,提炼对人民政协专门协商机构建设的重大理论和实践问题研究成果,对进一步做好新时代的政协工作阐述思考、提出建议。

一、征文时间

登报之日起至2022年6月30日

二、征文对象

省市县各级政协主席

三、征文要求

1.主题鲜明,观点正确,有较高的理论价值和实践意义。文章字数不限3000字以内。

2.来稿请注明“落实中央政协工作会议精神回头看”字样,写明作者真实姓名、现任职务及通信地址、电话,来稿将择优在理论版、人民政协网、政协学App刊发。

联系人:王琰  
电子邮箱:649050268@qq.com  
联系电话:010-88146937

## 学界视角

XUEJIESHIJIAO

## 深刻理解加强中华儿女大团结的三重逻辑

周述杰

习近平总书记在“七一”重要讲话中强调,“以史为鉴,开创未来,必须加强中华儿女大团结。”《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出:“只要我们不断巩固和发展各民族大团结,全国人民大团结、全体中华儿女大团结,铸牢中华民族共同体意识,形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面,就一定能够汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。”中华儿女大团结是国家发展进步的巨大优势,是实现中华民族伟大复兴的强大力量,是历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑的高度统一。

## 加强中华儿女大团结是实现中华民族伟大复兴的实践旨归

爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。统一战线作为中国共产党必须长期坚持的凝聚人心、汇聚力量的重要法宝,现在不是过时了、不重要了,而是比以往任何时候都更加重要。只有充分发挥统一战线法宝作用,才能牢牢把住团结大联合主题,求同存异,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素;聚同化异,努力化不利因素为有利因素,把全体中华儿女紧紧团结在共产党的周围,为中华民族伟大复兴汇聚智慧力量。

加强中华儿女大团结是开展伟大斗争、战胜风险挑战的重要保证。当今世界面临百年未有之大变局,中华民族越是接近目标越是任务艰巨,越是风险挑战越需要万众一心。只有加强中华儿女大团结,才能实现各族人民团结一心、众志成城,敢于斗争、善于斗争;只有加强中华儿女大团结,才能更好地凝心聚力,为战胜一切风险挑战提供强大的精神动力。

加强中华儿女大团结是新征程上发展壮大爱国统一战线的行动指南。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,如何更好发挥统一战线法宝作用,习近平总书记“七一”重要讲话提供了根本遵循。第一,要牢牢把住统一战线的主题和本质,坚持统一战线、人民民主统一战线、革命统一战线,再到爱国统一战线,统一战线始终致力于中华民族的大团结,为中国共产党领导的革命、建设、改革开放和现代化建设广泛凝聚人心、汇集磅礴力量。

加强中华儿女大团结是中国共产党理论创新的鲜明主题

加强中华儿女大团结是中国共产党理论创新。毛泽东指出,国家的统一,人民的团结,国内各民族的团结,这是我们的事业必定胜利的基本保证。邓小平说,“如果搞得乱七八糟、一盘散沙,那还有什么希望?过去帝国主义欺侮我们,还不是因为我们是一盘散沙?”这些重要论述指引中华儿女大团结,推动了中华民族伟大复兴的历史进程。

加强中华儿女大团结是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组

成部分。习近平总书记指出:“我国是统一的多民族国家,各民族和谐,则国家兴旺,社会安定,人民幸福;反之,则国家衰败,社会动荡,人民遭殃。”所以全党一定要巩固全国各族人民大团结,加强海内外中华儿女大团结,强调要铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

## 加强中华儿女大团结是实现中华民族伟大复兴的实践旨归

爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。统一战线作为中国共产党必须长期坚持的凝聚人心、汇聚力量的重要法宝,现在不是过时了、不重要了,而是比以往任何时候都更加重要。只有充分发挥统一战线法宝作用,才能牢牢把住团结大联合主题,求同存异,团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素;聚同化异,努力化不利因素为有利因素,把全体中华儿女紧紧团结在共产党的周围,为中华民族伟大复兴汇聚智慧力量。

加强中华儿女大团结是开展伟大斗争、战胜风险挑战的重要保证。当今世界面临百年未有之大变局,中华民族越是接近目标越是任务艰巨,越是风险挑战越需要万众一心。只有加强中华儿女大团结,才能实现各族人民团结一心、众志成城,敢于斗争、善于斗争;只有加强中华儿女大团结,才能更好地凝心聚力,为战胜一切风险挑战提供强大的精神动力。

加强中华儿女大团结是新征程上发展壮大爱国统一战线的行动指南。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,如何更好发挥统一战线法宝作用,习近平总书记“七一”重要讲话提供了根本遵循。第一,要牢牢把住统一战线的主题和本质,坚持统一战线、人民民主统一战线、革命统一战线,再到爱国统一战线,统一战线始终致力于中华民族的大团结,为中国共产党领导的革命、建设、改革开放和现代化建设广泛凝聚人心、汇集磅礴力量。

加强中华儿女大团结是中国共产党理论创新的鲜明主题

加强中华儿女大团结是中国共产党理论创新。毛泽东指出,国家的统一,人民的团结,国内各民族的团结,这是我们的事业必定胜利的基本保证。邓小平说,“如果搞得乱七八糟、一盘散沙,那还有什么希望?过去帝国主义欺侮我们,还不是因为我们是一盘散沙?”这些重要论述指引中华儿女大团结,推动了中华民族伟大复兴的历史进程。

加强中华儿女大团结是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组

## 新时代市县政协“怎么干”

## 把提质增效贯穿履职全过程

卞东方

推动基层政协工作提质增效,是贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的必然要求,也是落实中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》的重要任务。江苏省张家港市是全国县域经济强市和国家级文明城市,明确提出了“在奋进新征程、建功新时代的赶考路上书写现代化建设新答卷”的奋斗指向。十三届张家港市政协将以打造“书香政协、有为政协、智慧政协、活力政协”为主线,把提质增效贯穿履职全过程。

凝聚共识,让“书香”底色更鲜明。人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。张家港市政协要进一步提升凝聚共识的能力和水平,建立健全各项学习制度,不断拓宽思想政治引领渠道。以“书香政协”建设为依托,紧扣“学什么、怎样学、如何学以致用”,推动读书学习、增长知识、增进共识,成为广大委员的自觉

追求和鲜明特质。突出“学”的重点。把凝聚思想共识,作为开展读书学习活动的重要使命任务。增强“学”的引力。紧扣“阵地全覆盖、委员全参与”目标,进一步夯实基础工作。在现有载体建设基础上,依托政协各镇(区、街道)工委及界别委员之家,打造一批特色性读书学习阵地。提升“学”的效果。坚持“书香政协”建设与双向发力统筹推进,通过读书学习活动,强化政治引领的水平和能力。

聚力发展,让“有为”成果更丰硕。发展是第一要务,是政协不变的履职主题。市政协将始终深耕主责主业,充分发挥专门协商机构的独特优势和作用。精选协商课题。紧扣“市委想什么政协就协商什么,政府干什么政协就推动什么,群众盼什么政协就呼吁什么”的导向,精选课题,精心调研,精准建言。增强协商实效。持续在提升协商“言值”上下功夫,充分发挥政协渠道优势,使提出的各项意见建议更具前瞻性和可操作性。强化协商绩效观,做好履职组合拳,

加强跟踪问效,推动议政成果及时落地转化。打响协商品牌。在抓好常委会会议、主席会议重点协商的基础上,加快培育“知情明政直通车”“有事好商量·贵时议”等协商议政品牌,打造立体化协商平台,增加经常性协商频次。

聚焦创新,让“智慧”赋能更强劲。创新是政协工作的活力源泉。市政协要适应新时代政协工作发展要求,加快构建以政协智库和移动履职平台为双核的“智慧政协”架构,运用“外脑”加“云脑”,以智慧手段助力新一届政协工作持续提质增效。创设“政协智库”。选聘市内外具有较强研究咨询能力的专家学者,成立“政协智库”,借助“外脑”为政协高质量履职提供智力支持。发挥“云脑”优势。围绕便捷化履职要求,加快技术迭代步伐,完善以委员履职App为核心的“智慧政协”平台系统。在委员履职App增设数据模块,采集近年来的提案、社情民意、调研报告、大会发言等重要文件,释放沉淀数据价

值,助力委员高效履职。推进网络议政。灵活运用“主会场+分会场+场外连线”等方式,开展网络协商和远程视频协商活动,打破协商地域的空间限制。

强化担当,让“活力”迸发更有力。委员有担当,政协有力量。市政协要对新一届政协委员中新委员多、业务不熟悉的实际情况,以“活力政协”建设为抓手,从组织、平台、制度等多方面发力,加快打造一流委员队伍。增强凝聚力。推进“全员入委”工作,更好组织开展委员履职活动。搭建新平台。开展“委员联村联企进社区”,发动全体委员下沉一线。培育名委员。鼓励有条件有影响的委员,以个人名义或特色品牌冠名设立线上或线下工作室,培育“民心委员”,更好发挥优秀委员的示范引领作用。用好指挥棒。修订委员履职积分管理办法,发挥履职考核积分“指挥棒”作用,引导委员用扎实的履职成果交出一份亮丽的委员作业。

(作者系江苏省张家港市政协主席)

## 切实推进政协协商向基层延伸

陈红伟

习近平总书记指出,要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。宁波市奉化区政协深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,不断推动政协履职重心下移、视角下沉、脚步向下,切实推进政协协商与基层协商有效衔接。

积极回应百姓期盼,将协商民主向基层延伸列入年度重点工作,高起点谋划,高标准推进。建好基层组织,在各镇(街道)建立委员工作室,搭建“请你来协商平台”。做好顶层设计,出台《关于推进政协协商民主向基层延伸的实施方案》,在溪口、大堰和岳林3个镇(街道)进行试点,随后在奉化区全

面推广。定好工作流程,要求统一按照“调查研究、活动准备、协商建言、成果报送”四个步骤开展协商。将选题作为协商的“第一道工序”,秉持“求精不求多、求深不求广”的原则,每年选取一批党政关心、委员关切、群众关注的议题开展协商。注重时与势的结合,以党委政府的中心工作为“指南针”,以地方的实情实际为“风向标”,找准选题的结合点和切入点。注重远与近的统筹,既聚焦当前突出问题,又关注长远战略问题,为党委政府决策做参谋、当助手。注重大与小的均衡,选题既关注大事要事难事,也注重选择与百姓息息相关的“关键小事”。

精细把好选人、选地、选形式三关,确保协商更加灵活、更有实效。

协商主体多元化,将协商的主角交给与协商议题利益关系密切的群体。协商场地开放化,注重哪里有利于问题解决、就选择在哪里协商。协商形式灵活化,灵活选择会议协商、沟通协商、对话协商、书面协商等形式。探索开展网络协商,促进线上线下互动。

建立三项机制,强化跟踪督促,确保协商成果快落实、有成效。建立协商成果报送机制,要求活动组织者协商结束后10个工作日内,梳理汇总协商意见建议,经各方确认后,以协商纪要、社情民意信息等形式向党委政府及相关部门报送协商成果。建立协商办理督查机制,对协商意见建议中的重点、难点问题,特别是党政部门在协商过程中的承诺事项,适时组织开展专项视察、回头看,及时跟踪

了解办理情况。建立媒体监督机制,通过电视、报刊、网络,加强对协商过程、协商成果的宣传报道。

在推进工作中,笔者有几点心得体会:党的领导是根本,确保协商活动始终在党的领导下开展。政府支持是保障,政府部门既在人员、场所等方面提供支持,又认真解读政策、回应关切、推动落实,为协商活动顺利开展提供了有力保障。政协搭台是关键,构建政协协商与基层协商有效衔接的工作机制,彰显了政协在基层治理中的独特优势。服务群众是目的,始终坚持协商于民、协商为民,使协商的过程成为发扬民主、集思广益的过程,成为统一思想、凝聚共识的过程。

(作者系宁波市奉化区政协主席)