

商会观察

Shang hui guan cha

行业协会商会立法,快了!

本报记者 吴志红

中国人大网显示,行业协会商会立法已列入十三届全国人大常委会立法规划。全国人大财经委建议有关部门发挥积极作用,深入研究论证行业协会商会立法涉及重点难点问题,加大协调力度,加快立法工作进度,争取尽早提请全国人大常委会会议审议。自1994年国家有关部门启动相关调研以来,为行业协会商会立法的呼声一直不断,商会立法也曾多次登上立法议程,但至今尚未出台,国家法律层面对商会的规范一直处于空缺状态,这在一定程度上影响了中国特色商会组织的改革发展。此外,随着经济领域不断出现新产业新业态新趋势,用法治来规范相关行业行业协会商会发展也迫在眉睫。

■火候到了

行业协会商会立法并非第一次列入立法规划,从2008年十一届全国人大常委会开始,行业协会商会的立法至今已连续三届列入全国人大常委会立法规划。这样的进展看似有些缓慢,实际上,这与全国行业协会商会改革的进程有很大的关系。

中国当代行业协会商会应改革开放而生,在计划经济向中国特色社会主义市场经济转轨的过程中,中国行业协会商会发展具有一定的复杂性。长期以来,主要存在着三大类行业协会商会:一是早年间政府机构改革的产物,即所谓的“官办协会”,二是归属工商联系统管理的工商联所属商会,三是民间自发依法成立的协会商会。这些协会商会在各自的轨道上发展,一方面支持了改革开放,在为政府提供咨询、服务企业、加强行业自律、创新社会治理、履行社会责任等方面发挥了积极作用,另一方面也暴露出不少弊端,例如“红顶中介”的胡作非为、“僵尸”协会的僵而不死、协会商会的管理失范或作用发挥不够等问题,这些问题一直为各业界所诟病。

由此,全国行业协会商会改革拉开序幕。

2015年7月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》(以下简称《方案》)。《方案》要求,加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制,厘清政府、市场、社会关系,积极稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩,厘清行政机关与行业协会商会的职能边界,加强综合监管和党建工作,促进行业协会商会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。

工商联所属商会方面,2018年以来,党中央先后出台《关于促进工商联所属商会改革和发展的实施意见》《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》,明确提出,工商联与所属商会不脱钩,要加快促进工商联所属商会改革。

这两大类的行业协会商会是改革中的两大“重头戏”,是否能如期完成,在一定程度上直接影响立法进程。

2021年2月的国新办新闻发布

会上,民政部负责人介绍,行业协会商会与行政机关脱钩改革历时5年多的时间,基本完成目标任务。截至2020年年底,共有728家全国性行业协会商会和67491家地方行业协会商会按照“五分五规范”的要求基本完成了脱钩改革,完成率分别为92%和96%。

而在工商联系统方面,截至2021年,工商联系统构建起了由32个省级工商联、346个市级工商联、2832个县级工商联和5万多家各类商会组成的体系。党的十八大以来,“五好”(政治引领好、队伍建设好、商会发展好、作用发挥好、工作保障好)县级工商联比例达到50%，“四好”(政治引领好、队伍建设好、服务发展好、自律规范好)商会建设加快推进的态势良好,这些都为促进“两个健康”奠定了坚实基础。

除去这两大“重头戏”,这些年,还有一场“新戏”不容忽视。随着经济领域不断出现新产业新业态,蓬勃发展的新经济也带来了旺盛的行业管理需求,尤其对遏制新兴行业的行业垄断,行业协会商会更要发挥作用。所有这些迫切都需要划出法治底线,避免走过去的老路或弯路。

综合看来,行业协会商会改革已经基本夯实基础,建造“四梁八柱”的曙光已在前方。

■地方实践出了成果

10多年来,在全国两会上,为行业协会商会立法的呼声多次出现。

2012年3月,全国工商联向全国政协十一届五次会提交提案。

全国工商联提出,为适应社会发展和经济形态的多元变化给社会管理带来的更高要求,使行业协会商会更好地在中央决策和法律框架下健康有序发展,加快促进行业协会、商会的改革和发展,规范行业协会、商会的组织和行为,维护行业协会、商会的权益,确定其在社会主义市场经济中的地位,发挥其在社会主义

市场经济中的作用,建议尽快制定行业协会商会法。

2014年全国两会期间,十二届全国人大代表陈爱莲、胡季强等61位代表提出两件议案,建议制定行业协会商会法。

今年全国两会期间,全国工商联再次提出商会立法的提案。何文波委员也带来了《实质性推进行业协会商会立法的提案》,何文波提出,行业协会商会立法应重点解决三个问题:一是通过立法实现政府对协会商会依法管理。二是通过立法实现协会商会依法开展活动。三是通过立法进一步加强对协会商会的监督管理。

全国层面的呼吁与地方层面的立法实践正在形成呼应。2016年,《贵州省商会发展促进条例》列入贵州省人大常委会立法计划调研类法规项目。2019年7月26日安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过《安徽省商会条例》,这是省级人大制定的首部商会条例,并于当年度的10月1日执行。

全国政协委员、安徽省工商联副主席刘明平曾经分析指出,《安徽省商会条例》的主要亮点有:规定工商联是所属商会业务主管单位,对所属商会登记初审的法定职能;要求商会成立党组织;商会要面向基层延伸,包括乡镇商会、街道商会、园区商会等;要求商会积极响应国家战略,协同推动长三角地区更高质量一体化发展;政府在制定政策、行业标准时要征求商会的意见;商会应当参与矛盾纠纷多元化解,加强商会调解组织建设等。

据了解,在安徽省工商联的建议下,安徽省人大专门向全国人大财经委汇报安徽商会地方立法情况,全国人大财经委对此项立法表示肯定,建议深入调研,先行先试。

■发挥工商联的作用

目前,我国商会组织达10万余



河南兰考用好乡贤朋友圈助力“回归经济” 在外有事找组织 回家干事有平台

社远红 王静 本报记者 王有强

祖籍河南省兰考县小宋镇的杜盼盼,大学毕业后在上海就职。一次偶然的机会,她了解到“小宋有礼”系列产品中的蜜薯、蜜瓜、西红柿、绿豆粉皮、葫芦条等深受网民的喜爱与追捧。2022年春节,经小宋镇乡贤联谊会介绍与邀请,怀揣为家乡乡村振兴尽心出力的梦想,她毅然辞职返乡创业,开启了自己的农特产品直播电商创业之路。短短1个多月时间,杜盼盼帮助种植户销售“小宋有礼”系列农特产品2万斤,销售额10万元,带动群众增收5万元,培训直播电商从业人员200余人。这是兰考县委统战部发挥乡贤优势助力“回归经济”发展的一个缩影。

近年来,兰考县委统战部充分挖掘乡贤资源,以乡情乡愁为纽带,实施“乡贤+建设”“乡贤+服务”“乡贤+发展”三大工程,凝聚乡贤“朋友圈”,打造人才回乡、信息回馈、项目回归、资金回流的“回归经济”。

实施“乡贤+建设”工程,构筑乡贤回乡平台。兰考县委统战部在县、乡、村分别成立乡贤联谊会,形成“县内+县外”多领域、广覆盖、立体式的乡贤组织网络体系,绘制一张辐射全国的“同心兰考·乡贤筑梦”分布图。目前,已建立3273人的乡贤数据库和“乡贤兰考”等65个微信群,建设兰考乡贤馆和“乡贤之家”,为海内外兰考籍乡贤打造一个“有人可找、有事可托、有情可诉”的家,让乡贤在外有事找组织、回家干事有平台,增强了返乡助乡的信心和决心。

实施“乡贤+服务”工程,激发乡贤整体

活力。在中秋、国庆、春节等传统节日,线上通过乡贤微信群、公众号等方式发送视频《向乡贤报告》,线下县乡两级分别到乡贤亲属家中开展暖心慰问,送去致乡贤的《一封家书》,激发乡贤服务家乡发展的积极性和主动性。累计慰问走访乡贤及亲属630人,为55位知名在外乡贤送去“乡贤之家”牌匾,评选表彰“乡贤典范”“最美乡贤”484人。

实施“乡贤+发展”工程,畅通乡贤建功渠道。

在发展中着手“青蓝工程”建设。深化学校教育,培育好“新贤”,每年邀请100位品学兼优的高中毕业生参观兰考乡贤馆。连续两年开展榜样的力量——“新乡贤+”开学第一课活动,邀请乡贤名人为线上线下4万余名学子授课,在学子心中种下争做“新贤”的种子,营造“知乡贤、颂乡贤、学乡贤”的浓厚氛围。

在发展中着力“回归工程”建设。组织开展“乡贤+桐花开·家人来”“乡贤座谈会”“乡贤兰考行”、兰考县情推介暨“回归经济”项目签约仪式等活动,引导乡贤当好回乡创业的“领路人”、招商引资的“牵线人”和兰考形象的“代言人”。累计引进五农好集团、上河梦纺织等乡贤回归项目132个,资金回流65亿元,吸引200多名新时代乡贤回乡创业。

在发展中着力“公益助乡”建设。鼓励广大乡贤参与助老、助残、助学、助医、助困等各类公益慈善、志愿服务项目,由乡贤捐助的乡贤教育公益项目累计为兰考学子及任课教师发放助学金46万元。2291名乡贤捐资举办孝老爱亲饺子宴2380余场,在抗洪、抗疫中,乡贤积极捐款捐物360.8万元。

营商环境如何变 政协委员出点子

重庆大足区38位领导干部“亲清”牵手商会

本报记者 凌云 通讯员 冯娟 胡荷蕾

3月21日,重庆市大足区一季度招商引资项目“云签约”仪式上,广东大足商会会员企业金锋数码、天工机械的电脑一体机项目和工业传感器等项目正式签约,意向签约金额8亿元。顿时,这个消息在大足区政协委员群里火了,大家纷纷为促成此次签约成功的政协委员点赞。这位委员就是大足区工商联副主席、第三届区政协委员、广东大足商会会长陈小华。

“这个项目签约成功的背后是区领导大力支持的成果。”陈小华表示,今后还将充分发挥商会优势,全力宣传、推介家乡,引领更多会员企业和客户企业回乡发展。原来,今年初,大足区出台了区领导联系商会制度,38位区领导联系全区58个商会组织,全力破解民营经济在发展中遇到的“难点”“堵点”和“痛点”。

这个制度的出台得益于区政协委员的积极建言。在年初召开的区两会期间,工商联

界别政协委员提出进一步畅通政企沟通渠道,用心用情帮助民营企业解决发展难题等多项建议。区政协主席廖文丽认真记录下委员呼声,并多方了解收集有关情况,区领导联系商会的想法在她的脑海里逐渐成熟。随后,她在区里召开的各类会议上多次提出建议,最终,区领导联系商会制度得以落实。

这项制度的执行,极大激发了商会会员为家乡发展献计出力的决心和信心。大家纷纷响应区委、区政府号召,努力挖掘商会、企业、委员等优势,向会员企业及上下游客户企业宣传推介大足投资环境和投资优势,积极组织相关企业负责人来大足投资考察。

一份份投资协议、一串串投资数据、一个个项目落地,为大足经济社会健康发展提速增添了新动能。许多政协委员表示,这项制度是落实习近平总书记有关亲清政商关系讲话精神的实践,将有利于进一步优化营商环境,助推民营经济大发展。

民建山西省直工商联支部开展主题教育

本报讯(记者 王泳)近日,民建山西省直工商联支部召开会议,专题研究开展“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育。

民建山西省委常委、支部主委韩建军表示,从现在开始至今年年底开展的“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育是当前和今后一个时期的一项重要政治任务,对于激励民建会员积极投身全面建设社会主义现代化国家新征程,推进新时代多党合作事业持续健康发展具有重要意义。

监会网站消息,近期,证监会将推出一系列政策措施,进一步拓宽民营企业债券融资渠道,增强服务民营经济高质量发展质效。

证监会表示,下一步将继续按照党中央、国务院的统一部署和国务院金融委的工作要求,坚持“两个毫不动摇”,进一步发挥资本市场支持民营企业发展的积极作用,在坚持市场化原则基础上,凝聚市场各方合力,共同服务民营经济债券融资。

该系列举措对于符合条件的优质民营企业将是一次难得的机会。有专家表示,近年来,随着信用环境收紧,民营企业债券融资难度加大。这些举措落地实施,民营企业困境将得到有效改善,优质龙头企业有望受益。此外,需要注意的是,在此政策环境下,不能放松民营经济领域风险防范,理性看待民营企业风险。

合抱之木,生于毫末;九层之台,起于垒土。护好“毫末”,垒好基础,中国经济发展之树必将枝繁叶茂。

两会 归来看民营

Liang hui gui lai kan min ying

助企纾困 稳定预期

本报记者 吴志红

稳预期才能稳住市场主体,稳住经济基本盘。好政策就是信心之源。全国两会传递出的是一国大政方针的定调:坚持“稳字当头、稳中求进”。

让我们从全国政协互联网官网——中国政协网的“我和政协大会说句话”网民留言栏目感受一二。

网友琪琪留言:政府工作报告千言万语,为实体经济送出“硬核大礼包”!特别是“预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元,退税资金全部直达企业”。这等同于给实体经济增加了流动资金周转。希望各项政策早日落实落

细落到企业头上,为企业纾困,助力实体经济!

全国两会一结束,琪琪所期待的“硬核大礼包”就有了硬核回复。3月21日,国务院常务会议确定实施大规模增值税留抵退税的政策安排,为稳定宏观经济大盘提供强力支撑。当日下午,来自财政部的消息,首批支持小微企业留抵退税的专项转移支付4000亿元已下达,其他专项资金根据相关工作进度也将尽快下达。

北京国家会计学院财政税务与应用研究所所长李旭红接受媒体采访时表示:“为确保地方落实留抵退税政策有底气、有保障,会议明确增加中央对地方转

移支付,并建立资金预拨机制,这将确保政策落地落实,确保退税资金及时直达企业,为稳增长稳市场主体保就业提供支撑。”

纵观历年来的数据,今年我国退税减税总量将达到历史最高纪录。退税减税直接为市场主体提供现金流,有效缓解企业资金压力。市场主体是财富的创造之源,保住了丰沛的源头活水,就保住了国家的财富和百姓的财富,也就保住中国实现共同富裕的经济基础。

好政策在扶助小的,让小的活下去。好政策也在扶助强的,鼓励强的加快改革创新。

今年政府工作报告提出“完善民营企业债券融资支持机制”,据证



近年来,云南省文山壮族苗族自治州西畴县瓦厂村的乡村小作坊逐步发展成拥有民俗文化、卡通创意等七大系列、100多款产品的特色文化创意工场,产品远销省内外。2021年底,当地还建成了集游客接待、产品展示、生产作业、互动体验等多种功能于一体的西畴汤谷文化创意产业园,助力村民在家门口就业增收。图为村民在制作彩绘文创产品。

新华社发