

加快耕地碎片化治理 提升农业规模经营质态

任群

近年来，各地持续推进农业适度规模经营，促进传统农业向现代农业转型升级，但在土地流转中，许多地区耕地分散化、碎片化问题却一直未能有效解决，农业生产规模化、机械化和专业化难以实现高质量发展。

以江苏省扬州市江都区为例，当前土地流转率已达73%，其中部分镇甚至高达90%以上，但耕地碎片化极大制约了农业产出和技术效率。江都区浦头镇王庄村种地大户王加迟介绍，自己从本村9个自然组流转土地630亩，其中最大地块为3亩，最小的仅有0.4亩。大量田埂和地块界线的存在，不仅浪费优质耕地资源，不利于推广应用大中型农业机械作业，而且大幅增加了施肥、灌溉等田间管理成本。一些不规则的较小地块，甚至无法应用对作业幅宽有一定要求的插秧机、播种机、施肥机等农机装备。

耕地碎片化问题一直是现代农业发展的“瓶颈”。近年来，中央一号文件

多次提出，鼓励承包农户在自愿基础上，通过互换承包权实现连片并地耕种，但多数地区未能立足区域农情，明确在适度规模经营范围内，针对种地大户等主体关注的承包权流转耕地碎片化治理，提出具体细化的推进规划。

土地流转后出现经营规模化和耕地碎片化并存的矛盾，主要源于发包农户对自身土地承包权益的顾虑。农业农村部印发的《农村土地承包经营权证》格式要求，必须载明每一块确权土地的东西南北“四至”范围。一些农户担心田埂清理后，确权田块无从辨识“四至”范围，土地承包权益失去保障。此外，现行耕地保护项目中，高标准农田重点关注农田基础设施建设，自然资源部门土地整理主要实施土地增减挂钩复垦开发，均未将耕地碎片化治理列为项目建设重点。

据了解，许多地区耕地碎片化治理呈现两极化态势。仍以江都区为例，一方面，部分镇村重视提升规模经营质

态，积极探索耕地碎片化治理。如宜陵镇，2010年起即采取以地入股、保底分红的办法，在土地流转中帮扶鼓励耕地碎片化整理，部分种地大户自行投入，并田整理后每块耕地达10—30亩。另一方面，由于顶层耕地治理政策措施不够明确，多数镇村对耕地碎片化治理不够主动，长期处于口头鼓励、消极应对的状态。如浦头镇，14个村中仅1个村主动推进耕地整理，王加迟在本村太平、四平等组的200亩流转土地，最长的已承包二十余年，至今还是碎片化状态。

加快推进耕地碎片化治理，是有效利用耕地资源、增强粮食生产能力的基

础，已成为当前基层新型经营主体提升规模经营效益的重要愿景。为此建议：
一、从国家或各省层面，结合实际制定出台专项工作意见，将耕地碎片化治理作为推进藏粮于地、藏粮于技的重点措施，纳入提升耕地质量、增强农业综合生产能力的重要工作范畴，明确治

理目标和考核标准，重点推进流转土地的碎片化整理，帮助规模种植主体实现小田并大田。

二、突出问题导向，针对耕地碎片化治理中农户对土地承包权益的关切，加强农村承包地“三权”分置改革政策宣传。鼓励各地探索优化确权办法，推广农户以土地入股加入村组土地合作社形式，推行整组土地集中流转，使农户承包权从具象化的土地物权，逐步优化为抽象化的土地股权。

三、加大财政投入力度，建立健全多层次多元化投入机制，在高标准农田、土地整理等项目中，将耕地碎片化治理纳入重点建设内容，探索制定连片规模、基础设施、宜机化、平整度等建设标准，确保治理质量。完善基层镇村协调保障机制，以涉农项目为杠杆，鼓励种地大户、家庭农场等规模经营主体自行加大投入，根据一定标准实施流转耕地碎片化治理。

（作者系江苏省扬州市江都区政协城乡建设委员会委员）

激活博物馆，满足市民多元文化需求

本报记者 照宁

博物馆承载着一座城市的文化和底蕴，但现在很多博物馆存在着人流量不够、没有“回头客”、收支无法平衡等问题，如何让博物馆更有魅力同时满足市民多元文化需求？这引起了民盟厦门市委会的重视与关注。

目前，厦门市博物馆数量超过20家，其中入选全国博物馆名录的有10家，发展总体向好。博物馆是城市的“灵魂客厅”，珍藏博物馆里的每一件物品都有生命、有温度，讲述着它与这座城市背后的故事。因此，应该让藏品“活”起来，让博物馆“动”起来，让

市民成为博物馆爱好者。

民盟厦门市委会在调研中发现，目前厦门市博物馆没有统一平台，博物馆网站和移动端社交媒体各自为政，信息、资源未共享互通，不便导览游客和

市民成为博物馆爱好者。民盟厦门市委会在调研中发现，目前厦门市博物馆没有统一平台，博物馆网站和移动端社交媒体各自为政，信息、资源未共享互通，不便导览游客和

App，促成文博产业的集群发展。除共同的平台网站和手机App，可以汇集各博物馆和其辐射区的餐饮、休闲等资源，并入“i厦门”、高德导航、百度地图等软件，开辟文旅导览模块，让游客一站式定制路线、预约观展。

打造智慧线上展厅、建设线上博物馆智能数据库，访客能以年代、艺术风格、学科类别、文化脉络等灵活的“打开方式”实现个性化浏览。通过数字化还原和渲染，让博物馆场景化，把精美的技艺、厚重的年代感、深远的故事展示在面前，这些场景可以成为年轻人拍

照打卡点。同时，通过授权的方式，鼓励更多企业参与文创开发，打造更好的文创产品面向大众。

在如何系统化提升藏品质量、数量增强博物馆知名度、客流量方面，民盟厦门市委会认为，可以集合民藏，出台文物托管办法，博物馆对达到入藏条件的私人藏品提供免费保管；鼓励民间收藏家加盟非国有博物馆；推动艺术品银行发展，把艺术品银行纳入协会管理，使其作为媒介吸收民间收藏。

博物馆是中小學生丰富家乡历史文化知识、开展第二课堂教育的理想场所。因此，民盟厦门市委会建议，开展各类“博物馆夏令营、专家进校园、走进博物馆”等实践性、体验性的活动，引导青少年走进传统文化、红色文化，在寒暑假、小长假定期开展，形成长效机制；结合教学规划主动募集课题，鼓励各学校、博物馆录制系统化的公开课。

建言集束

莫让“有情村规”制造“无情伤害”

郑兴兵

“村规民约”是村民自治管理的重要方式和载体，也是“乡村振兴”战略实施的重要抓手。近年来，各地在修订和完善“村规民约”等基层治理规范化建设方面加大力度，取得了较好的成效，但由于各地人口构成、风俗习惯、经济状况等现实状况的差异，“村规民约”还存在一些问题：

部分地区“村规民约”流于形式，没有因地制宜地传承和发扬优秀乡村传统文化，难以发挥“村规民约”的制度性功能，可操作性不强。有的地方“村规民约”的制定由村干部直接制定或者直接照搬其他村落的规章，大部分村民未实际参与，没有充分体现村民意愿，影响了村民参与自治的积极性，进而导致“村规民约”落实不畅。另外，有些地方村干部长期受传统风俗习惯影响，在“村规民约”制定过程中未能很好地吐故纳新，直接导致了一些过时“民约”，甚至是不符合法律法规的内容进入“村规民约”。如在拆迁补偿问题上，有的地方规定“出嫁女”不得享有村集体的任何权益。也有规定“出嫁女”的子女可以在本集体经济组织挂户口但不能享受村集体的任何

权益等等，这些“村规民约”直接或间接引发了一系列的社会矛盾，影响了社会和谐稳定。

为此建议：

一、各地应对“村规民约”进行全面梳理、统计调查、分类登记，构建由组织、民政等部门牵头协调，政法、文明办、司法、农业农村、乡村振兴、妇联等部门密切配合，乡镇党委、政府具体推动，村（居）委会组织实施的依法修订“村规民约”工作格局。

二、严格按照集民意、拟草案，规范“村规民约”制（修）定和实施。针对“村规民约”老套过时、建制村“村规民约”空白、个别村规程程序简单内容粗俗、村规虚设监督机制不全等问题加强指导培训，进一步补充协调乡镇司法所和驻村（社区）律师参与新发现问题的合法性检查，有序推进“村规民约”修订实施工作，助推基层善治。

三、各地要结合村情民情，重点聚焦爱国守法、孝老爱亲、邻里和睦、勤俭持家、保护环境、保障权益和乡村振兴、文明创建、最美乡村建设等其他方面结合，进行细化，不搞面面俱到，力戒空泛笼统。

（作者单位：湖北省南漳县政协）



以水为媒，寄托哀思

今年清明节期间，八宝山革命公墓推出水溶祭祀、时空信箱、“丝”念寄情等多种表达哀思的祭扫新方式，倡导市民采用文明绿色低碳的祭祀方式寄托哀思。图为祭扫的市民将寄语写在水溶纸制成的信笺上，以水为媒，寄托哀思。

本报记者 齐波 摄

应加强基层领导干部国情国力教育

付细冬

当前，大多数基层领导干部、甚至包括部分县处级领导干部，由于工作任务繁重，系统化、整体化学习欠缺，在做基层干部群众工作时底气不足、态度含糊。为此，笔者认为亟须从以下几方面加强基层党员领导干部的国情国力教育：

一、各级党校应开设国情国力课程。各级党校是学习、研究、宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的重要阵地。因此，为进一步完善各级领导干部的知识结构，完整准确理解党和国家的大政方针，各级党校有必要加强国情国力师资培养，开设国情国力课程，让各级领导干部充分了解国家经济和社会发展现状，从而真正掌握我们国家各阶段各时期不同的发展任务和思路举措。

二、各级党委应注重国情国力宣传。近年来，我国在超级计算机、量子通信网络、5G通信技术、移动支

付、清洁能源、超级杂交水稻等诸多领域都处于世界领先地位。要充分发挥宣传部门的作用，利用理论中心组学习、各类专题报告会向所属党员领导干部宣讲国情国力发展现状，让大家对建党百年和建国70多年所取得的辉煌成就了然于心，从而使党的各级领导干部对国家的发展现状有全面准确的判断，真正对国家的发展道路、理论信仰、政治制度、民族文化产生强烈自信。

三、各级干部应加强国情国力学习。人民群众往往是从具体细微的现象和小事，来看待国家发展的现状。这就要求基层党员领导干部加强国情国力学习，只有各级党员干部学深学透了，在做群众工作的过程中才有底气向群众宣讲国家所取得的成就，才能非常硬气地和一些消极崇洋媚外思想去理论、去斗争，才能让广大人民群众真正树立起国家荣誉感和民族自豪感。

（作者系江西省樟树市政协副主席）

民生微实事

MINSHENGWEISHISHI

重庆梁平区：

“一村一委员”，打通服务群众“最后一公里”

通讯员 陈巧 本报记者 凌云

“秦书记，我是联系黄桥社区的政协委员，想了解一下社区的情况。”3月25日，重庆市梁平区政协委员廖爽早早来到碧山镇黄桥社区便民服务中心，和社区干部热情地交谈起来。自从联系了黄桥社区，廖爽经常会到社区各地“转悠转悠”，和社区干部谈淡群众工作，和社区居民聊家常。

“作为梁平区最西边的社区，黄桥社区人居环境干净整洁，产业发展势头较好，种植养殖业规模发展，华滩坝商贸街初具规模，小微企业遍地开花，很为他们高兴。”廖爽的笔记本上端端正正记录着通过走访了解到的黄桥社区近年来发生的可喜变化，也收集到了干部群众对当地发展的意见建议，并准备在此基础上为社区在商贸、旅游、产业方面更好发展提出“金点子”。

政协委员深入社区走访群众、助推发展，是梁平区政协开展“一村（社区）一委员”履职实践活动的一个缩影。据介绍，今年以来，区政协着力推进“渝事好商量”协商平台建设，探索政协委员服务群众工作新机制，以开展“一村（社区）一委员”履职实践活动为抓手，搭建起委员履职新平台。具体工作中，按照“全员参与、统筹推进、灵活形式、注重实效”的原则，将全区274名政协委员分别与1至2个村（社区）结对，通过集中安排、自行安排和组团参与相结合的方式，引导政协委员合理安排时间走访全区各村（社区），深入开展“一次政策宣讲，一次民情收集，一次调查研究，一次矛盾

江苏苏州高新区：

“洋居民”议事室里“不见外”的幸福感

张彪

“您好，麻烦注意保持下一米线距离……”这段时间，在江苏苏州高新区某社区核酸检测点，来自墨西哥的SARA（萨拉）和她的两位外籍同事正忙着协助社区工作人员维持现场秩序、宣传防疫知识，帮助医务人员传递物资，赢得群众点赞。

作为首批国家高新技术产业开发区，江苏苏州高新区历来是外商投资的热点。为了能让这些“洋居民”在苏州高新区安居乐业，为区域发展不断注入新的活力和动力，2020年11月，苏州高新区便成立了全市首家外国人服务中心。

今年年初，苏州高新区外国人服务中心“有事好商量”协商议事室应运而生。通过搭建外籍居民与政府面对面的沟通平台，在社区外国人管理服务站打造“洋居民”议事厅，吸引、鼓励外籍人士共商社区事务，围绕各项社区便民服务、活动、发展规划等提出自己的意见，参与社区治理，实现多元参与、共建共治、成果共享的治理氛围。

作为一名“洋苏州”，Ahti是一名芬兰籍的外企高管，至今已在苏州工作生活十余年。一句“我是外国人，但不是外人”，让他积极参与到协商议事室的各项事务中来，协助相关部门向外籍友人宣传中国法律法规、了解出入境相关知识。疫情防控期间，

还为外籍友人推广健康码、帮助外籍住户传达需求，让大家适应当地生活。

活跃在“洋居民”议事室的苏平来自美国，他不仅给自己起了中文名，妻子和三个孩子也都与“苏”结缘，一家五口都姓“苏”。苏平针对高新区外资企业多、境外人员多的特点，积极配合外国人服务中心参与拍摄微视频，更好地引导帮助外籍人士了解中国的法律、法规和宜居宜业的工作生活环境。

说着一口流利中文的滕原信光正忙着为辖区核酸检测点送消毒湿巾等防疫物资。身为苏州日电波电子工业有限公司董事长的他，自从1993年第一次访问苏州后，此后的近30年时间里，有一大半的时间都在这里度过。“最大的感受就是高新区充分了解企业需求。这里对我们的服务与帮助越来越细致入微，我想这也是越来越多日资企业选择高新区的原因所在。”滕原信光感慨道。

“下一阶段，我们将围绕中外文化交流、外籍高层次人才引进、创新创业等方面开展好‘有事好商量’协商议事活动，为外籍人士搭建一个相互交流沟通的议事平台，推动‘洋居民’们更好地融入高新区的工作生活中来，共商共建一个更加宜居宜业的‘最舒心’营商环境。”高新区政协主席朱奚红说。

“四委共治”打造新型社区治理良好生态

近年来，贵州省遵义市红花岗区忠庄街道桃溪社区积极探索社区治理新途径，以党建带共建，构建以社区党支部为核心，社区居民委员会、共治委、协工委共同参与社区治理，“四委共治”社区治理新模式，打造“共建共治共享”的社区治理良好生态。

该辖区棉纺厂家属区退伍军人家庭出现了电路老化的问题，社区党组织、居民委员会就与共建单位忠庄供电所前去进行电路检查并更换了老旧电线，确保居民能安心用电；荣军路树木高大存在安全隐患，社区就联合交警队、园林局、供电所等商讨解决措施进行隐患排除。为了不断丰富社区居民文化生活，与其驻单位联手共同打造了“桃溪社区文化节”品牌，在重要节日期间组织丰富的活动。

在桃溪社区党总支的统一下，辖区20家企事业单位1600余名党员打造共同服务体，通过大事共商，小事共议、信息互通、资源共享、群策群力，将社区基层治理工作做细做实，在为群众办实事、志愿服务、疫情防控、和谐社区构建等重要方面发挥了积极作用，有效推动了社区基层治理工作，提高了群众的幸福感和满意度。（范嵩）