

十九届中央第九轮巡视完成进驻

新华社北京4月10日电 根据党中央关于巡视工作的统一部署，截至4月9日，十九届中央第九轮巡视的15个巡视组完成巡视进驻工作。

被巡视单位分别召开巡视进驻动员会。会前，各中央巡视组向被巡视党组织主要负责人通报了有关工作安排。会上，各中央巡视组组长作动员讲话，对深入学习贯彻习近平总书记有关巡视工作重要论述和党中央决策部署，扎实开展巡视工作提出要求。

各中央巡视组组长指出，对中央和国家机关开展巡视，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对中央和国家机关工作的高度重视，是对中央和国家机关把握“两个确立”决定性意义，增强“四个意

识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”情况的全面检验，是加强中央和国家机关党的建设特别是政治机关建设，推动中央和国家机关全面从从严治党向纵深发展的重要举措。中央巡视组将深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，对照党中央有关新部署新要求查找政治偏差，坚持围绕中心、服务大局，坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、依纪依法，坚持同题共答、依靠被巡视党组织开展工作，以巡视监督的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

各中央巡视组组长强调，巡视是推进党的自我革命、全面从严治党战略性制度安排。要全面贯彻巡视工作方针，认真落实政治巡视要求，聚焦中央和国家机关履行党的领导职能责任，深入了解贯彻落实党的理论

路线方针政策和党中央重大决策部署情况；坚持严的主基调，深入了解落实全面从严治党主体责任和监督责任，领导干部廉洁从政，加强作风建设特别是整治形式主义、官僚主义情况；围绕贯彻新时代党的组织路线，深入了解领导班子建设、干部人才队伍建设和基层党组织建设情况；认真贯彻关于加强巡视整改和成果运用的意见，深入了解中央巡视、审计等监督发现问题整改落实情况，充分发挥巡视监督保障执行、促进完善发展作用。

被巡视党组织主要负责人表示，要提高政治站位，增强接受监督的政治自觉，以自我革命的勇气和同题共答的行动，积极支持配合巡视工作。要以这次接受巡视监督为契机，进一步提高政治判断力、政

治领悟力、政治执行力，强化使命担当，忠诚履职尽责，切实把“两个维护”体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

据悉，15个中央巡视组将在被巡视单位工作2个月左右，期间设立专门值班电话和邮政信箱，主要受理反映被巡视党组织领导班子及其成员、下一级党组织领导班子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信来电来访，重点是关于违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等方面的举报和反映。中央第九轮巡视受理信访时间截止到2022年5月30日。

全国政协「努力开创新时代宗教工作新局面」委员读书群交流

本报讯(记者 王天琴)4月8日,全国政协书院第10期“周周论学”活动举办,此次活动结合民族和宗教委员会“努力开创新时代宗教工作新局面”委员读书群线下交流座谈会进行,主题是“深入推进我国宗教中国化”。全国政协民宗委主任王伟光出席座谈会并讲话。

会上,读书群群主张风雷委员和游斌、张新鹰、张践、纪华传、朱晓明等部分导读专家,结合“必须坚持我国宗教中国化方向”专题导读内容,从不同方面和角度,阐述了深入推进我国宗教中国化的认识。宗教界委员宗性、李光富、杨发明、沈斌介绍了各宗教贯彻落实全国宗教工作会议精神的有关情况,围绕中国化宗教思想建设、基层宗教团体建设、高水平“双通人才”培养等难点问题提出意见建议。

王伟光说,读书群邀请中央统战部副部长、国家宗教事务局局长王作安作开群导读,中央统战部有关业务局、部分委员、专家学者围绕“九个必须”和加强宗教工作“三支队伍”建设进行专题导读,各宗教全国性团体和中国社会科学院世界宗教研究所就“坚持我国宗教中国化方向”“宗教基本知识”等提供延伸阅读,形式多样、内容丰富、交流深入,取得了很好的效果。王伟光重点围绕引导宗教界人士和信教群众增进对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同分享了学习体会。他希望各位委员、专家再接再厉,认真学习领会汪洋主席在深化委员读书活动工作座谈会上的讲话精神,紧扣中心大局谋划读书主题,突出政协特色培育读书文化,立足优势发挥读书骨干作用,提高工作效能,加强组织保障,推动委员读书活动深入开展,使读书群成为学习贯彻全国宗教工作会议精神的重要平台。

民宗委驻会副主任、读书群群主杨小波主持会议,民宗委在京副主任全哲晔、张裔炯、蒋建国、李光富、杨发明,参与读书群导读工作的部分全国政协委员、专家学者,以及部分在京民宗委、宗教界委员等26人参加会议。

「努力开创新时代宗教工作新局面」委员读书群交流

中国“动态清零”焦点观察

(上接1版)

要算大账算生命账

疫情还在扩散，一些城市陆续按下“慢行键”。如何看待付出的成本，关键要算大账，既算经济账，更算生命账。

首先来算这本经济账。高效落实“动态清零”，为中国发展赢得主动。从做出关闭离汉通道这一史无前例的防控之举，到多地采取从严从紧、管控封控的防疫举措，为经济发展创造了良好条件。

2020年，中国“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”。2021年，国内生产总值比上年增长8.1%，两年平均增长5.1%，经济增速居全球主要经济体前列。

当前，国内新增本土确诊病例和无症状感染者快速增长，规模性疫情与散发疫情交织，疫情仍处高位运行状态。

短期来看，上海经济社会、群众生活会受到影响，但从一个国家、一个整体来看，局部地区、小部分人被管控，防止疫情扩散，换来的是更大范围、更广泛的百姓正常生产生活，是更加宽松、稳定的经济社会发展环境。

“如果在坚持‘动态清零’总方针上有动摇，就会错失抗疫的最佳时机，这样代价会更高，损失会更大，后果不堪设想。”国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年表示。

再算这本生命账。防控工作必须始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，这是判断防疫成效的首要标准。

习近平总书记强调，“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价”。

抗疫初期，中国确诊患者人均医疗费用约2.3万元，一些危重症患者的治疗费用达几十万甚至上百万元，全部由国家承担。2021年2月，中国启动居民免费接种新冠疫苗，开支1200余亿元；核酸检测费用一降再降，单人单检不高于每人份28元……

“对人民生命的态度，最能体现一个国家到底是不是把人民放在第一位。”中国工程院院士钟南山说。

9日，国家会展中心（上海）3号馆改建工程完工交付。“四叶草”将变大方舱，总计将达5万张床位。

对战胜新冠病毒，中国始终不计成本地开通救治通道，一切为生命让路。

“人命关天。”中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰说，在“义”与“利”之间，中国共产党的选择是始终把人民生命放在第一位。

“动态清零”重在“快”字

奥密克戎传播速度快、隐匿性强，防控难度升级，中国还能继续实现“动态清零”吗？

“从我国疫情防控经验来看，现行防控措施应对奥密克戎是有效的。”国家卫生健康委疾控局副局长吴良有表示，关键在于落实“四早原则”，压实“四方责任”。

更快，才能在与病毒较量中领先一步。“动态清零”的精髓是快速、精准。快速的核心，是对不同的变异株要跑得比它更快。真正做到快，就是发现快、处置快。

为进一步提高“早发现”能力，国务院联防联控机制综合组3月研究决定在核酸检测基础上，增加抗原检测作为补充。

此前，国家卫生健康委组织中国疾控中心专家综合分析研判，奥密克戎不影响我国现有核酸检测试剂的灵敏性和特异性。这意味着，病毒的隐匿性再强，我们一样有办法及时“定位”。光是“定位”还不够，随着病毒传播速度大幅变快，应对节奏如果不随之全面提速，就好比急症遇到慢郎中，势必贻误战机。公安、公安、工信协同做到风险人员应查尽查，学校、养老院、工厂企业等重点场所防止成为疫情“放大器”……

“实现‘动态清零’目标的难度比以前更大，这就需要我們更早地发现疫情，更快地采取措施，各项措施的落实更彻底。”中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友说。

更快，就可以有效切断疫情传播链条。天津，从1月8日疫情突袭，到1月21日宣布社会面清零，国内首次大规模迎战奥密克戎取得阶段性战果。深圳，从按下“慢行键”到社会生产生

活秩序开始有序恢复，用时不到10天。上海，一月之内，核酸检测能力翻数倍；全国10余个省份、数万医护人员八方驰援……

疫情波折反复，只有以快制快，加快工作推进、加快任务落地、加快目标完成，才能掌握战“疫”主动权。

“迎战奥密克戎，中国为什么能？答案是：行动快、功夫细、人心齐。”中国工程院院士张伯礼说，病毒再狡猾，只要坚持“动态清零”，疫情依然总体可控。

疫情防控越严格，民生保障就要越细致

习近平总书记一再强调，采取更加有效措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

防疫封控之时，一些群众生产生活受到影响，出现了“买菜难”“就医难”问题。随着各方工作力度加大，这些问题正在逐步加以解决。

在上海，本地感染者人数快速攀升，社区封闭管控，居民居家不外出，大部分快递人员滞留，末端配送压力骤增。“米袋子”“菜篮子”进楼入户“最后100米”遭遇梗阻。

保障千家万户的“米袋子”“菜篮子”无忧，是抗疫中的一道必答题。

“千方百计抓好保供保运保供应链。”上海市商务委副主任刘敏介绍，集配集送，上海正在与超市卖场、电商平台等对接，努力打通生活物资配送“最后100米”。

4月3日至9日，上海市消保委连续推出“居家抗疫团购汇总”，保供平台纷纷加入，上海31.3万名党员参与到小区封控物资保障工作，协调采购、长途运输、终端配送……

坚持防疫、保供并重，解决好老百姓的“燃眉之急”，正是“动态清零”的题中应有之义。

地处上海市金山区的石化街道，有9万多户居民，老年人也多。疫情封控期间，人不能出、药不能停，怎么办？

由医务人员、机关干部、居委会工作人员、志愿者组成医疗“应急队”“咨询队”“配送队”，一条配药绿色通道快速开通。

保障百姓正常就医需求。精准划定封控范围，对个别诊室实行“非必要不封控”，明确三级综合医院、儿童专科医院的急诊、发热门诊等不得随意停诊。

防控要既精准又有“温度”，要将疫情处置对社会的影响降至最低。解决好民生小事，事关“动态清零”大局。处理好疫情防控和民生保障关系，是提升现代化治理能力的必答题。

常态化防控要体现刚性约束

世界卫生组织指出，新冠病毒未来如何变异，仍有高度不确定性。

“疫情是动态发展的过程，防控策略和措施也在相应不断发展。”梁万年说，防控策略和措施取决于全球疫情走势，取决于病毒变异情况、疾病严重程度变化以及中国疫苗接种覆盖率等多种因素。

如今，全球新冠肺炎疫情仍处于大流行状态，全球本土聚集性疫情点多、面广、频发。“动态清零”仍是现阶段基于中国当前疫情形势的最佳选择。

对多地疫情进行复盘不难发现，无论是重点区域消杀不到位，还是没有落实扫码登记、体温检测等防疫措施……常态化疫情防控举措做不好，就会出现漏洞和短板，给病毒反扑的机会。坚持“动态清零”不动摇，落实常态化防控措施必须要有刚性、不打折扣。

“防”是应对疫情的第一条战线。疫情形势依然严峻，常态化疫情防控机制仍需不断健全。从入境人员隔离管控到涉疫风险人员排查，从加强重点人员保护到完善冷链货物运输……把可能的风险扑灭在萌芽中，将病毒阻隔在传播前。

战在“疫”时，功在平时，端口前移，事半功倍。落实早发现、早报告、早隔离、早治疗要求，被实践证明是最经济有效的防疫方式。坚持守土有责、守土尽责，压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，有利于实现用最小的代价实现最大的防控效果。

落实细节，拒绝“躺平”，控制疫情的压力和成本就会减轻。戴好口罩、进门扫码、测量体温、勤于洗手……这是常态化疫情防控的有效手段。克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，疫情防控的大网要织得更紧更密。

与新冠病毒的较量，我们需要坚定信心、保持耐心，一定能够赢得最后的胜利。（记者 陈芬、董瑞丰、彭韵佳、顾天成、杨思琪）

兴办城镇街道集体经济 完善居家养老模式

丛斌

人口老龄化是经济社会发展的必然产物,我国的老龄化结构更具复杂性。我国从轻度老龄化演变为深度、重度老龄化的进程体现出非常规性急剧推进的特征,第七次全国人口普查结果显示,我国60岁及以上人口占比超18%。人口老龄化程度进一步加深同时还伴随患病率、残疾率提升等老年人口自身健康衰退,以及工业化、城镇化和疾病谱转化等综合因素导致的人口健康风险储量的增加。特殊的老龄化轨迹对我国社会综合治理形成严峻挑战,首先面对的是养老服务体系的本土化、规范化、实效化和科学化的挑战。

居家养老是我国养老的主要类型,是本土化养老服务体系的基础。自1999年我国迈入老龄化社会后,居家养老才逐渐开始概念化和实践探索。当前,我国居家养老尚未形成成熟有效的发展思路、打通最后一公里的实施性运作模式和有力的政策制度支持,设施、人力、财力等投入不足。构建适合我国社会人口特征和经济发展特点的持续性居家养老模式,是有效应对老龄化社会综合治理的有效机制。

居家养老(服务),是指以家庭为核心,以社区为依托,以专业化服务为依靠,为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务。服务内容包括生活照料与医疗服务以及精神关爱服务等。

受传统文化和习惯的影响,中国人的养老观念倾向于选择居家养老。据有关调查,选择居家养老的老年人占90%,只有约10%的老年人选择机构养老。此种情况下,国家如何将养老服务延伸到要求居家养老的老年人,满足他们对社会化养老服务的需求,是必须着力解决的一个现实问题。我国失能老人、高龄老人、空巢老人数量在逐年递增。这部分人多数分散居住在各自家家庭中,其养老不仅有生活照料、精神慰藉需求,更有医疗护理需求。

目前我国城市居家养老存在的主要问题是:

1.政策制度不完善。居家养老属于第三产业,政府在居家养老服务中出现了相关制度和职能缺失。主要表现在政府对社区养老服务的支持力度不够,无统一标准和规范。社会及民间力量加入城市居家养老建设的积极性不高,居家养老的核心设施由政府来建设是必要的,但居家养老的后期运行再交给政府,对政府而言无疑是一个沉重的负担,政府父母似的全揽模式根本上限制了居家养老的后期良性发展。

2.居家养老配套的硬件设施短缺。可作为居家养老的场所极其有限,过去几年城镇规划未充分考虑到今天城市养老问题的突显,没有开辟适于开展城镇居家养老的固定场所。今天的房地产行业如日中天,城市地段可谓寸土寸金,能开发的居家养老场所只能少之又少,使得城市居家养老发展存在着先天的缺陷和不足。与居家养老相配套的硬件设施的缺乏很难满足当今老人日益增长的物质文化需要和精神文化需要。

3.服务人员专业素质低,组织程度低。养老服务人员的组织管理、专业培训和社会教育等,都是保障社区居家养老可持续发展的必要支撑。目前,从事居家养老服务行业的人员大部分是下岗失业人员,缺乏居家养老相关方面专业知识的培训和学习,文化程度不高,整体素质偏低,组织涣散,很难满足老年人日

益增长的多元化居家养老需求。另外,服务项目也单一贫乏化,服务质量偏低,造成当前城镇居家养老市场的无序杂乱。

李克强总理在今年的《政府工作报告》中指出,“积极应对人口老龄化,优化城乡养老服务供给,支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务,推动老龄事业和产业高质量发展。创新和完善基层社会治理,强化社区服务功能,加强社会动员体系建设,提升基层治理能力。”根据这一要求,应将居家养老纳入基层社会治理体系,做好老年人的事,老年人是基层社会治理的主要服务群体。为此提出以下建议:

1.兴办城市街道集体经济实体。充分调动城镇街道办事处和社区党组织的组织领导功能,兴办城市街道集体经济实体,专门从事社区居家养老服务。从业人员可以吸纳部分身体健康的退休人员和相关专业学院的毕业生。管理人员以公职技术为主。

2.健全相应法律法规,完善政策制度。明确政府在居家养老事业中的主体责任,鼓励民营企业踊跃加入城市居家养老的建设当中,到集体经济入股,解决全国范围内居家养老建设资金不足的问题。

3.制定标准,完善培训。政府有关部门应尽早研究标准化居家养老模式项目的细节,健全相关服务人员专业培训学习、考核制度,提倡从事居家养老行业的服务人员业务考核,持证上岗,提高服务人员的福利待遇,提高他们的工作积极性,从而提高服务的专业质量。

4.政府要加大投入居家养老的基础设施。政府部门在解决居家养老配套硬件设施短缺中起着决定性的作用,应该高度重视城市养老问题的紧迫性和重要性,把城市社区居家养老纳入城市建设的规划当中,无论在政策还是资金上都应给予城市养老足够的支持,配套必备的基础设施。

5.发挥集体经济组织的社会治理职能。加强基层党组织对街道集体经济组织的领导,借助集体经济的财力优势,参与基层社会治理,提升党组织的话语权和领导力,为城镇社区的政治、文化、法治、社会服务建设等提供组织和经济保障。有条件的地方还可以将小区物业管理和社区托幼机构纳入集体经济业务范围,在基层党组织的领导和有效监管下,有效解决业主和物业之间的矛盾,解除家长对被托幼儿安全的担心,为人口发展提供托幼保障。

人口老龄化同社会发展形影相随,具有与城镇化、工业化等同的重要地位,是社会发展的基础变量。老龄化社会综合治理的难度还在于老龄化的“长期持续”特征,将长久影响社会发展路径选择。我国是以公有制为主体的社会主义国家,集体经济是公有制经济。养老服务也是国之大事,涉及千家万户,不能完全市场化,更不能资本化,居家养老服务业不应是以盈利为主的经济实体。目前看,集体经济组织是最适合我国居家养老的法人组织。因此,必须从现在开始以“强化居家养老服务体系建设”作为老龄化社会治理的关键中介,着力提高养老资源的供需衔接效率、完善服务有序性,实现资源投入规模和体系建设秩序并重:管理层面,构建可持续发展的养老服务系统,解决筹资和管理的科学性;结构层面,强化分类分层精细化治理,依据地区与群体差异化制定个性化养老服务清单和老龄化治理思路。

(作者系九三学社中央副主席,中国工程院院士)