

奋进新征程 建功新时代·民营视点

从实施大规模增值税留抵退税，到用好政府债券扩大有效投资，再到适时运用货币政策工具等等，近期密集出台的多项“稳经济”举措正在超前发力——

# 护住基本盘 让“稳”落地

本报记者 孙琳

4月18日，一季度经济数据发布。初步核算，一季度国内生产总值270178亿元，按不变价格计算，同比增长4.8%。面对国际环境更趋复杂严峻和国内疫情频发带来的多重考验，“4.8%”的增长来之不易，整体而言，我国一季度国民经济总体平稳。

那么，“稳”来自何处？一方面在于中国政府努力统筹疫情防控和经济社会发展；另一方面则来自1.5亿市场主体迎难而上，努力发挥自身优势促进发展所呈现出来的坚强韧性。市场监管总局的数据显示，2012—2021年我国民营企业数量已从1085.7万户增长到4457.5万户，民营企业在企业总量中的占比由79.4%提高到92.1%，在稳增长、促进创新、增加就业等方面发挥了重要作用。

企业活则市场活，企业好则经济好。面对国际环境更趋复杂严峻和国内疫情反复带来的多重考验下，在一季度实现平稳开局的背景下，如何守住中国经济稳中向好、长期向好基本盘，如何帮扶企业尽快顶住压力、纾困解难，实现万千市场主体枝繁叶茂，委员们纷纷建言。



会严重影响政策解决问题的效果，特别是在当前复杂形势下，就会对企业预期带来影响。”

与石磊有着同感，刘伟也提出了惠企举措同样还存在“落地难”的问题。在刘伟看来，这主要有两方面原因，一方面，一些政策没有及时做好宣传和解读，有的政策申请流程过于复杂，在执行过程中解读偏差大，企业为享受政策所付出的配套适应成本远高于政策带来的红利；另一方面，一些中央政策执行兑现难，比如因地方财政压力、地方政府部门领导调整导致“新官不理旧账”等原因，本应按合同当年兑现的资金延迟或未足额拨付，影响了政府的公信力。

为此，为进一步提升民营企业对中央政策获得感，特别是今年一季度的宏观经济形势下，为了充分体现政策的时效性，刘伟表示，可进一步提高惠企政策精准度。“如在政策制定过程中建立和完善听证制度，广泛征求市场主体的意见，引导企业及时调整优化资源配置计划，尽量避免‘政策空袭’和同向叠加产生合成谬误。政策出台后，及时做好宣传解读，精准传递政策意图，在第一时间形成正确的舆论导向。同时，应尽快破除‘三重门’，营造更加公平竞争的准入准营环境。如全面打通民间投资和民营企业进入‘新基建’领域的渠道，在制定行业规则、设施标准等基础上，加快制定民营企业参与‘新基建’分行业、分领域、分业务市场准入的具体办法，破除信贷、创新、招投标条件等方面对民营企业的隐形壁垒。”

## 护住中小微就是护住基本盘

保市场主体就必须保住中小微企业。在我国有上亿市场主体中，中小微企业占比九成以上，绝大部分是民营企业。中小企业在扩大就业、改善民生、促进创业创新中，一直默默发挥着重要作用，也对稳住一季度经济大盘发挥着至关重要的作用。但受新冠肺炎疫情冲击，特别是3月份以来，中小微企业压力不小。

当前，很多中小微企业面临订单和营业收入减少、拖欠账款增多、原材料价格高涨、人工和运输成本攀升等挑战，“增产不增收、增收不增利”矛盾突出，企业间分化持续扩大。数据显示，一季度，中小企业发展指数下滑，工业、建筑业、交通运输邮政仓储业、批发零售业、住宿餐饮业等指数均在景气临界值100以下。如何尽快为中小微企业纾困成为当务之急。

全国政协常委，全国工商联副主席、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青表示，越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。

4月10日，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》正式对外公布，提出要加快建

立全国统一的市场制度规则，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。4月13日，国务院常务会议确定加大金融支持实体经济的措施，引导降低市场主体融资成本。叶青认为，这是党中央在当前中小企业困难形势下做出的真举措，可以更好引导相关部门加大对中小微企业的支持，激发中小微企业内生动力，更好夯实民营经济发展根基。

为了更好地系统推进惠企举措，叶青提出，可推动建立全国统一的中小微企业服务管理平台，通过平台进行大数据统计和分析，深入了解和研究各地中小微企业经营状况，根据需求提高政策的针对性和普惠性；通过平台统筹各职能部门资源，持续为企业搭建政企对接、银企对接、产业对接、资源对接等渠道，为中小微企业提供精准服务；通过平台建立中小微企业诉求联动响应机制，确保“一事一办”“事事有回复”，帮助企业解决实际困难。

创新是企业发展的动力，也是企业摆脱困境的法宝。叶青表示，从他的调研来看，引领中小微企业走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路，有利于企业保持发展活力。过去一年，虽然受到新冠肺炎疫情冲击，但他了解到的多家企业凭借优异的自主创新能力，获评北京市专精特新“小巨人”企业称号和国家级专精特新“小巨人”企业称号。

因此，叶青建议，可通过充分发挥产业园区平台优势，挖掘、扶持、培育更多专注于细分市场、创新能力强、掌握关键核心技术、质量效益优的中小微企业，通过完善企业服务平台建设，为企业答疑解惑、解决难题，协调银行为企业提供信用贷款，帮助企业渡过难关。

疫情防控仍在继续，交通、物流、供应链等陷入阶段性停滞的情况还会偶尔发生，这就对抗压能力弱的中小企业带来一定的考验，也需要做好持久战的准备。

“没有订单，没有业务，没有客户，这可能是当前一部分中小微企业面临的最大困难。国家出台的针对性惠企政策十分必要及时，现在最重要的就是快、准、稳，确保政策落实到位。”北京市政协委员、北京市工商联副主席李志超建议，还可通过鼓励央企国企开展“大手拉小手”的活动，从资金、市场到研发用更多资源支持中小微企业渡过难关。

而不管是推进实现共同富裕，还是提升社会治理水平，都离不开中小微企业的积极参与。今年恰逢党的二十大召开，叶青建议，还可通过推动以商务楼宇党建和产业园区党建辐射小微企业党建，深化推进乡镇街道商会建设，将小微企业、个体工商户纳入组织体系，重点帮扶中小微企业，引导中小微企业在疫情防控、环境保护、绿色发展以及融入“双循环”新发展格局中勇担当、善作为、作贡献，加快数字化转型升级，提高发展质量。

## 张懿宸委员：

建议将商业不动产纳入基础设施公募REITs

本报记者 孙琳

今年以来，经济发展形势严峻复杂，特别是一段时期以来，资本市场震荡低迷，提振资本市场信心显得十分迫切。

近日，证监会、国务院国资委、全国工商联联合发布关于进一步支持上市公司健康发展的通知，推出12条政策举措，稳定企业预期，稳定投资者预期，共同维护资本市场稳定。三部门此番共同行动，引起广泛关注。

对此，全国政协委员、中信资本控股有限公司董事长兼首席执行官张懿宸表示，从资本市场尤其是一级市场来看，去年下半年以来一系列政策调整和行业整改，由于缺乏事先与市场的充分有效沟通，导致政策出台后引发市场恐慌性反应。今年以来相继发生的中概股暴跌、俄乌冲突以及奥密克戎在全球范围内肆虐等负面因素叠加，更让资本市场雪上加霜。

在此背景下，中央已连续释放积极信号，给市场信心打气。张懿宸表示，近期陆续召开的会议和发布的政策已经让资本市场看到了积极信号，并提升了信心。我希望相关部门能加紧出台更多稳定经济的政策，增强可预见性和稳定性。如继续保持近期证监会等部门接连释放积极信号的势头，持续推动健全多层次资本市场，引导国内外市场形成稳定向好预期。

近日，央行会同有关部门研究起草的《中华人民共和国金融稳定法（草案征求意见稿）》已向社会公开征求意见，其中再次提到要设立金融稳定保障基金，预计将于9月底前完成筹集工作。

对此，张懿宸表示，建议基金在筹集过程中，就如何化解房地产债务、中概股、资本外流等领域潜在风险进行系统研究和提前谋划，为有效防范和化解系统性金融风险发挥应有作用。

“如在重塑我国房地产市场的过程中，是否可以住宅地产和商业不动产区别对待。”张懿宸进一步表示，当前业界的一个突出痛点是，在新冠肺炎疫情仍持续的背景下，有关调控政策精准性略显不足，如对写字楼、商场、酒店等商业不动产造成较大程度的误伤，沉淀大量资金的优质资产完全无法通过证券化等形式实现资本的良性循环。

因此，他提出，可在坚持“房住不炒”的前提下，建议有关部门研究考虑尽快将商业不动产纳入基础设施领域公募REITs的扩容试点的范畴，通过对其进行合理的估值、定价、发行、二级市场交易，实现价格发现，引导资源有效配置，缓解房地产公司集中爆发流动性危机的风险，为我国金融供给侧结构性改革提供有力抓手

委员说话

在疫情防控的当下，很多中小企业的生产经营因为人员、物资等受到影响，导致企业偿债能力下降、现金流吃紧，融资需求进一步增加。助企纾困的关键，便是实实在在的资金支持。

近日，中国银保监会办公厅发布关于2022年进一步强化金融支持小微企业发展工作的通知，工作目标包括：银行业金融机构总体继续实现单户授信1000万元以下（含）的普惠型小微企业贷款“两增”目标。加大信用贷款投放力度，力争普惠型小微企业贷款余额中信用贷款占比持续提高。努力提升小微企业贷款中首贷户的比重。

## 明确小微企业贷款工作目标：增量、扩面、提质、降价

事实上，近年来银保监会等部门把帮扶小微企业和个体工商户作为首要任务之一持续发力，按照全国政协委员、原中国银保监会副主席周延礼的话说，经过持续探索，我们已经走出了一条符合中国国情的小微金融服务之路。

从当前的形势来看，外部环境复杂性、不确定性增大，国内新冠肺炎疫情多点频发，小微企业、个体工商户的日子着实不好过。而要切实解决中小微企业的困难，就需要明确他们的需求。

周延礼告诉记者，为帮助小微企业和个体工商户缓解资金压力，渡过难关，今年以来，银保监会及时研判中小微企业的经营状况，2022年继续明确了小微企业贷款增量、扩面、降价的工作目标，其中就包括“两增”（普惠型小微企业贷款增速、户数和提升首贷户比重的目标。同时，金融机构还持续关注对中小微企业贷款成效。初步统计，到3月末，全国普惠型小微企业贷款余额较年初增长超过1.5万亿元，比各项贷款增速高出一倍。中小微企业融资成本也在持续下降。数据显示，新发放企业类贷款年化利率较年初下降0.2个百分点；新发放普惠型小微企业贷款利率较年初下降0.25个百分点。

“下一步，监管部门还将密切监测小微企业贷款投放情况，加强指导督促，确保全年完成工作目标。”周延礼表示。

## 为小微企业送上金融活水 确保金融政策的连续性、稳定性

4月6日，国务院常务会议决定，对特困行业实行阶段性缓缴养老保险费政策，加大失业保险支持稳岗和培训力度；部署适时运用货币政策工具，更加有效支持实体经济运用。

对此，周延礼认为，我国经济运行总体保持在合理区间，但国内外环境复杂性不确定性正在加剧。世界经济复苏放缓，全球粮食、能源等大宗商品市场大幅波动，再加上国内新冠肺炎疫情近期多发，市场主体困难明显增加，这时更需要坚定信心，但同时也要更加高度重视和警觉新问题、新挑战。而作为银保监会等部门就更需要强化监管引领，深入推进银保监会服务中小微企业已有的政策的落实，持续提升服务实体经济质效，坚决守住不发生系统性金融风险底线，保持金融政策的连续性、稳定性。

而从服务实体经济的成效来看，我们做到了连续性和稳定性。周延礼介绍，从信贷投放总量上来看，1—3月，境内各项贷款新增8.6万亿元，同比多增4455亿元；从信贷结构优化上来看，制造业贷款同比大幅增长，新增1.8万亿元，为去年同期增量的1.7倍。普惠型小微企业贷款余额20.6万亿元，同比增长22.6%，比各项贷款平均增速高11.5个百分点。高技术产业贷款余额超7万亿元；从融资成本持续下降来看，新发放企业类贷款年化利率较年初下降0.2个百分点，新发放普惠型小微企业贷款利率较年初下降0.25个百分点；从对抗击疫情的支持力度来看，卫生和社会工作贷款新增419亿元，同比多增200亿元。批发和零售业贷款新增1.2万亿元，同比多增1092亿元。

好的政策还要好的连续性和持续性。对此，周延礼认为，可从增加金融供给和改善金融需求两端发力，加大支持实体经济力度，弥补金融服务短板。他表示，目前银保监会已先后印发强化金融支持小微企业发展和乡村振兴的指导意见，出台关于加强“新市民”金融服务的通知；在支持交通物流方面，也出台举措要求金融机构全力支持物流畅通，目前正会同交通运输部制定支持道路交通高质量发展的相关政策等。

虽然，当前国际形势复杂严峻，全球供需失衡加剧、经济复苏放缓，国内疫情多发，市场主体困难明显增加。但周延礼表示，我国经济运行总体仍保持在合理区间，经济韧性强、长期向好的基本面不会改变。银保监会将花更大气力研究新政策、做好新预案，监管政策靠前发力，适时加力，全力服务保障实体经济稳中向好，为中小微企业持续送上金融活水。

# 持续发力不断档 多措并举渡难关

本报记者 孙琳

## “说了算”还应该“说了办”

从实施大规模增值税留抵退税，到用好政府债券扩大有效投资，再到适时运用货币政策工具等等，近期密集出台的多项“稳经济”举措正在超前发力。特别是针对受到严重冲击的市场主体加大纾困和就业兜底等保障力度，为帮扶市场主体恢复元气提供了动力，同时也为市场主体应对外部环境更趋复杂严峻和国内疫情反复带来的多重考验提供了底气。

但不可忽视的是，受一季度新冠肺炎疫情冲击和“三重压力”影响，民营企业营收、成本、利润、主要产品订单量等主要指标较去年四季度有所下滑，企业预期和信心也处于较低水平。在近期一系列企业纾困政策的发布和全国疫情形势呈现逐渐企稳态势下，尽快恢复企业发展预期和信心，激发企业活力保就业就显得尤为迫切。在全国政协委员，多蒙德实业集团董事长石磊看来，在当前压力下，要激发企业活力还要在优化营商环境上持久用力。

“从《优化营商环境条例》实施以来，整体环境都得到了较好的改善，中央也出台了大力支持民营经济发展的政策文件，但真正落实到基层、落实到企业的效果还有待加强。”石磊举例说，“比如跑基层部门办审批，过去是‘门难进、脸难看、事难办’，现在是‘门好进、脸好看、事情更不难办’，存在严重推责、不担责等懒政怠政行为；仍然存在‘新官不理旧账’‘不见面审批’‘最多跑一次’‘限时办结’等口号大于行动。”

对此，石磊建议，政府应该“说了算”还应该“说了办”。“建议下一步相关政府部门可在狠抓政策落实下大力气，比如重点做到‘新官要理旧账’，解决拖欠民营企业账款问题，切实拿出具体可操作的解决方案，继续开展专项清欠行动，真正让国家的好政策惠及到企业，也能切实减少企业在当前压力形势下的负担。”

对此，全国政协委员，佳都科技集团董事长刘伟也提出了看法，党的十八大以来，中央和地方通过简政放权的“减法”和积极作为的“加法”，焕发了市场主体活力的“乘法”，极大地提振了民营企业的发展信心。但在惠企政策实施过程中，确实仍存在着政策制定定位不够精准、落实不到位、企业获得感不够强等问题。

他向记者举例说，如涉企政策目前仍存在“衔接难”问题。“部分政策出台前由于没有充分听取企业意见建议，对可能产生的负面影响评估不够，没有给企业留出必要的适应调整期，一些政策同向叠加产生合成谬误使很多企业无所适从，这就

热点发布

# 安徽欲打造具有国际竞争力的硅基新材料产业基地

本报记者 王金晶

安徽省发展改革委日前印发《安徽省“十四五”新材料产业发展规划》（以下简称《规划》），明确了“十四五”时期安徽省新材料产业发展目标、发展方向、重点任务、区域布局保障措施。

规划提出以“1520”行动计划为主要抓手，着力攻关一批新材料关键技术，实施一批重大新材料项目，推进新材料产业高端化、绿色化、智能化、集群化发展，形成万亿级规模总量、千亿级细分产业引领、百亿级龙头企业支撑的产业格局，全力打造特色鲜明、拥有核心竞争力的新材料产业发展高地，为“三地一区”建设提供强有力支撑。其发展方向为，培育形成一批具有核心竞争

力产业集群，构筑安徽省新材料产业发展“3+2+N”新格局。

何为“3+2+N”新格局？《规划》提出，“3”指大力发展三大先进基础材料产业：先进金属材料、先进高分子材料、硅基新材料。“2”指重点培育两大关键战略材料产业：生物医用材料、高性能纤维及复合材料。“N”指培育3D打印材料、超导材料、石墨烯材料、高熵合金等前沿新材料。

对于硅基新材料，规划提出依托石英砂资源优势和技术优势，全力发展半导体材料、新型显示材料、新能源材料等，努力打造具有国际竞争力的硅基新材料产业基地。同时，加快推动传统硅基材料提质转型。

半导体材料。聚焦新能源、先进存储、智能语音、智能电动汽车、下一代显示技术、精准医疗等领域，巩固提升合肥、池州现有半导体材料优势地位，重点发展大尺寸硅片等第一代半导体材料，高纯磷化铟（InP）衬底材料、氮化镓材料等第二/三代半导体材料以及封装测试材料等。

新型显示材料。紧抓新一轮显示技术升级与产业转型的重大机遇，以合肥、芜湖、蚌埠为依托，突破柔性玻璃产业化，OLED玻璃产业化等技术，重点发展OLED显示、Mini/Micro-LED显示等新型显示用关键玻璃材料。

新能源材料。以“碳达峰、碳中和”为引

领，抢抓光伏产业发展新阶段新机遇，聚焦新能源产业链上下游重点环节，强化薄膜电池、储能等关键技术迭代突破，支持合肥、滁州、蚌埠、六安、马鞍山、芜湖、宣城等市结合实际，差异化布局光伏玻璃、电池、组件、逆变器等光伏产业链重点环节，提升新能源材料产业链自主化水平。

特种硅基材料。以航空航天、电子信息、生命健康、汽车、节能安全等领域需求为导向，发挥滁州、蚌埠等地资源和技术优势，重点发展交通运输、生命健康、节能安全、国防军工等领域用特种硅基材料。

对于产业集群打造工程，规划提出开展链主企业培育专项行动，高标准培育“3+2+N”产业链链主企业，充分激发链主企业在技术、市场和人才等方面的“头雁”作用。其中硅基新材料产业集群，将充分发挥创新优势，进一步打造提升蚌埠市硅基新材料创新策源地能级。围绕我省“芯屏器合”“集终生智”产业布局，依托蚌埠、滁州、芜湖、合肥等市，重点发展壮大半导体硅基新材料、新能源硅基新材料、信息显示硅基新材料、生物医药硅基新材料等产业链，打造世界级硅基新材料产业集群。