

把握历史主动 奋进新时代

本报特邀评论员 周树春

以历史自觉把握新时代；以理论自觉引领新时代；以战略自觉谋划新时代；以实践自觉建功新时代

每周时评

回顾新时代的奋进历程，习近平总书记在今年全国两会上作出“五个必由之路”的精辟概括，阐述我国发展仍具有的五方面“战略性有利条件”，深刻揭示了我国“为什么成功”“怎样继续成功”的根本法宝和重要保障。“五个必由之路”和“五个有利条件”的论述彰显深刻的思想内涵和强大的理论力量，蕴含着丰富的辩证思维和缜密的系统观念，闪耀着马克思主义真理光芒，体现了对新的时代条件下中国发展进步历史规律的深刻洞察和科学把握，是习近平新时代中国特色社会主义思想的进一步丰富和发展，对全党全国重要历史关头进一步统一思想、统一行动，凝聚共识、汇聚力量，振奋精神、鼓舞斗志，向着第二个百年奋斗目标进军，具有重大现实意义和深远历史意义。我们要以习近平总书记的重要论述为指引，更加自觉地增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不断提升历史主动精神，始终站在历史正确的一边，实现在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，以更加奋发有为的状态，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

以历史自觉把握新时代。习近平总书记的重要论述站在人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史的高度，回望走过的路，展望前行的路，标明了新时代中国发展的历史方位，进一步回答了我们要“从哪里来”“到哪里去”的根本问

题，传递出深沉的历史自觉、清醒的历史自信、强烈的历史担当。当前，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。同时，百年变局和世纪疫情相互交织，世界发展进入一个新的动荡变革期，外部环境更加复杂严峻；我国改革发展处在“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的重要关头，是一个“愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可”的关键时刻。贯彻落实“必由之路”和“有利条件”两大论断，我们要进一步深入学习好领会好习近平总书记关于“两个大局”的重要思想，把胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，作为谋划一切工作的基本出发点。

以理论自觉引领新时代。习近平总书记的重大论断在新的高度回答了“中国共产党为什么能”“马克思主义为什么行”“中国特色社会主义为什么好”的时代之问，回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题。贯彻落实习近平总书记重要论述，我们要切实把把握好其中蕴含的根本理论逻辑。要不断巩固“中国特色

社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”的信念。一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到实现中华民族伟大复兴的正确道路。“走自己的路，是党的全部理论和实践的立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。”要不断坚定“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”的立场。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党是最高政治领导力量，办好中国的事情，关键在党。要不断增强“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路”的自觉。“勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志”。只有勇于自我革命，才能赢得历史主动，跳出治乱兴衰的历史周期率。

以战略自觉谋划新时代。习近平总书记的重要论述，以深沉的战略定力、深邃的战略眼光和坚定的战略自信，对新时代新征程上我国面临的战略机遇进行了精辟概括，为我们在复杂形势下应变局、稳大局、开新局提供了根本战略指引。继中共十九届五中全会擘画面向未来的发展蓝图，“十四五”规划和二〇三五年远景目标开启现代化建设新征程，习近平总书记的战略论断事关全局和长远，体现了站在时代和全球高度的整体战略思维，表现出从根本上来把握国家前途命运的战略胸怀。落实到经济社会发展战略上，一

方面，把握好“持续快速发展积累的坚实基础”和“长期稳定的社会环境”等战略性有利条件，辩证看待风险挑战，坚信时与势在我们一边。另一方面，坚信“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”，在根本上回答好新时代“实现什么样的发展”“怎样实现发展”的重大战略问题，在深刻的社会变革和激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来，续写新的发展奇迹。

以实践自觉建功新时代。“当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新”；“发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”。实现中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，在迈向伟大梦想的新长征路上，仍然有许多“雪山”“草地”需要跨越，有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。面对未来可以预料和难以预料的重重险阻，甚至是难以想象的惊涛骇浪，“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”，“有自信自强的精神力量”是我们实现新发展、赢得新胜利的战略有利条件。能团结奋斗的民族才有前途，自信自强才能走向未来。任尔东南西北风，咬定青山不放松，团结一心、众志成城，以行百里者半九十的清醒，坚定不移做好自己的事情，我们必将在建功新时代的伟大实践中不断创造新的历史伟业。

(作者是全国政协常委、外事委员会委员)

委员说话

读有思想内涵的书，用心读，带着问题去读，联系实际去读，为解决问题去读

多读书 读好书 善读书

王震中

“面对治国理政新任务、建言资政新要求，读书已成为协商议政的‘必修课’、当好专门协商机构成员的‘基本功’。”政协委员只有多读书、读好书、善读书，真正把读书当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求、一种境界要求，才能不断提高自身的思想水平和能力素质，跟上社会发展和时代进步的步伐，不负党和人民的重托、不负政协委员的使命。”近日，“学习贯彻习近平总书记重要指示深入开展政协委员读书活动”座谈会在京举行，对书香政协的读书活动赋予了崇高的责任。

要做到把读书作为协商建言资政的“必修课”和“基本功”，“跟上社会发展和时代进步的步伐”，不负使命，就必须读有思想内涵的书，用心读，带着问题去读，联系实际去读，为解决问题去读。这就是毛主席所说的“读书是学习，使用也是学习，而且是更重要的学习”。

书籍是人类文明成果的结晶，读书是件伴随我们一生的事情，古今中外的经典，如《论语》《孟子》《老子》《庄子》等中华优秀传统文化作品，《矛盾论》《实践论》等研究哲学和思想方法的专著，以及不同专业方向的名著，都因丰富的思想内涵，而成为很多人的必读书。

有思想内涵的书需要精读，即用心去读。读书需与内心的感悟和思考辩证施行，这就是孔子所说的“学而不思则罔，思而不学则殆”。读有思想内涵的书特别是经典，因不同的年龄时段和不同的出发点而会有不同的收获。例如，委员读书小组在第一次读某部经典时，每每是从学习出发的。这时，大家的注意点就会放在书中“说了什么”以及“怎样说的”。在“说了什么”的关注点上，又会用心寻找其思想的闪光点；在“怎样说的”这一点上，又会梳理其论述的伦理逻辑。当大家带着问题去读书时，情况就又不一样了。有向经典讨教的初衷，也会产生与经典对话乃至辩论的冲动，还会把不同的经典或著述加以比较和分析的思辨，从而理清自己的思绪，形成自己的看法和思想。

读有思想内涵的书，需用联系的方法加以融会贯通。恩格斯在《反杜林论》中说：“经验、自然科学积累了如此庞大数量的实证的知识材料，以致在每一个研究领域系统中地和依据材料的内在联系把这些材料加以整理的必要，就简直成为无可避免的，建立各个知识领域互相间的正确联系，也同样成为无可避免的。因此，自然科学便走进了理论的领域，而在这里经验的方法就不中用了，在这里只有理论思维才能有所帮助。”恩格斯讲了两个“联系”，一是材料之间的联系，是一个个知识领域之间的联系，这后一个联系也可以指向问题之间的联系。在这里，恩格斯讲的是理论创新、建立学术体系的方法论。恩格斯说的这两个方面的“联系”也可以理解为两个方面的融会贯通。读书能做到融会贯通，是最到位的读书。在这样的读书可以走向学术创新、理论创新、实践创新、体系创新。

带着问题读书，也是一种理论联系实际。理论只有联系实际，才能指导、解决实际问题。中国共产党人正是把马克思主义与中国实际相结合，才产生了毛泽东思想。习近平总书记说：“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。”理论联系实际，既是理论创新的出发点，也是认识世界、改造世界的有力武器。

(作者系全国政协委员，中国社会科学院学部委员)

“围”出共识度 “读”出高质量

邱修梁

“围读”一词，多见于影视行业，指在剧目正式开机之前，导演、编剧、主演等人围坐在一起，对剧本从头至尾进行梳理的创作过程。江西省政协开展的“政协围读”活动，就借剧本围读概念做法，融学习教育、协商讨论、交流交融、团结合作于一体，富有完整的参与与实践，具有实质的工作成效，还有鲜明的政协特色。

严格把关，完整参与。2018年，在5个多月深入调研的基础上，“文明与美丽城市建设暨内外比较研究”课题报告历经17次集体研讨、60多遍修改打磨，作为省政协1号专报报送省委、省政府，收获上下各方好评和肯定。自此，经济能够获得有效及时的指导。

注重实效，不搞花架子。围绕坚持问题导向，围绕提出问题、研究问题、讨论问题、解决问题开展，可以提纲挈领地主要观点，可以逐段逐章顺读随时提出意见，可以提供靶子任他人碰撞交锋，不仅过程很“过

瘾”，答案也精准。营造宽松环境，让参与者放下顾虑，敢讲真话实话，在畅所欲言中让互动更加深入充分。具有鲜明的政协特色。围读成为提高双向发力质量的好方法，和一个叫得响立得住的好品牌。一是符合政协特质，有事好商量，众人的事由众人商量，有来有往、良性互动、层层深入，进一步拓展政协协商内涵，深化协商民主实践，彰显专门协商机构优势，践行全过程人民民主；二是提升政协“言”值，通过反复沟通、持续探讨、深度研究，真正商量出办法、出共识、出水平，提出分量重成色足的真知灼见，体现前瞻性、专业性、深入性特点；三是凝聚政协力量，经常性地集体围读，让大家想在一起、干在一起，有效消除误解、增进了解，干事创业的精气神越来越充足，团结协作的好风气越来越浓。

着眼“安民养民” 完善社会保障政策

莫荣

名家论道

学习习近平总书记在全国两会上看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时的讲话，笔者最深刻的感触，就是总书记心中时刻装着老百姓。他强调，“最重要的是安民养民”。

社会保障是“治国安邦的大事”，要发挥“兜牢民生底线”功能，要在推动社会保障高质量发展上持续用力，把更多人纳入社会保障体系。但也应“尽力而为，量力而行”，既尽力做好，又不盲目赶超。

健全多层次多支柱养老保险体系。我认为，应按照共同富裕的发展目标的要求，合理确定三支柱功能定位及保障水平。一是做实基本养老保险全国统筹的机遇，增强制度的统一性、规范性，强化基本养老保险的基础地位和基本保障功能，充分发挥其再分配调节作用。二是适时提高第二支柱企业年金的发展方向以扩大覆盖面，加大税收优惠力度以提

高政策吸引力。可以探索在企业年金引入“自动加入机制”的可行性，鼓励通过试点，总结经验，成熟后推广，促进广大中小微企业建立企业年金计划。三是探索促进中低收入者参加个人养老金计划的税收模式，提高个人养老金的税收额度，并研究对中低收入者进行财政补贴的可行性，促进个人养老金计划顺利实施。

健全灵活就业人员工伤保险制度。由于现行工伤保险制度主要针对传统就业方式设计，以稳定的劳动关系为基础，平台及其新业态形态就业人员不属于传统的雇佣模式，难以纳入现行工伤保险制度，其职业伤害保障不充分的问题比较突出。我认为，可以按照社会保障定位，考虑按单等基础计算费率，能够更好保障新业态从业人员的合法权益，体现政府鼓励灵活就业的态度。鼓励商业保险机构参与，充分考虑平台企业前期已经参加了商业化工伤保险的现实，发挥其市场化的特点，弥补社保经办服务人员不足。信息要全国集中，这也是平台企业的特征，从业信息都集中在总部，也是社会保险的发展方向。社保经办必须是人对人的，所以一定要

做到经办属地落实。对不同类型新业态从业人员的保障总体应该是一致的，同时对前期参与了商业保险的，基金合并管理。鉴于人社部已经制定印发了《关于开展新业态形态就业人员职业伤害保障试点工作的通知》，建议在试点过程中，加强试点成果的跟踪评估，不断积累实践数据和政策经验，逐步扩大制度保障范围。

强化社会保障监管和经办能力建设。党的十八大以来，我国社保事业发展进入“快车道”，养老保险已经覆盖10亿人以上，与10年前相比增长111.5%，基金年度收支规模接近13万亿元，与10年前相比增长302%。随着社会保障制度改革进入系统集成、协同高效的阶段，中央层级管理能力不匹配的问题开始显现。企业职工基本养老保险全国统筹自今年1月1日启动实施，中央层级职能由“宏观指导”转向“宏观指导与直接经办”并重。我认为，应加快构建与全国统筹相适应的基金监管和业务经办体制，提升中央层级对基金的管控能力，打通全国一体化服务的体制机制障碍，深化全国一体化服务，确保基金安全，提升社会保障治理效能。

(作者系全国政协委员，中国劳动和社会保障科学研究院院长)

正确引导平台经济领域反垄断合规管理

皮剑龙

精准建言

平台经济是指由互联网平台协调组织资源配置的一种经济形态。伴随互联网的快速发展，平台经济迅速扩张，网约车等逐步发展成为日常生活的一部分，使生产生活方式便捷高效。平台经济有利于提高全社会资源配置效率，推动技术和产业变革朝着信息化、数字化、智能化方向加速演进，有助于畅通国民经济循环，提高国家治理现代化水平。可见，平台经济正逐渐成为引领经济增长和推动社会发展的新引擎。

同时，平台经济拥有大量数据资产，累积海量用户，极易形成垄断结果，诸如强制“二选一”“大数据杀熟”“自我优待”“扼杀式并购”等损害公共竞争的为频发，引发全社会广泛关注。平台经济领域也因存在垄断问题而受到行政、司法的制裁。为预防和制止平台经济领域垄断行为，2021年2月7日，国务院反垄断委员会公布了《国务院反垄断委员会关于平台经济领域的反垄断指南》，这意味着国家已经开始着手对平

台经济反垄断问题进行重点管理。与一些国家相比，我国平台经济仍处于起步阶段，平台经济总量还不强大，平台经济的创新和繁荣，更需要有效的竞争机制和公平的竞争秩序。因此，平台经济反垄断合规管理工作就变得尤为重要。反垄断合规管理是平台经济发展壮大的保障和支持，国家更应在这一方面作出相应规范，为平台经济反垄断合规管理提供帮助和支持。

加快制定国家层面平台经济领域反垄断合规工作指引。全面建设平台经济领域反垄断合规管理机制，是保障平台经济健康、快速、有序发展壮大的有力保障。截至目前，多个中央部门公布了一系列关于平台经济发展的文件和规范，很多地方陆续颁布了平台经济领域的反垄断合规指引等文件，但是国家层面的平台经济领域反垄断合规工作指引迟迟没有颁布，对于平台经济领域反垄断合规管理工作仍然缺乏统一性。

反垄断合规管理标准体系的构建和规范引导，有利于促进平台经济领域健康发展。一方面，企业通过标准体系认证，有利于弥补现有管理方式

的不足，提升合规管理能力，为企业形象加分。另一方面，标准体系的构建，有助于行政机关降低执法成本，推动反垄断执法从威慑走向指引，更好发挥第三方评估的社会力量，提高全行业乃至整个市场竞争合规管理水平。然而，平台企业对自身经营是否存在垄断法律风险以及自我识别存在知识和法律的双向不足。目前市场上能够为企业提供反垄断合规管理的市场服务机构也非常匮乏，因此，这就需要国家构建完善的平台经济领域反垄断合规公共服务体系，充分发挥政府的强大作用，及时、快速、精准地为平台经济领域提供反垄断公共服务，让平台经济能够获得有效及时的指导。

为保障自身和其他企业的合法权益，构建内部反垄断合规管理体系是关键。这就要求平台经济企业建立专门的反垄断合规管理制度，或将反垄断相关内容融入已有的规章制度中，确定内部合规管理办法，明确合规管理要求和流程，指导企业各项工作。另外，平台经济领域反垄断合规专业人才培养对于企业反垄断合规管理的至关重要，这对合规管理人才队伍的建设也提出了更高要求。

(作者系全国政协委员，北京金台律师事务所主任)

W EIPING 微评

新闻事件：“立足新时代新征程，中国青年的奋斗目标和前行方向归结到一点，就是坚定不移听党话、跟党走，努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。”五四青年节前夕，习近平总书记来到中国人民大学考察调研，寄语全国广大青年。

点评：青年的理想信念关乎国家未来。在当前世界百年未有之大变局加速演进之际，当代中国青年生逢盛世、肩负重任，应当传承红色基因，不懈奋斗，融入中华民族伟大复兴的新征程。

新闻事件：曾经，福建省三明市的医保基金出现亏空，群众也面临药价虚高的问题。在全面调研、综合分析后，三明全面取消药品加成，切断药品回扣渠道，省下的费用让医保基金有了结余，全市医保基金从2011年亏空2.08亿元，实现了此后连续多年保持盈余。挤压药品耗材虚高水分而节约下来的医保支出，被用于提高群众报销比例和调整医务人员收入。

点评：始终坚持人民至上、生命至上，敢于从改革难点破题，才能让群众真正享有公平、优质的服务，实现患者、医生、医保共赢。

新闻事件：前不久，教育部等八部门联合印发《新时代基础教育强师计划》(以下简称《计划》)，力求破解教师队伍建设的深层次矛盾，构建一套全口径、完整链条的教师队伍建设政策体系，系统提升我国教师的教书育人能力，全面推进高质量教师队伍建

点评：百年大计，教育为本；教育大计，教师为本。相信在《计划》的推动下，一大批高素质“大国良师”将持续涌现，为我国建设教育强国提供坚实的人才支撑。

新闻事件：在贵州威宁彝族回族苗族自治县，运用微生物脱氮技术让草海重获新生；在湖南长沙，构建水体微生物活化系统让沱河的黑臭问题得到解决；在上海杨浦，借助微生物技术让长海新村西湖园的水塘由浊转清……近年来，看似不起眼的微生物正逐渐成为污水治理的生力军，为解决突出环境问题提供了独特解决方案。

点评：与传统方法相比，微生物处理技术治理效果好、经济成本低，且有助于构建良性生态系统。打赢环境保护攻坚战，需要更多类似的精准治污、科学治污手段。

(本期点评：朱 婷)