

# 念好新时代“山海经”

## ——浙江省政协为推动山区26县高质量发展开展专题协商

本报记者 李宏 鲍蔓华

没有山区县共同富裕，就没有全省共同富裕。

近年来，浙江省把推动山区26县高质量发展作为高质量发展建设共同富裕示范区的十大标志性成果之一，作为破解区域、城乡、收入三大差距的试验场和实践地，积极稳健推进。今年，浙江省政协成立了“推动山区26县高质量发展”协商课题组，由省政协主席黄莉新担任课题总负责人，3、4月份带队到多地调研。5月12日，浙江省政协围绕“推动山区26县高质量发展”主题开展专题协商。

### ▶▶▶ 换一种眼光看家底

山，带来独特资源，也一定程度阻碍了发展脚步。随着人们对品质生活的向往和优质林产品的追捧，山茶油、道地中药材、珍贵食用菌、优质畜禽产品等“靠山货”释放出显著的经济、社会、生态效益，为山区26县高质量发展注入了崭新活力。

高质量绿色发展，需要更多创新思维。优势产业如能变高端产业，则意味着能在风云变幻的市场中拥有更大话语权、获取更多附加值。为此，浙江省政协常委吴建明，要巩固全国首个提出“一亩山万元钱”省份的先发优势，尽快出台省级层面关于全面深化山区26县推广“一亩山万元钱”模式的实施意见，明确“一亩山万元钱”科技富民模式在助力共同富裕、乡村振兴和山区

26县高质量发展中的重要作用，推动“开展五年深化行动、高质量示范基地、科技富民数字化场景、四联服务帮促机制”体系建设。

对照碳中和的巨大需求以及基于碳汇生态转移支付的强大潜能，仍存在不少问题亟待解决，省政协调研组提出要完善建立林业碳汇交易机制。建议加快出台浙江省林业碳汇管理和交易管理办法和相关法规，加快省级林业碳汇交易平台建设，探索推动建立城市补偿农村、工业补偿农业、高排放者补贴低排放者的市场机制。“可探索山海协作新机制，将发达地区碳排放量与山区26县林业碳汇净增量挂钩，推进区域间碳汇指标横向补偿，激发山区26县培育提升林业碳汇的主动性积极性。”省政协常委杨焯发言时建议。

优质水资源是全省人民美好生活和高发展的基础。杭州市政协、衢州市政协课题组建议，探索水资源价值转化新路径，完善水资源“基准值”与“受益者付费”相结合的省级水源保护生态补偿机制，加快建立省级水权交易市场，推动水资源收费标准提升以及分成比例改革。

课题组还建议，深化推进浙江省“全国生态产品价值实现机制示范区”建设。重点推进生态资产价值评估体系建设，使山区更多优质生态产品有便捷渠道交易和更强的获得感。

### ▶▶▶ 换一种思路强赋能

随着城镇化步伐加快和农业转移人口

市民化的推进，26县劳动力季节性、结构性短缺将更趋严重，迫切需要提高农业生产的机械化水平。受自然形成的地形地貌约束，26县高标准农田占比远低于全省60.8%的平均水平，且作物品种繁多、地形复杂，农机难进田、难上山问题比较突出，极大地制约了农机应用。实现农业机械化，就要解决“无机可用”和“有机难用”两个问题。

“要根据26县地形地貌、农作物种植农艺要求，融合‘农机、农艺、农田、农经’四要素，率先制订‘浙江版’丘陵山区宜机化改造标准或技术规范，科学持久推动宜机化改造工作。”省政协调研组提出推广丘陵山区农田宜机化改造建议。

为进一步打开山区26县市场主体壮大、供给质量提升、富民产业发展、经济效率优化的通道，省政协调研组认为加大数字化改革赋能山区县发展的力度，将提升群众对数字化改革的获得感、幸福感。

针对山区26县公共服务突出短板，省政协调研组建议在提升山区县优质医疗服务能力方面重点培养山区基层医疗机构的全科医学、公共卫生、中医等紧缺人才。加快数字医疗向乡镇医院辐射；不断提升山区县高中教育质量；

要高标准建设“四好农村路”，以山区26县119个尚未通三级以上公路的乡镇和3250个仅有单车道公路的行政村为重点，推进山区农村公路“内联外通”，提升通乡镇低等级公路，扩大山区县公共交通服务领域核心的辐射半径。实施山区县高质量发展人才新政，激

励人才驱动创新引领高质量发展。

在坚持“深、实、细、准、效”的调研工作要求基础上，省政协课题组认真梳理调研所得，充分吸纳各方面意见，形成了“推动山区26县高质量发展”1个总报告和19个分报告。条条建议，以更实举措推进山区26县高质量发展重点任务落地见效。

“浙江政协·掌上履职”平台，省、6个设区市、26个山区县三级政协委员参与主题议政，4500多名委员发言，留言建议近3万条。

山区的发展，牵动了很多人关注的目光，专题协商会期间，通过数字政协“协商在线”面向省市县三级政协委员网络直播，访问量达到了16.1万人次。

要努力让山区成为人民的美好家园、全省人民的向往之地。黄莉新表示，推动山区26县高质量发展，要深入贯彻新发展理念，注重立长远、打基础、蓄能量，重塑发展方式动力路径，强化创新驱动、充分激发山区发展的活力和动能，推动产业转型升级、加快促进产业链延伸价值链提升，加快城乡融合、大力打造宜居宜业宜游美好家园，坚持生态优先、让绿色成为最动人的色彩，顺应时代变革、以数字化改革赋能山区高质量发展，突出普惠共享、不断提升山区县群众的获得感幸福感安全感，以更实举措推进山区26县高质量发展重点任务落地见效。要加强山海协作，完善体制机制，强化协同联动，优化扶持政策，深化考核激励，以更合力协同开创山区26县高质量发展新局面。

## 奋斗者正青春

# 「我的「破产」事业才刚起步」

——记四川省政协委员刘宁

本报记者 韩冬

“企业破产并不像大家听上去那么悲观，而是一个资源整合、优化配置的过程。企业破产重整对于社会、债权人和利益相关者都有积极意义……”见到四川省政协委员、成都理工大学破产法与企业保护研究中心主任刘宁时，她正在给研究生们上课。面对学生们的提问，她专业精准、通俗易懂地将我国破产法的前世今生娓娓道来。

“‘刘破产’，了不起！”熟悉刘宁的人无不竖起大拇指——这个长着一张娃娃脸，干事却风风火火的“女汉子”，不仅是破产法理论研究的佼佼者，还是破产法实务的推动者。从教10余年来，她培养、指导了上千名法学本科、硕士生，还参与发起成立成都理工大学“破产法与企业保护研究中心”，让破产法学科建设在四川独树一帜。她组建的专业破产重整服务团队，多次参与党委、政府历史遗留问题化解等重要工作，累计清理债务数百亿元，安置职工上千人。

### ■ 投身法学教育 争做“领头羊”

“在学校时，我就注意到企业生易死难的问题，不仅让国家蒙受巨大损失，也让许多债权人的权益受到侵害。”刘宁下定决心，要以自己所学推动企业的市场化、法治化退出，以保护债权人和债务人的合法权益。

2010年，刘宁在上海交大获得法学博士学位后，回到四川，拿起教鞭，一边从事法学研究，一边培养法律人才。

随着眼界的开阔，刘宁那颗希望干事创业的心愈发坚定。2017年，一次针对全省破产法适用情况的调研，让刘宁坐不住了。

“在历时半年多的调研中，我看到受经济结构调整、淘汰落后产能的影响，四川陷入困境的企业增多，全国各地法院受理的破产案件也都在呈递增态势。”调研发现的另一个问题让她更加忧心：四川省在破产审判、管理人执业、政府服务等方面还存在诸多不足，“这样的情况如不尽快改变，破产法在助力供给侧结构性改革中发挥的作用将会受到严重削弱。”

调研结束后，刘宁向成都理工大学建议，将破产法作为优势法学学科进行建设、发展。不久，成都理工大学“破产法与企业保护研究中心”成立，并开设破产法研究生课程，专注培养破产法专业人才。如今，该中心每年培养、输送数十名熟悉破产法的法学人才，受到了社会各界好评。

### ■ 服务困境企业 展现“专业范”

“凤凰涅槃，祛除沉疴痼疾；司法重整，助力浴火重生。”走进刘宁的办公室，墙上的一面锦旗特别醒目。这面锦旗是“丹凤朝阳”房地产项目债权人代表及全体业主集体赠予的。

2013年，成都市青白江区“丹凤朝阳”项目因资金链断裂而停工，项目陷入长达6年的债务纠纷中。2018年2月，青白江区人民法院裁定该企业破产，并指定刘宁团队负责接管、尽调、债权审查、清产核资和破产重整工作。

“我们接手这个项目时情况特别复杂，光债权人就有几百人，涉及上百个家庭的利益。”刘宁说，为了让债权人放心，她在工地的活动板房内设立办公点，与团队反复研究、讨论，将工作推进的障碍逐一攻破。这也成为之后所有项目的标准做法。

通过3个月努力，刘宁和她的团队全面梳理、制定了重整计划草案，获得各方认可。

从烂尾楼到人气爆棚的优质楼盘，该项目的成功重整，不仅妥善解决了几百名债权人的住房问题与债权问题，还让企业起死回生。

“这是一支擅研究、会实战，兼具理论与实务能力的高水准、研究型团队，为四川省的危困企业挽救重建、营商环境改善、经济健康发展作出了积极贡献。”全国政协委员、四川省律师协会副会长李正国对刘宁及团队给予高度评价。

### ■ 勇担社会责任 做好“推动者”

采访中，记者看到刘宁近期的工作安排——近两个月，她和团队将赴成都、德阳、绵阳、遂宁、泸州等地，在法院、政府、律所、金融机构、企业等宣讲、普及破产法10余次。“我们已在多个基层法院建立破产法实践基地，并依托这些基地举办了多次‘办理破产’交流座谈会。”刘宁高兴地说，这说明对破产法的研究和应用越来越受到社会各界的重视。

2019年底，在刘宁等学者的呼吁下，成都市中级人民法院与成都理工大学联合发起设立四川省破产法研究会。刘宁被大家推选担任学会副会长兼秘书长。

“这是为持续推动四川破产理论与实务发展而建立的学术平台，也是进行破产法普法宣传的重要平台。”刘宁说，通过这个平台，她参与创办的“破产法治·天府论坛”大型学术论坛，已成功举办三届，成为四川省乃至全国知名破产法专业学术论坛品牌。

“‘大’是指要多走多看多听，‘小’是要找到小切口开展专业研究。”作为政协委员，刘宁还总结归纳出“大”调查与“小”研究相结合的履职思路。循着这样的思路，刘宁的履职成效突出：针对多部地方立法提出立法建议上百条，多数被立法机关采纳；通过协商、提案、社情民意信息等提出的意见与建议多次被采纳。去年，她提交的一份社情民意信息被全国政协采用，这更让她振奋不已。

“其实这几年挺累的，但心里怀着正向的能量与信念，就不会迷失，也能坚持。”刘宁表示，她将在普法这条路上继续走下去，不仅要让更多企业走出困境，还要让更多青年成为社会主义法治建设的生力军，“我的‘破产’事业才刚起步”。



核酸检测点实现“疫苗直达”

按照北京市疫情防控工作要求，5月14日，北京市石景山区苹果园街道持续组织开展区域核酸检测工作。街道以此为契机，同时将流动疫苗接种车开进检测点，宣传动员居民特别是老年居民尽快接种疫苗，实现“核酸检测+疫苗接种”两步走，为居民健康安全穿上“多层防护服”。

本报记者 贾宁 摄

# 同享生活的温暖和芬芳

## ——写在第三十二次全国助残日之际

新华社记者 高蕾 邵思聪

5月15日，全国8500万残疾人迎来了属于他们的重要日子——第三十二次全国助残日。本次助残日的主题是“促进残疾人就业，保障残疾人权益”。在这个特殊的日子里，让我们聆听他们的故事和心声，和他们一起努力，同享生活的温暖和芬芳。

### 拓渠道、增门路，让更多残疾人享有人生出彩舞台

“2022—2024年共实现全国城乡新增残疾人就业100万人”！前不久，国务院办公厅印发的《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》引发广泛关注。

如何实现这一目标？中国残联相关负责人表示，各地残联组织要在摸清残疾人就业底数上见行动，在准确掌握残疾人就业基本数据和情况的前提下，实现残疾人就业服务精准化精细化。同时，针对部分残疾人文化程度低、就业能力弱等问题，有针对性地推进残疾人就业能力提升工作。

在各级残联等部门的推动下，残疾人就业渠道愈发宽广。打开声卡，点开电脑里的录音软件，38岁的马琼对着麦克风开始录制有声小说。网络另一端的听众可能很难想到，这样一位能够演绎不同角色的音频主播其实是一位坐着轮椅的截瘫患者。

随着互联网和数字经济的发展，许多就业新形态的出现为残疾人追逐梦想提供了更多机遇和可能，也成为推动残疾人就业工作的重要发力点。

逐梦之路不只在互联网延伸。为正向激励用人单位稳定招聘残疾人就业，北京采取直接补贴的方式，对用人单位招聘残疾人一年给予6倍最低工资的岗位补贴。2021年，全市享受补贴用人单位有9800家，补贴金额达4.72亿元，惠及残疾人3.76万人。

在成都市锦江区，当地残联设置包括就业意愿评估、岗位能力评估、心理状态评估在内的就业能力评估系统，已帮助近30名心智障碍残疾人完成职业生涯规划。

据中国残联统计数据显示，2021年，全国城乡持证残疾人就业人数已达到881.6万人。

### 无障碍，广扶助，营造扶残助残友好氛围

在北京冬奥会的赛场上，中国冬



残奥运动员不断突破自我，在金牌榜、奖牌榜居第1位，取得了我国参加冬残奥会的历史最好成绩。

当冰雪之梦照进现实，残疾人运动员不仅成就了更好的自己，还带动了全社会对残疾人这一群体的广泛关注。

作为北京冬残奥会举办地，北京开展全市无障碍环境建设2019—2021年专项行动，累计整治整改点位33.6万个；张家口为迎接冬残奥会改造盲道358.58千米、缘石坡道4422处。

在北京冬残奥会带动下，全国无障碍设施覆盖率持续提升。全国村（社区）综合服务设施中有81%的出入口、56%的服务柜台、38%的厕所进行了无障碍建设和改造。

此外，视力残疾人等阅读障碍者平等欣赏作品和接受教育的权利得到了更为有力的保障。2022年5月5日，《关于为首

人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》对我国生效，我国是该条约第85个缔约方。

“马拉喀什条约对我国生效后，将极大丰富我国阅读障碍者的精神文化生活，提高其受教育程度。”国家版权局相关负责人表示。

办好特殊教育，事关保障残疾人平等参与社会的权利，有利于增加残疾人家庭福祉、促进社会公平正义。

不久前，国务院办公厅转发教育部等部门《“十四五”特殊教育发展提升行动计划》。行动计划提出，到2025年，全国适龄残疾儿童义务教育入学率要达到97%，非义务教育阶段残疾儿童青少年入学机会明显增加。

与此同时，越来越多残疾人通过求学改变命运。2021年，全国共有特殊教育

### “蚝”文章，拉动蚝养殖和蚝产品

“农户加入‘乡村振兴青年创业计划’后，公司以较低的价格为他们提供种苗、化肥，并解决销售问题。生产中所需投入的资金可前期垫付，农户的积极性被激发，效率得到极大提升。”陆丰植物龙生态农业发展有限公司副总经理吴资伟介绍，公司通过订单联结方式，带动农户124户、土地联营入股带动农户52户，股份合作分红农户50户。联农带农人次达到10万余人次，带动农户户数达到3000余户，产业园内农民人均纯收入预计28960元。

位于汕尾市城区红草镇的晨洲村，是远近闻名的“中国蚝乡”，有300多年养蚝历史。“我们把蚝产业作为推动乡村振兴的首要任务来抓。”晨洲村委第一书记吴东介绍，村里做好

8000多名机关干部“返乡走亲”，800多名镇街干部“驻村连心”，5000多名村社干部“入网知心”，50000多名基层党员“联户交心”。汕尾市绝大部分村、社区，成立了由老党员等组成的红白喜事理事会、志愿服务服务队等，推动乡风文明建设。

“民情地图”是汕尾探索基层治理数字化创新工作，包括城乡建设、民生应用、智慧党建、乡村振兴等应用场景。自上线以来，“民情地图”发挥掌握民情、化解矛盾、优化服务、促进发展的作用，体现出“小应用、大作为”的成效。

在系列“组合拳”的作用下，汕尾市基层治理水平不断提升，走进海陆丰大地，越来越多的乡村由“一处美”变“处处美”，“一时美”变“时时美”，“外在美”变“内在美”，这片红色土地焕发了勃勃生机。

## 最是书香能致远

（上接1版）

……在湖南省政协机关主会场和14个市政协机关分会场，8位省政协委员、市州政协代表及省政协委员读书活动牵头单位代表或在现场，或通过视频连线作交流发言。

“读书活动的正向外溢效应初步显现，结出了不少‘有形之果’，也汇聚了许多‘无形之力’。”湖南省政协主席李微微表示，要深入贯彻习近平总书记对全国政协委员读书活动的重要指示精神，不断健全机制，加大创新力度，增强工作实效，共同把全省委员读书活动向纵深推进，以“书香政协”促进“书香社会”“书香湖南”建设，凝聚起全省人民奋进新征程、建功新时代的强大精神力量，以实际行动为中共二十大胜利召开营造良好社会氛围。