



### 全国助残日发布会透露——

# 多部门将合力确保3年新增100万残疾人就业

本报记者 顾磊

5月15日是第三十二次全国助残日，本次助残日主题是“促进残疾人就业，保障残疾人权益”。中国残联于5月13日举办的第三十二次全国助残日新闻发布会透露，全国残联系统和有关部门将开展包含“2022残疾人就业宣传年”在内的一系列活

### “十三五”城乡新增残疾人就业180.8万人

发布会透露，“十三五”期间，我国残疾人就业规模总体保持稳定，残疾人就业质量逐步改善，城乡新增残疾人就业180.8万人，超额完成任务。

“党的十八大以来，党和国家高度重视残疾人就业工作，残疾人就业工作取得积极进展。”

中国残联教育就业部一级巡视员解宏德介绍，这些进展主要体现在4个方面。

一是残疾人就业政策体系日益完善，国家有关部门出台了关于促进和发展残疾人按比例就业、辅助性就业、集中就业、自主就业创业等专项扶持政策，还制定了残疾人就业保障金、税收优惠减免、政府优先采购、职业技能提升等文件。

二是残疾人就业呈现多渠道、多层次发展。一部分中央国家机关和北京、上海、浙江、江苏、山东等地专项招录残疾人公务员实现突破；一些互联网企业推出面向残疾人的云客服、电子商务、居家就业等专属岗位，帮扶残疾人实现就业；盲人按摩行业规范有序发展，盲人医疗按摩人员达到1.2万余人，盲人保健按摩人员达到11万余人。此外全国建有辅助性就业机构2000余家，安置10万余精神、智力及重度肢体残疾人就业。北京、浙江等地创新残疾人按比例就业方式，扩大残疾人就业规模。

三是残疾人就业服务更加精准化、规范化和信息化。目前，全国共有各类残疾人就业服务机构2700余家，就业服务工作延伸至县级，残疾人就业服务规范化正在建立。“残疾人就业与职业培训实名制系统”实时准确掌握1800余万就业年



北京圆通助残基地内，正在上班的残疾人工人。本报记者 顾磊 摄

龄段持证残疾人就业和培训数据，为残疾人就业提供更加精细化服务。搭建起“中国残疾人就业创业网络服务平台”，为用人单位和残疾人提供岗位推介、在线培训、政策咨询等服务。

四是残疾人的人力资源比较优势越来越受到用人单位的认可和欢迎。残疾人虽有身体障碍，但如果能发挥其自身“代偿功能”，从事一些特定的行业反而较健全人更具优势。解宏德举例说，聋人的形象思维特别发达，且不易受环境噪音影响，非常适合从事产品加工、工艺美术、设计类工作；盲人的触觉和听觉极其灵敏，适合从事中医推拿、音乐类、语言类工作；智力残疾人和康复后的精神残疾人做事特别专注，适合从事简单重复的手工劳动。

“用人单位履行招录残疾人的法定义务，不但能够减免残疾人就业保障金，符合条件的还能享受税收优惠、残疾人社会保险补贴、岗位补贴、政府优先采购等扶持政策。”解宏德表示，许多用人单位反馈，残疾人更加珍惜来之不易的工作机会，工作稳定性强，离职率低。此外残疾人员工的自立自强精神也是对健全员工的鞭策和激励，增加了企业的包容性和社会责任意识。

### 多部门合力促进残疾人就业

“在取得积极进展的同时，当前我国残疾人就业仍面临诸多困难和问

题。”解宏德说。

这些问题包括未就业的残疾人残疾程度较重、文化程度较低、就业能力不足；残疾人就业规模和残疾人就业层次提升难；残疾人就业仍然面临着一些社会偏见和歧视；经济下行压力特别是新冠肺炎疫情等不确定因素对残疾人就业影响较大；此外，残疾人高校毕业生人数再创新高，毕业生求职面临新挑战。

解宏德表示，将进一步依法保障残疾人就业权益，强化残疾人就业优先政策，改进残疾人就业服务，提升残疾人职业技能，确保3年内完成新增残疾人就业100万的任务目标。

根据《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》，相关内容涉及24个部门。“下一步，将形成一股合力进行推动。”解宏德举例说，各级宣传、人社、残联部门将共同开展2022残疾人就业宣传年活动，引导更多用人单位积极安排残疾人就业，鼓励更多社会力量参与残疾人就业工作；各级人社、残联部门在今年“助残日”活动期间，将共同开展为期1个月的残疾人就业帮扶活动；人社、教育、退役军人事务、工会、妇联、残联、工商联等部门共同开展2022年全国民营企业招聘月活动。

“这是首次将残疾人作为重点群体纳入民营企业招聘月活动中。各级人社、教育、文化和旅游、财政、残联还将共同实施‘十四五’残疾人职业技能

提升计划。”解宏德还透露，全国妇联、国家乡村振兴局、中国残联近期将联合发文，共同组织实施“美丽工坊”残疾妇女就业创业项目，进一步拓宽残疾妇女就业创业渠道。

据了解，中国残联近日刚刚印发了残疾人组织助残就业项目推广方案，中国残联的五个残疾人专门协会和残疾人福利基金会将实施推广一批具有示范带动作用 and 广泛社会影响、品牌化的助残就业项目。例如，中国智协与国际劳工组织合作，实施“支持性就业”项目，积极培训就业辅导员，提高智力残疾人职业能力和就业比率；又如，实施“手拉社区康复就业”支持项目，在每省建立1个康复者及家属培训基地，探索建立精神残疾人支持性就业社区。

此外，中残联还将对全国800余万未就业残疾人开展调查，摸清需求，集中精力帮助具备就业条件和就业意愿的残疾人实现就业；对约3万名残疾人应届高校毕业生开展“一人一档一策”就业服务。为更加方便残疾人申领“两项补贴”，从2022年5月15日起，民政部和残联在全国范围内开通残疾人“两项补贴”申请“全程网办”服务。

### 科技助残创新就业模式

值得关注的是，发布会上透露，中残联还将借力科技助残创新就业模式。

其中中国盲协将积极开展“‘看见’数字化”盲人商户关爱行动，推动盲人按摩互联网就业创业；与相关单位开展盲人声音主播、音频编辑等就业技能培训；利用互联网商业音乐平台，推动盲人音乐人才互联网就业工作。

中国聋协持续推广“讯飞听见”App、“音书”App、畅听王卡、今声优盒、急救报警平台的应用实践，推动扩大速记同步字幕、FM无线调频的覆盖面，全方位改善聋人无障碍环境。

中国肢协与中国移动合作开展“中移在线众包平台重度肢残人就业创业服务项目”，招募困难和重度肢残人居家就业，在线完成业务。

“促进残疾人就业，是巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果、促进残疾人全面发展和共同富裕的实际举措，是支持残疾人平等参与、实现人生价值的实际举措。”解宏德说。

## 不同的“唱法” 同样的爱国心

——访“手语版国歌”规范化亲历者、国家通用手语数字推广中心主任刘娟

本报记者 赵莹莹

在去年召开的全国政协十三届四次会议开幕会上，全国政协委员，中国残疾人艺术团团长郁丽华与手语翻译黑虹首次在人民大会堂使用手语“唱”国歌。今年3月4日，北京2022年冬奥会开幕式上，郁丽华又一次带领中国聋人艺术团、北京联合大学等45名聋人演员再次用手语“唱”国歌。

“手语版国歌”是怎么来的？国家通用手语数字推广中心主任刘娟目睹并参与了“手语版国歌”的规范化历程。

《义勇军进行曲》的旋律，中国人都熟悉。然而，并非所有人都能跟随旋律“唱”出国歌。特别是2017年《中华人民共和国国歌法》颁布，用规范统一的手语“唱”国歌，成为广大聋人表达爱国热情的强烈诉求。

刘娟介绍说，在2003年之前，我国并没有规范的“手语版国歌”，各地聋人使用各自的手语表达国歌，加之各地手语存在方言差异，手语版国歌并不一致。为了解决这一问题，2003年出版的《中国手语（修订版）》第一次收录了国歌的手语表达方式。

“然而，受当时条件限制，该方案仍无法完整准确表达国歌各个乐句的确切含义，未上升为国家规范。”刘娟说。

2015年，中国残联等多部门联合制定《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020）》，明确要求“到2020年，颁布国家通用手语和国家通用盲文相关规范标准”，要实现规范的国歌手语。

2016年12月，中国残联郑重委托中国聋人协会开展国歌国家通用手语方案研究，并成立了专门的课题组，主要参与人员都是聋人。从2017年开始，课题组先后辗转于全国12个手语信息采集点，最终征集了32份代表不同意见的手语版国歌的原始视频材



## “友你安心”新农人帮扶计划启动

地菠萝产业的可持续发展。截至2022年3月，安慕希已采购600吨徐闻菠萝，并以供应链为依托，完善水果再加工，助力县域水果原料标准化、品质标准化，为当地衍生全产业助力。安慕希相关负责人透露，将依据产品线布局，持续挖掘中国地域口味，以创新驱动，持续发展助农产业链，将品牌创新及乡村振兴的社会责任贯彻落实。

友成基金会相关负责人介绍，该基金会自2015年以来从社会创新的角度切入，探索欠发达地区的乡村人才赋能路径。截至目前，其乡村人才赋能项目已覆盖16省市自治区106个县市，累计直接受益人数近1.7万人，包括乡村女性、合作社负责人、小微企业创业者、返乡青年等。

## “焕然医新”温暖特殊人群

程冰凌 本报记者 鲍蔓华

“真的是太方便了！”日前宁波市民钟女士在海曙区第三医院医务人员上门服务为其卧床的父亲更换尿管后，通过手机就简便快捷地完成了医保结算。

让钟女士家庭受益的，是宁波海曙区医保局负责实施的“焕然医新”医疗救助家庭社会工作服务项目。该项目为医疗救助对象提供医疗保障救助之外的专业康复治疗、心理健康支持等一系列延伸性帮扶。为此，当地医保局专门成立了项目组，通过购买专业机构服务的方式，为医疗救助家庭提供政府救助之外的资源链接叠加、情感支持、能力增强、社区融合等专业服务，协助政府解决差异性、多样性社会救助问题。

据海曙区医保局相关负责人介绍，结合数字化改革，“焕然医新”医疗救助项目实行政府主导、社会协同、项目运作的模式，精准识别救助对象涉医需求，定制个性化的救助方案。1年来，项目服务救助对象家庭2632次，

## 河南尉氏县举办“书香中国·阅读有我”活动

与的线上、线下阅读活动。此次活动还在当地东西门社区书屋开设了盲人阅读角，并为其提供盲人书籍，为残疾人的阅读资源丰富了内容，进一步丰富了残疾人的精神文化生活。

### 记者观察 jizheguancha

### 北京出台《关于促进社会企业发展的意见》——

# 鼓励基金会股权投资支持社会企业发展

本报记者 顾磊

北京市社会工作领导小组近日召开会议，审议通过了《关于促进社会企业发展的意见》（简称《意见》），为该市做好社会企业的培育和服务、管理工作，促进社会企业健康发展有序发展提供了基本思路和工作路径。

北京市委社会工委副书记、市民政局副局长陈建领此前在接受记者采访时表示，北京市在政策制定、认定评估、实际工作需要方面积极地推动社会企业发展，“如果下一步社会企业服务管理相关文件能顺利发布，我们就可以旗帜鲜明、理直气壮地推动该项工作，更大范围、更大力度地支持社会企业发展。”

早在2011年，北京市就出台了《加强和创新社会管理 全面推进社会建设的意见》（以下简称《意见》），明确提出要积极支持社会企业的发展。据了解，支持社会企业发展写入省级文件中，这是第一次。此后，北京市的社会治理规划同样将社会企业写入。近年来，在“回天地区”治理、社会企业认证和评估等方面，北京市的社会企业发展取得了一定的成效。截至目前，北京市认定的社会企业已有百余家。

记者梳理发现，此次出台的《意见》，呼应了北京市社会企业发展面临的一些重点、难点问题。《意见》对社会企业的定义是：“以追求社会效益为优先目标，依靠提供产品或服务商业手段解决社会问题的企业或其他法人主体。”北京市民政局发布

的政策解读内容指出，社会企业“作为跨界融合创新和深化多元合作的重要载体，在改善和优化社会服务供给、构建共建共治共享社会治理体系等方面日益发挥出独特的作用。”

在社会企业的认定方面，《意见》从使命目标、信用状况、经营管理、社会效益、可持续发展能力、利润分配等6个维度予以规定。例如在使命目标方面，要求“以追求社会效益为优先目标，有具体明确的社会目标指向，且在公司章程或相关材料中有明确表述。”又如在社会效益方面，要“有可测量的证据显示其创造的社会价值”。据了解，北京市此前的社会企业认证政策规定，社会企业年度利润的30%左右，要固定地用于其所承担社会使命的事业发展上，这就是可测量的体现。

陈建领接受记者采访时表示，北京市非常关注和支持社会企业发展，组织专家组成政策研究专班，与相关部门沟通、联络、协调，但是“如果社会企业不能形成一定的规模，就难以撬动税务、财政、人力资源和社会保障等方面的政策。在现有的法律、政策框架内支持社会企业发展，我们的手段特别受限。”

此次出台的《意见》，对此有所呼应。在扶持社会企业发展方面，明确规定“重点扶持养老助残、家政服务、物业管理、托幼服务、特殊群体就业、环境保护、应急管理、社区服务等民生保障类社会企业”。以物业管理类为例，如该类企业被大量纳入社会企业范畴，将极大地扩增社会企业规模。同时，《意见》也规定：“鼓励大中型企业特别



社会企业北京新素代科技有限公司发起光盘打卡公益活动。

是国有大中型企业履行社会责任创设社会企业。引导具有一定市场经营能力和稳定市场活动空间的社会服务机构转型为社会企业。”

不容忽视的亮点在金融支持方面。《意见》鼓励商业银行、政府性融资担保机构等金融机构加强对社会企业的支持力度，通过创设专项信贷产品、优化担保增信方式、单列信贷额度、建立授信“白名单”制度等提升社会企业的融资满意度；同时还要依托北京畅融工程，搭

建社会企业与金融机构的政银企对接机制，通过股、债、贷、租赁、保理及政策宣传、培训等多种方式满足企业需求。有可能形成突破的是，《意见》支持设立社会企业投资资金，也就是说，将壮大影响力投资。还要“鼓励基金会采用包括股权投资在内的多种方式为社会企业发展提供资金支持”，如何健全相关机制，最终能否形成具有北京特色的社会企业发展支持模式？这些在未来颇值得期待。