

全国政协“推动数字经济持续健康发展”专题协商会现场报道

“量体裁衣”促进中国数字经济发展

本报记者 包松娅

去年,互联网直播领域的重磅“炸弹”,莫过于热门网络主播黄薇被依法追缴税款、加收滞纳金并处罚款共计13.4亿元,成为网民热议的焦点。

从财税工作者的角度,全国政协委员、中国注册税务师协会副会长蓝逢辉第一时间注意到了该热点事件。同时他也留意到,近年来英国、法国、意大利等国对谷歌、苹果、亚马逊等互联网企业征收“数字服务税”,这在世界税收史上也是开先河的事件。

“讨论数字经济下的财税问题,既要放眼全球产业、行业 and 经济发展格局,思

考我国税制国际化建设,也要立足我国实体经济企业的生产经营和发展状况,研究我国税制建设、税种建设、税务管理是否适应数字经济发展的客观需要。”蓝逢辉认为,在数字经济背景下,完善我国财税金融制度,需要树立数字思维,让数字说话,围绕数字做事,让数字产生效益。

中国既是数字企业居民国,也是数字企业重要的市场国,以及全球数据流动的主要参与国。在蓝逢辉看来,数字经济税收上应坚持深化改革,研究各国数字经济税收新动态,从国家税收制度设计、税种构成、各税种功能作用等方面进一步简化

税制、税种、税收征管等,加快国家税收改革,让制度建设既有利于数字经济规范健康发展,又能够提高税收行为确定性,增强国家税收的权威性。

除了税务管理要适应数字经济发展的需要,通过视频连线进行远程发言的全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长认为,作为推动要素市场化发展、提升要素市场化程度的重要抓手,以及实现要素价值的重要载体和中介,资本市场同样要充分发挥对数字经济的推动作用。“数字企业与一般传统企业不一样,

它的公司治理结构、治理体系都不同,这就要求资本市场对企业治理结构、治理体系进行规范的时候要有恒心。”杨成长说,要在资本市场上体现数字企业价值,首先要进一步改革传统的企业财务制度甚至是会计科目,使得数据要素作为新型生产要素,可以通过财报将其价值体现出来。其次,要加强估值方法创新,数字企业在资本市场的估值和定价,要探索形成一个客观公正、科学规范的定价标准。

可以说,过去几年,数字经济在我国经济增长中扮演了驱动力的角色,但近两年增长有所放缓,其自身发展也需要找到新动能。

对此,全国政协委员、百度公司董事长兼首席执行官李彦宏的观点是,加快基础设施智能化改造,破除阻碍产业数字化进程的体制机制障碍,在前沿科技领域营造有全球竞争力的创新环境,将是释放数字经济发展潜力,构筑国家竞争新优势的必然选择。

加强改善对数据流通交易的监管

本报记者 孙金诚

信息时代,数据成为重要生产要素,被誉为“新黄金”“新石油”。据国际数据公司(IDC)测算,预计到2025年,中国产生的数据总量将达48.6ZB,占全球的27.8%;对国内生产总值(GDP)增长的贡献率将达年均1.5-1.8个百分点。

“每年全社会数据量增长约40%,但真正被利用的数据增长率只有5.4%。”在5月17日召开的全国政协“推动数字经济持续健康发展”专题协商会上,全国政协委员、中国证券监督管理委员会原主席肖钢开门见山,直指数据流通交易面临的困境。

究其原因,肖钢认为,主要是数据要素流通不畅,交易体系不健全,全链条生态尚未建立,数据产权制度、交易定价制度、会计制度、收益分配制度、中介服务制度以及安全治理制度尚不完善。

数据的价值在于流通交易。为此,肖钢建议,加快数据产权专门立法,建设多层次数据交易市场,制定相关行业规则和标准,设置底线,明确应用场景,并加强和改善对数据要素流通交易的监管,制定

统一的数据要素流通交易的基本制度,划清底线,明确参与数据流通交易各方的基本权利义务。同时,强化企业自身数据安全管控。普及消费者个人信息保护法律知识,提高自我保护意识。“立法的目的是在保护国家数据主权、数据安全和个人隐私的前提下,最大限度地推动数据流通交易和共享利用,充分释放数据要素生产力,依法保护和充分激发市场主体挖掘数据价值,提高数据要素流通交易的积极性和创造性。”

“目前,数据相关立法和标准规范尚未健全,行业内的实践并未能形成具有共识性或参考性的权属分割规则。”全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长苗圩表示,数据确权是培育数据要素市场的关键,产权界定清晰则权责明确,数据才能顺畅共享流通,充分发挥价值倍增作用。

《“十四五”数字经济发展规划》提出,2025年要初步建立数据要素市场体系,数据确权有序开展。因此,要加快推动数据确权,畅通数据交易流通。苗圩建议,明

确数据确权的基本原则,坚持分类分级、因业施策、安全发展,推动数据确权;积极构建数据确权基本框架,妥善处理国家数据主权、国家安全、企业数据产权和个人信息保护之间的关系;充分利用技术手段推动数据确权,探索数据要素监管“沙盒模式”,形成技术发展、市场需求、监管要求相匹配的监管模式。

全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦表示,我国正处在一个前所未有的数字技术和数字经济发展机遇期,必须抓住用好这一机遇期,坚持“用”字当头,平衡和处理好数据产权保护、安全与利用的关系。他认为,政府在推动数据流通和市场化建设上要起带头作用。

他建议,借鉴部分城市的经验,设立大数据局,统筹协调政府部门数据的权属、安全和流通,把大量长期沉睡的政务数据解放出来。在数据产权保护和安全上守住底线、放活渠道,注重运用隐私计算等新技术解决数据利用和安全的两难问题。在数字治理与管理机制上鼓励地方和企业积极探索,逐步形成有中国特色、与国际接轨的数字治理和管理模式。

懂网用网已渐成干部“必备品”

本报见习记者 张园



5月17日,在全国政协“推动数字经济持续健康发展”专题协商会上,全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌提出一个观点:领导干部应懂网、用网,提高数字素养与技能。

截至2021年12月,我国网民规模达10.32亿,互联网普及率达73.0%。如今,数字经济已深入老百姓的日常生活,数字化不再是奢侈品,而是必需品。在线办公、在线医疗用户规模分别达4.69亿和2.98亿,成为用户规模增长最快的两类应用。我国电子商务销售额全球占比从2012年的8%提升至2021年的57%,成为全球最大市场;2021年,我国移动支付金额达到527万亿元,较2012年增长了227倍。对于领导干部来说,既要懂互联网基本知识,利用政务信息化平台服务大众,又要懂得数字业态特点、数字技术发展趋势、网络安全风险挑战,做好决策。

张占斌认为,政府部门应组织开展有关数字政府、数字经济、数字社会的相关培训课程,培养领导干部了解业态发展、感知数字经济热点。同时,学网、懂网也是领导干部的责任。他举例说,“去年北京市人社局一名工作人员,当了几天外卖小哥和网约车司机,为了解平台经济、进而完善有关举措提供了一手资料。”

而学习数字经济,调研行业发展,目的都是为了更好地“用网”。全国政协委员、中泰证券董事冯艺东建议,各地政府应充分开放数据,鼓励市场主体基于数据开发应用。这样做,一定程度上能够节约政务资源,提升社会治理水平。据了解,基于地图数据的导航软件,帮助缓解了交通拥堵。近期深圳信息化平台对接快递物流,提升了防疫和民生服务效率。试想,若没有数字平台,这些工作将占用交警和社区工作人员的大量工作时间。

近年来,通过积极“用网”,我国政务信息化建设稳步推进,政务服务效能显著提升。但是,不同政府部门、不同政务平台数据互不联通,线上线下不融合,“数据孤岛”困境影响了数据使用效能。这就需要领导干部熟悉业态特点,探索治理体系。对此,冯艺东建议,应形成教育、医疗、民政、公安等数据生产部门分别收集,大数据局等数据管理部门统筹管理,各数据应用部门按需使用的数据治理体系。

广大干部队伍中能够做到懂网为基础,用网为导向,形成推动服务数字化、促进数据共享化的好氛围,我国的数字化政务服务水平必将得到显著提升,人民的生产生活将更加低碳、高效、便利、美好。

用心用情守护最美“夕阳红”

(上接1版)

“去年底,省政府召开全省老龄工作会议,传达习近平总书记、李克强总理关于老龄工作的重要指示批示及全国老龄工作会议精神,研究部署了我省老龄工作,这对我们更好履职尽责指明了方向。”夏华祥表示,围绕会议安排部署的6大重点工作,他和部分省政协委员就如何加快提升健康服务能力展开了调研。调研表明,老年人主要疾病以慢性非传染性疾病为主,且就诊率、住院率是其同龄人群的两倍以上,对健康护理需求巨大。但目前四川各医疗机构偏重医疗功能,缺少健康服务功能,健康服务体系短板明显。

“近年来,包括成都在内的许多地方都展开了对‘喘息式’养老服务的探索,积累了不少经验。”为此,委员们建议,针对不同类型需求,建设一批以健康服务为特色的老年病、慢性病医院,由卫生部门按医院进行管理;建设一批以安宁疗护为特色的医养护理机构,由民政部门按养老院管理;建立统一的信息化平台和顺畅

的转诊流程制度,实现各级各类医疗机构、医养机构的功能对接。同时,社保医保部门应对以上两种机构实施新型保障机制,推动建立多层次、广覆盖的老龄人口医疗健康服务筹资体系;制定详细的医养标准和流程,便于医务工作者在实际工作中有所遵循,并便于实施监管。

“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力,增强制度的统一性和规范性,发展多层次、多支柱养老保险体系,把更多人纳入社会保障体系。”这是习近平总书记在看望全国政协农业界、社会福利和社会保障界委员时作出的重要指示。

四川正以习近平总书记重要指示批示精神为指引,站在国家发展、民族复兴、民生福祉的战略高度,把老龄工作放在发展大局中谋划推动,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,聚焦老年人“急难愁盼”问题着力破解堵点难点,不断增强老年人获得感、幸福感、安全感。正如省委副书记、省长黄强所说,要用心用情守护最美“夕阳红”,为老年人提供可预期可触及的美好未来。

(上接1版)

除了助力解决民生问题、协商群众关切事情,政协委员联络组还为助推经济发展牵线搭桥。今年1月,区企业家恳谈会后,新华路街道联络组的政协委员们组织座谈会,邀请企业、学校、集贸市场、银行、北大街海鲜市场等代表和相关部门参加,开展政银企各方对接。会上,小林数码的牛绍强委员与农业银行对接得到低息贷款解决了企业燃眉之急,北大街海鲜市场也与金圆大厦签订供货合同。

去年7月新华区政协换届以来,各街道委员联络组共组织协商座谈32次,视察活动23次,反映社情民意信息27条,解决民生问题31项。政协委员与群众的距离越来越近,联络组成为办事处摸到实情、得到金点子、解决问题的重要渠道。

赵陵铺路街道政协委员联络组召开城中村改造项目工作座谈会,委员们对拆迁改造积极建言。合作路街道政协委员联络组到仓澜孵化基地开展视察调研,委员们就基地发展积极献策。杜北街道政协委员联络组组织委员围绕“拥河发展”开展调研座谈,提出

针对性建议。其他街道政协委员联络组,围绕常态化疫情防控、经济发展、社会稳定、交通治理、垃圾分类、公益宣传、社区文明等开展座谈,或围绕辖区重点工作进行深入交流。

联络组活动带动政协委员更加主动履职。电动车上牌、疫情防控、疫苗接种、信访稳定……政协委员更加积极联系群众,广泛收集社情民意信息,发挥专长和优势,帮助基层群众想实招、办实事。政协委员的身影越来越多地出现在百姓中间,政协委员的界别资源优势逐步转化为辖区发展优势。

为进一步规范委员联络组工作,新华区政协出台《街道政协委员联络组工作制度》,促进委员与街道、群众加强沟通,更好发挥主体作用。“联络组的建立,在区级层面形成街道联络组为块、委员界别小组为条、条块结合的政协工作新格局,打通了政协委员联系群众的最后一公里。”新华区政协主席胡立新说。

“政协委员就在身边,人民政协离我们很近,人民政协为人民。”辖区居民对政协组织越来越熟知,对委员作用越来越认可。

最美宁夏四月天,恰是读书好时节。

走进宁夏回族自治区政协,沿着机关一楼直行数步,右拐,即见一处古色古香的书店,门口竖挂一牌:宁夏政协图书馆。推门而入,书香之间,众人围坐漫谈,原来自治区政协文化文史和学习委员会正在举行读书沙龙活动。

“世界读书日”期间,宁夏政协各专委会组织的读书活动纷纷开场,为生机勃勃的春天注入无限活力。

读书,成为委员履职“新常态”

4月21日,宁夏图书馆,宁夏政协人口资源环境委员会以“保护生物多样性”“关注森林活动”为主题举行读书沙龙活动。

参加活动的有自治区政协委员,还有专家学者和自治区林业和草原局、宁夏农林科学院、宁夏大学、宁夏图书馆、宁夏环境与可持续发展研究院相关负责人。沙龙主题正是该委员会近期开展调研的协商议题。

“在全世界范围内,生物多样性特别丰富的国家包括我们中国有12个,这12个国家占有全世界60%—70%的多样性。我们宁夏虽小却孕育着相对丰富的生物多样性。”

“我们在贺兰山已发现雪豹1只,放归雪豹1只,多年未见的顶级捕食者再现,意味着贺兰山生态系统食物链进一步趋好,这是一个值得庆祝的消息。”

除了预约发言,政协委员和专家学者也在台下积极交流探讨。

“委员读书活动,读书是内容,委员是主体,提高自身素质和履职能力是目的。”本次沙龙的主持人是该委员会副主任杨学林,他一语点明了委员读书活动的内涵与深意。

人民政协是中国共产党的多党合作和政治协商的重要机构,政协委员的读书活动,不同于一般的读书活动,具有政治性。

4月20日,自治区政协文化文史和学习委员会围绕“学习社会主义发展简史,筑牢共同思想政治基础”主题,开展了一次内涵丰富、意义深刻的委员读书活动。本次读书活动还专门设置了导读环节。

长期从事经济文化研究的该委员会副主任杨占武,从怎样读书、为什么读书、如何读书三个层面,引经据典、旁征博引,阐释建设学习型机关必须加强读书的道理,并以深入浅出为《社会主义发展简史》作导读,促进委员们保持思想活力、得到智慧启发、滋养浩然正气。

“作为宗教界政协委员,今天和大家分享的是习近平总书记关于坚持我国宗教中国化方向的重要论断。”在自治区政协民族和宗教委员会组织委员召开的读书分享交流会上,自治区政协委员马生明分享《中国特色社会主义宗教理论学习读本》的心得体会。虽是“云”上视频交流,但他的心得体会备受关注,引发线上热议。“线上读书交流,时时可以讨论,处处可以学习,让学习‘永不掉线’。”马生明感受颇深。

“这样的场景,在自治区政协各专委会已是常规动作。”自治区政协委员马金宝说,“委员读书已成为履职工作的‘新常态’、日常生活的‘新内容’、跨界交流的‘新渠道’。”

自2021年开展“书香政协”活动以来,以读书滋养初心,提升履职成效,凝聚思想共识,已成为宁夏政协一道亮丽的风景。

读书,成为高效履职“金钥匙”

唯有读者知其味,唯有书香沁人心。

经过一年多的探索实践,宁夏政协委员读书活动初步形成线上线下相结合、读书履职相促进的良好局面,并取得阶段性成果。自治区政协依托政协网站和“履职通”App,搭建“宁夏政协书院”系统,内设委员读书群组、理论研究、文献资料、党建期刊、数字图书等功能模块,建设起具有政协特色、互动性强、操作方便线上阅读交流平台。各专委会面向所有委员,建立委员读书群组18个,其中,突出政治性读书群10个、协商议政读书群8个,推荐读书群群主、导读人40余人。全体委员除参加线上读书群活动外,每名委员还可参加1个至2个以政治学习为主题的读书群活动,一月一主题,按照时间节点进行自学、交流、研讨,确保每个专题都学深悟透。

据统计,去年至今各专委会读书群举行读书沙龙4期、读书分享会60余次、委员讲堂32期,推送“党史百年天天读”279期,发放荐书书目1600余册。

读书,自然也成了委员们高效履职的“金钥匙”。

自治区政协经济委员会为委员购买《产业数字化转型战略与实践》等书籍,开展线上、线下学习讨论,推动协商成果转化;人口资源环境委员会为委员购买《水经注》等书籍,针对调研中存在的问题,提出细化阶梯水价、电厂水冷方式改为风冷、普及提升群众节水意识等意见建议,受到有关部门肯定;农业和农村委员会选择了《读懂乡村振兴:战略与实践》一书,组织委员开展读书座谈,整理关于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的政策措施和学习材料并汇编成册,使委员对做好新时代“三农”工作有了更深刻理解;文化文史和学习委员会组织委员阅读《黄河与中华文明》,通过读书活动进一步梳理出宁夏黄河文化的特点与定位,为协商议题顺利推进打下良好基础……

读而学、学而思,学以致用,即为“得法”。一篇篇高质量的调研视察报告得到自治区党委、政府高度重视,一件件提案、建议书、社情民意信息转化为政府部门推进工作的有力措施。这些成绩的取得,某种程度上得益于宁夏政协委员们文化软实力的不断提升。

4月22日,全国政协“学习贯彻习近平总书记重要指示,深入开展政协委员读书活动”座谈会在北京召开。会后,自治区政协主席崔波随即根据座谈会精神对于读书活动提出更高要求:“要继续强化组织领导,加强平台建设,推动委员读书活动高质量开展。还要发挥‘网’的优势,下足‘导’的功夫,增强‘群’的引力,推动读书活动持续深入开展。”

读书不觉春已深。馥郁的书香必将浸润着宁夏各级政协委员、涵养委员履职能力,为建设美丽新宁夏积蓄起磅礴力量。

(上接1版)

“如今的城口,要将丰富的生态资源优势转化为发展优势,在拓展旅游经济、扩大特色产业市场等方面走出‘靠山吃山’的新路子。”城口县政协主席何国兵说,城口坚持不懈践行“绿水青山就是金山银山”理念,城口中药材、食用菌、山地鸡等特色产业发展迅速,城开高速、

渝西高铁“双高”时代一旦到来,特色农产品将搭上“快车道”加快出山步伐,进一步放大品牌影响力,吸引更多经济聚集,助推文旅融合发展、乡村振兴。

春好正当读书时

宁夏政协“委员读书”活动见闻 本报记者 范文杰

老区不老,风华正茂。随着高速公路、高速铁路时代的到来,革命老区将化劣势为优势,沉睡多年的农业农村资源也将被激活。城口,未来可期。