

# 做强做优做大数字经济 更好推动高质量发展

——全国政协“推动数字经济持续健康发展”专题协商会发言摘登(二)

## 政协委员发言

全国政协委员,第五空间信息科技研究院院长谈剑锋:

### 加强关键核心技术攻关 着力打造自主可控产业链供应链

“十四五”时期,“增强产业链供应链自主可控能力”是一项重要任务。为此,建议:

一是勇于领跑“开新链”,主动打破科技依附关系。积极把握未来,面向云计算、物联网、工业互联网、元宇宙等新兴场景,开展相关基础科学理论研究和联合攻关,打造自主可控的协同创新链,赢得创新周期“先手棋”。

二是加速并跑“强本链”,扩大自主产品应用范围。明确底线思维,坚定进口替代决心,培育安全可信产业生态,充分利用“双循环”市场体量,推进已开发或大规模商用的国产芯片、操

作系统等关键领域的替代应用,尽快形成规模化协同效应。

三是时常体检“勤补链”,优化供应链安全评估机制。针对那些难以完全使用国产自主产品的领域,落实分级分类管控机制,定期对不安全因素进行动态风险评估,做好防控预案,保障供应链安全可控。

四是扎牢防线“固全链”,建设网络安全立体防护体系。压实网络安全责任,保障安全投入,大力培育网络安全产业,加快自主安全技术研发与应用,加强新型安全风险研究,切实提升关键信息基础设施的防护能力。

全国政协委员,网易公司董事局主席兼首席执行官丁磊:

### 加快数字人民币发展

数字人民币已经走在国际前沿,有机会为促进国家经济发展作出更大贡献。提三点建议:

一、从老百姓日常消费切入,让数字人民币成为口袋里的现金。可以接入缴纳水电费、看病等接地气的生活场景,提供账号开通定向福利。

二、从统一全国支付数据做起,推进建设全国统一大市场,理顺、归拢全国各类交易数据。可以设计不同币种,对货币进行定向、分类跟踪,在此基础上,搭建流通大数据平台,做到精准调控。

三、选择一些影响力大、交易活跃的数字领域做试点,逐步提高数字人民币影响力。

## 专家学者发言

北京金融控股集团党委书记、董事长,北京国际大数据交易所董事长范文仲:

### 深度挖掘数据要素经济价值 促进实体经济高质量发展

就深度挖掘数据要素经济价值,促进实体经济高质量发展提三点建议:

一、推动发展底层关键核心技术,支持数据交易流通的新模式。一是发展数据确权标识技术来解决数据交易流通的权属问题,将原始数据资源转变为可供交易的数字资产。二是发展隐私加密计算技术,推动高价值数据在“可用不可见”的前提下实现流通。三是通过智能数据合约技术推动数据交易模式的演进,为交易合约提供底层技术支撑,推动涵盖数据、算法和算力的综合交易模式。四是创新数据安全应用追踪技术,加强数据交易的合法合规性和交易透明度、实现市场合规管理的保障。

二、完善数据与市场准入标准,实现分级分层交易,保证数据交易主体和交易流程的合法与合规性。数据上市之前,数据提供方需要出具合

规承诺,数据法律服务机构和投资服务机构应进行合规性审核,并提供必要的上市指导。建立数据分级清单体系,根据重要程度、敏感程度对数据进行分类分级。根据不同分级水平,开展差异化的数据管理和数据流通策略。此外,加强售后服务,数据交付完成之后,数据售后服务要建立台账记录,定期披露,并由独立的专业机构进行数据审计。

三、明确地方数据交易场所数字经济发展的目标定位和发展路径。作为数字经济时代的重要基础设施,数据交易场所的筹备应从国家层面统筹规划,并对交易场所实行准入管理。同时,数据交易场所的发展应与社会公众利益相一致,以促进整个社会数据资源的高效分配为目标。此外,充分发挥数字经济领域中介机构作用,大力创新发展数据托管机构、数据评估机构、数据审计机构、数据经纪机构等新型参与主体。

国务院参事,中国科学院虚拟经济与数据科学研究中心主任,发展中国家科学院院士石勇:

### 全国一体化大数据中心布局 与区域城市群发展的协同创新

全国大数据一体化中心布局是在综合考虑全国整体层面和各省特性的基础上,统筹国家大数据中心基础设施的建设方案和应用布局,意在推动数据资源跨部门、跨区域共享,提高数据资源利用效率,加速开发信息资源、建设网络强国。如何在全国一体化大数据中心布局的背景下,科学合理部署不同城市群的不同算力支持,是亟须解决的重大问题。为此,建议:

一是强化区域整合,统筹数字基础设施协调发展。数据中心需要在全国层面合理布局、有序发展。基于区域发展现状并结合未来发展方向,统筹城市群内数据中心规划布局,根据区域位置增加新的国家枢纽节点或与已布局的国家枢纽节点衔接,参与多层次间算力联合调度,开展算力与算法、

数据、应用资源的一体化协同创新。

二是提升城市群内部的新型基础设施构建,完成跨区域算力整合。在城市群规划布局中,考虑市场需求、民众意愿、基础保障等因素,构建符合本地发展的新型基础设施,完成跨区域算力整合。

三是更好整合数字化需求与数据中心基础设施。城市群以数据要素的市场化配置改革为核心,优化区内算力中心布局,推动群体内和对外整体的算力、算法、数据、应用资源集约化和服务化创新。

四是优化科技创新机制,加大相关专业技术与职业技能人才培养力度。在城市群建设的相关具体实施方案中,配套整合面向区域协同发展的内部数字基础设施,构建相匹配的软件一体化建设和人才培养共享机制。

全国政协委员,中国联通云南省分公司党委书记、总经理张云勇:

### 加强四个融通 助力“东数西算”

当前,“东数西算”工程的实施面临异构算力资源融合困难、分布式算力资源调度不易、数据要素安全共享不足、计算设施能耗较高的问题。为此,建议:

一是加强算力融通,助力“东数西算”供需协调。技术研发方面,依托国家级高性能计算项目,积极推进超级计算与互联网融合研究,加强新型分布式数据库的研究与开发。建设运营方面,鼓励通信运营商积极建设弹性韧性兼备、敏捷安全的承载网络,促进各类计算及网络资源的能力融合、服务融合、运维融合。

二是加强数据融通,助力“东数西算”应用布局。运用相关技术,合理规划布局数据资源安全交互区,打造集约化数据共享交易平台,以数据融合促进不同产业协同发展。同时,倡导共下一盘棋思维,推进各类数字化应用在算力体系中的统筹布局,根据时延敏感性需

求,设置本地、城市边缘或西部节点等应用部署方式。有效提升西部地区数字经济的渗透率,缓解东部地区的算力压力。

三是加强能源融通,助力“东数西算”绿色环保。鼓励高效制冷、电源效率提升等新技术的研发与应用;鼓励通过自发自用、本地储能等手段提高可再生能源使用率。同时增强光伏发电和风能发电等清洁能源的开发和使用效率,通过错峰供电等方式保障用电供电的稳定。

四是加强政策融通,助力“东数西算”统筹发展。资源管理方面,引导产业链各方建设统一标准的算力评估体系,有效支撑不同算力资源的分析与度量,为算力交易和调度提供依据。优先支持省级大型或超大型数据中心集约建设。能源政策方面,建立数据中心能耗指标单列、东西部省份数据中心能耗指标共享等协同机制;制定优惠用电补贴标准及补贴方案,完善可再生能源交易制度。

全国政协委员,中泰证券董事冯艺东:

### 统筹推动政务信息化建设 提升政府数字化治理与服务能力

近年来,我国政务信息化建设稳步推进,政务服务效能显著提升。但在标准化、开放性和市场化等方面,仍有较大提升空间。为此,建议:

一、加强顶层设计,提高政务信息化建设标准化程度。一是数据治理体系统一化,发挥好各级政府大数据局数据综合管理职能,明确各部门数据治理职责,形成教育、医疗等数据生产部门分别收集,大数据局等数据管理部门统筹管理,各数据应用部门按需使用的数据治理体系。二是信息基础设施体系化,按照“统一设计管理、按需分散部署”原则,推进底层技术架构和数据接口标准化,提升互联互通能力。三是政务服务流程标准化,统一各级政府、部门政务App等服务平台的审批流程及其展

现方式。

二、简化数据共享机制,提升政务信息共享水平。一是精简数据共享的审批级数和手续,建议出台统一的政务信息授权使用指导原则,对政府、市场主体与社会公众等进行分类授权管理。二是在数据共享方面抓住主要矛盾和关键数据,遵循信息化建设的“二八定律”,首先解决需求迫切的关键数据共享问题,再在应用中逐步完善。

三、有为政府借助有效市场,提升数字化治理能力。一是在信息平台建设运维环节,政府主要负责定标准提需求,具体工作充分借助市场力量实现。二是在平台使用方面,充分对接市场资源并发挥其积极作用。三是充分开放数据,鼓励市场主体基于数据开发应用,提升治理水平。

全国政协委员,工业和信息化部副部长徐晓兰:

### 充分发挥工业互联网 在数字经济健康发展中的支撑作用

自习近平总书记提出深入实施工业互联网创新发展战略以来,工业互联网连续五年写入政府工作报告,创新发展迈出坚实步伐。但我国工业互联网仍处于起步期,面临一系列问题。为此,建议:

一是保持工业互联网创新发展的战略定力。持续加强工业互联网创新发展的体系建设。进一步深化对工业互联网创新发展的准确性、系统性认知。充分发挥工业互联网专项工作组统筹协调作用,强化部际协同、央地协同,推进工业互联网相关政策措施一体化落地。持续加强宣贯普及,进一步凝聚共识。

二是夯实产业发展基础。围绕产业链深度布局创新链,持续加大科技类专项支持。进一步加大国家自然科学基金、国家重点研发计划等对基础理论、关键

技术和共性技术的支持。推动智能芯片、智能传感终端、开源社区等融合创新。推动工业互联网国家实验室创建,强化工业互联网大数据技术等省部级重点实验室建设。加快推进标准化工作。

三是持续加大支持力度。开展新型工业互联网、工业互联网安全等关键产品技术攻关,建设共性技术硬平台和创新创业服务平台。发挥财政资金支持作用,吸引更多社会资本投向关键领域。将工业互联网纳入新基建专项,分层分类加快推动国家工业互联网大数据中心体系等基础设施建设。进一步加大技改资金投入,针对对设备、技术支持转向对企业数字化转型支持。探索建立多元化、多渠道投入机制,尤其对工业互联网领域“专精特新”中小企业加大支持力度。

全国政协经济委员会副主任,国家市场监督管理总局党组书记、副局长毕井泉:

### 建立全国统一电子病历制度

建立统一电子病历制度十分必要。当前病人病历分散在各个医院,医院之间信息互不联通,患者每到一个医院看病,医生要从头问起,导致药品浪费和重复检查检验,加剧了“看病难”。

建立统一电子病历制度意义重大。统一的电子处方是电子病历的重要内容。建立了统一病历制度,也就建立了统一电子处方制度。不仅方便患者,提高医疗资源利用效率,也可减少医生开处方的差错。对全社会来说,有利于加强对医疗机构和医生处方行为的监

督,减轻医药费负担,有利于对各类疾病的精确统计,使药品研发与临床需求更加贴近。

建立全国统一的居民电子病历制度有很好的工作基础。建议从理顺医疗服务价格入手建立全国统一的居民电子病历制度。中央确定的医疗服务价格改革方向是完全正确的,应当坚定不移地积极推进,使医生通过其医疗服务达到合理收入水平,使医生职业能够吸引社会优秀医学、毕业的临床医学专业学生留在医院从医。

## 部委回应

中央网信办副主任曹淑敏:

委员的建议具有很强的针对性和可操作性,我结合网信办工作从三方面进行回应。

一、加强数字中国整体布局,处理好顶层设计和重点突破的关系。“十四五”网信领域相关规划相继出台,我们正在积极推进数字中国建设整体布局研究,将数字化发展全面融入“五位一体”总体布局,整体驱动生产生活治理方式数字化变革。在谋划顶层设计的同时,应用牵引、重点突破是以点带面推动整体发展的有效举措。以全国健康码系统安全平稳运行工作为例,数字抗疫推动公安、卫生健康、工信等部门之间以及中央和地方之间的数据互通共享达到了前所未有的程度。健康码的普及和使用有效支撑了疫情防控和复工复产,也提升了公共服务水平。

二、加快关键核心技术突破,处理好自主创新和开放合作的关系。中央网信办一方面加强统筹协调,围绕集成电路、操作系统、工业软件等突出难点,加强产业链全链条分析研判,协调推动攻关。另一方面在推进高水平科技自立自强的同时,始终加强开放创新和国际合作,大力推动产业生态建设和应用推广。

三、推动数据开放共享,处理好促进发展和保障安全的关系。中央网信办积极推动数据开放共享和开发利用,配合相关部门发布数据共享责任清单。针对数据滥发滥泄等问题,中央网信办推动出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律,组织起草《网络数据安全管理条例(征求意见稿)》。促进发展的同时,不断地完善监管。

科学技术部副部长李萌:

委员的建议具有很强的针对性和指导性,对委员提出的意见建议,作一回应。

关于委员们提到的数字经济发展中技术研发应用问题。科技部统筹科技计划、创新平台、人才培养等布局,通过科技创新为数字经济注入最根本、最关键、最可持续的力量。一是提高数字技术基础研发能力。实施科技创新2030-重大项目,瞄准战略性前瞻性方向,抢先开展基础理论和关键技术探索研究,取得原创突破;面向网络通信、半导体、工业软件、网络安全等重点领域,深入实施国家重点研发计划,推动形成从基础理论、关键技术到重点场景应用的全链条创新的科技支撑能力。二是引领数字基础设施创新发展。在国际上率先启动第六代移动通信(6G)技术研发,为下一代移动通信网络建设做好技术储备;持续部署超级计算机研制,支持面向人工智能的智算中心发展,推动低成本算力支撑中小企业需求。三是推动数字技术和经济社会融合发展。支持移动宽带通信、核高基、集成电路等重大专项

成果向市场流动,面向重点细分行业建设了16个国家人工智能开放创新平台;联合地方部署制造、农业等传统领域的数字化、网络化、智能化改造技术应用示范项目,联合行业部门部署数字技术在政务、司法、城市管理中的应用。

关于委员提到的资本和研发创新孤立问题。党的十九大以来,科技体制改革的一个重要取向就是促进科技、产业和金融良性循环,为此推出科创板、改革新三板、设立北交所,大大加强了科技企业上市融资的便利性。设立各类科技创新和成果转化专项基金、贷款,不断加强科技成果转化的体系化建设,推动科技和金融的关系由弱联系变成强耦合。

关于委员提到的数据在医疗等领域共享利用问题。新冠肺炎疫情发生后,科技部会同相关部门布局建设了国家动物模型资源共享信息平台、国家人类疾病动物模型资源库,搭建了新冠肺炎科研成果学术交流平台,为及时向全行业共享新冠肺炎研究信息、交流研究进展提供支撑。

工业和信息化部副部长王江平:

各位委员就数字经济持续健康发展提出的意见建议,我结合工信部的职责和工作实际予以回应。

关于委员就自动驾驶提出的有关建议。自动驾驶是智能网联汽车的发展趋势。工信部把发展智能网联汽车作为重要战略方向,坚持单车智能和网联赋能并行发展,重点采取三方面举措:一是加快标准研制,完善智能网联汽车标准体系,加快制定整车信息安全等强制性国家标准,推动研制先进驾驶辅助系统等标准。二是扩大示范应用,在已开展智能网联汽车道路测试示范基础上,鼓励有条件地区加强车联网协同的基础设施建设,开展多场景全域示范应用。三是强化技术攻关,努力突破一批核心技术,提升产业链水平。

关于委员提出的中小企业数字化转型的建议。中小企业数字化转型是产业数字化的重点,也是难点。针对广大中小企业不愿转、不敢转、不想转、不会转的问题,工信部正在开展三方面工作:一是开展中小企业数字化赋能专项行动,组织数