

# 做强做优做大数字经济 更好推动高质量发展

## ——全国政协“推动数字经济持续健康发展”专题协商会发言摘登(三)

### 政协委员发言

**全国政协委员,北京联东投资(集团)有限公司董事长刘振东:**

### 疫情防控下数字化转型的思考

一、企业产品线上推广竞价偏高。建议培养一批工业互联网采购销售平台,针对制造业企业的采购和销售进行专项服务,提高效率,降低成本。

二、有些企业对于转型概念较模糊。建议相关部门加强数字化转型的宣传培训,引导中小企业尽快进行数字化转型。

三、中小企业数字化转型成本偏高,特别是引进软件付费。建议相关部

门出台企业数字化转型的专项补贴和税收减免政策。

四、数字化助力防疫器械迭代发展。建议建立医疗器械研发公共技术服务平台,开放公共实验室和技术。

五、农村数字化技术应用在疫情疫情防控方面相对滞后。建议进一步加大农村数字基础设施投入,搭建符合农村农民特点的疫情防控服务平台。

**全国政协委员,中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌:**

### 做好数字经济舆论引导 提高领导干部数字能力

围绕做好数字经济舆论引导和提高领导干部数字能力,谈两点建议。

一、加强舆论引导,加快在全社会形成重视数字经济的舆论氛围和良好预期。加强社会舆论和预期正面引导,引导各领域加强数字融合,加大研发投入,强化自主创新,制定数据参与分配的各项配套政策,鼓励新技术、新业态、新模式百花齐放的多样性、差异化经济生态,建立兼顾大中小实体企业及平台从业者利益的体系。

二、学懂网用管网网,努力提高领导干部数字素养与技能。一要认真学习网。二要真正懂网。领导干部不仅要懂互联网基本知识,还要懂数字业态特点、数字技术发展趋势、网络安全风险挑战等。三要全面用网。把数字技术更充分应用于经济治理、政府治理和社会治理。四要依法治网。完善数字经济治理体系,推动数据权属、开放流动、公平竞争、网络安全等领域的法律法规和管理制度建设。

**全国政协委员,中国节能环保集团董事长朱鑫:**

### 建设分布式零碳数据中心

在“双碳”目标大背景下,数据中心作为数字经济时代的核心基础设施和国家战略资源,其绿色低碳发展意义重大。另一方面,生物质能作为一种十分重要的可再生绿色能源,资源量丰富。

为此,建议依托生物质能产业建设分布式网络化零碳数据中心,即依托生物质发电项目具有的区位优势、供电稳定、设施及人员可共享以及电价低等诸多优势,建设基于生物质能源供应的分布式网络化零碳数据中

心,以此作为全国一体化大数据中心国家枢纽节点的有效补充,并推动试点、示范项目建设。

一、发挥人才引领作用。加快构建阶梯式、多维度的数字人才服务体系,打通人才流动通道。

二、强化数据赋能效应。探索建立全国性、区域性的民营企业数据运用公共服务体系,支持民营企业开展数据资源的整合分析、二次开发和开放共享。

三、完善金融服务体系。加大对民营企业制造业企业发展服务型制造、数字

**全国政协委员,北京市工商联主席燕瑛:**

### 抓好关键要素 支持民营企业数字化转型

目前,民营企业在发展数字经济方面存在不足。建议:

一、发挥人才引领作用。加快构建阶梯式、多维度的数字人才服务体系,打通人才流动通道。

二、强化数据赋能效应。探索建立全国性、区域性的民营企业数据运用公共服务体系,支持民营企业开展数据资源的整合分析、二次开发和开放共享。

三、完善金融服务体系。加大对民营企业制造业企业发展服务型制造、数字

产品服务等方面的投资力度,培育“民营实体经济+数字服务经济”全新增长点。

四、健全场景供需机制。健全全国性应用场景的供需对接机制,形成以政府投资项目促民营企业发展的数字经济产业发展模式。

五、丰富政策措施体系。推动数字经济数据链、人才链、技术链、资金链及产业链、服务链、消费链、治理链实现“八链融合”。

**全国政协委员,北京市科学技术协会常务副主席司马红:**

### 完善数字经济监测评估工作

一、立足技术、经济、社会协调发展,开展数字经济监测评估工作。监测评价数字经济发展状况不应局限在“数字经济占GDP比重”等规模指标,应从技术创新、经济增长与社会包容发展等多角度综合评价。

二、加快构建由工业经济向数字经济过渡的统计制度和工作体系。特别是对于数字技术与传统产业融合的新产业(即数字化效率提升产业),应扩宽统

计数据来源渠道、扩展数字经济衡量维度,建立及时的数据采集制度,丰富和完善监测数据,规范数字经济统计口径,提供可行的数据调查方式。

三、完善数字经济监测评估的顶层设计,建立部门间工作协同机制。建立由统计部门牵头、相关职能部门参与的评估工作机制,实现跨部门数据共享、加强跨部门协调沟通,推进监测评估工作与各职能部门工作有效衔接。

**全国政协委员,原中国保监会副主席周延礼:**

### 网络安全保险助力数字经济健康发展

网络安全是数字经济发展的生命线,网络安全保险是数字经济发展的“压舱石”“阻尼器”,但在中国还是新险种,保费规模较小。为此,建议:

一、完善相关标准与法律体系。构建更为完善的网络安全等级管理体系,加快建立统一的数据安全分级分类管理制度。研究制定网络安全保险规范发展具体政策措施,在现有网络安全相关标准基础上,组织制定网络安全保险行业标准及规范。

二、制定网络安全保险发展的相关战略规划。加强对网络安全保险市场发展的指导,鼓励责任主体购买网络安全保险。相关主管部门及地方政府充分发挥财政资金支持作用,给予中小企业保险购置减税、保险购买补贴。

三、建立统一的网络安全风险数据库。建立国家网络风险损失数据库,支持保险公司建立网络风险理赔数据库,便于保险公司评估企业网络安全水平。

**全国政协委员,北京资产评估协会副会长,中联资产评估集团有限公司董事长范树奎:**

### 数据资产价值评估是推动数字经济发展的关键环节

数据资产隐含的价值,需要借助资产评估专业工具予以揭示和报告。为此,建议:

一、相关部委联合发布数据资产价值评估指导意见等国家标准。建立统一的数据资产价值评估准则,推动形成有效监管下的数据价值评估验证机制。

二、开展研究数据资产在企业财务报表中反映列示。开展数据资产相关财务会计准则研究,加快推动数据资产会计确认和计量试点工作,推动

数据资产表内核算。

三、设计纳入企业核算的数据资产税收激励制度。目前应充分发挥数据资产引擎功能,对数据资产为企业带来的超额收益给予税收优惠,推进数据资产助力企业减排、减碳。

四、相关部委联合推出符合数据资产特征的数据资产权属登记备案办法。设计数据资产的产权登记制度,明晰数据资产相应权属边界,推动数据资产交易流通,合法保护数据各方权益。

**全国政协常委,国家市场监督管理总局原副局长马正其:**

### 加强数字经济市场监管

一、进一步完善数字经济监管规则。推动反垄断法的修订,完成《公平竞争审查实施细则》修订。尽快出台《网络交易监督管理办法》。

二、进一步强化数字经济执法。重点关注个人信息安全和预付式消费风险,尤其是各种数字经济领域的垄断行为。

三、进一步强化消费者权益保护。推进落实经营者首问和赔偿先付制

度。加强网上销售消费品召回,优化完善12315工作体系。加强消费投诉信息公示。大力支持消协组织发挥作用。

四、升级改造国家企业信用信息公示系统,推动全国“一张网”的全场景运用。积极规划、有序推进全国统一市场监管信息化体系建设。

五、进一步完善数字经济协同共治。新闻媒体要加大舆论监督。广大消费者要提高维权意识。

**全国政协委员,启明星辰信息技术集团股份有限公司首席执行官严望佳:**

### 构建科学权威的数字经济指数

建议构建权威数字经济指数体系,以全面、准确反映各地区、各行业数字经济发展状况和质量,评估数字经济价值、规模和战略贡献,引导数字经济在发展中规范、在规范中发展。数字经济指数应包含经济属性和技术属性,需兼顾对这两大属性的分别评价和融合评价。

同时,建议让安全指数和健康指数成为数字经济指数体系的重要组成部分。安全指数反映面临外部威胁和

打击时的风险防御能力,健康指数反映面临内部失衡和故障时的自适应和自愈能力。这两个指数内容包括且不限于:数字基础设施安全与健康,数据要素化安全与健康,个人信息安全和隐私保护,供应链安全与健康,智慧社会或独立数字化领域安全和健康。

此外,建议将网络安全产业或大数据安全产业纳入数字经济指数体系范畴,大力扶持“专精特新”网络安全中小企业及网络安全产业龙头企业。

**全国政协委员,北京市金台律师事务所主任皮剑龙:**

### 为完善数字经济治理体系提供法治保障

一、设立国家数字经济工作局。统筹谋划全国数字经济发展,组织实施数字经济建设。指导推进数字政府建设,加强数字经济产业监管。对数字经济领域人财物资源进行统筹安排。

二、尽快出台数字经济促进法。构建数字经济发展生态系统。确定数字经济发展基本原则。确立数字经济基本管理制度。

三、加快制定数据产权法。确定数据所有权、支配权、使用权、收益权等权利归属,进一步明确数据产权利益各方的法律地位。

四、健全数字经济发展的司法保障机制。加大数字经济关键核心技术司法保护力度。妥善审理涉数据交易、数据市场不正当竞争等案件,完善数据产权、数据隐私等司法保护机制。

**推想医疗科技股份有限公司创始人兼董事长陈宽:**

### 推动医疗人工智能产业发展

我国医疗人工智能优势产业发展。建议:

一、设立国家医疗人工智能产业引导基金,撬动社会资本杠杆,推动

大,和国内资本市场存在一定错配,建议进一步推动国内资本市场支持“专精特新”数字医疗企业发展。

### 部委回应

**国家发展和改革委员会副主任林念修:**

委员的建议具有专业性和指导性,结合发改委职能从四方面作简要回应。

关于超前部署新型基础设施,夯实数字经济发展基础的问题。目前发改委正在牵头加快推进新型基础设施建设,部署全国一体化大数据中心体系,实施“东数西算”工程。下一步,将重点推进两方面工作。一方面,强化统筹布局。引导大型、超大型数据中心向国家算力枢纽节点集聚,形成国家数据中心集群。加快推进国家枢纽节点间的直联网络建设,促进东西部算力高效互补和协同联动。另一方面,坚持绿色发展。强化能源布局联动,提升绿色能源使用比例,着力建设绿色节能数据中心。

要素收益分配制度。四是建立安全可控、弹性包容的数据要素安全治理制度。

关于加快数字化转型,推动实体经济高质量发展的问题。去年,发改委牵头起草并报请国务院印发了《“十四五”数字经济发展规划》,明确了“十四五”时期推动数字经济发展的蓝图。下一步,将围绕规划落实,重点推动三方面工作。一是研究起草推动数字化转型的指导意见。二是组织专项工程,提升行业整体数字化水平。三是布局数字化转型促进中心,提供数字化转型公共服务。

关于探索完善政策环境,促进平台经济规范健康发展的问题。去年,发改委会同有关部门联合印发了《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》,下一步,将坚持规范和发展并重,重点推动两方面工作。一方面,健全平台经济治理体系,推动构建稳定可预期的政策环境。另一方面,推动平台经济高质量发展,鼓励平台企业增强创新能力,赋能实体经济,提升国际化发展水平。

**公安部副部长陈思源:**

委员就数据安全问题提出宝贵的意见建议,我代表公安部作交流发言。

公安机关高度重视数据安全工作,按照党中央决策部署,认真履行网络与数据安全保卫工作职责,会同有关部门不断完善数据安全制度,深入推进网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护和数据安全保护工作,加强网络与数据安全监督管理、监测预警、应急处置和案件打击等重点工作,有效防范应对数据安全风险,有力维护了国家数据安全。

的准备,有效应对网络与数据安全威胁。

三是加强生态治理,严厉打击违法犯罪活动。聚焦网上突出违法犯罪和网络乱象,依托“净网”专项行动,坚持生态治理,全链打击,依法依规严厉打击危害数据安全、侵犯公民个人信息等违法犯罪活动。

四是加强安全监管,压紧压实主体责任。指导监督数据处理器落实数据安全主体责任,加强数据全生命周期安全保护。组织开展常态化网络与数据安全监督检查、应急演练和专项整治,发现整改数据安全隐患和突出问题,强化行政执法,提高数据安全保护能力。

下一步,公安机关将重点加强五方面工作:

一是加强顶层设计,健全完善工作机制。积极会同有关部门,建立健全国家数据安全工作协调机制,推进实施国家数据分类分级、监测预警、安全审查和出境评估等各项制度,构建完善国家数据安全体系。

二是加强安全监测,做好应急处置准备。依托国家网络与信息安全信息通报机制,及时收集、汇总、分析安全情报信息,开展网络与数据安全威胁分析、态势研判和通报预警,做好应急手段、装备、力量、资源等各方面

五是加强服务保障,支撑健康发展。持续优化公安行政服务管理,重点围绕数字经济领域,研究推出更多便民利企新举措。深入推进全国公安“一网通办”建设,实现更多事项“网上办”“一次办”“跨省办”。同时坚持放管并行,着眼强事中、事后监管。推动完善相关配套法规制度建设,补齐数字经济法治和监管短板,提高工作的法治化、规范化水平。

**财政部副部长余蔚平:**

对委员和专家提出的意见建议,我作一回应。

关于科技创新、关键核心技术攻关问题。科技自立自强,一直是财政重点保障领域。这些年,中央财政进一步优化支出结构,通过国家自然科学基金、国家重点研发计划等科技计划,推动有关部门完善项目布局,积极支持工业互联网相关的基础研究和关键核心技术攻关。今后,财政部将继续发挥好职能作用,为科技创新特别是关键核心技术攻关提供政策和资金支持。

关于网络安全问题。财政部积极支持相关部门开展工作,通过部门预算予以经费保障,同时充分发挥好中国互联网络投资基金等政府投资基金作用,促进网络安全健康发展。下一步,将继续通过上述渠道做好资金保障。

关于建立电子病历制度问题。财政部已经支持配合相关部门做了一些工作,如积极支持国家医保局、国家卫生健康委等部门开展医疗服务价格监测,对公立医院取消药品、耗材加成给予补助,同时配合国家医保局遴选河北唐山、江苏苏州、福建厦门、江西赣州、四川乐山等城市开展深化医疗服务价格改革。这些工作有利于破除公立医院以药养医的补偿机制,理顺医疗服务价格,为建立全国统一的居民电子病历制度提供基础支撑,积累必要经验。

关于支持工业互联网建设、中小企业数字化转型问题。财政部从2018年起将工业互联网纳入制造业相关专项资金支持范围。同时,对国家级专精特新“小巨人”企业给予支持。今年,中央财政将继续把工业互联网作为资金支持重点,并将中小企业数字化、网络化、智能化改造作为中小企业发展资金的重点支出方向予以保障。

下一步,中央财政将继续完善财税政策,落实相关工作,推动数字经济健康发展。

**国家市场监督管理总局副局长秦宜智:**

全国政协以推动数字经济持续健康发展为主题开展专题协商,用心良苦,意义重大。委员们对市场监督提出了建设性意见建议,我们表示衷心感谢。

指导,本着监管是为了发展的理念,坚持依法治网、创新治网、以管网网、信用治网、协同治网的思路,重点开展五方面工作:

一、坚持依法治网,加快完善数字经济治理规则制度,综合运用法律、法规、标准、指南,设置好“红绿灯”。今年将积极推进反不正当竞争法修订工作。

二、坚持创新治网,遵循数字经济展规律,创新治理方式和手段,做好事先引导和事中防范,尽量避免用不再适用的老办法对待不断出现的新事物,让监管更好为发展服务。

三、坚持以管网网,加强大数据、新技术在监管中的运用,用数字化监管手段重构监管业务流程。

四、坚持信用治网,强化跨部门、跨地区、跨层级市场主体信用信息归集、共享、公示,结合信用评价结果推行信用分级分类监管,完善信用约束激励机制。

五、坚持协同治网,加强联合执法、联合惩戒,充分发挥社会监督、媒体监督、公众监督作用,共同推动数字经济行稳致远。

### 专家学者发言

我国医疗人工智能产业已经走到国际领先水平,中国的AI产品进入全世界20多个国家的医院,实现了欧盟委员会的国际采购,并且进入联合国的援助采购目录。但我国医疗人工智能产业发展也存在困难。提两点