

忠诚拥护“两个确立” 是人民政协凝聚共识的时代使命

王荣

习近平总书记在中外政协工作会议上强调,人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,坚持团结和民主两大主题,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。作为最广泛的爱国统一战线组织,凝聚共识是人民政协履行职能的出发点和落脚点,是与生俱来的历史基因,充分彰显了这一具有中国特色制度安排的独特功能与优势。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。人民政协是中国共产党领导的政治组织,必须把坚持和捍卫“两个确立”作为最高政治原则和本政治规矩,把忠诚拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为广泛凝聚共识的首要政治任务,始终贯穿政协工作的全过程各方面,切实承担起党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任。

“两个确立”是党的十八大以来最重大的政治成果,忠诚拥护“两个确立”是人民政协的首要政治责任。中国共产党的百年辉煌雄辩证明,核心就是力量,就是希望、就是保证,理论就是旗帜、就是信仰、就是方向。党的十八大以来,面对复杂严峻的形势环境,面对世所罕见、史所罕见的艰巨任务,我们党之所以能够谱写新时代党和国家事业发展的壮丽华章,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,“两个确立”深刻印证了党和国家发展壮大的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑,是我们党创立伟大理论、开辟伟大道路、创造历史伟业的成功密码所在。

党的十八大以来,特别是中央政协工作会议召开后,广东省政协更加突出加强人民政协的政治建设,通过深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,以中共党史为重点的“四史”学习教育等工作,深刻领会“两个确立”的决定性意义、政治内涵和实践要求,广泛凝聚社会各界坚定忠诚核心、拥护核心、维护核心、紧跟核心的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

“两个确立”是时代呼唤、历史选择、民心所向。因此,切实发挥好“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,把社会各界的共识凝聚到忠诚拥护“两个确立”上,是人民政协最迫切的时代责任和使命。要深刻认识“两个确立”是在进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的斗争与实践过程中形成的,是理论与实践相统一的科学结论,历史与现实相贯通的必然结果,党心与民心相融合的必然要求;是立足于中国特色社会主义伟大事业,坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,是推进中华民族伟大复兴的必然要求,是中国共产党人的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础,始终成为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

“两个确立”是实现第二个百年奋斗目标的根本政治保障,人民政协必须广泛凝聚起这个根本共识。中国特色社会主义是前无古人的壮丽事业,全面建成社会主义现代化强国是开创历史先河的时代伟业,没有任何借鉴可言,任重道远、使命艰巨。习近平总书记带领我们开创了中国特色社会主义新时代,也必将带领我们在中华民族伟大复兴历史进程中夺取更大胜利,“两个确立”使我们实现第二个百年奋斗目标有了主心骨、掌舵者,有了思想旗帜和行动指南。当前,世界百年未有之大变局加速演进,当代中国正经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。前进道路上我们必然要面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾,推动“中国号”巨轮行稳致远,更加需要在全社会广泛凝聚起忠诚拥护“两个确立”这个最大的政治共识。

共识是奋进的动力,团结是胜利的法宝。人民政协从诞生之日起,就是为实现党的总路线、总方针服务的政治组织,必须充分发挥大团结大联合组织的作用,正确处理一致性和多样性的关系,求同存异、聚同化异,把忠诚拥护“两个确立”的各项任务做深做细做实。

广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,承载着建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区等重大国家战略,正在举全省之力打造新发展格局战略支点,为全国发展大局提供重要支撑,各级政协必

须在忠诚拥护“两个确立”上作表率、当模范。要毫不动摇凝聚起坚持中国共产党全面领导的共识,深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,严格执行党对政协领导的各项制度,压实政协党组把方向、管大局、保落实的政治责任,严格落实意识形态工作责任制,通过制度运行、民主程序和有效工作,努力把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动,使人民政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。要坚定不移凝聚起坚持改革开放、促进共同富裕的共识,引导社会各界深刻认识改革开放依然是决定当代中国命运的关键一招,深刻认识共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,坚持走中国特色社会主义发展道路,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,努力续写更多“春天的故事”,努力创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。要聚精会神凝聚起推动经济社会高质量发展的共识,深刻认识专门协商机构既是人民政协的性质定位也是工作定位,推进制度建设、丰富协商平台、提高协商能力、深化协商效果,在完整准确全面贯彻新发展理念中围绕中心大局积极建言资政、聚焦民生实事敢于发声出力,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,为推动党中央决策部署、省委1+1+9工作要求落地落实添助力增合力,更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

深刻理解把握“两个确立”的重大实践要求,为走好新的赶考之路凝聚起更加磅礴的力量。“两个确立”既是重大历史结论也是重大实践要求,充分昭示着我们党持续赶考的实践逻辑。人民政协必须将忠诚拥护“两个确立”的要求,作为衡量对党和国家事业尽职尽责的基本尺度,作为评价工作业绩评定工作成效的根本导向,具体地、实际地落实到各项工作之中,通过政协各参加单位、各级政协组织和广大政协委员的共同努力,在新的赶考之路上汇聚起更加磅礴的力量。

落实中央政协工作会议精神回头看

学界视角

XUEJIESHIJIAO

全过程人民民主理论的新发展

王东勤

习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是当前和今后中国民主政治发展的行动指南。

全过程人民民主理论新发展的现实基础。任何思想理论的产生,离不开特定的时代背景。任何思想理论的使命和价值,首先体现在科学回答时代课题。全过程人民民主理论新发展的现实基础,一是我国发展仍然处于重要战略机遇期,同时社会矛盾和问题交织叠加,要维护社会良好秩序与促进社会和谐,就必须保证人民在国家和社会事务中广泛、持续、多形式的参与,保障人民充分表达政治意愿,更好满足人民广泛参与民主生活的要求。二是我国社会主要矛盾发生转化,全过程人民民主的发展适应了广大人民群众行使人民当家作主权利的要求,坚持为了人民、依靠人民和问计于民、问需于民,真正做到有效回应人民诉求,切实解决人民生活所需。三是我国社会结构的多元变化,迫切要求从理论和实践的相结合上系统地回答发挥人民群众的主体性作用的一系列重大问题。必须通过全过程人民民主将民主的价值目标、体制机制、实践手段等有效嵌入国家治理的各领域、各方面和各环节,将全过程人民民主的制度优势转化为实现共建共治共享的治理效能。四是坚持以人民为中心的发展理念进入新的发展阶段,夯实人民民主的实践基础需要新的理论指导。解决人民群众的现实利益诉求、全面建成小康社

会,既是发展全过程人民民主的重要目标,同时也为进一步发展全过程人民民主奠定了坚实基础。

全过程人民民主理论新发展的价值立场。价值立场,就是所谓价值理性,要解决的是为什么人的问题。全过程人民民主理论新发展的价值立场是非常鲜明的,就是“更好地保证人民当家作主”。之所以“更好地保证人民当家作主”是全过程人民民主理论新发展的价值立场,是因为中国共产党始终将实现人民当家作主作为奋斗目标,不断推进人民民主实践与制度建设,为全过程人民民主奠定了完整的制度安排。2021年12月4日,国务院办公厅发布《中国的民主》白皮书,概括了全过程人民民主的本质内涵,指出全过程人民民主是“具有科学有效的制度安排”。其中,人民代表大会制度是我国根本政治制度,是适应人民民主专政国体的政权组织形式,是“人民当家作主的根本途径和最高实现形式,是实现全过程人民民主的重要载体”。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度等不同层面为全过程人民民主的实现提供了制度保障。人民当家作主制度体系体现了全过程人民民主制度安排的全面性、层次性、系统性、高效性等特点,这也是“更好地保证人民当家作主”的最根本内涵和要义。

全过程人民民主理论新发展的思维方法。思维方法或者说思想方法,就是所谓工具理性,要解决的是怎么做的问题。全过程人民民主理论新发展的思维方法,主要包括坚持党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一,必须积极稳妥推进政治体制改革,坚持坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期工作思路,坚持尽力而为及量力而行,坚持人人尽责、人人享有等等,充分体现了马克思主义的辩证法和唯物论,充分体现了我们党一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,与时俱进、开拓创新的思维路线。一是发展全过程人民民主,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。在我国政治生活中,党是领导一切的,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,最根本的是坚持党的领导。二是发展全过程人民民主,必须积极稳妥推进政治体制改革。改革开放以来,我们在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上,不断深化政治体制改革,推进制度体系完善和发展。三是发展全过程人民民主,要推动协商民主广泛、多层、制度化发展。习近平总书记指出,社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力,是中国共产党人和中国人民的伟大创造,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是党的群众路线在政治领域的重要体现。加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序 and 参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主政治的重要形式。

以全过程人民民主理论新发展为指导推动我国民主政治建设迈上新台阶。正如习近平总书记所指出的,“中国特色社会主义民主是个新事物,也是个好事。当然,这并不是说,中国政治制度就

完美无缺了,就不需要完善和发展了”。全过程人民民主在体制、机制、程序和规范等方面还需要进一步完善和发展。一是必须根据两个阶段的战略安排确定全过程人民民主的战略目标。我国全过程人民民主必须顺应全面建成小康社会,进而实现两个阶段战略安排的目标要求,在民主政治的各个方面不断取得新进展。二是准确把握全过程人民民主的内涵和特点,坚持人民当家做主。发展全过程人民民主,关键是健全人民当家作主制度体系。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上,不断推进制度体系完善和发展,将制度优势更好地转化为治理效能,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。三是推进国家治理制度建设的法治化进程,为全过程人民民主不断完善提供法治保障。全过程人民民主需要法律和制度的支撑,一方面因其具有为国家治理提供优良制度和法治体系的重要职责;另一方面,这一制度和法律体系又为人民参与国家治理提供了更好的制度和法律基础。国家事业和社会治理不断发展,法治需要不断完善,要制定法律和地方法性法规,修改或废弃现行法律中不适应现实社会发展的内容,加强对司法与行政执法的监督,实现司法与执法的公正,更好地保障人民的各种权利,为实现国家治理现代化和人民参与国家治理提供好的法治保障。

(作者系北京社会主义学院教授)

研究笔记

YANJIUBIJI

习近平总书记指出:“新发展理念是一个整体,提出的要求是全方位的、多层面的,绝不是只有经济指标这一项,这是我国发展进入新阶段、我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。”笔者结合自己的工作和研究领域,谈谈对以生态文明法治促进共同富裕的认识。

习近平总书记强调:“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。”《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,描绘了以高质量发展为引领,由经济、政治、文化、社会、生态所构成的福利体系为基础的共同富裕蓝图,具有鲜明时代特征和中国特色。生态文明不仅是共同富裕的重要内容,也是实现共同富裕的重要驱动力。

促进共同富裕,首先要明确什么是共同富裕社会。中国式现代化道路,是生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。在五大文明建设中,物质文明可归于“经济”,政治文明、精神文明和社会文明可归于“社会”,生态文明可归于“环境”,体现了可持续发展所强调的经济可持续、社会可持续、环境可持续的核心内涵。生态文明作为共同富裕的重要内容,是以可持续发展为价值目标的绿色生态致富体系,这个体系迫切需要以法律的形式加以明确。

促进共同富裕,必须以满足人民对美好生活新期待为根本立场。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。党的十八大以来,生态文明建设取得巨大成就,生态福祉得到显著提高,人民群众对绿色福利、生态红利的获得感显著提升,但人民群众对优质生态环境和生态产品、公众参与和生态环境民主等高层次的需求不断增强,需要建立以保障公众生命健康为中心的法律制度体系,确保提供优质的生态环境和生态产品,保障生态环境面前人人平等。

促进共同富裕,必须坚持人与自然和谐共生。绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。人们在收入水平相同的情况下,置身于生态优美的环境中,会有满满的幸福感,意味着生态本身就是一种绿色福利。即使生态的经济价值不转化,生态改善也会增加福利,生态退化则导致福利下降。绿色发展既关系到经济的可持续,也关系到“绿水青山”多重价值的实现。需要用法律来统筹协调“绿水青山”的多重价值实现方式,促进绿色福利最大化的共同富裕。

促进共同富裕,必须将“绿水青山”纳入财富分配体系。生态要素是劳动和资本外的重要生产要素,除土地外,森林、湿地、水、荒地、沙漠、冰川等都是生态要素的重要组成部分;生物多样性、排污容量、气候容量、碳汇等都是重要的生态要素。当前,生态要素日益稀缺,保护生态要素就是保护生产力。将生态要素纳入财富分配体系,不仅可以为生态良好但经济欠发

以生态文明法治促进共同富裕

吕忠梅

达地区增加财富,而且可以为居民增加收入,是实现共同富裕的重要驱动力。需要建立将生态要素纳入生产要素、进入财富分配体系的新型法律体系。

促进共同富裕,必须建立顺畅的矛盾纠纷解决机制。生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全局性变革,必将带来利益格局的重大调整。生态文明驱动的共同富裕,涉及多主体、多层次、多环节的利益调整,社会关系非常复杂,既需要法律建立完善的利益协调机制,也需要建立顺畅的法律执行机制,更需要建立多元化的矛盾纠纷化解机制。

习近平总书记反复强调:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”。我们要认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平法治思想,为提升生态文明建设和促进共同富裕的法治水平积极建言资政、凝聚共识,以法治思维和法治方法统筹“绿水青山”的多元价值,将“绿水青山”纳入财富分配体系、建立顺畅的矛盾纠纷解决机制,既为构建新发展格局提供法治保障,也为促进共同富裕提供法治基础。

(作者系全国政协常委、社会和法制委员会驻会副主任)

明确五个定位 做好政协工作

高旭光

贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,做好人民政协工作,必须全面准确把握新时代人民政协的性质定位,明确努力方向、凝聚奋进力量、推动工作落实。

明确政协的属性定位是政治组织。习近平总书记强调,人民政协事业要沿着正确方向发展,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。人民政协首先是政治组织,首要的是坚持和加强党的领导,这是“共同选择”、也是“初心所在”。坚持党的领导,必须自觉用党的创新理论武装头脑,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时,还要认识到坚持党的领导是实际的、具体的、全面的,必须在重大原则问题上和重大考验中体现出来,必须落实到政协履行职能的全过程,必须贯彻到人民政协自身建设的各方面。

明确政协的职责定位是专门协商机构。人民政协是专门协商机构,是各党派团体和界别群众表达意愿的平台,是上达党政、下连各界的通道。市县政协主要工作是协商,主要方式是“搭台”,中共中央办公厅印发《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》,作为市县政协工作者,应当认真研究解决好为谁搭台、请谁“唱戏”、“唱什么戏”、怎么“唱好戏”的问题。

明确政协的工作定位是围绕中心、服务大局。人民政协事业是党的事业的重要组成部分,必须把政治担当具体化、现实地落实到服务中心大局的生动实践中,充分调动各党派团体、各族各界人士的积极性、主动性、创造性,促进智慧、知识、技术向中心大局

集中,促进人力、物力、财力向中心大局聚合,当好党的事业的参与者、实践者、推动者。政协工作只有切入点找准了,靶向聚焦了,才能进入围绕党政中心大局“公转”的轨道,围绕党中央大局同轴运转。各级政协组织和广大政协委员的履职,都必须紧跟党委决策部署,放到党政工作“一盘棋”中谋划和推进,把党政工作取向作为政协履职重心,发挥制度效能、体现价值作用。

明确政协的功能定位是载体平台、桥梁纽带。作为最广泛的爱国统一战线组织,人民政协位置超脱、角度客观,围绕党政中心大局建言资政和凝聚共识,深入践行全过程人民民主,广泛参与国家和社会治理,更容易走进和贴近群众、更容易被群众认可和接受。进入新时代,我国社会主要矛盾发生深刻变化,对人民政协联系和服务界别群众提出了新的更高要求,也为政协工作创新发展拓宽了人民群众广泛参与的源头活水。同时,在政协内部也要强化平台意识,为各级政协组织加强沟通、为区市县横向联系搭建平台、为各界别之间互动交流、为广大大政协委员联谊合作搭建平台。

明确政协的目标定位是画出最大同心圆、找到最大公约数。虽然时代变化了,但统战工作还是做人的工作、做争取人心的工作,这一点始终没有变。人民政协必须把工作聚焦到为党争取人心、汇聚力量这个最大的政治上,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量。

(作者系山东省威海市政协主席)