

遭逢“疫考”、两链承压，中国制造业扛得住吗？

全国政协委员刘明忠：我们必须加强在高端技术领域的建设，持续迈向全球化产业链中高端

本报记者 崔吕萍

新冠肺炎疫情暴发以来，叠加地缘政治危机，全球产业链供应链持续承压。中国物流与采购联合会公布数据显示，2022年5月份全球制造业PMI为53.5%，较4月份上升0.3个百分点，结束连续2个月环比下降走势，但较去年同期下降3.7个百分点。综合指数变化显示，5月份，全球制造业增速较4月份有小幅回升，全球经济增速初步止跌趋稳，但复苏动力仍待进一步巩固，下行压力并未完全消除。

作为唯一拥有联合国产业分类中所有工业门类的国家，我国5月份制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数同步回升，分别为49.6%、47.8%和48.4%，虽低于临界点，但明显高于上月2.2、5.9和5.7个百分点。国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河认为，这表明近期疫情形势和国际局势变化等因素对经济运行造成较大冲击，但随着高效统筹疫情防控和经济社会发展成效显现，我国经济景气水平较4月份有所改善。

遭逢“疫考”、两链承压，应如何读懂中国制造业的强大韧性？围绕“专精特新”这一制造业领域的“生力军”，我们该如何扶持呵护？制造业吸纳就业的新增长点又在哪儿？围绕这些问题，本报记者对全国政协委员，中国一重集团有限公司党委书记、董事长刘明忠进行了专访。

破解产业链发展困境，有条必由之路

记者：在您看来，全球制造业高端化进程在抗疫背景下，是进步了还是退步了？

刘明忠：总体来讲，全球制造业高端化进程在一定程度上受到了疫情的冲击，但我国制造业特别是高端装备领域的高端化进程，依然保持强劲势头。

从发展环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，大国博弈、地缘政治影响等不稳定不确定性因素明显增强，对全球产业链、供应链带来了不同程度影响。而面对新冠肺炎疫情全球大流行和复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，我国在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国上下共同努力下，取得了疫情防控重大战略成果，国民经济企稳增长，这充分表明我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大，经济发展长期向好的基本面



全国政协委员，中国一重集团有限公司党委书记、董事长刘明忠（左）向一线职工了解生产工作生活情况。

没有改变，这为我国制造业持续迈向高端化提供了坚强保障。

从发展需求看，虽然我国是全世界唯一拥有联合国产业分类当中全部工业门类的国家、制造业与全球产业链供应链已深度融合，但我国制造业产业大而不强、全而不优的情况依然存在，一些高端核心元器件、控制软件仍存在卡点。随着经济“逆全球化”抬头，全球供应链已呈现出区域化、本地化、分散化的趋势，对我国的产业链安全构成了严重威胁。这就要求我们必须加强在高端技术领域的建设，持续迈向全球化产业链中高端。当前，不断对核心技术环节进行补链、强链，制造业高端化已成为破解产业链发展困境的必由之路；而推动产业链资源重组、转型升级、技术更新、设备升级，推动迈向高端化，也已成为行业共识。

从发展能力看，疫情暴发以来，制造业行业企业特别是中央企业积极履行使命责任，立足自主研发，强化资金投入，以更加开放的发展理念、更加包容的发展方式，加快国际创新与合作平台建设、全球创新资源高效利用、优势技术及标准的推广和国际应用，面向全球配置产业链、创新链和价值链，有效加快了制造业高端化的进程。

以中国一重为例：在大型铸锻件方面，在国内外进口困难的情况下，我们通过自主研发、联合攻关，1000兆瓦级核电机组常规岛整锻低压转子锻件、调相机转子锻件等实现了进口替代；在冶金成套装备方面，我们打破了国外垄断，研究掌握了重型H型钢精轧机组设计及制造技术，开发出填补国内空白的“高效柔性多功能热轧短流程无头轧制技术”，部分高档轴承实现了国产化，高端冶金装备控制系统

也得到了极大的提升。

因此，从我的角度看，当前我国制造业在创新驱动发展战略的指引下，正努力夯实产业发展的安全基础，实现产业关键核心技术自主可控，有效改善了高端装备制造发展受制于人的不利局面。

梯度培育优质企业，提升配套产业链供应链韧性

记者：围绕制造业领域的“专精特新”企业，工业和信息化部近期发布了《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》，定义了“优质中小企业是指在产品、技术、管理、模式等方面创新能力强、专注细分市场、成长性好的中小企业，由创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业三个层次组成”，您认为这些认定能够给企业带来哪些利好？

刘明忠：优质中小企业评定标准对制造业企业高质量发展的帮助，是全方位的。当前，我国产业基础能力建设不足的问题客观存在，这里既有基础装备和核心技术能力不足的问题，也有产业链上“断点”“堵点”问题，以及缺少具有国际竞争力的“杀手锏”技术等问题。在此背景下，迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，就特别需要一批“专精特新”中小企业在接“断点”、通“堵点”上实现新突破。

近年来，党和国家高度重视中小企业健康发展，先后出台了《关于促进中小企业“专精特新”发展的指导意见》，并配套发布了《中小企业专精特新评定准则》，从专业化、精细化、特色化、创新化等4个方向对企业的发展提出了明确要求。

本次《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》的发布，我认为一方面有助于企业健康发展，明确发展任务目标、心无

旁骛聚焦主责主业，在提升产品质量、增强生产能力、强化创新驱动、提高管理水平、形成品牌优势等方面持续做强做精做优，为其在“补短板”、解决“卡脖子”问题，推动在细分领域建立竞争优势，甚至掌握话语权方面提供了保证。另一方面，掌握话语权的中小企业，在行业健康发展的同时，国家致力于“十四五”期间培育百万家创新型中小企业、十万家省级“专精特新”中小企业、万家“专精特新”“小巨人”企业，为推动经济高质量发展、构建新发展格局提供有力支撑。对制造业而言，大量“专精特新”中小企业的出现，极大提升了配套产业链供应链的韧性，为更好解决“卡脖子”难题创造了条件，从而促进了“专精特新”中小企业的进一步发展。

正确看待工厂“机器人”和制造业的招工能力

记者：今年，高校毕业生首破千万，稳就业、保就业挑战不小。在您看来，当前我国制造业吸纳就业的能力是上升了还是下降了？机器人换人威胁到人的就业了吗？

刘明忠：目前看，制造业吸纳就业的能力将保持总体平稳，但需求结构日益分化。

首先，从制造业吸纳就业人才结构看，正在从低技能向高技能加快转变，制造业对高技能人才需求一直处于“供不应求”状态。而所谓“机器人换人”主要换的是制造业中劳动强度高、简单重复性以及工作环境恶劣、危险程度高等岗位。相反随着我国从制造大国向制造强国转变，还将提供更多高科技研发、高能岗位需求。

其次，我国制造业正在从制造向制造+服务转变，从中国一重所处重型装备制造来看，正在从单纯设备制造向系统集成和工程总承包转变，后期运维、服务等需要大量专业技术和技能人才，制造业企业人才结构日益走向“哑铃型”，营销、技术咨询与服务、研发设计等占比不断提高。

此外，我想提的一点是，我国制造业在国民经济中的比重保持基本稳定。近年来，我国制造业比重下降，过早“去工业化”等声音在社会上不绝于耳。众所周知，制造业是一个国家现代产业体系的主体，同时它也是科技创新的主要载体，党中央、国务院始终高度重视制造业高质量发展，并作出了一系列决策部署，因此，相信我国制造业未来一个时期的比重将保持基本稳定，不会出现短时间内快速大幅下降问题，我国制造业吸纳就业能力也将保持总体平稳。

的产业政策。省级专精特新企业、国家级专精特新企业、小巨人企业和单项冠军企业都有详细且具有实操性的认定标准，在资金支持、低息贷款、税收减免、人才待遇、土地、环保、上市等多方面都有所放宽。譬如评定为国家级专精特新企业，尤其国家级专精特新小巨人，不仅进入国家优质企业梯度培育库，而且在东南沿海地区，相关政策如资金精准扶持达到1000多万元。这类企业从新三板创业板、科创板都会得到券商和投资者格外青睐。

与以往的技改、重大项目攻坚等政策不同，这次专精特新培育政策是由选择性产业政策向普惠性产业政策和功能性产业政策的转变，特别有利于中小企业制造业企业的专业化发展。制造业企业多生产中间产品，低利润，有的名不见经传但业内很有地位，这样的企业，有待政策和市场去发现、去发掘。专精特新培育政策对于鼓励企业重视专利投入、利用、重视科技成果转化和评价，走长期主义、专业主义路线，将会起到很好的引导作用。

包容，成就了广东，也造就了今日中国经济蓬勃之势。

引用一向外交部发言人赵立坚在6月9日记者会上的话：营商环境是中国呈现给各国企业最亮丽的名片。

与某些朝令夕改的大国、经济体相比，与某些治理体系混乱的所谓经济强国相比，中国平稳健康的经济环境和庞大的经济体、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境，以及与人为善的生活哲学，给全球的投资者提供了极佳的投资环境。

一系列数据统计也说明了这一点。中国贸促会日前发布的报告显示，超5成受访外企将中国作为首选投资对象。

去年前三季度，中国外商直接投资同比增长25.6%，利用外资总量和增速均居全球之首。

近日，工业和信息化部印发了《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》(以下简称《办法》)。开展优质中小企业培育工作，绝不仅仅是认定一批优质企业，更重要的是通过培育服务、引导带动，引领广大中小企业坚持走专精特新发展道路，实现高质量发展。对于《办法》落实，市场主体对未来发展创新之路有哪些期待？委员们又是如何点评的？

政策速读：“三分”指导，精准服务

《办法》规定，优质中小企业是指在产品、技术、管理、模式等方面创新能力强、专注细分市场、成长性好的中小企业，由创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业三个层次组成。创新型中小企业具有较高专业化水平、较强创新能力和发展潜力，是优质中小企业的基础力量；专精特新中小企业实现专业化、精细化、特色化发展，创新能力强、质量效益好，是优质中小企业的中坚力量；专精特新“小巨人”企业位于产业基础核心领域、产业链关键环节，创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好，是优质中小企业的核心力量。

《办法》强调，优质中小企业梯度培育工作，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持专精特新发展方向，坚持有效市场与有为政府相结合，坚持分层分类分级指导，坚持动态管理和精准服务。

《办法》指出，“十四五”期间，努力在全国推动培育100万家创新型中小企业、10万家专精特新中小企业、1万家专精特新“小巨人”企业。

业界声音：推动有效创新，加强合作共赢

“《办法》的颁布让科创型企业备受鼓舞，我们认为这是科学解决当前培育过程中标准、服务、资源平衡等问题的重要参考，各地也能更好地依据《办法》采取有效措施支持中小企业创新，企业更能根据政策要求找准自身定位。对于创新型中小企业的成长性和高质量发展而言，政策指向性的重要程度不言而喻，我们深感自身也将成为国家针对中小企业创新支持的受益者。”在接受本报记者采访时，智能清洁家电行业代表、MEEDO米多品牌总经理康店洞这样表示。

而谈及以洗地机为代表的智能清洁家电行业近年来发展情况，康店洞表示，一方面产品加速迭代成就了行业高速发展；另一方面，随着越来越多品牌加入市场争夺战中，相当一部分产品被称为“网红”，使得无论是营销手段还是价格都存在“内卷”，产品同质化和创新衰竭现象愈发明显。“为此，我们期待《办法》落地能通过政策措施为各行各业的有效创新提供方向指引，让不同层次的企业创新能够有所区分，避免价值较低甚至无价值的“噱头”式微创新对资源的浪费。”康店洞这样说。

“作为一家在碳资产综合管理综合解决方案、建筑节能减排、绿色智慧机房建设等领域具有技术优势和竞争力的中小企业，我们认为《办法》的推出正当时，让我们对未来创新之路更有信心和动力。”在北京安兴高科新能源发展有限公司总经理蔡晓芸看来，《办法》不仅为中小企业发展铺了路，更为中小企业发展指明了路，明确指出针对不同地区不同发展阶段、不同类型中小企业的特点和需求，建立优质中小企业梯度培育体系，制定分层分类的专项扶持政策，加大服务力度，维护企业合法权益，不断优化中小企业发展环境，这可以更好引导和带动中小企业走专精特新之路，促进中小企业总量规模、质量效益等不断提升。

“作为一名企业管理者，我希望《办法》出台后企业发展环境能够得到进一步优化，政策的精准性和有效性进一步提高；希望地方政府主管部门尽快出台具体的、明晰的标准和举措，支持与奖励措施能尽快推进落实，企业在财税优惠、融资渠道、知识产权、人才引进、用地用能等方面能够得到进一步的扶持和优惠。”蔡晓芸这样期待。

在北京经信局公布的2021年度第二批北京市专精特新“小巨人”企业名单上，速途网络凭借在内容营销领域创新引领、行业影响力、高质量发展等方面的突出成绩和优异的市场表现，正式通过北京市专精特新“小巨人”企业认证。

对于荣誉，速途网络董事长兼CEO范锋表示，当前企业发展虽然艰难，但企业应持续保持进步姿态，坚定不移推进长期主义发展理念。而围绕《办法》出台，范锋表示，深感公司和团队更明确地获得了认可、荣誉：“这说明我们的目标站在趋势之上，也让我们对自己的事业、发展成果有了更强的信心和成就感，未来，企业可以不断进阶，更能随着扶持支持政策的不断落地升级，获得全方位支持。”

一家出色的企业，往往也是被多家出色企业所支持服务的。比如中小企业“上云”这件事上，痛点难点就显而易见——调查显示，在4000多家“小巨人”企业中，89%的企业处于数字化转型探索阶段，仅在设计、生产、物流、销售等核心环节初步实施了数字化；8%的企业处于数字化转型践行阶段，对核心装备和业务数据推进数字化改造；仅有3%的企业处于数字化转型深度应用阶段，借助一体化平台助力企业变革。

基于这些问题，创立于1988年的全球领先企业云服务与软件提供商用友，近年来不断以技术推动服务创新，全面赋能企业数字化转型。

“随着制造业产能进一步扩大，企业在产销分离的过程中如何实现销售、采购、生产等各环节之间的协同，如何打通各地多工厂之间的生产，如何解决个性化定制和满足资本市场对于成本管控和成本还原的合规性要求，这些都是专精特新成长过程中不可忽视的现实问题。专精特新“小巨人”只有抓住数字化发展的机遇，不断释放蕴藏的能量，才能持续领先和基业长青。”谈及未来，用友公司高级副总裁徐洋这样表示。

委员点评：全国政协常委叶青：引导中小企业成为细分领域的“单打冠军”

“工信部《办法》具有较强的操作性和执行力，对评分项目进行了细化和具体化，对优质中小企业进行了3个层次的分类，切实解决了各地优质中小企业标准不统一、服务不精准的问题，有效提升了优质中小企业培育的系统化、规范化和精准化水平。同时，认定标准和培育办法的出台，也明确了创新型中小企业的发展路径，有利于引导更多中小企业迈上专精特新的发展轨道，进一步扩大专精特新中小企业的规模和范围。”谈及此，全国政协常委、全国工商联副主席叶青这样表示。

近年来，在世纪疫情和百年变局交织的环境下，广大企业作为市场经济主体，受到了“三重压力”的严峻考验，尤其是数量众多的中小企业群体，由于体量小、运营成本高、抗风险能力弱，背负着更加巨大的生存压力。在叶青看来，当前，发展专精特新创新型中小企业成为推动企业纾困解难、激发市场主体活力行之有效的措施，而走专精特新道路也已成为中小企业保持发展活力，提升竞争力，实现高质量发展的必然选择。

“专精特新的灵魂是创新，强调专精特新就是鼓励创新，而推动专精特新中小企业发展，需要牢牢把握创新灵魂，鼓励广大中小企业专注于细分市场，心无旁骛、聚力发展，以专业化和精细化为抓手，以特色发展和市场需求为导向，以自主创新为核心，培育企业核心竞争力，开拓新的市场空间，成为产业链上不可或缺、无法替代的一环。”在叶青看来，企业进入专精特新名单并非终极目的，实施优质中小企业梯度培育，就是鼓励中小企业树立长远发展目标、制定阶段性成长计划，进入战略驱动发展的通道，融入大中小企业融通共生的产业生态中，脚踏实地、稳扎稳打，最终要发展成为创新能力突出、掌握核心技术、细分市场占有率高、质量效益好的行业“单打冠军”。

聚焦优质中小企业优与忧，引导政策也应分类分层分级

本报记者 崔吕萍

什么样的产业政策，能让中央肯定、基层企业家叫好？

中智智库理事长 新望

中国制造业增加值连续12年世界第一，是名副其实的世界第一制造大国和世界工厂。但这只是规模指标。衡量一国制造业的综合竞争力，还包括质量、结构及可持续发展能力。当前看，我们要建成具有全球引领性综合竞争力的制造强国，在高新技术产品全球占比、知名品牌全球占比、专利授权增加值占比、基础产业和装备产业全球占比等方面还需要有较大幅度提升。

中美贸易摩擦和疫情发生以来，中国部分中低端产业出现了向东南亚一带转移的现象。这些转移有些是国际比较优势变化和国内产业升级背景下的必然现象，比如苏州、东莞等地，许多劳动密集型的OEM开始向外转移，但新发展起来了生物制药、电子元器件等。这无疑推进了中国制造业整体的高端化程度，客观上推动了制造业高端化进程。

同时，也要看到产业转移的政治性因素，如美国主导的对中国高端制造的断链脱钩、产业回迁，因此在高端制造上，如何补短板、锻长板，就显得尤为迫切。

推进制造业高端化，可以利用举国优势，如轨道交通、大型机械装备、航空航天、特高压设备等，也可以利用好市场尤其资本市场的力量，比如科创板设立后，高端制造发展势头很好，半导体、新能源装备、数控机床等产业出现了一批好公司和好产品，在全球高端制造占有一席之地。

需要明确的是，今时今日“Made in China”继续走低成本发展的老路已经行不通了，必须走专业化、差异化发展之路，也就是要发展专精特新企业和高精尖特企业。

培育细分领域的头部企业是各国提升制造业竞争力的宝贵经验，德国、日本、韩国莫不如是。培育我国专精特新企业不仅能克服卡脖子难题，还是工业强基工程的重要组成部分。从集成制造走向基础制造，从大企业崇拜转向专业化引领，从模仿创新迈向自主创新，是中国制造业发展的新路径。

由工信部等部门主导的专精特新企业梯度培育工程，政策力度大、含金量高，是一项得到中央肯定和基层企业家叫好

移，但新发展起来了生物制药、电子元器件等。这无疑推进了中国制造业整体的高端化程度，客观上推动了制造业高端化进程。

同时，也要看到产业转移的政治性因素，如美国主导的对中国高端制造的断链脱钩、产业回迁，因此在高端制造上，如何补短板、锻长板，就显得尤为迫切。

推进制造业高端化，可以利用举国优势，如轨道交通、大型机械装备、航空航天、特高压设备等，也可以利用好市场尤其资本市场的力量，比如科创板设立后，高端制造发展势头很好，半导体、新能源装备、数控机床等产业出现了一批好公司和好产品，在全球高端制造占有一席之地。

包容也是核心竞争力

——中国经济怎么看之八十五

杨朝英

进入6月，为了拉动经济增长，各地频出高招。

有的以大项目为载体，突出拉动效应；有的强化政策普惠效能，从消费端拉动产业循环；有的则重拾招商引资传统法宝，突出产业链、供应链优势……

其中，经济强省广东出了一个大招：广东省第十三届人民代表大会常务委员会第四十三次会议通过了《广东省优化营商环境条例》，7月1日起正式施行。

这个《条例》有四大支柱，即积极构建高效规范、公平竞争、充分开放的统一大市场，营造高效便利的政务服务环境，打造稳定透明可预期的法治化营商环境，激发市场主体活力和创造力。

它的核心价值，就是不断优化营商环境。

说到以法治化推进优化营商环境，广东省这次的动作，其实并非首创。

2019年10月8日，国务院第66次常务会议就已经通过了《优化营商环境条例》，并于2020年1月1日起施行。

两年多来，各省（自治区、直辖市）在落实国务院《优化营商环境条例》过程中，结合本地区实际，由地方立法机构出台相应地方性法规已是常规动作。

业界之所以对其格外关注，很大一部分原因是广东省在我国改革开放进程中的探路者身份。人们期待其能再一次做出表率。

广东没让人失望。《广东省优化营商环境条例》吸收了优化营商环境方面大量改革成果、经验，如明确建立优惠政策免申即享机制，对符合条件的企业实行优惠政策免于申报、直接享受；确需企业提出申请，应当简化申报手续，推行全程网上办理，实现一次申报、快速兑现，切实解决企业政策落地最后一公里问题。

营商环境改革，直指市场主体在市场经济活动中所涉及的体制、机制性约束因素和条件。

除此之外，仔细阅读条例，可以明显感受到，有一种气质闪耀其间——包容！40多年，一直与之相伴而行的海纳百川的气度。“投资就是自己人”“来了就是广东人”。