

“三夏”时节话“三农”，靠啥减碳不减收？

本报记者 崔吕萍

吃有机菜，也成了官方认证的减碳举措？6月9日是第十五个“世界认可日”，值此特殊时刻，全国首批零碳认证的有机蔬菜在指定零售平台上线，这些蔬菜包装袋上贴有一个绿色的圆形标识——“零碳农产品”，代表着这包蔬菜在生产过程中温室气体净排放量小于或等于零。在世界资源研究所做出我国“减少农业碳排放可能是实现碳达峰和碳中和的最大挑战之一”这一结论之大背景下，有机农业能否兼顾减碳大任和助农增收？“三夏”时节话“三农”，委员与业界人士从“一声碳息”聊起。

一杯春茶一棵菜，背后一溜儿碳足迹

产品碳足迹并非新词，从农业领域看，近到一棵菜，远到两个月前的全国首个碳足迹认证茶——叶尖春晓，农业领域的减碳探索，一直备受瞩目。在其背后，作为中国实现碳达峰、碳中和的重要举措，今年4月，由认证机构南京国环有机产品认证中心有限公司研发的《零碳负碳农产品温室气体排放评价技术规范》发布，并取得国家市场监督管理总局认证的认证资格备案，开创了我国零碳负碳农产品认证标准制定的先河。

“拥有零碳认证的有机蔬菜不使用化学肥料和农药，生产过程中温室气体净排放量为零，消费者每吃一包有机菜，都是在助力实现‘双碳’目标。”对于首批上架的零碳认证有机蔬菜，盒马商品产销中心采购刘良超这样评价。另据盒马首席商品官赵家钰透露，今年会在全品类发力，便于消费者一站式购齐，享受价优、安全、丰富的有机食品。而追求低碳、零碳，追寻碳足迹，也已成为很多国家百姓的日常消费习惯。根据全国政协委员、湖北省政协副主席王红玲的梳理：2008年前后，英国最早开始实施碳标识，政府要求给超市中的食品都标上“碳足迹”标签，以便消费者充分了解到这些食物二氧化碳排放量，进行有所选择的绿色购物；日本于2011年4月开始实施农产品碳标签制度，要求出售的农产品须通过碳标签向消费者显示其生产过程中排放的二氧化碳量；法国新环保法案作为全球第

一个强制性环保和碳标签，强制性要求在法国制造、销售和使用的消费品都必须披露产品的环境信息。

根据世界资源研究所（WRI）的统计，中国碳排放主要来源于电力、建筑、工业生产、交通运输、农业等领域。另据测算，食品产业约占全球温室气体排放总量的26%，并呈持续上升趋势。其中畜牧业和捕鱼业、农作物生产、土地占用、食品的供应链分别占食品产业温室气体排放总量的31%、27%、24%、18%。由此可知，减少农业碳排放可能是实现碳达峰和碳中和的最大挑战之一。

“我们可以据此认为，食品农产品生产的各个环节都还有很大的减排潜能，而有机关农业不使用化学农药和化肥，在直接和间接排放上都有减碳作用。”谈及此，正谷联合创始人、中国有机产品认证技术工作组专家张友廷这样表示。

但以有机促减碳，对于国内农人来说并非坦途。因为众所周知，有机种养从始至终都离不开“烧钱”二字。

在张友廷看来，两点原因造成了有机农业的这一“窘境”：一方面，相比于农民在自己的土地上生产劳作，有机农业则多数是通过租赁较大规模土地、雇佣农民进行生产的，因此在土地成本、用工成本和劳动积极性方面，有机农业都有些“吃亏”；另一个方面，相比常规农产品品牌意识不强、主要以产量区分价格甚至透支土地承载能力等情况，有机农业的发展则更为精细化，产品单价客观上也贵于非有机农产品，以此覆盖各项成本。

钱从哪儿来，来多少才够，是个核心问题。

“欧洲在2030年有机土地覆盖率将达到25%。而欧盟有机耕地2019年占比约为8.5%，按照当前的发展速度2030年底预计占比会达到15%—18%，由此可知，实现目标的挑战较大。当前，欧盟年均用于有机农业的补贴在75亿欧元左右，据欧盟委员会发布的有机农业发展行动计划，欧盟将在2023年至2027年间，从欧洲公共农业政策的预算中争取380亿—580亿欧元，进一步加快有机产业发展速度。”

张友廷据此建议，我国推动有机种养业发展、进而实现减碳不减收，同样需要政策助力和资金到位。

减碳与有机，标准亟待梳理完善

“烧钱”之外，有机农产品评价标准统一问题，其实也困扰着一些期待尝试的人。

“标准框架的完善是当务之急。”在全国政协委员、甘肃省农业科学院院长马忠明看来，虽然近年来我国在有机农业标准方面已初现框架，但仍存在认证标准不统一、认证操作不规范的情况，这些问题不从根本上解决，无法保障有机农产品优质优价，农业减碳也将存压力。

王红玲进而建议，国家应尽快建立规范的低碳产品认证制度，实行规范的低碳产品目录，统一国家标准、认证技术和认证规则。

“从农业发展的趋势和社会进步的方向判断，发展有机农业是国际社会的共同愿景和热切期盼。欧洲的瑞士、瑞典、丹麦、荷兰、德国等国，亚洲的日本以及北美的美国和加拿大，有机农业较为发达。根据上述国家和地区有机农业发展的历史、现状和价值判断，有几项工作是我们干起来比较困难但又极其重要的。”在接受本报记者采访时，全国政协委员、西北农林科技大学教授霍学喜提到了四件事。

一是面向生产者特别是中国的小农户推广和普及有机农业理念极其困难，原因是农户规模太小，发展有机农业规模不经济。

二是发展有机农业会受到农业资源禀赋与环境条件的约束，如我国属于人口多、农业资源稀缺、农业发展环境约束严重的国家，因而有机农业发展步履维艰。

三是发展有机农业需要集成推广应用前沿科技成果、先进工程技术，但中国这方面存在的短板和“卡脖子”技术较多。

四是发展有机农业需要依法构建契合有机农业需要的管理体系、市场规划方案，但中国尚未构建起类似治理方案，因而市场上不乏假有机农业、假冒伪劣有机农业技术及投入品、假冒伪劣有机农产品及相关服务。

问题存在，而我国推动农业绿色发展的决心也可以被读懂。

贵州仁怀：百企兴百村打造乡村振兴“聚宝盆”

近日，走进贵州省仁怀市大坝镇红阳村，远远地就听见机器“哒哒”运转声音，在贵州联营印务有限公司车间内，工人们正忙着赶制订单，纸板对折、机器打孔、整理模型……一片繁忙景象。

“这里原是闲置了13年的废气水泥厂。”仁怀市级领军人才培养对象、红阳村党支部书记仇中秋指着厂房介绍道，在此次“百企兴百村”行动中，贵州黔醇酒业（集团）有限公司和红阳村结对，镇、村、企三方共同成立贵州联营印务有限公司，沉睡的资源一下就被盘活了。

如今，投产不到4个月，每天约有1.2万个纸箱从车间运往仁怀各大中小型白酒企业。“该项目前期已投入700万元，我们正在追加投资，预计在7月份可实现全线生产，能带动80余人就业。通过村企合作，不仅为企业降本增

效，也壮大了村集体经济，同时达到促农增收的目的。”黔醇酒业总经理李明波说。

2021年8月，国家乡村振兴局等六部门联合印发《关于开展“万企兴万村”行动的实施意见》，仁怀市抢抓机遇，结合乡村振兴战略，把企业作为乡村振兴的一支重要力量，以发展农村、提高农民收入为重点，制定出台了《“百企兴百村”示范创建行动方案》，积极引导企业参与推动乡村振兴工作，助力该市“双培养”工程提质增效，促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

“我们以企业作为帮扶方，结合我市乡村振兴试点示范村及经济较为薄弱的村，以签约结对、村企共建的形式，发动全市40家优秀民营企业参与挂帮帮扶40个村，并派遣40名企业挂帮干部到村任职，推动乡村振兴取得新进

展。”该市乡村振兴局有关负责人介绍说。

今年54岁的朱德英是贵州茅台镇国威酒业集团有限公司高管，去年底，经苍龙街道党工委选派担任水塘村党支部副书记，和水塘村村“两委”携手探索支部共建、活动共办、产业共创、贫困共帮、生态共护、基础设施共建的“六共”模式，推动帮扶工作见成效。

朱英德不负众望，通过多年积累的市场资源，解决了该村1万多斤精品水果销售问题，还积极对接企业、市场，采用订单销售的模式，大大增加了群众发展产业的积极性。此外，他还定期组织开展技术培训，为村民培训产业带头人50余人，吸纳38人到酒厂就业，人均增收5000元以上。

“我常年在外打工，这几年家乡发展得很好，回来后又得到企业的技术帮扶，现在成了高粱基地的一名技术人员，收入比以前翻番哩。”从农民工到产业工人身

今年4月，农业农村部、国家发展改革委、科技部、财政部、自然资源部、生态环境部、水利部、国家林草局等决定组织开展第三批国家农业绿色发展先行区创建工作。本报记者注意到，在创建工作需完成的重点任务中特别提到，要推进农业投入品减量化。开展有机肥统配统施社会化服务，在更大范围推进有机肥替代化肥。同时，健全农业绿色发展支撑体系，稳定农业绿色发展投入，推动绿色农产品优质优价。

政策前行轨迹，可见一斑。

也有人在尝试，走一条更新的农业减碳路

“事实上，关于有机农业同减碳增收的讨论，目前国内国际都比较多。”在接受本报记者采访时，全国政协委员、中国中化董事长宁高宁分享了他的见闻——一方面，有人认为有机农业可以减少农药、化学肥料的使用，会比常规农业减少更多的能源消耗，从而实现减碳目标；另一方面，也有人认为有机农业较常规农业在产量上存在劣势，巨大的粮食供应需求导致有机农业需要更多的土地，而开垦土地通常会推高二氧化碳排放。

对于有机标准的认定，的确也很有争议。“一是有权发放有机证书的机构较多；二是有机技术指标眼下较为宽松，对肥料农药及生产过程的要求标准不一。”宁高宁这样说。

而农业发展的话题，说到底要回到土地上去实践。以宁高宁执掌的中化集团目前正在着力推动“可再生农业”模式——运用低耕或免耕、多季节种植、多作物轮作等种植方式，同时采用最新技术及工具的农业生产方式进行农业生产。数据显示，运用可再生农业的种植方法和技术，可以使土地生产力提高19%，养分效率提高57%，农药效率提高33%，并且大大减少温室气体排放。

“目前我们推出了相关产品及倡议，如ARTESIAN”玉米种子、Bin Buster工具、“润田”项目、“恢复”倡议等，旨在有效帮助农民在产出优质粮食的同时减少碳排放，减轻对环境的影响。”无疑，宁高宁正在尝试走一条更新的路。

助力金属资本市场健康发展的四条建议

全国政协常委、中国有色金属工业协会会长 葛红林

党的十八大以来，我国金属期货和证券等资本市场较短时间内便完成了发达国家百余年的发展历程，期间虽有波折，但总体趋势是健康向上的。为促进我国金属资本市场健康发展，应不断研究新情况，及时化解新问题。

金融资本比产业资本具有更强的逐利性，不时地会借助资金和信息等渠道，投机炒作市场，助推形成非理性甚至是极端扭曲的资产、产品价格，进而导致正常的资产价值、供需基本面因素短期失效，产生异常的价格波动甚至暴涨暴跌，引发资金链断裂风险和债务危机。

在证券市场，出现过一些金属上市公司因公司法人治理结构不健全、非法逐利钻营最终债务高企、破产重组的企业失败案例。在期货市场，保证金制度虽然具有金融杠杆特性，但也是“双刃剑”，运用得当能控成本防风险，若运用错误则会导致其反加剧亏损，不管在国内还是在民企，都有不少惨痛的教训。

要促进我国金属资本市场的持续健康发展，建议做好以下四方面工作。

第一，进一步促进金属资本市场的健康发展。

2022年4月20日，全国人大常委会审议通过了《中华人民共和国期货和衍生品法》，将于8月1日施行。该法明确规定国家支持期货市场健康发展，发挥市场价格发现、风险管理和资源配置的功能，鼓励实体企业进行套期保值等风险管理活动，对套保实施持仓限额豁免。要健全和完善以市场为导向的期货品种上市机制，丰富品种，完善产品结构。要健全和完善风险控制制度，强化交易所监管和对异常情况、突发事件的紧急处置，同时加大对违法违规的惩处，维护期货市场秩序。要提升我国期货市场核心竞争力和国际影响力，确定期货法的域外适用效力，实现依法进行跨境监管。总之，要有效规范和引导资本健康发展，有了红绿灯，依法遵规，才能发挥好资本服务实体经济的功能和作用。

第二，进一步加强金属市场研究和动态监管。要加强市场研究与动态跟踪工作，精准把握重点品种、重点领域的市场波动可能带来系统性风险，增强有色金属资本市场风险的预见性和敏捷度，早发现、早处置、早化解。要不断强化行业自律，稳定市场预期，维护市场秩序，防范对金属产品价格恶意炒作和非理性

随着期货法实施，我国期货市场开放和国际化加快，上期所和广期所拟筹备上市的期货品种包括硅、锂、钴、镁、铝合金等战略金属，还应进一步扩大相关期货品种的国际范围，以满足包括新能源和电子信息产业供给在内的战略金属定价和中资海外矿企的风险管理需求，提升中国金属期货市场影响力，增强中国在全球金属市场中的定价话语权。

用好财政“指挥棒”推进“双碳”工作

本报记者 李元丽

日前，财政部印发《财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见》(以下简称《意见》)，提出积极构建有利于促进资源高效利用和绿色低碳发展的财税政策体系，推动有为政府和有效市场更好结合，支持如期实现碳达峰碳中和目标。国务院发展研究中心资源与环境政策研究所能源政策研究室副主任李继峰表示，如期实现碳达峰碳中和目标，从根本上说，离不开财政、金融等政策的全力支持。《意见》的出台，将为我国有效开展碳达峰碳中和工作提供重要保障。财政政策不是具体指导某个领域减排路径的

政策，而是国家统筹各领域做好发展和减排两不误的重要抓手，也是统筹各地方按照“全国一盘棋”布局开展工作的“指挥棒”，可形成引导资本、人才等生产要素流向低碳领域的长期预期。

《意见》指出，财政资金安排紧紧围绕党中央、国务院关于碳达峰碳中和有关工作部署，资金分配突出重点，强化对重点行业领域的保障力度，提高资金政策的精准性。在李继峰看来，未来的实施细则则需要严格落实这一要求，明确重点，精准支持。从财政支持的方向来看，要与各领域减排政策统筹起来。各有关部门已陆续出台了一系列碳达峰行动方案或政策，财政手段作为重要保障，需要与这些行业政策精准统筹。如日前国办转发的《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》，强调通过财政政策支持可再生能源发展，用好可再

小县城迎来新机遇

本报记者 李元丽

经济自然就会更活跃。

二是县城产业支撑能力不断提升的机遇。很多人背井离乡去大城市打工，根本原因是什么？工作机会不一样。在老家赚不到钱，没有配套的产业提供就业机会。如果只解决落户不解决就业，那就会出现回老家买房，人跑到外地，只过年回一次家的现象，依然解决不了人的城市化问题。因此，中央明确提出，各个县城要根据自己的实际情况培养优势产业。通俗地理解，县里有矿就围绕矿产发展；有名胜古迹和风景，就大力发展旅游；如果自己实在找不出优势产业、特色产业，那就看你离哪个大城市近，可以承接大城市一部分产业延伸项目。有人力资源支持、有国家政策引导，这个机遇对企业家来说，值得考虑。

三是国家政策倾斜的机遇。对于县

城来说，这个机遇是实实在在的。你想建物流园或是搞旅游景区，没有钱怎么办？没关系，国家和上级政府会帮你想办法筹钱，前提是你必须先想办法聚拢人气。也就是说，县城常住人口越多，国家给的支持力度就会越大，当地发展就会越来越快。

我们注意到，虽然方向上是推动县城发展，但县城和县城之间还是有区别的。根据《意见》的精神，未来县城发展分为三类。

第一类是大城市周边的县城。通过大城市的辐射，这些县城既能分享到交通和产业的红利，又可以起到承接大城市疏解人口的作用。比如，江苏的昆山，主动融入上海，成为智能制造、半导体及生物医药等高端产业基地。

第二类是有自身特色产业的县城。这类县城可发挥各自优势，如，工业强的县

城要加强制造业的转型，农业强的县城要做强农产品加工和农业生产服务业，旅游资源强的县城可以加强休闲度假、养生养老等产业发展。再如，地理位置好的县城可以发展仓储物流，打造工业品和农产品分拨中转站。

第三类是引导人口流出的县城转型发展。比如，过去有些靠煤炭、石油、矿产等单一资源发展的城市，随着产业萎缩，人口流失，这些县城也随之收缩。这类县城面临两个突出问题，一是转型压力大，二是环境治理成本高。中央对此也有专门的政策安排。

总而言之，未来县城的发展可能会分化，无论是靠近一二线城市，还是有自己特色产业，或者历史包袱比较重的县城，最重要的是找到自己独特的定位，不求大，但求精，终有一天会再焕光彩。

6月9日，住房和城乡建设部网站披露，国务院近日发布批复，原则同意《“十四五”新型城镇化实施方案》。

批复指出，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，持续促进农业转移人口市民化，完善以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局，推动城市健康宜居安全发展。

结合一个月前中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进以县城为载体推进城镇化的意见》，我们可以得出一个初步结论：小县城迎来了新的发展机遇。

略举几例。

一是户籍管理带来的机遇。全面取消县城落户限制政策后，不管你是哪个村哪个镇的人，只要来了县城就是县城人，与城里人享受同等的教育医疗养老资源。对于县城来说，进城的人多了，