

热点 关注

突发情况监护人缺位——谁来护佑“少年的你”

本报记者 徐艳红

新闻背景：前不久，一则《父母因疫情回不了家，13岁的儿子独自在家生活66天》的消息在网上传播。原来，在江苏苏州，因为疫情，13岁男孩豆豆（化名）的父母自3月起被隔离在了上海。父母没有办法只好在视频上教豆豆独自在家生活，在物业的帮助下，该男孩与猫狗相伴一起生活了66天，引发网友热议。父母回家后，看到豆豆安好，心里的石头落了地，认为父母不能小看了孩子，夸赞儿子自理能力挺强，把自己和家里的猫狗都养胖了。

争议：消息出来后，网友反响不一，有的认为现在孩子太娇气，应该培养他们独立生活的能力。也有认为，让未成年人长时间独居生活，无论在法律上还是道德上都不容许。

随着我国老龄化程度的加深及出生人口连续下降，社会对“一老一小”的关注已呈常态化，而对于8岁至16岁未成年人，在突发情况下监护人缺位时，社会应采取哪些措施予以补救？记者采访了相关专家。

随着我国老龄化程度的加深及出生人口连续下降，社会对“一老一小”的关注已呈常态化，而对于8岁至16岁未成年人，在突发情况下监护人缺位时，社会应采取哪些措施予以补救？记者采访了相关专家。

社会也要重视限制行为能力未成年人的安全问题

全国政协委员、湖北省妇联副主席、湖北首义律师事务所主任谢文敏表示，目前涉及相关情况规定的法律规定包括，未成年人保护法第21条，未成年人的父母或者其他监护人不得使未满16周岁的未成年人脱离监护单独生活；第22条，未成年人的父母或者其他监护人因外出务工等原因在一定期限内不能完全履行监护职责的，应当委托具有照护能力的完全民事行为能力人代为照护。民法典第34条第4款：因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人的生活处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施。

应当完善限制行为能力未成年人的监护细则

关于上述民法典第34条第4款的规定，南京师范大学法学院副教授赵莉表示，应在细则上继续完善，避免部分地区存在操作不当，照顾缺失的情况。赵莉认为，这就要求（村）居民委员会或者民政部门事先制定好应急预案。2021年1月27日，民政部会同教育、公安等9部门联合印发了《关于做好因突发事件影响造成监护缺失未成年人救助保护工作的意见》（以下简称《意见》），规定“监护缺失未成年人，主要是指父母或者其他监护人因突发事件影响导致下落不明、接受治疗、被隔

离医学观察、被行政拘留或者被依法采取限制人身自由的刑事强制措施等情形，或因参与突发事件应对工作暂时不能履行监护职责的未成年人”，显然，这样的列举不能无缝对接复杂的社会情形。比如新闻中所说的豆豆就不属于该意见所列举的“监护缺失未成年人”的情形，所以，赵莉建议民政部门能修改上述规定，将列举的情形表述为“包括但不限于”，以预防基层在执行时的两难局面。

同时，《意见》第3条规定“父母或者其他监护人因突发事件影响暂时不能履行监护职责且具备主动报告条件的，应当及时向未成年人住所地的民政部门报告。”赵莉说，这个内容非常好，也非常实用，但是对于家有未成年人的家庭来说，有多少人了解该规定，还有待调研。在豆豆这件事中，豆豆家所在的物业尽心尽力，为豆豆送来盒饭和菜，至于豆豆爸妈是否知道可以向民政部门报告寻求帮助则不得而知。总之，赵莉希望民政部门能多做宣传，尽可能让更多民众了解民法典的具体内容和操作方法，而不是仅仅发布信息。

突发紧急情况较多，未成年人的监护人预警工作应做在前面

2021年6月1日实施的新修订的未成年人保护法第21条第1款规定“未成年人的父母或者其他监护人不得使未满八周岁或者由于身体、心理原因需要特别照顾的未成年人处于无人看护状态，或者将其交由无民事行为能力、限制民事行为能力、患有严重传染性疾病或者其他不适宜的人员临时照护。”该条第2款规定“未成年人的父母或者其他监护人不得使未满十六周岁的未成年人脱离监护单独生活。”赵莉表示，这就是要求未成年人的父母或者其他监护人，在因突发事件缺位时，可以委托与孩子熟悉的、有照护能力之人临时照护孩子，而且，这样的应对要提前，父母或者其他监护人应该告诉该年龄段的孩子在自己监护临时缺位时，如何联系委

托之人。

赵莉向记者讲述了自己20世纪90年代中期带着儿子在日本学习期间的真实经历。由于日本是个灾难较多的国家，他们的灾难意识较强。学校在录入学生信息时，除家长信息外，还要求填写紧急联络人的电话，赵莉填写的是好友家的电话。有一天，儿子在学校玩耍时不小心从高处掉下摔断了胳膊，赵莉当时正好外出没接到电话，学校联系不上她，转而给紧急联络人打电话，好友接到电话后，及时赶往学校带着孩子去了医院。

赵莉表示，现实中可能发生的紧急情况较多，预警工作应该做在前面。遇到突发情况，不能把所有工作都交给社区，与该年龄段的未成年人联系最紧密的是学校，建议一是校方可以借鉴日本的做法，在学生信息表里，填写出家长以外的两位以上紧急联络人；二是发现未成年学生处于监护人临时缺位时，可主动向民政部门报告。赵莉说，我国未成年人保护法第12条第2款有相应的规定，即“国家机关、居民委员会、村民委员会、密切接触未成年人的单位及其工作人员，在工作中发现未成年人身心健康受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的，应当立即向公安、民政、教育等有关部门报告。”

谢文敏也表示，对于这个年龄段的未成年人处于监护临时缺位时，如果民众对民法典及未成年人保护法的相关内容了解不够，还有几个渠道可共同发挥监管作用：一是学校；二是监护人单位；三是居住地社区。这就要求学校、单位及社区要建立好学生、职工及业主的信息库。

谢文敏最后欣慰地说，值得期待的是，相关的立法工作已经启动。2021年6月，民政部儿童福利司司长郭玉强曾表示，民政部将重点研究制定临时监护和长期监护的工作细则，细化民法典、未成年人保护法中的相关条款，从政策层面确保未成年人能够及时获得有效监护。

资讯

北京市法学会第九届电子商务法治高峰论坛成功举办

本报讯（记者 徐艳红）6月11日，由北京市法学会电子商务法治研究会主办，北京工商大学法学院、北京蓝海在线科技有限公司、北京天威诚信电子商务服务有限公司承办的北京市法学会电子商务法治研究会第二次会员大会暨第九届电子商务法治高峰论坛成功举办。

来自高校、互联网法院、市场监管局、消费者协会、电商平台企业等40多家单位160多位电子商务领域专家学者和研究会理事、会员，见证了北京市法学会电子商务法治研究会全体会员、理事选举产生了新一届组织机构，并围绕“平台经济治理法治化的实现机制”这一会议主题展开深入讨论。

国家市场监督管理总局网监司原副司长韦犁表示，电子商务作为新兴的商业活动，平台治理法治化的实现是其中的关键。中国商法学研究会会长、中国政法大学教授赵旭东说，近几年，随着新业态的涌现，中国的电子商务法治建设实施中的一些重大理论与实践问题仍需深入研究。北京市法学会电子商务法治研究会会长、北京工商大学教授吕来明表示，平台经济治理从近两年的专项整治行动转入

常态化监管阶段，常态化监管的正确方向是法治化的监管，电子商务法治研究会将持续关注这一问题并开展相关研究。

其他与会专家结合会议主题从自身专业领域的视角出发，就平台经济治理的监管理念、直播带货中的主体责任、平台经济中消费者评价权、平台公益诉讼、隐私保护算法治理、电商快速法律制度构建、电商平台与小卖家关系规制、WTO电子商务议题下的国家安全例外条款等问题进行了深入探讨。中国人民大学教授刘俊海表示，对于制约平台市场主体发展的现象，应当树立与人为善的执法理念，多措并举促进平台经济的可持续健康发展。北京大学教授薛军建议建立更为弹性化、多元化的平台类型体系，对类电商平台做类型化处理并对电子商务法进行针对性的调整。北京互联网法院院长张雯表示，北京互联网法院在司法过程中坚持规范和发展并重的原则，注重涵养新业态，助力平台经济新引擎的发展，坚持“裁判树规则，规则促治理，治理助发展”的司法态度和司法方法。北京航空航天大学教授周友军表示，电子商务法是领域法，平台治理是关键，法律、经济与科技的融合是平台经济治理的典型模式。

株洲创新推动人大代表、政协委员“代跑代办”群众信访

本报讯 近日，湖南省株洲市采取“云上直播”的形式启动《信访工作条例》宣传月暨第五个信访法治宣传月活动。《信访工作条例》是我国全面规范信访工作的第一部党内法规，于今年5月1日正式施行。

目前，株洲建立了县、镇、村三级代办工作机制，群众反映的问题可由代办员“代跑代办”。每个乡镇都有3到5名人大代表、政协委员或者法律工作者任代办员，在信访接待室值班，群众有问题可直接反映，他们会根据内容进行分类，派

单到相应的部门，部门再按照时限要求办理。

同时，株洲协调多个部门，组建了新型信访矛盾调解中心，群众“预约点单”，信访部门按照群众需求，安排相应部门的负责人坐班，对外公布坐班时间，集中受理同类型问题。

简单信访马上办、一般信访快速办、疑难信访监督办。简单的信访，会依托县乡信访矛盾中心，第一时间回应；一般信访事项由原来的10天缩短为7天办结并回馈。

（田健潇 江永宁）

广告

两岸共拜始祖 同祈华夏荣昌

壬寅年海峡两岸神农炎帝民间拜祖大典 在山西高平举行

神农炎帝是中华民族的人文始祖，农耕文明的开创者，山西高平是神农炎帝故里和陵寝之地。5月8日上午，由中华炎黄文化研究会、中华中山文化交流协会、民革山西省委、山西省炎黄文化研究会主办的“问祖炎帝 寻根高平”壬寅年海峡两岸神农炎帝民间拜祖大典在山西高平炎帝陵举行。部分在大陆的台胞台商、经贸界人士和当地群众参加典礼。众多海峡两岸同胞及全球华侨华人通过视频和“云拜祖”平台共拜始祖、同祈华夏荣昌。



恭启圣门



行施拜礼



云拜祖平台上线

上午9时50分，拜祖大典正式开始。全体肃立，击鼓三通、鸣钟九响，恭启圣门。庄严肃穆的炎帝大殿前，中华炎黄文化研究会会长李玉赋以视频方式恭拜拜祖文，现场民众行施拜礼。随后举行了祭拜神农炎帝的传统仪式“敬十献礼”，64名莘莘学

子身着古代礼服敬献“八佾舞”。甘霖细雨中，伴随着《炎帝颂》磅礴激昂的歌声，和平鸽展翅高飞、红气球腾空而起，在庄严祥和的气氛中，大典礼成。

基础上，今年的拜祖大典突出“两岸同祭拜始祖、共同富裕开新篇”这一主题，坚持“线下控制规模、线上做足文章”，通过更加生动、立体和丰富的形式，使宣传声势更大、话题热度更高、始祖认同更广、沉浸体验更

强、文化感染更足。在大典议程形式上进一步优化，音乐、舞美、道具、表演更加大气雄浑，让两岸同胞、全球华人完成了一次全新的寻根祈愿精神之旅。台湾岛内神农炎帝宫庙也举办了祭拜活动。

相关的村名地名、民间风俗、故事传说等，形成了全国独有的、完整的炎帝文化体系。高平炎帝陵被授予“海峡两岸交流基地”“中国华侨国际文化交流基地”“神农炎帝文化研究基地”，成为海内外中华儿女寻根问祖的圣地。

自2016年以来，高平以“传承炎帝文化、讲好炎帝故事、弘扬炎帝精神”为主旨，已连续成功举办六届海峡两岸神农炎帝民间拜祖大典，吸引了众多两岸中华儿女和政商精英虔诚来兹，敬仰先祖，已成为增进两岸同胞血脉亲情和文化认同的一大盛事，同时成为全方位推介高平、展示晋城、宣传山西的重要平台，有力地促进了海峡两岸经贸文化交流合作，助推了地方经济高质量发展。

图文：中共高平市委宣传部



大典礼成 祈福中华