

全国政协十三届常委会第二十二次会议现场报道

练好本事，还要讲好故事

本报记者 吕巍

“碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，各部门、各地方积极推动落实，但目前还存在对我国能源资源禀赋结构的认识存在偏差、新能源电力系统发展存在瓶颈、对各行业碳减排缺乏系统认识等问题。”6月21日，全国政协十三届常委会第二十二次会议分组讨论会上，张雨东常委直言。

他建议把煤电和光伏风能作为能源供给的主要基础来源，大力发展智能电网和储能以优化能源电力系统，加强能源供给与消费系统的联动，以减排、节能为主线，重塑传统高排放产业结构。

四川省政协主席田向利分享了四川在

统筹推进绿色低碳高质量发展实践中的经验。“要把扩大有效投资与推进绿色低碳发展紧密结合，为高质量发展和高水平保护注入强大动能；要把强化科技创新与推进绿色低碳发展紧密结合，为高质量发展和高水平保护提供有力支撑；要把促进民生改善与推进绿色低碳发展紧密结合，为高质量发展和高水平保护激发内生动力；要把优化考核评价与推进绿色低碳发展紧密结合，为高质量发展和高水平保护树立鲜明导向。”

董恒宇常委认为，要做到绿色低碳高质量发展，加强相关学科建设是关键。应积极开展“高质量发展”哲学理论研究，弄清“质”的

内在机理与规律；加强质量经济学科建设，开展符合我国实际的“宏观质量经济学”研究；健全完善生态经济学、低碳经济学、内容经济学理论和学科建设，尽快补齐短板。

“推进‘双碳’绿色转型，既是当前的紧迫工作任务，更是一个重要的政治课题，我认为一定要重视解决思想认识问题。要继续深入学习贯彻习近平生态文明思想，加强对干部的培训教育，使各级领导干部和各行各业形成坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路的共识。同时，要发挥制度优势，实现全社会总动员，政协也要发挥在联系面广和智力宝库方面的优势，凝聚共识，积极建言，为绿色转型、‘双碳’攻坚作出贡

献。”郭庚茂常委表示。

张勇常委也认为，提高认识，压实责任是推进绿色低碳高质量发展的重要内容。“要科学合理地处理实现绿色转型和经济发展之间的矛盾问题，在完善行政手段的基础上，大力发挥市场作用，用更多的市场办法来限制不合理的消费行为。同时，要树立节约优先的理念，加强宣传教育，让节约成为老百姓的日常行为习惯，做好实现碳达峰碳中和的基础性工作。”

提到加强宣传，周树春常委有话要说。“在深入学习贯彻习近平生态文明思想、推进绿色低碳高质量发展过程中，要把不断增强生态文明国际话语权放到更重要的位置，让生态文明建设伟大实践成为讲好中国故事、塑造新时代中国形象、传播新时代中国价值的重要内容。”他建议以知识体系、学术体系为支撑，加快构建面向世界的新时代中国生态文明话语体系。在坚定不移做好自己事情的基础上，更加自信地开展围绕生态文明的国际信息交流沟通。

作为世界上最大的能源消费国，煤炭不仅是我国保障经济稳定的“稳定器”，也是兜底能源安全的“压舱石”。在“双碳”目标下，煤炭产业如何做好高质量利用这篇大文章？在全国政协十三届常委会第二十二次会议第三专题分组讨论会上，多位委员对此开出了“药方”。“深化能源体制机制改革，加快构建清洁低碳安全高效能源体系”正是该小组讨论的主题。

“煤炭资源的可靠性和经济性，决定了在今后较长时期仍将是我国能源安全稳定供应的基石。”全国政协常委李和平说。

数据显示，已探明煤炭储量占我国化石能源的90%以上。“应该保障煤炭的基础地位，发挥其基础作用，把能源安全的饭碗端在自己手里。”全国政协常委张宝顺说。

虽然煤炭在一次能源中仍处主导地位，但并不能“高枕无忧”，在委员们看来，煤炭的未来必须要依靠科技进步，走出一条清洁高效利用的新路。

李和平建议，“煤炭的清洁高效利用涉及多个方面，比如动力用煤方面，通过动力煤洗选工艺、装备、产品脱水、煤泥水处理、煤泥无量化等研究和技术开发，提高我国动力煤洗选技术水平，提升动力煤质量，提高煤炭清洁高效利用水平，实现碳减排。”

李和平举了个例子：若动力煤灰分降低10%，我国每年可减少碳排放2亿吨以上。

张宝顺认为减碳应该循序渐进，“在零碳低碳的基础上，对必须保存的火电进行改造，避免在煤炭政策和火电政策上大起大落。”

全国政协常委高鸿钧在会上坦言，目前我国煤炭利用技术在工业窑炉领域、煤转化耦合利用、煤制特种燃料等高值化合物及可降解材料方面，仍需进一步突破关键技术。

“‘双碳’目标下，煤炭利用技术还面临保障电力安全稳定、产业链安全、国家油气安全的挑战，迫切需要煤电灵活调峰平抑可再生能源的间歇性和波动性、煤炭低碳化和高效利用以及煤制油/气化学品补充替代进口。建议加强对燃煤锅炉灵活调峰、工业过程高效燃烧、工业过程/流程低碳耦合、煤炭高效转化等方面技术发展的支持。”高鸿钧说。

「黑」煤炭「绿」发展

本报记者 王蕊娟

做好新时代政治协商工作的基本遵循

人民日报评论员

《中国共产党政治协商工作条例》日前发布，这是党中央专门规范政治协商工作的第一部党内法规。《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想、关于加强和改进人民政协工作的重要思想，对政治协商工作作出全面规范，是做好新时代政治协商工作的基本遵循。《条例》的制定，对于加强党对政治协商工作的领导，提高政治协商工作的科学化制度化规范化水平，坚持和完善我国新型政党制度，巩固和发展爱国统一战线，具有重要意义。

政治协商作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要组成部分，是社会主义协商民主的重要形式。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把政治协商工作摆在治国理政的重要位置，习近平总书记亲自主持政治协商重要会议活动，就政治协商重大问题作出一系列重要指示批示，政治协商扎实开展，在推进党和国家事业中的重要作用得到充分发挥，已经成为凝聚智慧、增进共识、促进科学民主决策的重要途径。制定出台《条例》，目的就是贯彻习近平总书记重要指示批示精神，把长期以来特别是党的十八大以来，政治协商工作的丰富实践和成功经验总结好，把党领导下的政治协商工作的制度体系和工作机制用党内法规的形式固定下来，进一步提升政治协商效能。

贯彻落实《条例》，要坚持和加强党对政治协商工作的全面领导。党的领导是政治协商最本质的特征，是第一位的要求。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终从政治和全局高度统筹谋划政治协商工作，将党的领导贯穿政治协商工作全过程各方面，确保政治协商正确的政治方向。

贯彻落实《条例》，要聚焦凝聚和增进共识。历史和实践反复证明，共识越多，团结的程度就越深，形成的力量就越大。当前，百年变局和世纪疫情相互交织，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多，治国理政考验之大前所未有，更加需要通过开展政治协商工作，落实发展全过程人民民主的要求，求同存异、聚同化异，在根本问题、重大问题上统一认识，巩固共同思想政治基础。

贯彻落实《条例》，要聚焦凝聚和增进共识。历史和实践反复证明，共识越多，团结的程度就越深，形成的力量就越大。当前，百年变局和世纪疫情相互交织，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多，治国理政考验之大前所未有，更加需要通过开展政治协商工作，落实发展全过程人民民主的要求，求同存异、聚同化异，在根本问题、重大问题上统一认识，巩固共同思想政治基础。

（转自2022年6月21日《人民日报》）

绿色低碳发展，太空也不能少

本报融媒体记者 付振彦

“太空空间轨道上的卫星结束寿命周期后，有些部件将碰撞解体成为难以收拾的太空垃圾。当前我国航天事业迎来空前发展，大规模空间活动也会给太空造成污染。”在全国政协十三届常委会第二十二次会议专题分组讨论会上，吴伟仁常委将绿色低碳高质量发展的话题，聚焦到了穹顶之上的太空。

要建设和平、安全、繁荣、包容和清洁的太空，同样需要绿色可持续发展。“我国作为负责任的大国和构建人类命运共同体的实践者，亟须进一步统筹规划和规范实施太空活动，实现绿色可持续发展。”对此，吴伟仁建议，在航天技术方面加强如燃料无毒无污染技术及应用，着力攻克如空间核动力、液氢液氧、液氧甲烷、液氧煤油等新型能源与推进技术，从源头上解决太空环境污染问题，实现绿色动力的可持续性应用。

志不强者成，事不避难者进。保证太空的有序绿色发展，靠一个或少数几个国家的努力是远远不能实现的。吴伟仁表示，中国应从国家战略高度，重点围绕近地轨道安

全、空间交通管理等重大问题深入研究，做好国内统筹，在国际上提出中国主张。

“可在相关国际组织的多边框架下，坚持共商共建共享、合作共赢的理念，积极推进空间碎片减缓、太空污染防治等方面的国际合作。各方加强信息和资源共享，促进空间物体快速编目、监视预警、频谱监测、空间交通管理等能力的提升，形成广泛协同、高效智能的太空活动治理支撑技术体系，共同推进人类太空绿色发展。”吴伟仁说。

当下，国际太空探索格局正在重构。吴伟仁表示，要借此契机，探索由中国引导和制定太空绿色发展的国际规则。

随着我国航天技术跨越式进步和一系列太空探索成就的取得，我国在国际空间舞台上的地位和影响力不断提升。吴伟仁建议，应激流勇进、抓住机遇，广结同盟，主导提出符合我国和大多数国家太空利益的主张，形成规则草案，以国际性组织为平台，始终坚持对话协商，推进外空长期可持续性规则谈判，推动太空绿色发展国际规则演进，为构建人类太空命运共同体作出中国贡献。

国家合作的自信，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，我们的事业一定能够兴旺发达。”

“让合作的蛋糕越做越大，让进步的力量越聚越强”

加强经济合作、实现共同发展是金砖国家合作的初衷和主线，也是潜力最大、内容最丰富、成果最集中的领域。

在当前新冠肺炎疫情全球蔓延、世界经济面临困难、经济全球化遭遇逆风背景下，处于国际格局演变关键历史当口的金砖国家领导人第十四次会晤将达成什么成果、发出什么声音，国际社会高度关注，充满热切期待。

习近平主席指出：“面对当前各种风险挑战，加强新兴市场国家和发展中国家团结合作，比以往任何时候都更为重要。”

今年5月19日，习近平主席在金砖国家外长会开幕式上发表视频致辞强调，金砖五国要“增进理解互信，拉紧合作纽带，加深利益交融，让合作的蛋糕越做越大，让进步的力量越聚越强，为实现构建人类命运共同体的美好愿景作出更大贡献”。

金砖国家经济总量占全球23%，货物贸易占18%，吸引外资占25%，是世界经济中不可忽视的重要力量。

2013年3月，习近平主席在南非德班出席金砖国家领导人第五次会晤时，以“独木不成林”为喻强调合作发展的重要性，指出“在经济全球化深入发展的时代条件下，金砖国家发展不能独善其身，必须在谋求本国发展的同时促进各国共同发展”。

2014年7月，在巴西福塔莱萨举行的金砖国家领导人第六次会晤上，习近平主席提出，“坚定不移开展全方位经济合作”“争取各领域合作取得更多早期收获成果，给各国人民带来实实在在的好处”。

2015年7月，在俄罗斯乌法举行的金砖国家领导人第七次会晤上，习近平主席进一步强调，金砖国家合作事业要繁荣昌盛，就要强本固基，打造金砖国家利益共同体。这次会晤通过了金砖国家经济伙伴战略，为金砖国家中长期合作指明了方向。

2017年9月，习近平主席在厦门举行的金砖国家领导人第九次会晤上勾画了金砖国家合作第二个“金色十年”的蓝图，提出“共同把握新工业革命带来的历史机遇，积极探索务实合作新领域新方式”“让金砖合作机制行稳致远”。

多年来，在国内外多个场合出席金砖国家合作相关活动时，习近平主席一次次发出建立“更紧密经济伙伴关系”的呼吁，用“中国方案”照亮金砖国家合作前行方向。

走好共同发展之路，需要深耕厚植，让合作之树枝繁叶茂。

2021年12月29日，全球目光聚焦金砖国家合作又一具有里程碑意义的时刻：金砖国家新开发银行宣布将迎来新成员国埃及，这是继决定吸纳阿联酋、乌拉圭和孟加拉国之后新开发银行的再次“扩员”。目前，孟加拉国、阿联酋已完成相关程序，成为正式成员国。

2014年，金砖国家领导人巴西福塔莱萨会晤期间，在习近平主席亲自协调推动下，金砖五国以整体合作之力自主创立了金砖国家新开发银行。

习近平主席指出：“它的成立，是对既有金融体系的有益补充和完善，可以促进国际金融体系更加深刻地反思、更加主动地改革。”

自2015年7月开业以来，这家总部位于上海的多边金融机构批准、提供资金支持的项目累计已有80多个，总额超过310亿美元。一个个改善民生、助力发展的故事，生动而鲜活——

巴西马拉尼昂州道路经过改善后，将降低运输粮食等产品的物流成本，成为当地人民名副其实的“富裕路”，印度卡纳塔克邦建设太阳能发电站，减少了二氧化碳排放，推动绿色环保新理念……

从推动成立新开发银行，到强调要“建设好、维护好、发展好，为发展中国家经济发展提供有力保障”，再到宣布向新开发银行项目准备基金出资400万美元、支持银行业务运营和长远发展，习近平主席为新开发银行发展倾注心血、注入活力。

走好共同发展之路，还需要建立更广泛的伙伴关系。

“我们将在福建省厦门市建立金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地，开展政策协调、人才培养、项目开发等领域合作，欢迎金砖国家积极参与。”2020年11月，在金砖国家领导人第十二次会晤上，习近平主席诚挚发出“中国之邀”。

启动短短一年多时间，金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地交出一份亮眼合作“成绩单”：推动智库合作研究，开展覆盖28个国家超12万人次的人才培训，推出100多个金砖示范项目……

同习近平主席共同提出金砖国家新工业革命伙伴关系倡议的南非总统拉马福萨评价说：“这一伙伴关系将通过工业化、创新、包容增长、投资合作把第二个‘金色十年’的蓝图转化为现实”。

金砖国家领导人第十四次会晤期间，习近平主席主持全球发展高层对话会。对话会主题为“构建新时代全球发展伙伴关系，携手落实2030年可持续发展议程”。

百年变局与世纪疫情相互交织的背景下，推进可持续发展、实现千年发展目标，是各国人民的共同发展期盼。

着眼人类永续发展、增进共同福祉，习近平主席于2021年以视频方式出席联合国大会一般性辩论期间郑重提出全球发展倡议，为各国聚焦发展、团结发展、共同发展提供行动指南。

中国方案，凝聚着全球发展共识。目前，已有100多个国家和联合国等国际组织支持全球发展

倡议，中国在联合国平台成立的“全球发展倡议之友小组”已有50多个成员。

今年5月，习近平主席在致金砖国家政党、智库和民间社会组织论坛的贺信中指出，中国愿同包括金砖国家在内的世界各国一道，加快落实联合国2030年可持续发展议程，稳步推进全球发展倡议落地落实，共同构建全球发展共同体。

通过《金砖国家贸易投资与可持续发展倡议》，达成《金砖国家数字经济伙伴关系框架》，建立金砖国家航天合作机制，签署粮食安全合作战略，建立金砖国家职业教育联盟……

走过16年辉煌历程，金砖国家合作已根深叶茂、蔚然成林。一幅金砖国家新的合作画卷，正徐徐铺展。

“为世界和平与发展作出积极贡献，推动构建人类命运共同体”

“坚持同舟共济，加强公共卫生合作”“坚持公平可及，加强疫苗国际合作”……2021年9月，习近平主席以视频方式出席金砖国家领导人第十三次会晤并发表重要讲话，掷地有声的话语，展现中国推动国际抗疫合作的大国担当和推动构建人类卫生健康共同体的天下情怀。

2022年3月，金砖国家疫苗研发中心在线启动。在新冠肺炎疫情反复延宕的背景下，金砖国家向加强公共卫生和疫苗研发合作又迈出坚实一步。

一场世纪疫情，既是对各国应对能力的考验，也是对人类团结精神的考验。伙伴的意义和价值，不仅在顺境中共襄盛举，更在于逆境时携手前行。

从2020年金砖国家轮值主席国俄罗斯发表主席声明对中国抗疫努力表示支持，到在疫情全球蔓延时中国向包括金砖国家在内的世界各国提供力所能及的帮助；从金砖国家新开发银行发放100亿美元贷款专门用于金砖国家抗疫，到金砖国家卫生部长会议同意启动金砖国家预防大规模传染病早期预警体系相关工作……

疫情面前，金砖各国守望相助、团结抗疫，进一步筑牢抗击疫情“金砖防线”，展现推动全球卫生治理的“金砖担当”。

金砖国家的发展壮大，带动了国际格局调整的速度、广度、深度，正在从根本上改变世界政治经济版图。推动和引领全球治理体系变革，是金砖国家合作的题中应有之义。

2013年3月，人民大会堂，习近平主席在接受金砖国家媒体联合采访时指出：“全球经济治理体系必须反映世界经济格局的深刻变化，增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权。”

“国际经济规则需要不断革故鼎新，以适应全

球增长格局新变化，让责任和能力相匹配”“要继续做全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者”……

一次次金砖国家领导人会晤中，习近平主席围绕金砖国家参与全球治理提出中国主张、中国方案。

金砖国家合作，超越了政治和军事结盟的老套路，建立了结伴不结盟的新关系；超越了以意识形态划线的老思维，走出了相互尊重、共同进步的新道路；超越了你输我赢、赢家通吃的老观念，实践了互惠互利、合作共赢的新理念。这种合作模式契合五国客观需要，也顺应了历史大势，有助于推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

2017年9月，在金砖国家领导人厦门会晤期间，习近平主席对完善全球治理进行深入阐述：“坚定奉行多边主义和国际关系基本准则”“推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化”“推进全球治理改革，提高新兴市场国家和发展中国家代表性及发言权，为解决南北发展失衡、促进世界经济提供新动力”……

会晤后发表两份“重量级”文件：长达40页的《金砖国家领导人厦门宣言》涵盖71项共识，为加强金砖伙伴关系、深化各领域务实合作规划了新的蓝图；《新兴市场国家与发展中国家对话会主席声明》，包括推动落实可持续发展议程、加强南南合作、构建发展伙伴关系等一系列着眼未来的庄重承诺。

习近平主席指出：“金砖合作之所以得到快速发展，关键在于找准了合作之道。”“我们就事关国际和平与发展的问题共同发声，共提方案，既符合国际社会期待，也有助于维护我们的共同利益。”“面对挑战，金砖国家要展现担当，为世界和平与发展作出积极贡献，推动构建人类命运共同体。”

在美国库恩基金会主席罗伯特·库恩看来，金砖国家合作为探索新的全球治理方式提供了试验场。他将中国外交政策的宏伟愿景概括为“八大理念”，其中命运共同体位列榜首。

推动构建人类命运共同体，习近平主席身体力行。

9年多来，从北京到南非德班、印度果阿，从金砖国家到联合国、二十国集团、上海合作组织……习近平主席在同世界的密切互动中，深入思考和解答“世界怎么了，我们怎么办”的时代课题。

9年多来，从“一带一路”倡议到全球发展倡议、全球安全倡议……习近平主席不断为破解人类社会面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字提供中国方案和中国产品。

大道之行，天下为公。在元首外交的有力引领下，中国将一如既往同包括金砖国家在内的世界各国一道携手合作，构建高质量伙伴关系，共创全球发展新时代，奏响构建人类命运共同体的时代强音。

（记者 刘华、韩洁、郑明达、柳丝、王宾、温馨）